

Bruselj, 5. december 2019
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	5. december 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14045/19 + COR 1
Zadeva:	Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 12/2019: E-trgovanje: mnogo izzivov v zvezi s pobiranjem DDV in carinskih dajatev še ni bilo odpravljenih – sklepi Sveta

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 12/2019 „E-trgovanje: mnogo izzivov v zvezi s pobiranjem DDV in carinskih dajatev“, ki jih je Svet sprejel na 3736. seji 5. decembra 2019.

**Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 12/2019 z naslovom
E-trgovanje: mnogo izzivov v zvezi s pobiranjem DDV in carinskih dajatev
še ni bilo odpravljenih**

SVET EVROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA Posebno poročilo št. 12/2019 Evropskega računskega sodišča (v nadaljnjem besedilu: „Sodišče“) z naslovom E-trgovanje: mnogo izzivov v zvezi s pobiranjem DDV in carinskih dajatev še ni bilo odpravljenih in SE SEZNANJA z ugotovitvami iz njega;
- (2) POUDARJA, da hitro razvijajoče se okolje e-trgovanja in dinamična rast čezmejnega e-trgovanja z blagom in storitvami, tako znotraj EU kot na svetovni ravni, prinašata priložnosti za gospodarstva držav članic in EU kot celoto;
- (3) hkrati pa UGOTAVLJA, da ta rast prinaša tudi izzive za regulativni, nadzorni in izvršilni okvir, saj bi morale imeti države članice možnost, da nadzorujejo in pobirajo DDV in carine kljub dejstvu, da se dobavitelji nahajajo na oddaljenih lokacijah;
- (4) OPOZARJA na sklepe Sveta z dne 25. maja 2016 o akcijskem načrtu Komisije za DDV iz leta 2016¹, v katerih je Svet poudaril pomen upravnega sodelovanja in izmenjave informacij med davčnimi organi v boju proti goljufijam na področju DDV;

¹ 9494/16.

- (5) OPOZARJA na sklepe Sveta z dne 16. aprila 2018 o Posebnem poročilu Računskega sodišča št. 19/2017 z naslovom Uvozni postopki: pomanjkljivosti v zakonodajnem okviru in neuspešno izvajanje negativno vplivajo na finančne interese EU², v katerih se je Svet seznanil s priporočilom št. 9, ki se med drugim nanaša na uvedbo pregledov elektronskih sistemov za sprostitev blaga, s katerimi bi se blokiral sprejem nepravilnih uvoznih deklaracij, ter izpostavil trenutno delo Komisije in držav članic v zvezi s pošiljkami majhne vrednosti in e-trgovanjem;
- (6) v zvezi s tem POUDARJA pomen učinkovitega in skladnega regulativnega okvira EU, predvsem direktive o DDV in carinskega zakonika Unije, da bi zagotovili pobiranje DDV in carin za proračune držav članic in EU;
- (7) OPOZARJA, da je Svet nedavno sprejel več zakonodajnih aktov, ki že v veliki meri odpravljajo pomisleke, ki jih je Sodišče izrazilo v zvezi z izboljšanjem sedanje ureditve za pobiranje DDV in carin pri e-trgovanju; OPOZARJA predvsem na nedavno sprejetje direktive o DDV pri e-trgovanju in na spremembe uredbe o upravnem sodelovanju;
- (8) OPOZARJA tudi na to, da je Svet sprejel izvedbeni sveženj o DDV pri e-trgovanju, ki določa pravila, potrebna za zagotovitev delovanja pravil o DDV za e-trgovanje;
- (9) POUDARJA pomen pogajanj, ki potekajo v Svetu glede zakonodajnih predlogov o obveznem posredovanju in izmenjavi podatkov o plačilih, povezanih z DDV, in IZPOSTAVLJA, da je cilj teh predlogov povečanje učinkovitosti nadzora nad pobiranjem DDV pri e-trgovanju, in sicer tako, da se državam članicam omogoči, da hitro odkrijejo kršitev predpisov in goljufije na področju DDV;

² 7474/18.

