



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2019
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	5. joulukuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14045/19 + COR 1
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 12/2019: "Sähköinen kaupankäynti: monia arvonlisäveron ja tullien kantoon liittyviä haasteita ei ole ratkaistu" – Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3736. istunnossaan 5. joulukuuta 2019 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 12/2019 "Sähköinen kaupankäynti: monia arvonlisäveron ja tullien kantoon liittyviä haasteita ei ole ratkaistu".

**Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen
erityiskertomuksesta nro 12/2019
"Sähköinen kaupankäynti: monia arvonlisäveron ja tullien kantoon liittyviä
haasteita ei ole ratkaistu"**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

- 1) SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI Euroopan tilintarkastustuomioistuimen (jäljempänä 'tilintarkastustuomioistuin') erityiskertomukseen nro 12/2019 "Sähköinen kaupankäynti: monia arvonlisäveron ja tullien kantoon liittyviä haasteita ei ole ratkaistu" ja PANEE MERKILLE siinä esitetyt havainnot;
- 2) KOROSTAA, että nopeasti kehittyvä sähköisen kaupankäynnin toimintaympäristö ja tavaroiden ja palvelujen rajatylittävän sähköisen kaupankäynnin voimakas kasvu sekä EU:ssa että maailmanlaajuisesti tarjoavat mahdollisuuksia jäsenvaltioiden ja koko EU:n talouksille;
- 3) TOTEAA kuitenkin, että tämä kasvu asettaa myös haasteita sääntely-, valvonta- ja täytäntöönpanokehyksille, koska jäsenvaltioiden olisi voitava valvoa ja kerätä alv:tä ja tulleja tavarantoimittajien syrjäisestä sijainnista huolimatta;
- 4) PALAUTTAA MIELEEN komission vuoden 2016 alv-toimintasuunnitelmasta 25. toukokuuta 2016 annetut neuvoston päätelmät¹, joissa neuvosto korosti veroviranomaisten välisen hallinnollisen yhteistyön ja tietojenvaihdon merkitystä alv-petosten torjunnassa;

¹ Asiak. 9494/16.

- 5) PALAUTTAA MIELEEN tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 19/2017 "Tuontimenettelyt: oikeuskehyksen puutteet ja täytäntöönpanon tehottomuus vaikuttavat EU:n taloudellisiin etuihin" 16. huhtikuuta 2018 annetut neuvoston päätelmät², joissa neuvosto pani merkille suosituksen 9, joka koski muun muassa tarkastusten käyttöönottoa sähköisissä tulliselvitysjärjestelmissä virheellisten tuonti-ilmoitusten hyväksymisen estämiseksi, ja painotti komission ja jäsenvaltioiden meneillään olevaa, arvoltaan vähäisiä tavaralähetyksiä ja sähköistä kaupankäyntiä koskevaa työtä;
- 6) KOROSTAA tässä yhteydessä tehokkaan ja johdonmukaisen EU:n sääntelykehyksen, etenkin alv-direktiivin ja unionin tullikoodeksin, tärkeyttä, jotta voidaan varmistaa alv:n ja tullien kantaminen jäsenvaltioiden ja EU:n talousarviovaroiksi;
- 7) PALAUTTAA MIELEEN, että neuvosto on hiljattain hyväksynyt useita säädöksiä, joilla on jo suurelta osin ratkaistu tilintarkastustuomioistuimen esiin tuomat huolenaiheet, jotka koskevat alv:n ja tullien kantamista sähköisen kaupankäynnin yhteydessä koskevien nykyisten järjestelyjen parantamista; MUISTUTTAA erityisesti äskettäin annetusta sähköisen kaupankäynnin alv-direktiivistä ja hallinnollista yhteistyötä koskevaan asetukseen tehdyistä muutoksista;
- 8) PALAUTTAA MIELEEN myös, että neuvosto on hyväksynyt sähköisen kaupankäynnin arvonlisäveron täytäntöönpanopaketin, jossa vahvistetaan säännöt sähköisen kaupankäynnin alv-sääntöjen toimivuuden varmistamiseksi;
- 9) KOROSTAA alv:hen liittyvien maksutietojen pakollista toimittamista ja vaihtamista koskevista lainsäädäntöehdotuksista neuvostossa meneillään olevien neuvottelujen merkitystä ja KOROSTAA näiden ehdotusten tarkoitusta tehostaa alv:n kantamisen valvontaa sähköisen kaupankäynnin yhteydessä antamalla jäsenvaltioille mahdollisuus havaita nopeasti säännösten noudattamatta jättäminen ja alv-petokset;

² Asiak. 7474/18.

