



Brüsszel, 2022. november 24.  
(OR. en)

14862/22

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2022/0155(COD)

---

---

LIMITE

JAI 1481  
ENFOPOL 567  
CRIMORG 161  
IXIM 264  
DATAPROTECT 319  
CYBER 371  
COPEN 393  
FREMP 241  
TELECOM 467  
COMPET 910  
MI 836  
CONSOM 299  
DIGIT 210  
CODEC 1765

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	14143/22
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 209 final
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról – Jelentés az elért eredményekről

---

## I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. május 11-én elfogadta a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot<sup>1</sup>. A javaslatot hatásvizsgálat és közlemény kísérte<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> 9068/22.

<sup>2</sup> 9068/22, ADD 1, ADD 2 és ADD 3; 9071/22.

2. Az EUMSZ 114. cikkén alapuló javaslat célja, hogy hatékonyan fel lehessen lépni az online szolgáltatások gyermekek szexuális bántalmazására való felhasználása ellen. A javaslatnak két fő építőeleme van. Először is, az érintett online szolgáltatók, például a tárhelyszolgáltatók és a személyközi kommunikációs szolgáltatást nyújtó szolgáltatók kötelesek lennének felderíteni, bejelenteni, eltávolítani vagy letiltani a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló, ismert és új online anyagokat, valamint felderíteni és bejelenteni a gyermekcsábítást („grooming”). Másodszer, a javasolt rendelet végrehajtásának lehetővé tétele érdekében létrejönne egy új, decentralizált uniós ügynökség (az „uniós központ”), a nemzeti koordináló hatóságok és az illetékes hatóságok hálózatával együtt. Amint azt a javaslat indokolása is elismeri, a javaslatban foglalt intézkedések érintenék az online szolgáltatások felhasználói alapvető jogainak a gyakorlását.
3. Az Európai Parlamenten belül az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) a javaslattal kapcsolatos tárgyalásokért felelős bizottság. A LIBE-bizottság 2022 októberében Javier Zarzalejos európai parlamenti képviselőt (EPP, ES) nevezte ki előadónak. Időközben az EP koordinátorai úgy döntöttek, hogy felkérlik az Európai Parlament Kutatószolgálatát, hogy készítsen az alapvető jogokkal és az arányossággal kapcsolatos kérdések széles körére kiterjedő hatásvizsgálatot. A LIBE-bizottság még nem fogadta el jelentését.
4. 2022 júliusában az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos elfogadta a 4/2022. sz. közös véleményét. Bár az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos elismerik, hogy a gyermekek szexuális bántalmazása különösen súlyos és gyalázatos bűncselekmény, és az ellene folytatott küzdelem az Unió által elismert, általános érdekű célkitűzés, hangsúlyozzák, hogy az alapvető jogok korlátozásának minden esetben meg kell felelnie az Európai Unió Alapjogi Chartája szerinti követelményeknek. Úgy vélik, hogy a javaslat komoly aggályokat vet fel a magánélethez és a személyes adatok védelméhez való alapvető jogokba való beavatkozásnak és e jogok korlátozásának az arányosságával kapcsolatban.
5. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2022. szeptemberében nyilvánított véleményt a javaslatról. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság támogatta a javaslat alapjául szolgáló elvet, és kérte a szöveg javítását és konkrétabbá tételét a levéltitok és a magánélet tiszteletben tartásának biztosítása érdekében.

