

Bruxelles, 24 noiembrie 2022
(OR. en)

14862/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0155 (COD)**

LIMITE

JAI 1481
ENFOPOL 567
CRIMORG 161
IXIM 264
DATAPROTECT 319
CYBER 371
COPEN 393
FREMP 241
TELECOM 467
COMPET 910
MI 836
CONSOM 299
DIGIT 210
CODEC 1765

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	14143/22
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 209 final
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor – Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. La 11 mai 2022, Comisia a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor¹. Propunerea a fost însoțită de o evaluare a impactului și de o comunicare².

¹ Documentul 9068/22.

² Documentele 9068/22 ADD 1, ADD 2 și ADD 3; documentul 9071/22.

2. Propunerea, întemeiată pe articolul 114 din TFUE, urmărește să abordeze în mod eficient problema utilizării serviciilor online în scopul abuzului sexual asupra copiilor. Aceasta are două componente principale. În primul rând, furnizorii de servicii online relevanți, cum ar fi furnizorii de servicii de găzduire și de comunicații interpersonale, ar urma să fie obligați să detecteze, să raporteze, să elimine sau să blocheze materialele online deja cunoscute și pe cele noi care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor (*child sexual abuse material* – CSAM), precum și să detecteze și să raporteze ademenirea copiilor (*grooming*). În al doilea rând, ar urma să fie înființată o nouă agenție descentralizată a UE („Centrul UE”) pentru a face posibilă punerea în aplicare a regulamentului propus, în coroborare cu o rețea de autorități naționale de coordonare și de autorități competente. Astfel cum s-a recunoscut în expunerea de motive a propunerii, măsurile cuprinse în propunere ar urma să afecteze exercitarea drepturilor fundamentale ale utilizatorilor de servicii online.
3. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) este comisia competentă pentru negocierile care vizează propunerea. În octombrie 2022, aceasta l-a numit ca raportor pe Javier Zarzalejos (PPE, ES), deputat în Parlamentul European. Între timp, coordonatorii Parlamentului European au decis să solicite Serviciului de Cercetare al PE să pregătească o evaluare a impactului care să acopere o gamă largă de aspecte legate de drepturile fundamentale și de proporționalitate. Comisia LIBE nu și-a adoptat încă raportul.
4. În iulie 2022, Comitetul european pentru protecția datelor (CEPD) și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) au adoptat Avizul comun 4/2022. Recunoscând că abuzul sexual asupra copiilor constituie o infracțiune deosebit de gravă și de revoltătoare, precum și că obiectivul combaterii acestuia este un obiectiv de interes general recunoscut de Uniune, CEPD și AEPD subliniază că orice restrângere a drepturilor fundamentale trebuie să respecte cerințele Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Cele două consideră că propunerea ridică serioase semne de întrebare cu privire la proporționalitatea ingerinței asupra drepturilor fundamentale la viață privată și la protecția datelor cu caracter personal și a limitelor impuse acestora.
5. Comitetul Economic și Social European și-a emis avizul cu privire la propunere în septembrie 2022. Comitetul și-a declarat sprijinul pentru principiul propunerii și a solicitat să se aducă îmbunătățiri textului pentru a-l face mai precis, în vederea protejării secretului corespondenței și respectării vieții private.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

