

Brüssel, 5. detsember 2019
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	5. detsember 2019
Saaja:	Delegatsioonid

Eelmise dok nr:	14045/19 + COR 1
Teema:	Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 12/2019 „E-kaubandus: paljud käibemaksu ja tollimaksude kogumise probleemid vajavad lahendamist“ – Nõukogu järeldused

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 12/2019 „E-kaubandus: paljud käibemaksu ja tollimaksude kogumise probleemid vajavad lahendamist“, mille nõukogu võttis vastu oma 3736. istungil 5. detsembril 2019.

**Nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 12/2019
„E-kaubandus: paljud käibemaksu ja tollimaksude kogumise probleemid vajavad
lahendamist“**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

- (1) PEAB TERVITATAVAKS Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet nr 12/2019 „E-kaubandus: paljud käibemaksu ja tollimaksude kogumise probleemid vajavad lahendamist“ ning VÕTAB TEADMISEKS selle leiud;
- (2) RÕHUTAB, et e-kaubanduse kiire areng ning kaupade ja teenuste piiriülese e-kaubanduse dünaamiline kasv nii ELis kui ka kogu maailmas loob võimalusi nii liikmesriikide majanduste kui ka ELi majanduse jaoks tervikuna;
- (3) MÄRGIB siiski, et nimetatud kasv esitab väljakutseid õigus-, kontrolli- ja jõustamisraamistikele, kuna liikmesriigid peaksid olenemata tarnijate kaugest asukohast suutma käibemaksu ja tollimaksude laekumist kontrollida ja maksu koguda;
- (4) TULETAB MEELDE nõukogu 25. mai 2016. aasta järeldusi, mis käsitlevad komisjoni 2016. aasta käibemaksu tegevuskava¹ ning milles nõukogu rõhutas maksuametite halduskoostöö ja teabevahetuse tähtsust käibemaksupettuse vastases võitluses;

¹ Dok 9494/16.

- (5) TULETAB MEELDE nõukogu 16. aprilli 2018. aasta järeldusi, mis käsitlevad kontrollikoja eriaruannet nr 19/2017 „Impordiprotseduurid: puudused õigusraamistikus ja ebatõhus rakendamine mõjutavad ELi finantshuve“,² milles nõukogu võttis teadmiseks 9. soovitusel, milles muu hulgas soovitati võtta elektroonilistes tollivormistussüsteemides kasutusele kontrollid, et blokeerida ebakorrektsed impordideklaratsioonid, ning rõhutas, et komisjon ja liikmesriigid teevad tööd väikese väärtusega saadetiste ja e-kaubanduse küsimuses;
- (6) TÕSTAB sellega seoses ESILE tõhusa ja sidusa ELi õigusraamistiku, eeskätt käibemaksudirektiivi ja liidu tolliseadustiku olulisust selles, et tagada käibemaksu ja tollimaksude laekumine liikmesriikide ja ELi eelarvesse;
- (7) TULETAB MEELDE, et nõukogu võttis hiljuti vastu mitu õigusakti, mis juba käsitlevad suurel määral kontrollikoja mureküsimesi seoses e-kaubanduse käibemaksu ja tollimaksude praeguse kogumiskorra tõhustamisega; TULETAB eriti MEELDE e-kaubanduse käibemaksu direktiivi hiljutist vastuvõtmist ja halduskoostöö määrusesse tehtud muudatusi;
- (8) TULETAB samuti MEELDE nõukogus vastu võetud e-kaubanduse käibemaksusüsteemi rakendussätete paketti, mis sisaldab sätteid e-kaubanduse käibemaksureeglite toimimise tagamiseks;
- (9) RÕHUTAB, et nõukogus on käimas olulised läbirääkimised käibemaksualaste makseandmete kohustuslikku edastamist ja vahetamist käsitlevate seadusandlike ettepanekute üle, ning TÕSTAB ESILE nende ettepanekute eesmärki suurendada e-kaubanduse käibemaksu kogumise kontrollimise tõhusust, võimaldades liikmesriikidel avastada kiiresti rikkumisi ja käibemaksupettust;

² Dok 7474/18.