## II. A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKA

6. A Tanácsban a bűnüldözési munkacsoport (rendőrség) vizsgálta meg a javaslatot. A bűnüldözési munkacsoport a 2022. július 5-i és 20-i, szeptember 6-i és 22-i, október 5-i és 19-i, valamint november 3-i és 24-i ülésén megvitatta a javaslatot. A bűnüldözési munkacsoport fenti ülésein a javaslat egészét megvizsgálták. Az elnökség több alkalommal is módosította az I–III. fejezet szövegét, amely a következő kérdésekre vonatkozik: tárgy és hatály, fogalommeghatározások, az online szolgáltatók kötelezettségei, valamint felügyelet, végrehajtás és ellenőrzés.
7. A belügyminiszterek nem hivatalos ülésén és a COSI 2022 júliusában Prágában tartott informális ülésén az elnökség általános politikai támogatást ért el a javaslatra vonatkozóan, azzal, hogy a munkacsoporti szintű szakértői vizsgálatot még le kell zárni. Az elnökség hangsúlyozta, hogy a javaslat technológiailag semleges és időtálló, valamint hogy egyensúlyt kell teremteni egyfelől a gyermekek védelme, másfelől pedig az online szolgáltatások felhasználóinak a magánélet védelméhez fűződő jogának és egyéb alapvető jogainak a védelme között.
8. Az elnökség jelentős koncepcionális változtatást terjesztett elő az egyedi típusú határozatok – a felderítést elrendelő határozatok, valamint a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok eltávolítását és letiltását elrendelő határozatok – kibocsátásával kapcsolatban. Emellett bevezetésre került egy új típusú határozat, nevezetesen a keresési találatok listájáról való törlést elrendelő határozat. Az eltávolítást, letiltást, illetve a keresési találatok listájáról való törlést elrendelő határozatokat a tagállamok illetékes hatóságai újonnan bocsátanak ki. A felderítést elrendelő határozat lenne az egyetlen olyan határozattípus, amelyet tagállami igazságügyi hatóság vagy más független közigazgatási hatóság adna ki, mivel ez a határozattípus a leginkább kényes az érintett online szolgáltatók felhasználóinak alapvető jogaiba való beavatkozás tekintetében. A bizottsági javaslat értelmében a határozatok valamennyi kategóriáját igazságügyi hatóság vagy más független közigazgatási hatóság bocsátaná ki. A nagyobb rugalmasság érdekében ezt a hatáskört az illetékes hatóságok kapnák az eltávolítást, letiltást, illetve a keresési találatok listájáról való törlést elrendelő határozatokra vonatkozóan. Bár még nem vonták vissza a vizsgálati fenntartásokat, úgy tűnik, hogy a tagállamok többsége támogatni tudná ezt a változtatást, mivel az lehetővé tenné számukra, hogy fenntartsák a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelmet célzó meglévő rendszereket és struktúrákat.

9. Az elnökség felkérésére a Bizottság elkészített két olyan dokumentumot, amelyek megvilágítják a tagállamok által felvetett kérdéseket. Az egyik dokumentum<sup>3</sup> a gyermekek szexuális bántalmazása felderítési folyamatának a folyamatábráját, valamint a vonatkozó jogszabályok (a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló rendelet, a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály, az online terrorista tartalomról szóló rendelet, az általános adatvédelmi rendelet és az ideiglenes rendelet) összehasonlító elemzését tartalmazza. A másik dokumentum<sup>4</sup> az új uniós központ, a koordináló hatóságok és az Europol közötti kapcsolatokat vázolja fel.
10. Az elnökség két munkaértekezletet is szervezett a Bizottság és a fővárosok szakértőinek részvételével, vitaanyagok, valamint a tagállamok kérdései és pontosításra irányuló kérései alapján. Az első munkaértekezletre szeptember 29-én került sor a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló – ismert és új – anyagok és a gyermekcsábítás felderítésére használt technológiák témájában, míg a november 16-án tartott második munkaértekezlet résztvevői az életkor-ellenőrző eszközökkel foglalkoztak. Mindkét munkaértekezlet lehetőséget biztosított a tagállamoknak arra, hogy mélyrehatóbban foglalkozzanak a javaslatban tárgyalt témákkal, miközben lehetővé tette a fővárosokból érkező szakértők és a technikai szakértők közötti közvetlen interakciót. A tagállamok nagyra értékelték a munkaértekezleteket, elismerésüket kifejezve azért, hogy a munkaértekezleteken – az igényeknek megfelelően – sok minden tisztázódott a javasolt rendelkezések lehetséges gyakorlati alkalmazását illetően; a munkaértekezleteken megerősítést nyert a javaslat technológiai megvalósíthatósága is. E munkaértekezleteknek köszönhetően úgy tűnik, hogy lehetséges küzdelmet folytatni a gyermekek online szexuális bántalmazása ellen. Léteznek ugyanis olyan technológiák, amelyekkel felderíthetők a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló, ismert és új anyagok. A gyermekcsábítás felderítése bonyolultabb, de e téren is folyamatosan fejlődik a technológia. A gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagok végponttól végpontig terjedő titkosítást alkalmazó rendszerekben is felderíthetők, például olyan technológiákkal, amelyek a felhasználói oldalon, még a tényleges titkosítás előtt képesek észlelni az ilyen tartalmakat. Az életkor-ellenőrző eszközökről szóló második munkaértekezleten kiderült, hogy a magánvállalatok milyen technikákat alkalmaznak az online szolgáltatások felhasználói életkorának meghatározására, valamint ismertetésre kerültek a fejlesztés alatt álló, új technológiák.