6. La nivelul Consiliului, examinarea propunerii a fost efectuată în cadrul Grupului de lucru pentru asigurarea respectării legii (poliție) (LEWP). LEWP a discutat propunerea în cadrul reuniunilor sale din 5 și 20 iulie, 6 și 22 septembrie, 5 și 19 octombrie, precum și 3 și 24 noiembrie 2022. Întreaga propunere a fost examinată în cadrul reuniunilor sus-menționate ale LEWP. Președinția a prezentat mai multe revizuiți ale textului capitolelor I-III, care abordează următoarele aspecte: obiectul și domeniul de aplicare, definițiile, obligațiile prestatorilor de servicii online, precum și supravegherea, asigurarea respectării normelor și cooperarea.
7. Cu ocazia reuniunii informale a miniștrilor afacerilor interne și a reuniunii informale a COSI din iulie 2022 de la Praga, președinția a obținut sprijin politic general pentru propunere, sub rezerva examinării tehnice la nivelul grupului de lucru. Președinția a subliniat că propunerea este neutră din punct de vedere tehnologic și adaptată exigențelor viitorului și că trebuie găsit un echilibru între protecția copiilor, pe de o parte, și protecția vieții private și a altor drepturi fundamentale ale utilizatorilor de servicii online, pe de altă parte.
8. Președinția a propus o schimbare majoră de paradigmă în ceea ce privește emiterea anumitor tipuri individuale de ordine – ordinele de detectare și ordinele de eliminare și blocare a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor (CSAM). De asemenea, a fost introdus un nou tip de ordin, și anume ordinul de delistare a unui site. Ordinele de eliminare, blocare și delistare a unui site ar urma să fie emise de acum de autoritățile competente ale statelor membre. Ordinele de detectare ar urma să fie singurele ordine emise de o autoritate judiciară sau de o altă autoritate administrativă independentă a unui stat membru, deoarece acest tip de ordin este cel mai problematic în ceea ce privește interferența furnizorilor de servicii online relevanți cu drepturile fundamentale ale utilizatorilor. Conform propunerii Comisiei, toate categoriile de ordine ar fi urmat să fie emise de o autoritate judiciară sau de o altă autoritate administrativă independentă. Pentru o mai mare flexibilitate, această competență a fost conferită autorităților competente în ceea ce privește emiterea ordinelor de eliminare, de blocare și de delistare a unui site. În așteptarea ridicării rezervelor de examinare, se pare că majoritatea statelor membre sunt în măsură să sprijine această modificare, deoarece le-ar permite să mențină sistemele și structurile existente pentru combaterea abuzului sexual împotriva copiilor.

9. În urma unei solicitări din partea președinției, Comisia a pregătit două documente care contribuie la clarificarea chestiunilor și a întrebărilor ridicate de statele membre. Un document³ include o diagramă a procesului de detectare a abuzurilor sexuale împotriva copiilor și o analiză comparativă a legislației relevante (acte legislative privind abuzurile sexuale împotriva copiilor, Actul legislativ privind serviciile digitale, acte legislative privind conținutul online cu caracter terorist, RGPD și Regulamentul provizoriu privind combaterea abuzului sexual online asupra copiilor). Un al doilea document⁴ prezintă relațiile dintre noul Centru al UE, autoritățile de coordonare și Europol.
10. Președinția a organizat, de asemenea, două ateliere cu participarea Comisiei și a experților din capitale, pe baza unor documente de dezbatere și a întrebărilor și solicitărilor de clarificări adresate de statele membre. Primul atelier a avut loc la 29 septembrie și a fost dedicat tehnologiilor utilizate pentru a detecta materialele online deja cunoscute și pe cele noi care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, precum și cazurile de „grooming”, în timp ce al doilea atelier, care a avut loc la 16 noiembrie, a abordat instrumentele de verificare a vârstei. Ambele ateliere au oferit statelor membre ocazia de a aprofunda subiectele abordate în propunere, permițând în același timp interacțiunea directă dintre experții din capitale și experții tehnici. Atelierele au fost foarte apreciate de statele membre și au fost lăudate pentru furnizarea unor clarificări foarte necesare cu privire la modul în care unele dintre dispozițiile propuse ar putea funcționa în practică și pentru confirmarea fezabilității tehnologice a propunerii. Mulțumită acestor ateliere, combaterea abuzurilor sexuale online împotriva copiilor pare posibilă. Există tehnologii pentru detectarea materialelor online deja cunoscute și a celor noi care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor. Problema „grooming-ului” este mai complicată, dar există tehnologii în continuă evoluție. Există, de asemenea, soluții tehnice pentru detectarea abuzurilor sexuale online împotriva copiilor în cadrul sistemelor criptate de la un capăt la altul, cum ar fi detectarea conținutului de partea utilizatorului înainte de criptarea efectivă. Al doilea atelier privind instrumentele de verificare a vârstei a prezentat diferite tehnici utilizate de întreprinderile private pentru a identifica vârsta utilizatorilor de servicii online, precum și noile tehnologii în curs de dezvoltare.

³ WK 10409/2022.

⁴ WK 13981/2022.

