

Bruxelles, 5. prosinca 2019.
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	5. prosinca 2019.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	14045/19 + COR 1
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 12/2019: „E-trgovina: za velik dio izazova pri naplati PDV-a i carina tek treba pronaći rješenje” – zaključci Vijeća

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 12/2019: „E-trgovina: za velik dio izazova pri naplati PDV-a i carina tek treba pronaći rješenje”, koje je Vijeće usvojilo na 3736. sastanku održanome 5. prosinca 2019.

**Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 12/2019:
„E-trgovina: za velik dio izazova pri naplati PDV-a i carina tek treba pronaći rješenje”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda („Revizorski sud”) br. 12/2019 naslovljeno „E-trgovina: za velik dio izazova pri naplati PDV-a i carina tek treba pronaći rješenje” te PRIMA NA ZNANJE nalaze navedene u tome izvješću;
- (2) NAGLAŠAVA da se brzim razvojem u području e-trgovine i dinamičnim rastom prekogranične e-trgovine robom i uslugama unutar EU-a i u svijetu otvaraju mogućnosti za gospodarstva država članica i za EU u cjelini;
- (3) PRIMJEĆUJE, međutim, da taj rast ujedno predstavlja izazove za regulatorne, kontrolne i provedbene okvire jer bi države članice trebale moći kontrolirati i naplatiti PDV i carine unatoč tome što se dobavljači nalaze na udaljenoj lokaciji;
- (4) PODSJEĆA na Zaključke Vijeća od 25. svibnja 2016. o Komisijinu Akcijskom planu iz 2016. za PDV¹ u kojima je Vijeće naglasilo važnost administrativne suradnje i razmjene informacija među poreznim tijelima u borbi protiv prijevara u vezi s PDV-om;

¹ 9494/16.

- (5) PODSJEĆA na Zaključke Vijeća od 16. travnja 2018. o tematskom izvješću Revizorskog suda br. 19/2017 „Uvozni postupci: nedostaci u pravnom okviru i nedjelotvorna provedba utječu na financijske interese EU-a”² u kojima je Vijeće primilo na znanje preporuku 9. koja se, među ostalim, odnosila na uvođenje provjera elektroničkih sustava puštanja robe u promet kako bi se blokiralo prihvaćanje nepravilnih uvoznih deklaracija te istaknulo tekuće djelovanje Komisije i država članica u pogledu pošiljaka male vrijednosti i e-trgovine;
- (6) u tome kontekstu NAGLAŠAVA važnost učinkovitog i dosljednog regulatornog okvira EU-a, posebice Direktivu o PDV-u i Carinski zakonik Unije, za osiguravanje naplate PDV-a i carina za proračune država članica i EU-a;
- (7) PODSJEĆA da je Vijeće nedavno donijelo niz zakonodavnih akata kojima se već uvelike rješavaju bojazni koje je Revizorski sud izrazio u vezi s poboljšanjem postojećih aranžmana za naplatu PDV-a i carina na e-trgovinu; posebice PODSJEĆA na nedavno donošenje Direktive o PDV-u u e-trgovini i izmjene Uredbe o administrativnoj suradnji;
- (8) ujedno PODSJEĆA da je Vijeće donijelo provedbeni paket o PDV-u u e-trgovini kojim se utvrđuju pravila potrebna radi osiguravanja funkcioniranja pravila o PDV-u za e-trgovinu;
- (9) ISTIČE važnost tekućih pregovora u okviru Vijeća o zakonodavnim prijedlozima o obveznom prijenosu i razmjeni podataka o plaćanjima koji su relevantni za PDV te ISTIČE da je cilj tih prijedloga unaprijediti učinkovitost kontrole naplate PDV-a u vezi s e-trgovinom tako što će se državama članicama omogućiti brzo otkrivanje neusklađenosti i prijevare u vezi s PDV-om;

² 7474/18.

