

Bruksela, 5 grudnia 2019 r.
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	5 grudnia 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	14045/19 + COR 1
Dotyczy:	Konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 12/2019 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Handel elektroniczny – wiele problemów związanych z poborem podatku VAT i należności celnych czeka na rozwiązanie” – Konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 12/2019 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego „Handel elektroniczny – wiele problemów związanych z poborem podatku VAT i należności celnych czeka na rozwiązanie”, przyjęte przez Radę na jej 3736. posiedzeniu 5 grudnia 2019 r.

**Konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 12/2019 Europejskiego Trybunału
Obrachunkowego**

**„Handel elektroniczny – wiele problemów związanych z poborem podatku VAT i należności
celnych czeka na rozwiązanie”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

- (1) Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE sprawozdanie specjalne nr 12/2019 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (zwanego dalej „Trybunałem”) pt. „Handel elektroniczny – wiele problemów związanych z poborem podatku VAT i należności celnych czeka na rozwiązanie”; oraz PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zawarte w nim ustalenia;
- (2) PODKREŚLA, że szybko rozwijająca się struktura handlu elektronicznego i dynamiczny wzrost transgranicznego handlu towarami i usługami, zarówno w UE, jak i na całym świecie, stwarza możliwości dla gospodarek państw członkowskich i UE jako całości;
- (3) ODNOTOWUJE jednak, że wzrost ten stanowi również wyzwanie z punktu widzenia ram regulacyjnych, kontrolnych i dotyczących egzekwowania, ponieważ państwa członkowskie powinny mieć możliwość przeprowadzania kontroli i poboru VAT i należności celnych pomimo tego, że dostawcy znajdują się w odległych miejscach;
- (4) PRZYWOŁUJE konkluzje Rady z 25 maja 2016 r. w sprawie opracowanego przez Komisję planu działania w sprawie VAT (2016)¹, w których Rada podkreśliła znaczenie współpracy administracyjnej i wymiany informacji między organami podatkowymi w zwalczaniu oszustw związanych z VAT;

¹ 9494/16.

- (5) PRZYWOŁUJE konkluzje Rady z 16 kwietnia 2018 r. w sprawie sporządzonego przez Trybunał Obrachunkowy sprawozdania specjalnego nr 19/2017 pt. „Procedury przywozu – luki w ramach prawnych i nieskuteczne wdrażanie wpływają negatywnie na interesy finansowe UE”², w których Rada przyjęła do wiadomości zalecenie 9 dotyczące m.in. wprowadzenia kontroli w elektronicznych systemach zwolnienia towarów w celu blokowania nieprawidłowych deklaracji przywózowych i położyła nacisk na bieżące prace prowadzone przez Komisję i państwa członkowskie w zakresie przesylek o niskiej wartości i handlu elektronicznego;
- (6) w tym kontekście PODKREŚLA, jak ważne dla budżetów państw członkowskich i UE są skuteczne i spójne unijne ramy prawne, w szczególności dyrektywa VAT i unijny kodeks celny, aby zapewnić pobór VAT i należności celnych;
- (7) PRZYPOMINA, że Rada przyjęła niedawno szereg aktów ustawodawczych, które już w dużej mierze odnoszą się do podniesionych przez Trybunał kwestii dotyczących udoskonalenia obecnych rozwiązań w zakresie poboru VAT i należności celnych z tytułu handlu elektronicznego; PRZYPOMINA w szczególności o niedawnym przyjęciu dyrektywy w sprawie handlu elektronicznego i zmian w rozporządzeniu w sprawie współpracy administracyjnej;
- (8) PRZYPOMINA też o przyjęciu przez Radę pakietu wykonawczego dotyczącego VAT w handlu elektronicznym ustanawiającego przepisy niezbędne do zapewnienia funkcjonowania zasad dotyczących VAT w handlu elektronicznym;
- (9) PODKEŚLA, jak ważne są toczące się w ramach Rady negocjacje w sprawie wniosków ustawodawczych dotyczących obowiązkowego przekazywania i wymiany danych dotyczących płatności związanych z VAT; oraz ZWRACA UWAGĘ na cel tych wniosków polegający na poprawie skuteczności kontroli poboru VAT w związku z handlem elektronicznym dzięki umożliwieniu państwom członkowskim szybkiego wykrywania przypadków nieprzestrzegania przepisów oraz oszustw związanych z VAT;

² 7474/18.