11. Un alt eveniment de sprijin organizat de președinție în cooperare cu PE și cu Comisia a fost proiecția filmului documentar ceh „Caught in the Net”, precedat de o masă rotundă pe tema ademenirii copiilor, la care au participat reprezentanți ai președinției și producătorul filmului. Hilde Vautmans, deputat în Parlamentul European (Renew/BE), a ținut discursul de deschidere. Președinția a reprezentat, de asemenea, Consiliul în cadrul mai multor conferințe dedicate combaterii abuzurilor sexuale online împotriva copiilor, cum ar fi Conferința privind siguranța copiilor în mediul online 2022 și un eveniment la nivel înalt cu tema „Cum putem utiliza tehnologia pentru a asigura siguranța copiilor în mediul online?”, care a avut loc în timpul primei „Săptămâni de sensibilizare cu privire la tehnologie” organizate vreodată a Parlamentului European.
12. Deși discuțiile cu privire la propunere sunt încă în curs de desfășurare în cadrul LEWP, au fost deja identificate mai multe aspecte-cheie care vor necesita discuții mai detaliate în viitor:

Capitolul I / Dispoziții generale – obiectul, domeniul de aplicare și definițiile

Mai mulți termeni utilizați în propunere au fost definiți în mod diferit față de alte acte legislative conexe ale UE, cum ar fi Actul legislativ privind serviciile digitale sau Regulamentul privind conținutul online cu caracter terorist. Prin urmare, a fost necesar să se armonizeze unele dintre aceste definiții pentru a se asigura coerența și securitatea juridică între actele legislative individuale. În acest context, Comisia a clarificat faptul că propunerea acționează ca *lex specialis* la Actul legislativ privind serviciile digitale.

În plus, ar putea fi necesară și definirea altor termeni pentru a facilita interpretarea uniformă a dispozițiilor propuse.

A avut loc o discuție importantă cu privire la definiția „utilizatorului minor”, care este legată de infracțiunea de „grooming” în conformitate cu Directiva 2011/93/UE privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile. Având în vedere că directiva este în curs de revizuire de către Comisie, modul în care este definită vârsta consimțământului sexual în directivă va trebui să fie luat în considerare atunci când se definește „utilizatorul minor” în propunerea de regulament.

O altă modificare importantă în acest prim capitol a fost includerea unei definiții a „motoarelor de căutare online” în urma adăugării obligațiilor de delistare a unui site în temeiul capitolului II.

Capitolul II / Obligațiile furnizorilor de servicii relevante ale societății informaționale de prevenire și combatere a abuzurilor sexuale online asupra copiilor

Atunci când se emit tipuri individuale de ordine către furnizorii de servicii online, ar trebui să se țină seama cu atenție de necesitatea de a proteja copiii și de a proteja viața privată și alte drepturi fundamentale ale utilizatorilor de servicii online. De asemenea, trebuie avută în vedere activitatea autorităților de aplicare a legii.

Președinția a propus simplificarea arhitecturii textului, astfel încât numai ordinele de detectare să fie emise de o autoritate judiciară sau de o altă autoritate administrativă independentă, în timp ce autoritățile competente vor avea competența de a emite ordine de eliminare, de blocare și de delistare a unui site.

În general, statele membre au salutat această modificare în ceea ce privește emiterea ordinelor de eliminare și de blocare, precum și adăugarea ordinelor de delistare a unui site. Cu toate acestea, sunt necesare discuții suplimentare la nivel tehnic cu privire la aceste aspecte, deoarece mai multe state membre au încă preocupări importante cu privire la impactul asupra protecției dreptului la viață privată și a altor drepturi fundamentale. Complexitatea și durata procedurii de emitere a ordinelor de detectare au fost, de asemenea, evidențiate de mai multe state membre.

În cadrul reuniunii LEWP din 19 octombrie, Serviciul juridic al Consiliului a indicat că va emite un aviz scris privind proporționalitatea ordinelor de detectare.