- (10) POUDARJA, da bi bilo treba po izvedbi teh reform hitreje oceniti učinkovitost regulativnega okvira, upravnega sodelovanja in nadzora čezmejnega e-trgovanja, in
- (11) OPOZARJA, kako pomembno je, da se pri prihodnjem delu še naprej upoštevajo splošna načela prava Unije, predvsem načeli sorazmernosti in subsidiarnosti, ter dosledno spoštujejo pristojnosti tako Unije kot držav članic;
- (12) JE SEZNANJEN z izjavo Sodišča, da je treba kljub sprejetju reforme e-trgovanja obravnavati navajanje prenizke vrednosti, vendar PRIČAKUJE, da bosta odprava oprostitve plačila DDV za majhne pošiljke in predlagani prihodnji nadzor na podlagi izmenjanih podatkov o plačilih zelo koristna za reševanje tega problema;
- (13) JE SEZNANJEN s priporočili Sodišča glede učinkovitosti regulativnega okvira; POZIVA Komisijo, naj skupaj z državami članicami temeljito preuči možnost uporabe ustreznih sistemov, ki temeljijo na tehnologiji, za odpravo goljufij na področju DDV pri e-trgovanju, kot je priporočilo Sodišče, pri čemer je treba upoštevati stroškovno učinkovitost tako za davčne organe kot za podjetja;
- (14) JE SEZNANJEN s priporočili Sodišča, naj se okrepi uporaba upravnega sodelovanja; POUDARJA pomen izmenjave informacij, pomembnih za e-trgovino, ter vsestranske in pravočasne uporabe ureditev o upravnem sodelovanju znotraj EU, ki so predvidene v zakonodaji EU, in ureditev o izmenjavi informacij s tretjimi državami, ki so predvidene v mednarodnih sporazumih; POTRJUJE tudi, da je pomembno pravočasno zagotoviti povratne informacije na sporočila o goljufijah, povezanih z e-trgovanjem, prejeta od drugih nacionalnih davčnih in carinskih organov v okviru mreže Eurofisc;

- (15) PRIZNAVA, da je sporazum med EU in Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju DDV pomemben korak pri izmenjavi informacij s tretjimi državami; POZIVA Komisijo, naj preuči možnosti za sklenitev novih sporazumov s tretjimi državami o medsebojni pomoči pri pobiranju DDV in njegovi izterjavi;
- (16) POZIVA Komisijo, naj preuči možnost uvedbe ustreznih ukrepov za izboljšanje delovanja sporazumov o medsebojni upravni pomoči v carinskih in davčnih zadevah, da bi v celoti in pravočasno dosegli svoj potencial, ter razmisli o inovativnih metodah mednarodnega sodelovanja in medsebojne upravne pomoči v zadevah, povezanih s carinsko unijo, po potrebi z okrepljeno in avtomatizirano izmenjavo informacij z ustreznim upravljanjem in jamstvi, usmerjenih v reševanje izzivov, ki jih prinaša e-trgovina na področju pobiranja carinskih prihodkov; POUDARJA, da morajo države članice Komisiji še naprej zagotavljati potrebne informacije;
- (17) POUDARJA, kako pomembno je zagotoviti učinkovit nadzor čezmejnega e-trgovanja, predvsem pri podjetjih, ki uporabljajo sedanji „sistem mini vse na enem mestu” za elektronske in telekomunikacijske storitve, ter za prihodnjo ureditev „vse na enem mestu“ za prodajo blaga in storitev potrošnikom na daljavo, kot tudi v zvezi z upoštevanjem oprostitev carin za pošiljke majhne vrednosti, vključno s spremljanjem pooblaščenih gospodarskih subjektov; JE SEZNANJEN s priporočili Sodišča Komisiji in državam članicam, naj povečajo učinkovitost takšnega nadzora; SPODBUJA države članice, naj podprejo Komisijo pri ocenjevanju postopkov spremljanja pooblaščenih gospodarskih subjektov;

- (18) JE SEZNANJEN s priporočili Sodišča o izboljšanju pobiranja DDV in carin; SPODBUJA države članice, naj po potrebi pogosteje uporabljajo obstoječe instrumente o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev v zvezi z davki in carinami, tudi na področju e-trgovanja; SPODBUJA države članice, naj upoštevajo tudi priporočila za pripravo ocen vrzeli v izpolnjevanju obveznosti glede DDV pri e-trgovanju, pri čemer naj, kjer je to mogoče, posebno pozornost namenijo goljufijam na področju DDV, in POZIVA Komisijo, naj pomaga pri pripravi metodologije za take ocene, predvsem v zvezi z goljufijami na področju DDV;
- (19) POZDRAVLJA dejstvo, da je Komisija sprejela skoraj vsa priporočila Sodišča in je zavezana njihovemu izvajanju.
-