- (10) **PODKREŚLA**, że skuteczność ram prawnych, współpracy administracyjnej i kontroli nad transgranicznym handlem elektronicznym należy ocenić odpowiednio szybko po wdrożeniu tych reform; oraz
- (11) **PRZYPOMINA** o tym, jak ważne jest, by we wszelkich przyszłych pracach uwzględniać ogólne zasady prawa Unii, w szczególności zasadę proporcjonalności i zasadę pomocniczości, oraz w pełni respektować stosowne kompetencje Unii i państw członkowskich;
- (12) **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** stwierdzenie Trybunału, że pomimo przyjęcia reformy handlu elektronicznego nadal należy się zająć problemem zaniżania wartości; ale **OCZEKUJE**, że zwolnienie z VAT dla małych przesyłek zostanie zniesione oraz że proponowana przyszła kontrola w oparciu o dane dotyczące płatności okaże się bardzo przydatna w zwalczaniu tego problemu;
- (13) **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** zalecenia Trybunału dotyczące skuteczności ram prawnych; **ZWRACA** się do Komisji, by wraz z państwami członkowskimi szczegółowo zbadała możliwość korzystania z odpowiednich systemów opartych na technologii w celu zwalczania oszustw związanych z VAT w handlu elektronicznym, zgodnie z zaleceniami Trybunału, biorąc przy tym pod uwagę oszczędność kosztową zarówno dla organów podatkowych, jak i dla przedsiębiorstw;
- (14) **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** zalecenia Trybunału dotyczące lepszego wykorzystania współpracy administracyjnej; **PODKREŚLA**, jak ważne są wymiana informacji mających znaczenie dla handlu elektronicznego oraz pełne i odpowiednio szybkie wykorzystanie zarówno wewnątrzunijnych uzgodnień dotyczących współpracy administracyjnej przewidzianych w prawodawstwie unijnym, jak i uzgodnień dotyczących wymiany informacji z państwami trzecimi przewidzianych w umowach międzynarodowych; **POTWIERDZA** również znaczenie terminowego przekazywania informacji zwrotnych w odpowiedzi na ostrzeżenia dotyczące oszustw związanych z handlem elektronicznym otrzymane od organów podatkowych i celnych innych państw członkowskich w ramach Eurofisc;

- (15) UZNAJE, że umowa pomiędzy UE a Norwegią o współpracy administracyjnej, zwalczaniu oszustw oraz odzyskiwaniu wierzytelności w dziedzinie VAT stanowi ważny krok w procesie wymiany informacji z państwami trzecimi; ZACHEĆCA Komisję do zbadania możliwości zawarcia z państwami trzecimi nowych umów w sprawie uzgodnień dotyczących wzajemnej pomocy w zakresie VAT i odzyskiwania wierzytelności;
- (16) ZWRACA się do Komisji o zastanowienie się nad odpowiednimi środkami w celu usprawnienia funkcjonowania umów o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach celnych i podatkowych, z myślą o odpowiednio szybkim i pełnym wykorzystaniu ich potencjału, a także o zastanowienie się nad innowacyjnymi sposobami współpracy międzynarodowej i wzajemnej pomocy administracyjnej w kwestiach związanych z unią celną, łącznie ze wzmocnioną i zautomatyzowaną wymianą informacji, stosownie do potrzeb i z zapewnieniem odpowiedniego zarządzania i zabezpieczeń; te sposoby współpracy mają umożliwić przewyżczenie stawianych przez handel elektroniczny wyzwań w zakresie poboru dochodów z tytułu należności celnych; PODKREŚLA, jak ważne jest, by państwa członkowskie w dalszym ciągu przekazywały Komisji niezbędne informacje;
- (17) ZWRACA UWAGĘ na to, jak ważne jest, by zapewnić skuteczną kontrolę nad transgranicznym handlem elektronicznym, zwłaszcza jeśli chodzi o przedsiębiorstwa stosujące obecny system małego punktu kompleksowej obsługi dla usług świadczonych drogą elektroniczną i usług telekomunikacyjnych oraz przyszły system punktu kompleksowej obsługi dla sprzedaży konsumentom towarów i usług na odległość, jak również jeśli chodzi o przestrzeganie przepisów dotyczących zwolnień celnych dla przesyłek o niskiej wartości, w tym monitorowanie upoważnionych przedsiębiorców; PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenia Trybunału skierowane do Komisji i państw członkowskich dotyczące poprawy skuteczności takich kontroli; ZACHEĆCA państwa członkowskie do wspierania Komisji w ocenie ich procesów monitorowania upoważnionych przedsiębiorców;

- (18) PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenia Trybunału dotyczące usprawnienia egzekwowania poboru VAT i należności celnych; ZACHĘCA państwa członkowskie do szerszego wykorzystywania, w stosownych przypadkach, istniejących instrumentów wzajemnej pomocy przy odzyskiwaniu wierzytelności związanych z należnościami podatkowymi i celnymi, także w dziedzinie handlu elektronicznego; ZACHĘCA państwa członkowskie, by również uwzględniały zalecenia dotyczące sporządzania szacunków dotyczących luki w VAT wynikającej z nieprzestrzegania przepisów w handlu elektronicznym, w miarę możliwości ze szczególnym naciskiem na oszustwa związane z VAT; oraz ZWRACA SIĘ do Komisji o zapewnienie pomocy przy opracowaniu metodyki sporządzania takich szacunków, zwłaszcza jeśli chodzi o oszustwa związane z VAT;
- (19) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja zaakceptowała i zobowiązała się wdrożyć prawie wszystkie zalecenia Trybunału Obrachunkowego.
-