



Brussel, 5 december 2019
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	5 december 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14045/19 + COR 1
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 12/2019 van de Europese Rekenkamer: "Elektronische handel: voor veel uitdagingen op het gebied van de inning van btw en douanerechten moet nog een oplossing worden gevonden" – Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 12/2019 van de Europese Rekenkamer "Elektronische handel: voor veel uitdagingen op het gebied van de inning van btw en douanerechten moet nog een oplossing worden gevonden", die door de Raad zijn aangenomen tijdens zijn 3736e zitting, van 5 december 2019.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 12/2019 van de Europese Rekenkamer
"Elektronische handel: voor veel uitdagingen op het gebied van de inning van btw en
douanerechten moet nog een oplossing worden gevonden"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

- 1) VERWELKOMT Speciaal verslag nr. 12/2019 van de Europese Rekenkamer (hierna "de Rekenkamer") getiteld "Elektronische handel: voor veel uitdagingen op het gebied van de inning van btw en douanerechten moet nog een oplossing worden gevonden" en NEEMT NOTA VAN de daarin opgenomen bevindingen;
- 2) BENADRUKT dat het snel veranderende landschap van de elektronische handel en de dynamische groei van grensoverschrijdende elektronische goederen- en dienstenhandel, zowel binnen de EU als wereldwijd, kansen bieden voor de economieën van de lidstaten en de EU als geheel;
- 3) NEEMT ER evenwel NOTA VAN dat deze groei ook problemen voor de regelgeving, de controle en het handhavingskader met zich meebrengt, omdat de lidstaten, ondanks het feit dat de leveranciers op een afgelegen locatie gevestigd zijn, btw en douanerechten moeten kunnen controleren en innen;
- 4) HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van 25 mei 2016 over het actieplan 2016 van de Commissie betreffende de btw¹, waarin de Raad onderstreept dat administratieve samenwerking en informatie-uitwisseling tussen belastingdiensten van groot belang zijn bij de bestrijding van btw-fraude;

¹ Doc. 9494/16.

- 5) HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van 16 april 2018 over Speciaal verslag van de Europese Rekenkamer nr. 19/2017 inzake "Invoerprocedures: tekortkomingen in het rechtskader en een ondoeltreffende uitvoering zijn van invloed op de financiële belangen van de EU"², waarin de Raad nota nam van aanbeveling 9, die onder meer betrekking heeft op de invoering van controles in de elektronische inklaringssystemen van de douane om de aanvaarding van onjuiste aangiften ten invoer te blokkeren, en wees op de lopende werkzaamheden van de Commissie en de lidstaten inzake zendingen met een te verwaarlozen waarde en elektronische handel;
- 6) ONDERSTREEPT in dit verband het belang van een effectief en samenhangend EU-regelgevingskader, met name de btw-richtlijn en het douanewetboek van de Unie, voor het waarborgen van de inning van de btw en de douanerechten ten behoeve van de begrotingen van de lidstaten en de EU;
- 7) HERINNERT ERAAN dat de Raad onlangs een aantal wetgevingshandelingen heeft vastgesteld waarmee reeds grotendeels tegemoet wordt gekomen aan de opmerkingen van de Rekenkamer in verband met de verbetering van de huidige regelingen voor het innen van de btw en de douanerechten op elektronische handel; HERINNERT met name aan de recente vaststelling van de richtlijn btw op e-handel en de wijzigingen van de verordening administratieve samenwerking;
- 8) MEMOREERT ook de vaststelling door de Raad van het uitvoeringspakket btw op e-handel, waarin de voorschriften voor het waarborgen van het functioneren van de btw-regels voor e-handel zijn vastgelegd;
- 9) BENADRUKT het belang van de lopende onderhandelingen in de Raad over de wetgevingsvoorstellen inzake verplichte doorgifte en uitwisseling van voor de btw relevante betalingsgegevens; en WIJST OP het doel van deze voorstellen, namelijk de controle op de inning van de btw op e-handel efficiënter maken door de lidstaten de mogelijkheid te bieden niet-naleving en btw-fraude snel op te sporen;

² Doc. 7474/18.