---

<sup>3</sup> WK 10409/2022.

<sup>4</sup> WK 13981/2022.

11. Egy másik – az elnökség által az Európai Parlamenttel és a Bizottsággal együttműködésben szervezett – támogató rendezvény a „Caught in the Net” című cseh dokumentumfilm levetítése volt, amelyet megelőzően a gyermekekkel való, szexuális céllal történő kapcsolatfelvétel („gyermekcsábítás”) témájában panelbeszélgetésre került sor az elnökség képviselőinek és a film producerének a részvételével. A nyitóbeszédet Hilde Vautmans (Renew/BE) európai parlamenti képviselő tartotta. Az elnökség továbbá több, a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelemre irányuló konferencián is képviselte a Tanácsot – például a gyermekek online biztonságáról szóló 2022. évi konferencián („Child Safety Online Conference 2022”) –, valamint egy magas szintű rendezvényen, amelyre az Európai Parlamentnek a most először megrendezett „technológiai tudatossági hetén” („Technology Awareness Week”) került sor, és amely magas szintű rendezvény témája a következő volt: „*How can we use technology to ensure safety for children online?*” („Hogyan használhatjuk a technológiát a gyermekek online biztonságának garantálására?”).
12. Bár a bűnüldözési munkacsoportban még folynak a megbeszélések a javaslatról, már sikerült azonosítani néhány olyan kulcsfontosságú kérdést, amelyek a jövőben részletesebb megbeszéléseket igényelnek; ezek a következők:

#### I. fejezet / Általános rendelkezések – Tárgy, hatály és fogalom meghatározások

A javaslatban használt több fogalom más kapcsolódó uniós jogszabályokhoz, például a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályhoz vagy az online terrorista tartalomról szóló rendelethez képest eltérően került meghatározásra. Ennélfogva szükséges volt e fogalom meghatározások némelyikének harmonizálása az egyes jogalkotási aktusok közötti koherencia és jogbiztonság biztosítása érdekében. Ezzel összefüggésben a Bizottság egyértelművé tette, hogy a javaslat a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály vonatkozásában *lex specialis*nek minősül.

Ezen túlmenően – a javasolt rendelkezések egységes értelmezésének megkönnyítése végett – szükség lehet egyes további fogalmak meghatározására.