- (10) ISTIČE da bi se učinkovitost regulatornog okvira, administrativne suradnje i kontrola prekogranične e-trgovine trebali pravodobnije evaluirati nakon provedbe tih reformi te
- (11) PODSJEĆA da je pri svakom budućem radu važno uzeti u obzir opća načela prava Unije, posebice načela proporcionalnosti i supsidijarnosti, kao i potpuno poštovanje nadležnosti Unije i nadležnosti država članica;
- (12) PRIMA NA ZNANJE izjavu Revizorskog suda da pitanje umanjivanja vrijednosti tek treba riješiti unatoč donošenju reforme e-trgovine, ali OČEKUJE da će ukidanje izuzeća od plaćanja PDV-a na male pošiljke i predložene buduće kontrole na temelju razmijenjenih podataka o plaćanjima biti vrlo korisni za rješavanje problema;
- (13) PRIMA NA ZNANJE preporuke Revizorskog suda o učinkovitosti regulatornog okvira; POZIVA Komisiju da zajedno s državama članicama temeljito istraži mogućnost uporabe odgovarajućih tehnoloških sustava za borbu protiv prijevare u vezi s PDV-om u području e-trgovine, kako je to preporučio Revizorski sud, pri čemu treba uzeti u obzir troškovnu učinkovitost za porezna tijela i poduzeća;
- (14) PRIMA NA ZNANJE preporuke Revizorskog suda da se ojača administrativna suradnja; NAGLAŠAVA važnost razmjene informacija relevantnih za e-trgovinu te potpune i pravodobne uporabe aranžmana o administrativnoj suradnji unutar EU-a predviđenih zakonodavstvom EU-a te aranžmana s trećim zemljama o razmjeni informacija koji su predviđeni međunarodnim sporazumima; ujedno POTVRĐUJE važnost pružanja pravodobnih povratnih informacija u vezi s dojavama o prijevari povezanoj s e-trgovinom, a koje su dobivene od drugih nacionalnih poreznih i carinskih tijela u Eurofiscu;

- (15) POTVRĐUJE da Sporazum između EU-a i Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati potraživanja u području PDV-a predstavlja važan korak u razmjeni informacija s trećim zemljama; POZIVA Komisiju da istraži mogućnosti za nove sporazume s trećim zemljama o aranžmanima uzajamne pomoći u području PDV-a i povrata;
- (16) POZIVA Komisiju da razmotri odgovarajuće mjere za poboljšanje funkcioniranja sporazuma o uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim i poreznim pitanjima s ciljem pravodobnog ostvarivanja njihova punog potencijala, kao i da razmotri inovativne metode međunarodne suradnje i uzajamne administrativne pomoći u pitanjima povezanim s carinskom unijom, uključujući poboljšanu i automatiziranu razmjenu informacija, prema potrebi i uz odgovarajuće upravljanje i zaštitne mjere, koje su usmjerene na rješavanje izazova e-trgovine u smislu naplate prihoda od carina; NAGLAŠAVA da je važno da države članice nastave Komisiji pružati potrebne informacije;
- (17) NAGLAŠAVA važnost osiguravanja učinkovitih kontrola prekogranične e-trgovine, posebice poduzeća koja primjenjuju postojeći mini sustav po načelu „sve na jednom mjestu” za elektronički isporučene i telekomunikacijske usluge te buduće aranžmane po načelu „sve na jednom mjestu” za prodaju na daljinu robe i usluga potrošačima, te u odnosu na usklađenost s carinskim olakšicama za pošiljke male vrijednosti, uključujući praćenje ovlaštenih gospodarskih subjekata; PRIMA NA ZNANJE preporuke Revizorskog suda Komisiji i državama članicama da povećaju učinkovitost takvih kontrola; POTIČE države članice da podrže Komisiju pri procjeni njihovih postupaka nadzora ovlaštenih gospodarskih subjekata;

- (18) PRIMA NA ZNANJE preporuke Revizorskog suda za poboljšanje izvršavanja naplate PDV-a i carina; POTIČE države članice da se, ako je to primjereno, opsežnije koriste postojećim instrumentima za uzajamnu pomoć pri naplati potraživanja koja se odnose na poreze i carine i u području e-trgovine; POTIČE države članice da ujedno uzmu u obzir preporuke o izradi procjena manjka prihoda od PDV-a zbog neispunjavanja obveza u pogledu PDV-a na e-trgovinu, pri čemu, ako je to moguće, posebnu pozornost treba posvetiti prijevarama u vezi s PDV-om te POZIVA Komisiju da pripomogne razvoju metodologije za takve procjene, posebice u pogledu prijevara u vezi s PDV-om;
- (19) POZDRAVLJA činjenicu da je Komisija prihvatila gotovo sve preporuke Revizorskog suda te da je predana provedbi prihvaćenih preporuka.
-