

Bruxelles, 5 decembrie 2019
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	5 decembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14045/19 + COR 1
Subiect:	Raportul special nr. 12/2019 al Curții de Conturi Europene intitulat „Comerțul electronic: multe dintre provocările pe care le prezintă colectarea TVA-ului și a taxelor vamale nu au fost încă soluționate” – Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 12/2019 al Curții de Conturi Europene intitulat „Comerțul electronic: multe dintre provocările pe care le prezintă colectarea TVA-ului și a taxelor vamale nu au fost încă soluționate”, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3736-a reuniuni a sale, care a avut loc la 5 decembrie 2019.

**Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 12/2019 al Curții de Conturi Europene
intitulat**

**„Comerțul electronic: multe dintre provocările pe care le prezintă colectarea TVA-ului și a
taxelor vamale
nu au fost încă soluționate”**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

- (1) SALUTĂ Raportul special nr. 12/2019 al Curții de Conturi Europene (denumită în continuare „Curtea”) intitulat „Comerțul electronic: multe dintre provocările pe care le prezintă colectarea TVA-ului și a taxelor vamale nu au fost încă soluționate” și IA ACT de constatări cuprinse în acesta;
- (2) SUBLINIAZĂ că evoluția rapidă a peisajului comerțului electronic și creșterea dinamică a comerțului electronic transfrontalier de bunuri și servicii, atât în cadrul UE, cât și la nivel mondial, oferă oportunități pentru economiile statelor membre și pentru economia UE în ansamblu;
- (3) CONSTATĂ, cu toate acestea, că această creștere prezintă și provocări pentru cadrele de reglementare, de control și de asigurare a respectării legii, deoarece statele membre ar trebui să poată controla și colecta TVA-ul și taxele vamale, în ciuda faptului că furnizorii sunt situați la distanță;
- (4) REAMINTEȘTE Concluziile Consiliului din 25 mai 2016 cu privire la Planul de acțiune al Comisiei pentru 2016 privind TVA¹, în cadrul cărora Consiliul a subliniat importanța cooperării administrative și a schimbului de informații între autoritățile fiscale în lupta împotriva fraudei în domeniul TVA;

¹ 9494/16.

- (5) REAMINTEȘTE Concluziile Consiliului din 16 aprilie 2018 privind Raportul special nr. 19/2017 al Curții de Conturi Europene intitulat „Procedurile de import: deficiențele cadrului juridic și aplicarea ineficace afectează interesele financiare ale UE”², în cadrul cărora Consiliul a luat act de recomandarea 9 a Curții, care se referea, printre altele, la introducerea de controale în sistemele electronice de acordare a liberului de vamă pentru a nu permite acceptarea declarațiilor de import incorecte, și a evidențiat lucrările pe care le desfășurau Comisia și statele membre cu privire la expedierile de mărfuri cu valoare mică și la comerțul electronic;
- (6) SUBLINIAZĂ, în acest context, importanța unui cadru de reglementare al UE eficace și coerent, în special a Directivei TVA și a Codului vamal al Uniunii, în vederea asigurării colectării TVA-ului și a taxelor vamale pentru bugetele statelor membre și pentru bugetul UE;
- (7) REAMINTEȘTE că Consiliul a adoptat recent o serie de acte legislative care răspund deja în mare măsură preocupărilor exprimate de Curte cu privire la îmbunătățirea mecanismelor actuale de colectare a TVA-ului și a taxelor vamale legate de comerțul electronic;
REAMINTEȘTE, în special, adoptarea recentă a Directivei privind TVA-ul pentru comerțul electronic și modificările aduse Regulamentului privind cooperarea administrativă;
- (8) REAMINTEȘTE, de asemenea, adoptarea de către Consiliu a pachetului de măsuri de punere în aplicare privind TVA-ul pentru comerțul electronic, care stabilește regulile necesare pentru a asigura funcționarea normelor în materie de TVA pentru comerțul electronic;
- (9) SUBLINIAZĂ importanța negocierilor în curs de desfășurare în cadrul Consiliului pe tema propunerilor legislative referitoare la transmiterea și schimbul obligatorii de date privind plățile relevante pentru TVA și EVIDENȚIAZĂ obiectivul acestor propuneri de a spori eficacitatea controlului colectării TVA-ului legat de comerțul electronic, permițând statelor membre să detecteze rapid cazurile de neconformitate și fraudă în materie de TVA;

² 7474/18.

