



Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2019
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 5 Δεκεμβρίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14045/19 + COR 1

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 12/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Ηλεκτρονικό εμπόριο: πολλές από τις προκλήσεις που σχετίζονται με την είσπραξη του ΦΠΑ και των τελωνειακών δασμών δεν έχουν αντιμετωπιστεί»

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ειδική έκθεση αριθ. 12/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Ηλεκτρονικό εμπόριο: πολλές από τις προκλήσεις που σχετίζονται με την είσπραξη του ΦΠΑ και των τελωνειακών δασμών δεν έχουν αντιμετωπιστεί», που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά την 3736η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 5 Δεκεμβρίου 2019.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 12/2019 του Ευρωπαϊκού
Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο
«Ηλεκτρονικό εμπόριο: πολλές από τις προκλήσεις που σχετίζονται με την είσπραξη του ΦΠΑ
και των τελωνειακών δασμών
δεν έχουν αντιμετωπιστεί»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- (1) ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 12/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής «το Συνέδριο») με τίτλο «Ηλεκτρονικό εμπόριο: πολλές από τις προκλήσεις που σχετίζονται με την είσπραξη του ΦΠΑ και των τελωνειακών δασμών δεν έχουν αντιμετωπιστεί» και ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τα πορίσματα στα οποία αυτή καταλήγει·
- (2) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι το ταχέως εξελισσόμενο τοπίο του ηλεκτρονικού εμπορίου και η δυναμική ανάπτυξη του διασυνοριακού ηλεκτρονικού εμπορίου αγαθών και υπηρεσιών, τόσο εντός της ΕΕ όσο και σε παγκόσμιο επίπεδο, προσφέρουν ευκαιρίες για τις οικονομίες των κρατών μελών και την ΕΕ στο σύνολό της·
- (3) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, ωστόσο, ότι η ανάπτυξη αυτή παρουσιάζει επίσης προκλήσεις για τα ρυθμιστικά πλαίσια, τα πλαίσια ελέγχου και τα πλαίσια επιβολής, διότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να είναι σε θέση να ελέγχουν και να εισπράττουν τον ΦΠΑ και τελωνειακούς δασμούς ακόμα και όταν οι προμηθευτές βρίσκονται μακριά·
- (4) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 25ης Μαΐου 2016 σχετικά με το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για τον ΦΠΑ για το έτος 2016¹, όπου το Συμβούλιο υπογράμμισε τη σημασία της διοικητικής συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των φορολογικών αρχών για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ·

¹ 9494/16.

- (5) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2018 σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 19/2017 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Διαδικασίες εισαγωγής: Οι αδυναμίες του νομικού πλαισίου και η αναποτελεσματική εφαρμογή έχουν αντίκτυπο στα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ»² όπου το Συμβούλιο έλαβε υπό σημείωση τη σύσταση 9, η οποία αφορούσε μεταξύ άλλων την καθιέρωση ελέγχων στα ηλεκτρονικά συστήματα εκτελωνισμού εμπορευμάτων για την παρεμπόδιση της αποδοχής εσφαλμένων διασαφήσεων εισαγωγής και τόνισε τις εν εξελίξει εργασίες της Επιτροπής και των κρατών μελών σχετικά με τις αποστολές μικρής αξίας και το ηλεκτρονικό εμπόριο·
- (6) ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, τη σημασία ενός αποτελεσματικού και συνεκτικού ρυθμιστικού πλαισίου της ΕΕ, ιδίως της οδηγίας για τον ΦΠΑ και του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, προκειμένου να διασφαλιστεί η είσπραξη του ΦΠΑ και των τελωνειακών δασμών για τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών και της ΕΕ·
- (7) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι το Συμβούλιο ενέκρινε πρόσφατα σειρά νομοθετικών πράξεων που ανταποκρίνονται ήδη σε μεγάλο βαθμό στις ανησυχίες του Συνεδρίου όσον αφορά τη βελτίωση των ισχυουσών ρυθμίσεων για την είσπραξη του ΦΠΑ και των τελωνειακών δασμών στο ηλεκτρονικό εμπόριο· Υπενθυμίζει ειδικότερα την πρόσφατη έγκριση της οδηγίας ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο και τις τροποποιήσεις του κανονισμού σχετικά με τη διοικητική συνεργασία·
- (8) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ επίσης ότι το Συμβούλιο υιοθέτησε τη δέσμη μέτρων εφαρμογής περί ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο, η οποία θεσπίζει τους κανόνες που απαιτούνται για να εξασφαλιστεί η λειτουργία των κανόνων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο·
- (9) ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία των εν εξελίξει διαπραγματεύσεων στο πλαίσιο του Συμβουλίου σχετικά με τις νομοθετικές προτάσεις για την υποχρεωτική διαβίβαση και ανταλλαγή δεδομένων για πληρωμές σχετικές με τον ΦΠΑ· και ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τον στόχο των εν λόγω προτάσεων να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα του ελέγχου της είσπραξης του ΦΠΑ σε σχέση με το ηλεκτρονικό εμπόριο, επιτρέποντας στα κράτη μέλη να εντοπίζουν γρήγορα τη μη συμμόρφωση και την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ·

² 7474/18.