- 10) KOROSTAA, että sääntelykehyksen, hallinnollisen yhteistyön ja rajatylittävän sähköisen kaupankäynnin valvonnan tehokkuutta olisi arvioitava nopeammin sen jälkeen, kun nämä uudistukset on toteutettu; ja
- 11) PALAUTTAA MIELEEN, että kaikessa tulevassa työssä olisi edelleen tärkeää ottaa huomioon unionin oikeuden yleiset periaatteet, erityisesti suhteellisuus- ja toissijaisuusperiaatteet, sekä unionin ja jäsenvaltioiden toimivallan täysimääräinen kunnioittaminen;
- 12) PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen toteamuksen, jonka mukaan aliarvottamista koskeva ongelma on vielä ratkaistava sähköisen kaupankäynnin uudistuksen hyväksymisestä huolimatta, mutta ODOTTAA, että pienten lähetysten alv-vapautuksen poistaminen ja ehdotettu maksutietojen vaihtoon perustuva valvonta tulevaisuudessa ovat erittäin hyödyllisiä tämän ongelman ratkaisemiseksi;
- 13) PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen suositukset, jotka koskevat sääntelykehyksen vaikuttavuutta; KEHOTTAÄ komissiota yhdessä jäsenvaltioiden kanssa selvittämään perusteellisesti mahdollisuutta käyttää soveltuvia teknologiapohjaisia järjestelmiä sähköisen kaupankäynnin alv-petosten torjumiseksi tilintarkastustuomioistuimen suosituksen mukaisesti ottaen samalla huomioon kustannustehokkuuden sekä veroviranomaisten että yritysten kannalta;
- 14) PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen suositukset lisätä hallinnollista yhteistyötä; KOROSTAA, että on tärkeää vaihtaa sähköistä kaupankäyntiä koskevia tietoja ja hyödyntää täysimääräisesti ja oikea-aikaisesti sekä EU:n lainsäädäntöön sisältyviä EU:n sisäisiä hallinnollisia yhteistyöjärjestelyjä että kansainvälisiin sopimuksiin sisältyviä tietojenvaihtoa koskevia järjestelyjä kolmansien maiden kanssa; VAHVISTAA, että on myös tärkeää antaa ajoissa palautetta sähköiseen kaupankäyntiin liittyvistä petosviesteistä, joita saadaan Eurofisc-verkostossa muilta kansallisilta vero- ja tulliviranomaisilta;

- 15) TOTEAA, että hallinnollista yhteistyötä, petosten torjuntaa ja saatavien perintää alv-alalla koskeva EU:n ja Norjan sopimus on tärkeä osa tietojenvaihtoa kolmansien maiden kanssa; KEHOTTA komissiota selvittämään mahdollisuuksia tehdä kolmansien maiden kanssa uusia sopimuksia keskinäistä avunantoa koskevista alv-järjestelyistä ja saatavien perinnän alalla;
- 16) KEHOTTA komissiota harkitsemaan asianmukaisia toimenpiteitä keskinäistä hallinnollista avunantoa tulli- ja veroasioissa koskevien sopimusten toimivuuden parantamiseksi, jotta niiden koko potentiaali voitaisiin hyödyntää oikea-aikaisesti, sekä harkitsemaan innovatiivisia kansainvälisen yhteistyön ja keskinäisen hallinnollisen avunannon menetelmiä tulliliittoon liittyvissä asioissa, mukaan lukien tarvittaessa tehostettu ja automatisoitu tietojenvaihto, jossa noudatetaan asianmukaisia hallinnointi- ja suojatoimia, niiden haasteiden ratkaisemiseksi, joita sähköinen kaupankäynti aiheuttaa tullitulojen keräämiselle; KOROSTAA, että jäsenvaltioiden on edelleen tärkeää toimittaa komissiolle tarvittavat tiedot;
- 17) KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa rajatylittävän sähköisen kaupankäynnin tehokas valvonta ja erityisesti niiden yritysten valvonta, jotka käyttävät nykyistä keskitettyä minipalvelupistettä sähköisiin palveluihin ja televiestintäpalveluihin tai tulevia keskitetyn palvelupisteen järjestelyjä tavaroiden ja palvelujen etämyyntiin kuluttajille, sekä vähäarvoisten lähetysten tullihelpotusten sääntöjen noudattamisen valvonta, mukaan lukien valtuutettujen talouden toimijoiden valvonta; PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen komissiolle ja jäsenvaltioille antamat suositukset tehostaa tällaista valvontaa; KANNUSTAA jäsenvaltioita tukemaan komissiota niiden valtuutettujen talouden toimijoiden valvontaprosessien arvioinnissa;

- 18) PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen suositukset parantaa alv:n ja tullien kantamisen täytäntöönpanoa; KANNUSTAA jäsenvaltioita käyttämään tarvittaessa enemmän nykyisiä keskinäisen avunannon välineitä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perinnässä myös sähköisen kaupankäynnin alalla; KANNUSTAA jäsenvaltioita ottamaan huomioon myös suositukset, jotka koskevat arvioiden laatimista velvoitteiden noudattamisen puutteista johtuvasta alv-vajeesta sähköisessä kaupankäynnissä kiinnittäen mahdollisuuksien mukaan erityistä huomiota alv-petoksiin, ja PYYTÄÄ komissiota avustamaan menetelmän kehittämisessä tällaista arviointia varten erityisesti alv-petosten osalta;
- 19) PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että komissio on hyväksynyt lähes kaikki tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja on sitoutunut panemaan ne täytäntöön.
-