- 10) ONDERSTREEPT dat de effectiviteit van het regelgevingskader, de administratieve samenwerking en de controle op de grensoverschrijdende elektronische handel sneller moeten worden geëvalueerd nadat deze hervormingen hun beslag hebben gekregen; en
- 11) HERINNERT ERAAN dat het van belang is dat bij alle toekomstige werkzaamheden rekening wordt gehouden met de algemene beginselen van het Unierecht, in het bijzonder met het evenredigheids- en het subsidiariteitsbeginsel, en dat de respectieve bevoegdheden van de Unie en de lidstaten daarbij volledig in acht moeten worden genomen;
- 12) NEEMT NOTA VAN de verklaring van de Rekenkamer dat ondanks de goedkeuring van de hervorming van de e-handel nog steeds iets moet worden gedaan aan onderwaardering; maar VERWACHT dat de afschaffing van de btw-vrijstelling voor kleine zendingen en de voorgestelde toekomstige controle op basis van de uitwisseling van betalingsgegevens zeer nuttig zullen blijken bij de aanpak van het probleem;
- 13) NEEMT NOTA van de aanbevelingen van de Rekenkamer betreffende de effectiviteit van het regelgevingskader; VERZOEKT de Commissie om, samen met de lidstaten, te onderzoeken of geschikte "technologiegebaseerde" systemen kunnen worden gebruikt om btw-fraude op het gebied van elektronische handel aan te pakken, zoals aanbevolen door de Rekenkamer, rekening houdend met kostenefficiëntie voor zowel de belastingautoriteiten als de ondernemingen;
- 14) NEEMT NOTA van de aanbevelingen van de Rekenkamer die ertoe strekken de administratieve samenwerking te intensiveren; ONDERSTREEPT het belang van de uitwisseling van informatie die relevant is voor e-handel, en van het volledig en tijdig benutten van zowel de in de EU-wetgeving vastgelegde regelingen voor administratieve samenwerking binnen de EU als de regelingen voor het uitwisselen van informatie met derde landen in het kader van internationale overeenkomsten; BEVESTIGT tevens dat het van belang is tijdig feedback te geven wanneer via Eurofisc van andere nationale belasting- en douaneautoriteiten fraudesignalen in verband met e-handel worden ontvangen;

- 15) ONDERKENT dat de overeenkomst tussen de EU en Noorwegen betreffende administratieve samenwerking, fraudebestrijding en inning van schuldvorderingen op het gebied van de btw een belangrijke stap is voor de uitwisseling van informatie met derde landen; VERZOEKT de Commissie de mogelijkheden te bezien voor nieuwe overeenkomsten met derde landen inzake wederzijdse bijstand op het gebied van btw en inning;
- 16) VERZOEKT de Commissie zich te beraden op passende maatregelen voor het verbeteren van het functioneren van de overeenkomsten inzake wederzijdse administratieve bijstand op douane- en belastinggebied, opdat die tijdig hun volledige potentieel realiseren, en zich te beraden op innovatieve methoden van internationale samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand in aangelegenheden in verband met de douane-unie, inclusief een intensievere, geautomatiseerde informatie-uitwisseling, indien nodig, en met passende governance en waarborgen, gericht op het aanpakken van de uitdagingen waarmee de elektronische handel voor de inning van douaneontvangsten gepaard gaat; BENADRUKT dat het belangrijk is dat de lidstaten de Commissie de nodige informatie blijven verstrekken;
- 17) ONDERSTREEPT dat het van belang is te zorgen voor effectieve controles op grensoverschrijdende e-handel, met name voor bedrijven die het huidige mini-éénloketsysteem toepassen voor langs elektronische weg geleverde diensten en telecommunicatiediensten, en voor de toekomstige éénloketsystemen voor afstandsverkoop van goederen en diensten aan consumenten, en met betrekking tot de naleving van de douaneregeling voor kleine zendingen, de zogeheten Low Value Consignment Relief (LVCR)-regeling, met inbegrip van het toezicht op de geautoriseerde marktdeelnemers; Neemt NOTA van de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie en de lidstaten die ertoe strekken deze controles efficiënter te maken; MOEDIGT de lidstaten AAN de Commissie te ondersteunen bij het beoordelen van hun monitoringprocessen voor geautoriseerde marktdeelnemers;

- 18) NEEMT NOTA van de aanbevelingen van de Rekenkamer die ertoe strekken de inning van de btw en de douanerechten te verbeteren; MOEDIGT de lidstaten AAN om, waar nodig, de bestaande instrumenten betreffende wederzijdse bijstand meer te gebruiken bij de inning van schuldvorderingen in verband met belastingen en douanerechten, ook op het gebied van e-handel; MOEDIGT de lidstaten AAN ook rekening te houden met de aanbevelingen inzake het maken van ramingen van de btw-kloof op het gebied van e-handel, waar mogelijk met bijzondere aandacht voor btw-fraude; en VERZOEKT de Commissie een methode voor dergelijke ramingen te helpen ontwikkelen, met name wat betreft btw-fraude;
- 19) VERHEUGT ZICH over het feit dat de Commissie bijna alle aanbevelingen van de Rekenkamer heeft geaccepteerd en heeft toegezegd die te zullen opvolgen.
-