- (10) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η αποτελεσματικότητα του κανονιστικού πλαισίου, η διοικητική συνεργασία και ο έλεγχος του διασυνοριακού ηλεκτρονικού εμπορίου θα πρέπει να αξιολογηθούν σε καταλλήλότερο χρόνο, μετά την εφαρμογή των εν λόγω μεταρρυθμίσεων· και
- (11) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι κάθε μελλοντική εργασία θα πρέπει να συνεχίσει να λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του δικαίου της Ένωσης, ιδίως τις αρχές της αναλογικότητας και της επικουρικότητας, και τον πλήρη σεβασμό των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων της Ένωσης και των κρατών μελών·
- (12) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη δήλωση του Συνεδρίου ότι η δήλωση δασμολογητέας αξίας χαμηλότερης από την πραγματική δεν έχει ακόμη εξεταστεί παρά την έγκριση της μεταρρύθμισης του ηλεκτρονικού εμπορίου· ωστόσο, ΑΝΑΜΕΝΕΙ την κατάργηση της απαλλαγής από τον ΦΠΑ σε μικροδέματα, καθώς και ότι ο προτεινόμενος μελλοντικός έλεγχος που θα βασίζεται στην ανταλλαγή στοιχείων πληρωμών θα αποβεί πολύ χρήσιμος για την αντιμετώπιση του προβλήματος·
- (13) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις συστάσεις του Συνεδρίου σχετικά με την αποτελεσματικότητα του κανονιστικού πλαισίου· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, από κοινού με τα κράτη μέλη, να διερευνήσει διεξοδικά τη δυνατότητα χρήσης κατάλληλων συστημάτων βασιζόμενων στην τεχνολογία για την αντιμετώπιση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο, σύμφωνα με όσα συνιστά το Συνέδριο, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την οικονομική αποδοτικότητα τόσο για τις φορολογικές αρχές όσο και για τις επιχειρήσεις·
- (14) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις συστάσεις του Συνεδρίου για ενίσχυση της χρήσης της διοικητικής συνεργασίας· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με το ηλεκτρονικό εμπόριο και της πλήρους και έγκαιρης χρήσης τόσο των συμφωνιών διοικητικής συνεργασίας εντός της ΕΕ που προβλέπονται από τη νομοθεσία της ΕΕ όσο και των ρυθμίσεων ανταλλαγής πληροφοριών με τρίτες χώρες που προβλέπονται από διεθνείς συμφωνίες· ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ επίσης τη σημασία της έγκαιρης ανατροφοδότησης όσον αφορά τις ειδοποιήσεις για απάτη που συνδέονται με το ηλεκτρονικό εμπόριο και λαμβάνονται από άλλες εθνικές φορολογικές και τελωνειακές αρχές στο Eurofisc·

- (15) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η συμφωνία ΕΕ-Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ συνιστά σημαντικό βήμα για την ανταλλαγή πληροφοριών με τρίτες χώρες· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναζητήσει δυνατότητες για νέες συμφωνίες με τρίτες χώρες για αμοιβαία συνδρομή στον τομέα του ΦΠΑ και της είσπραξής του·
- (16) ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει κατάλληλα μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας των συμφωνιών αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής σε τελωνειακά και φορολογικά θέματα, με σκοπό να αξιοποιηθούν πλήρως και εγκαίρως οι δυνατότητές τους, καθώς και να εξετάσει καινοτόμες μεθόδους διεθνούς συνεργασίας και αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής σε θέματα που σχετίζονται με την τελωνειακή ένωση, συμπεριλαμβανομένης μιας ενισχυμένης και αυτοματοποιημένης ανταλλαγής πληροφοριών, ανάλογα με τις ανάγκες και με κατάλληλη διακυβέρνηση και διασφαλίσεις, έτσι ώστε να αντιμετωπίζονται οι προκλήσεις που θέτει το ηλεκτρονικό εμπόριο για την είσπραξη των τελωνειακών εσόδων· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό τα κράτη μέλη να συνεχίσουν να παρέχουν στην Επιτροπή τις απαραίτητες πληροφορίες·
- (17) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστούν αποτελεσματικοί έλεγχοι του διασυνοριακού ηλεκτρονικού εμπορίου, ιδίως όσον αφορά τις επιχειρήσεις που εφαρμόζουν το υφιστάμενο σύστημα της μικρής μονοαπευθυντικής θυρίδας για ηλεκτρονικά παρεχόμενες και τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες και τις μελλοντικές ρυθμίσεις της μονοαπευθυντικής θυρίδας για πωλήσεις αγαθών και υπηρεσιών εξ αποστάσεως σε καταναλωτές, καθώς και σε σχέση με τη συμμόρφωση προς τη δασμολογική απαλλαγή σε αποστολές μικρής αξίας, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης των εγκεκριμένων οικονομικών φορέων· ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τις συστάσεις του Συνεδρίου προς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη για την αύξηση της αποτελεσματικότητας των εν λόγω ελέγχων· ΠΡΟΤΡΕΠΕΙ τα κράτη μέλη να στηρίζουν την Επιτροπή κατά την αξιολόγηση των διαδικασιών παρακολούθησης του εγκεκριμένου οικονομικού φορέα τους (ΑΕΟ)·

- (18) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις συστάσεις του Συνεδρίου για τη βελτίωση της επιβολής της είσπραξης του ΦΠΑ και των τελωνειακών δασμών· ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ τα κράτη μέλη, όπου συντρέχει περίπτωση, να κάνουν εκτενέστερη χρήση των υφιστάμενων μέσων αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων που αφορούν φόρους και δασμούς και στον τομέα του ηλεκτρονικού εμπορίου· ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ τα κράτη μέλη να λαμβάνουν επίσης υπόψη τις συστάσεις για την πραγματοποίηση εκτιμήσεων του ελλείμματος συμμόρφωσης όσον αφορά τον ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο, όπου αυτό είναι δυνατόν, αποδίδοντας ιδιαίτερη προσοχή στην απάτη στον τομέα του ΦΠΑ· και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συμβάλει στην ανάπτυξη μεθοδολογίας για τέτοιου είδους εκτιμήσεις, ιδίως όσον αφορά την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ·
- (19) ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει αποδεχτεί και δεσμεύεται να εφαρμόσει σχεδόν όλες τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
-