Fontos megbeszélésre került sor a „gyermekkorú felhasználó” fogalom meghatározásával kapcsolatban, mely a gyermekek szexuális bántalmazása, szexuális kizsákmányolása és a gyermekpornográfia elleni küzdelemről szóló 2011/93/EU irányelv szerinti gyermekcsábítás (szexuális céllal történő kapcsolatfelvétel vagy „grooming”) bűncselekményéhez kapcsolódik. Mivel a Bizottság jelenleg felülvizsgálja az irányelvet, a „gyermekkorú felhasználó” fogalmának a javasolt rendeletben történő meghatározásakor figyelembe kell majd venni azt, hogy az irányelvben hogyan kerül meghatározásra a „beleegyezési korhatár” fogalma.

Az I. fejezetben egy másik fontos változás az „online keresőprogramok” fogalom meghatározásának beillesztése volt, miután beillesztésre kerültek a II. fejezet szerinti, a keresési találatok listájáról való törlésre vonatkozó kötelezettségek.

## II. fejezet / Az információs társadalommal összefüggő releváns szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók kötelezettségei a gyermekek online szexuális bántalmazásának megelőzése és az ellene folytatott küzdelem céljából

Az online szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatóknak szóló egyedi típusú határozatok kiadásakor gondosan mérlegelni kell a gyermekek védelmének szükségességét, valamint az online szolgáltatások felhasználóinak a magánélethez való jogát és más alapvető jogait. Hasonlóképpen szem előtt kell tartani a bűnüldöző hatóságok munkáját is.

Az elnökség a szöveg felépítésének egyszerűsítését javasolta annak érdekében, hogy a felderítést elrendelő határozat legyen az egyetlen olyan határozattípus, amelyet tagállami igazságügyi hatóság vagy más független közigazgatási hatóság adna ki, míg az illetékes hatóságok rendelkeznének hatáskörrel az eltávolítást, letiltást, illetve a keresési találatok listájáról való törlést elrendelő határozatok kiadására.

A tagállamok általánosságban üdvözölték ezt a – az eltávolítást, illetve letiltást elrendelő határozatok kiadásával kapcsolatos – változást, valamint a keresési találatok listájáról való törlést elrendelő határozat hozzáadását. E kérdésekről azonban további szakértői szintű megbeszélésekre van szükség, mivel több tagállamnak továbbra is komoly aggályai vannak a magánélet tiszteletben tartásához való jog és más alapvető jogok védelmére gyakorolt hatást illetően. Ezenkívül több tagállam is kiemelte, hogy a felderítést elrendelő határozatok kiadására irányuló eljárás bonyolult és hosszadalmas.

A bűnüldözési munkacsoport október 19-i ülésén a Tanács Jogi Szolgálatja jelezte, hogy írásbeli véleményt fog kiadni a felderítést elrendelő határozatok arányosságáról.

## III. fejezet / Felügyelet, végrehajtás és együttműködés – A gyermekek szexuális bántalmazásával kapcsolatos ügyekben illetékes koordináló hatóságok

Az elnökség két kompromisszumos szöveget terjesztett elő e fejezetre vonatkozóan, amelyek a koordináló hatóságok által teljesítendő függetlenségi követelményekre összpontosítottak. Tekintettel arra, hogy e rendelkezések jelentős hatást gyakorolhatnak a meglévő nemzeti struktúrákra, e fejezettel kapcsolatban több tagállam is vizsgálati fenntartással élt; elismerve azt, hogy a kompromisszumos szövegek a helyes irányba mutatnak, mivel nagyobb rugalmasságot biztosítanak a tagállamok számára.

A tagállamok úgy találták, különös nehézséget jelent az, hogy hatékony megoldásokat dolgozzanak ki a koordináló hatóságok létrehozására egyidejűleg az online terrorista tartalomról szóló rendelet, a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály és e javaslat keretében úgy, hogy közben megfeleljenek az e jogszabályokban előírt követelményeknek.

A gyermekek online szexuális bántalmazása koordináló hatóságok által történő azonosításának, valamint – az igazságügyi hatóságok vagy más független hatóságok alapos értékelését követően – az általuk az uniós központnak való benyújtásának kérdése alapos megvitatásra került, miután több tagállam is rámutatott a késedelmek, valamint az erőforrások és a szakértelem hiányának kockázatára.