- (10) RÕHUTAB, et õigusraamistiku, halduskoostöö ja piiriülese e-kaubanduse kontrollimise tõhusust tuleks pärast nende reformide rakendamist hinnata aegsamini, ning
- (11) TULETAB MEELDE, kui oluline on, et mis tahes edasises töös võetaks jätkuvalt arvesse liidu õiguse üldpõhimõtteid, eelkõige proportsionaalsuse ja subsidiaarsuse põhimõtet, ning austataks täielikult liidu ja liikmesriikide vastavaid pädevusi;
- (12) VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja järelduse, et hoolimata e-kaubanduse reformist tuleb endiselt tegeleda kaupade väärtuse tegelikust väiksemana näitamise küsimusega, kuid LOODAB, et probleemiga aitab edukalt tegeleda väikesaadetiste käibemaksuvabastuse kaotamine ja tulevane makseandmete vahetamisel põhinev kontrolliprotseduur;
- (13) VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja soovitusel õigusraamistiku tõhususe kohta; KUTSUB komisjoni ÜLES uurima kontrollikoja soovitusel lähtuvalt koos liikmesriikidega põhjalikult sobivate tehnoloogiapõhiste süsteemide kasutamist, et võidelda käibemaksupettuste vastu e-kaubanduses, võttes samal ajal arvesse kulutõhusust nii maksuhaldurite kui ka ettevõtjate jaoks;
- (14) VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja soovitusel suurendada halduskoostööd; RÕHUTAB, kui oluline on vahetada e-kaubanduse alast teavet ning kasutada täiel määral ja aegsasti ära nii ELi õigusaktides sätestatud ELi sisese halduskoostöö korda kui ka rahvusvahelistes lepingutes sätestatud kolmandate riikidega toimuva teabevahetuse korda; KINNITAB ühtlasi, kui oluline on anda õigeaegset tagasisidet Eurofisci kaudu teiste riikide maksu- ja tolliametilt saadud e-kaubandusega seotud pettusesignaalidele;

- (15) TUNNISTAB, et ELi ja Norra vaheline käibemaksu valdkonna halduskoostööd, pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist käsitlev leping on oluline samm kolmandate riikidega toimivas teabevahetuses; KUTSUB komisjoni ÜLES uurima võimalusi uute käibemaksualase vastastikuse abi ja käibemaksu sissenõudmise lepingute sõlmimiseks kolmandate riikidega;
- (16) KUTSUB komisjoni ÜLES analüüsima asjakohaseid meetmeid, et parandada vastastikuse haldusabi lepingute toimimist tolli- ja maksuküsimustes, eesmärgiga kasutada lepingute kõiki võimalusi aegsasti, ning samuti analüüsima rahvusvahelise koostöö ja vastastikuse haldusabi uuenduslikke meetodeid tolliliiduga seotud küsimustes, sealhulgas vajaduse korral tõhustatud ja automatiseeritud teabevahetust koos asjakohase juhtimise ja kaitsemeetmetega, mille eesmärk on tegeleda e-kaubandusega seotud probleemidega tollitulude kogumisel; RÕHUTAB selle olulisust, et liikmesriigid jätkaksid komisjonile vajaliku teabe esitamist;
- (17) RÕHUTAB, kui oluline on tagada tõhus kontroll piiriülese e-kaubanduse üle, eelkõige ettevõtjate suhtes, kes kohaldavad praegust väikese kontaktpunkti süsteemi elektrooniliselt osutatavate ja telekommunikatsiooniteenuste suhtes ning tulevast ühtse kontaktpunkti süsteemi kaupade ja teenuste kaugmüügiks tarbijatele, ning seoses väikese väärtusega kaubasaadetiste suhtes kohaldatava tollimaksuvabastuse täitmise, sealhulgas volitatud ettevõtjate järelevalvega; VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja soovitusel komisjonile ja liikmesriikidele selliste kontrollide tõhususe suurendamise kohta; JULGUSTAB liikmesriike toetama komisjoni volitatud ettevõtjate järelevalveprotsesside hindamisel;

- (18) VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja soovitusel käibemaksu ja tollimaksude kogumise nõuete tõhusama täitmise tagamise kohta; JULGUSTAB liikmesriike kasutama vajaduse korral ulatuslikumalt olemasolevaid vastastikuse abi vahendeid maksu- ja tollimaksunõuete sissenõudmiseks ka e-kaubanduse valdkonnas; JULGUSTAB liikmesriike võtma arvesse ka soovitusi e-kaubanduse käibemaksu alalaekumise prognoosimise kohta, pöörates võimaluse korral erilist tähelepanu käibemaksupettustele, ning KUTSUB komisjoni ÜLES aitama välja töötada vastavat prognoosimeetodit, eelkõige seoses käibemaksupettustega;
- (19) PEAB TERVITATAVAKS asjaolu, et komisjon on heaks kiitnud peaaegu kõik kontrollikoja soovitusel ja on võtnud kohustuse neid täita.
-