- (10) SUBLINIAZĂ că eficacitatea cadrului de reglementare, a cooperării administrative și a controlului comerțului electronic transfrontalier ar trebui evaluată cu mai multă promptitudine după punerea în aplicare a acestor reforme și
- (11) REAMINTEȘTE că este important ca toate activitățile viitoare să continue să ia în considerare principiile generale ale dreptului Uniunii, în special principiile proporționalității și subsidiarității, precum și respectarea deplină a competențelor care revin Uniunii și, respectiv, statelor membre;
- (12) IA ACT de constatarea Curții potrivit căreia problema subevaluării nu a fost remediată încă, în pofida adoptării reformei privind comerțul electronic, dar SE AȘTEAPTĂ ca eliminarea scutirii de TVA pentru expedierile de mărfuri cu valoare mică și viitorul control propus, care se bazează pe schimbul de date privind plățile, să fie foarte utile pentru soluționarea problemei;
- (13) IA ACT de recomandările Curții privind eficacitatea cadrului de reglementare; INVITĂ Comisia ca, împreună cu statele membre, să analizeze în detaliu posibilitatea de a utiliza sisteme adecvate, bazate pe tehnologie, pentru a combate fraudă în materie de TVA în domeniul comerțului electronic, astfel cum a recomandat Curtea, ținând totodată seama de eficiența din punctul de vedere al costurilor atât pentru autoritățile fiscale, cât și pentru întreprinderi;
- (14) IA ACT de recomandările Curții de a consolida utilizarea cooperării administrative; SUBLINIAZĂ importanța schimbului de informații relevante pentru comerțul electronic și a utilizării pe deplin și la timp atât a mecanismelor de cooperare administrativă intra-UE, prevăzute în legislația UE, cât și a sistemelor de schimb de informații cu țările terțe, prevăzute în acordurile internaționale; CONFIRMĂ, de asemenea, că este important să existe o reacție rapidă la alertele de fraudă legate de comerțul electronic primite de la alte autorități fiscale și vamale naționale în cadrul Eurofiscului;

- (15) RECUNOAȘTE faptul că Acordul UE-Norvegia privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul TVA este un pas important în realizarea schimbului de informații cu țările terțe; INVITĂ Comisia să examineze posibilitatea încheierii unor noi acorduri cu țările terțe privind mecanismele de asistență reciprocă în materie de TVA și recuperare a creanțelor;
- (16) INVITĂ Comisia să reflecteze asupra unor măsuri adecvate pentru a îmbunătăți funcționarea acordurilor de asistență administrativă reciprocă în domeniile vamal și fiscal, astfel încât acestea să își atingă pe deplin și în timp util potențialul, precum și să reflecteze asupra unor metode inovatoare de cooperare internațională și de asistență administrativă reciprocă în chestiuni legate de uniunea vamală, inclusiv un schimb de informații îmbunătățit și automatizat după cum este necesar, cu măsuri de guvernanta și garanții adecvate, menite să facă față provocărilor pe care le prezintă comerțul electronic pentru colectarea veniturilor vamale; ACCENTUEAZĂ că este important ca statele membre să furnizeze în continuare Comisiei informațiile necesare;
- (17) SUBLINIAZĂ importanța asigurării unor controale eficace privind comerțul electronic transfrontalier, în special în ceea ce privește întreprinderile care aplică actualul sistem al mini-ghișeului unic pentru servicii furnizate pe cale electronică și pentru serviciile de telecomunicații și viitoarele dispoziții privind ghișeul unic pentru vânzările la distanță de bunuri și servicii pentru consumatori, precum și în ceea ce privește respectarea scutirii de taxe vamale pentru expedierile de mărfuri cu valoare mică, inclusiv monitorizarea operatorilor economici autorizați; IA ACT de recomandările Curții adresate Comisiei și statelor membre de a spori eficacitatea acestor controale; ÎNCURAJEAZĂ statele membre să sprijine Comisia în evaluarea proceselor lor de monitorizare a operatorilor economici autorizați (AEO);

- (18) IA ACT de recomandările Curții de a îmbunătăți asigurarea respectării normelor în materie de colectare a TVA-ului și a taxelor vamale; ÎNCURAJEAZĂ statele membre să utilizeze într-o mai mare măsură, dacă este cazul, instrumentele existente în materie de asistență reciprocă pentru recuperarea creanțelor legate de taxe vamale și alte taxe inclusiv în domeniul comerțului electronic; ÎNCURAJEAZĂ statele membre să țină seama, de asemenea, de recomandările referitoare la realizarea unor estimări privind deficitul de încasare a TVA-ului cauzat de nerespectarea legislației în domeniul comerțului electronic, acordând, dacă este posibil, o atenție deosebită fraudei în materie de TVA și INVITĂ Comisia să contribuie la elaborarea unei metodologii pentru realizarea acestor estimări, în special în ceea ce privește fraudă în materie de TVA;
- (19) SALUTĂ faptul că Comisia a acceptat și se angajează să pună în aplicare aproape toate recomandările Curții de Conturi.
-