#### IV. fejezet / A gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésével és az ellene folytatott küzdelemmel foglalkozó uniós központ és együttműködés az Europollal

Amint fentebb említésre került, a Bizottság javasolta egy új uniós ügynökség létrehozását, amelynek a székhelye – az Europollal való szoros együttműködés szükségességére tekintettel – Hágában lenne. Az uniós központ és az Europol megoszthatná az igazgatási költségek (például az emberi erőforrások, a számvitel és az IT-eszközök) egy részét. A javaslat – a Bizottság által előterjesztett formában – az Europolnak a gyermekek szexuális bántalmazásának bűncselekményére vonatkozó fő feladatait és hatásköreit nem érintené.

A fejezet egészére vonatkozóan általános vizsgálati fenntartásokat jelentettek be; az uniós központ székhelyének helyszínével kapcsolatban pedig részleges vizsgálati fenntartásokkal éltek. A IV. fejezet kapcsán a tagállamok által felvetett leggyakoribb problémák és kérdések a következőkkel voltak kapcsolatosak: költségvetés, az Europol feladataival való átfedések kockázata, versengés kockázata az Europol és az uniós központ között a gyermekek szexuális bántalmazásának témájával foglalkozó szakértői személyi állományért, a forródrótoknak a gyermekek szexuális bántalmazásával kapcsolatos bejelentésekben betöltött szerepe elismerésének hiánya, a gyermekek szexuális bántalmazásával kapcsolatos bejelentéseknek az uniós központ által történő feldolgozásával kapcsolatos adatvédelmi kérdések, a gyermekek online szexuális bántalmazásának az uniós központ által az Europol és a bűnüldöző hatóságok részére történő bejelentésének a folyamata, egy, a bejelentéseket tartalmazó adatbázis uniós központ általi létrehozása, valamint egy, a gyermekek online szexuális bántalmazására vonatkozó mutatókat tartalmazó adatbázis létrehozása.

## V. fejezet / Adatgyűjtés és átláthatósági jelentések

A delegációk komoly aggodalmukat fejezték ki az adatgyűjtésre és jelentéstételre vonatkozó rendelkezésekkel kapcsolatban, amelyekről úgy ítélték meg, hogy túl sok nehézséget okoznának a bűnüldöző hatóságok számára. Rámutattak annak tényére, hogy további megbeszélésekre lesz szükség azzal kapcsolatban, hogy az uniós központ kaphasson-e folyamatban lévő büntetőeljárásokra vonatkozó adatokat. A tagállamok jelezték a személyes adatok védelmének és annak szükségességét, hogy korlátozni kell az összegyűjtendő és megosztandó információkat.

## VI. fejezet – Záró rendelkezések

Több delegáció is kérte, hogy későbbi legyen az alkalmazás kezdőnapja, továbbá kérte az ideiglenes rendelet – az (EU) 2021/1232 rendelet – későbbi hatályon kívül helyezését azért, hogy elkerülhető legyen az ideiglenes rendeleten alapuló felderítés és a javasolt rendeleten alapuló felderítés közötti szabályozási hézag. Ideális esetben egy ideig mindkét rendeletnek egyidejűleg hatályban kellene maradnia, hogy elkerülhető legyen az említett hézag.

## III. ÖSSZEGZÉS

13. Az elnökség elkötelezett amellett, hogy szorosan együttműködjön a soron következő elnökséggel annak érdekében, hogy elősegítse a bűnüldözési munkacsoportban folytatott megbeszélések folytatódását és biztosítsa, hogy a Tanácsban zökkenőmentes legyen a javaslattal kapcsolatos előrelépés.
14. A fentiek fényében felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát és a Tanácsot, hogy nyugtázza a rendeletjavaslat vizsgálatával kapcsolatban elért eredményeket.