Capitolul III / Supravegherea, asigurarea respectării normelor și cooperarea – Autoritățile de coordonare a aspectelor referitoare la abuzul sexual asupra copiilor

Președinția a prezentat două seturi de texte de compromis cu privire la acest capitol, care s-au axat pe criteriul de independență care trebuie respectat de autoritățile de coordonare. Mai multe state membre au formulat o rezervă de examinare cu privire la acest capitol, având în vedere impactul important pe care dispozițiile respective îl pot avea asupra structurilor naționale existente. Acestea au recunoscut că textele de compromis merg în direcția cea bună, deoarece oferă mai multă flexibilitate statelor membre.

Statele membre au considerat ca fiind deosebit de dificilă elaborarea de soluții eficiente pentru instituirea de autorități de coordonare concomitent în temeiul Regulamentului privind conținutul online cu caracter terorist, al Actului legislativ privind serviciile digitale și al prezentei propuneri, respectându-se în același timp cerințele prevăzute în aceste acte legislative.

Problema identificării și a transmiterii de către autoritățile de coordonare a materialelor legate de abuzurile sexuale online asupra copiilor către Centrul UE în urma unei evaluări riguroase a autorităților judiciare sau a altor autorități independente a fost discutată pe larg, întrucât mai multe state membre au subliniat riscul de întârzieri și lipsa resurselor și a expertizei.

Capitolul IV / Centrul UE pentru prevenirea și combaterea abuzului sexual asupra copiilor și cooperarea cu Europolul

După cum s-a arătat mai sus, Comisia a propus înființarea unei noi agenții a UE, care să aibă sediul la Haga, având în vedere necesitatea unei cooperări strânse cu Europolul. Centrul UE și Europolul ar putea suporta în comun o parte din cheltuielile administrative, cum ar fi resursele umane, contabilitatea și echipamentele informatice. Conform propunerii prezentate de Comisie, principalele sarcini și competențe ale Europolului în ceea ce privește abuzurile sexuale asupra copiilor nu ar fi afectate.

Au fost formulate rezerve generale de examinare cu privire la întregul capitol și au fost formulate rezerve parțiale de examinare cu privire la amplasarea sediului Centrului UE. Cele mai frecvente probleme și întrebări ridicate de statele membre legate de capitolul IV au vizat bugetul, riscul suprapunerii cu sarcinile Europolului, riscul concurenței dintre Europol și Centrul UE pentru recrutarea de experți în problema abuzurilor sexuale asupra copiilor, neregnoașterea rolului liniilor telefonice de urgență în tratarea raportării de abuzuri sexuale asupra copiilor, aspectele legate de protecția datelor în ceea ce privește prelucrarea de către Centrul UE a raportării de astfel de abuzuri, procesul de raportare de către Centrul UE a abuzurilor sexuale online asupra copiilor către Europol și autoritățile de aplicare a legii, crearea unei baze de date cu raportări de către Centrul UE, precum și crearea de baze de date cu indicatori ai abuzurilor sexuale online asupra copiilor.

Capitolul V / Colectarea datelor și raportarea în materie de transparență

Delegațiile au exprimat îndoieli serioase cu privire la dispozițiile privind colectarea datelor și raportarea în materie de transparență, pe care le-au considerat prea greoaie pentru autoritățile de aplicare a legii. Acestea au subliniat faptul că vor fi necesare discuții suplimentare cu privire la posibilitatea ca Centrul UE să primească date privind procedurile penale în curs. Statele membre au subliniat necesitatea de a proteja datele cu caracter personal și de a limita informațiile care pot fi colectate și partajate.

Capitolul VI / Dispoziții finale

Mai multe delegații au solicitat amânarea datei de aplicare și abrogarea Regulamentului provizoriu (UE) 2021/1232 într-o etapă ulterioară, pentru a se evita un decalaj între detectarea bazată pe regulamentul provizoriu și cea bazată pe regulamentul propus. În mod ideal, ambele regulamente ar trebui să rămână în vigoare concomitent pentru o vreme, pentru a evita astfel de decalaje.

III. CONCLUZIE

13. Președinția se angajează să colaboreze îndeaproape cu viitoarea președinție pentru a facilita continuarea discuțiilor în cadrul LEWP și pentru a asigura desfășurarea fără sincope a lucrărilor referitoare la acest dosar în cadrul Consiliului.
14. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia act de progresele înregistrate în ceea ce privește examinarea propunerii de regulament.