

Brusel 5. prosince 2019
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	5. prosince 2019
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	14045/19 + COR 1
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 12/2019 nazvaná „Elektronický obchod: zbývá vyřešit řadu nedostatků při výběru DPH a cel“ – závěry Rady

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 12/2019 nazvané „Elektronický obchod: zbývá vyřešit řadu nedostatků při výběru DPH a cel“, které přijala Rada na svém 3736. zasedání konaném dne 5. prosince 2019.

**Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 12/2019 nazvané
„Elektronický obchod: zbývá vyřešit řadu nedostatků při
výběru DPH a cel“**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) VÍTÁ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora (dále jen „Účetní dvůr“) č. 12/2019 nazvanou „Elektronický obchod: zbývá vyřešit řadu nedostatků při výběru DPH a cel“ a BERE NA VĚDOMÍ zjištění v ní uvedená;
- 2) ZDŮRAZŇUJE, že rychle se vyvíjející prostředí elektronického obchodu a dynamický nárůst přeshraničního elektronického obchodování se zbožím a službami, a to jak v rámci EU, tak i v celosvětovém měřítku, přináší ekonomikám členských států a celé EU příležitosti;
- 3) KONSTATUJE však, že tento růst představuje rovněž výzvy pro regulační a kontrolní rámce a rámce pro prosazování práva, neboť členské státy by měly být schopny kontrolovat a vybírat DPH a cla navzdory tomu, že se dodavatelé nacházejí na vzdáleném místě;
- 4) PŘIPOMÍNÁ závěry Rady ze dne 25. května 2016 o akčním plánu Komise v oblasti DPH z roku 2016¹, v nichž Rada zdůraznila význam správní spolupráce a výměny informací mezi daňovými orgány v rámci boje proti podvodům v oblasti DPH;

¹ Dokument 9494/16.

- 5) PŘIPOMÍNÁ závěry Rady ze dne 16. dubna 2018 o zvláštní zprávě Účetního dvora č. 19/2017 nazvané „Dovozní postupy: nedostatky v právním rámci a neúčinné provádění mají dopad na finanční zájmy EU“², v nichž vzala Rada na vědomí doporučení č. 9, které se týkalo mimo jiné zabudování kontrol do elektronických systémů pro propuštění zboží s cílem zablokovat nesprávná celní prohlášení, a vyzdvihla úsilí, jež aktuálně vyvíjejí Komise a členské státy v oblasti zásilek nízké hodnoty a elektronického obchodování;
- 6) PODTRHUJE v této souvislosti, že pro zajištění výběru DPH a cel pro rozpočty členských států a EU je důležitý účinný a soudržný regulační rámec EU, a to zejména směrnice o DPH a celní kodex Unie;
- 7) PŘIPOMÍNÁ, že Rada v nedávné době přijala řadu legislativních aktů, které již do značné míry řeší problémy, na něž Účetní dvůr upozornil, pokud jde o zdokonalení stávajících opatření pro výběr DPH a cel v oblasti elektronického obchodování; PŘIPOMÍNÁ zejména nedávné přijetí směrnice o DPH v oblasti elektronického obchodování a změny nařízení o správní spolupráci;
- 8) PŘIPOMÍNÁ rovněž, že Rada přijala prováděcí balíček v oblasti DPH pro elektronické obchodování, který byl pro zajištění fungování pravidel pro DPH v oblasti elektronické obchodování nezbytný;
- 9) ZDŮRAŽŇUJE význam probíhajících jednání v rámci Rady, která se zabývají legislativními návrhy o povinném předávání a výměně platebních údajů týkajících se DPH, a POUKAZUJE na cíl těchto návrhů, jímž je zvýšit účinnost kontroly výběru DPH v souvislosti s elektronickým obchodováním tím, že se členským státům umožní urychleně odhalovat nedodržování předpisů a podvody v oblasti DPH;

² Dokument 7474/18.

- 10) ZDŮRAZŇUJE, že účinnost regulačního rámce, správní spolupráce a kontroly přeshraničního elektronického obchodování by měla být vyhodnocena s kratším časovým odstupem po provedení těchto reforem; a
- 11) PŘIPOMÍNÁ, že je důležité, aby byly při veškeré budoucí činnosti nadále zohledňovány obecné zásady práva Unie, a to zejména zásady proporcionality a subsidiarity, a byly plně respektovány příslušné pravomoci Unie a členských států;
- 12) BERE NA VĚDOMÍ konstatování Účetního dvora, podle něhož je i navzdory přijetí reformy v oblasti elektronického obchodování nadále třeba vyřešit problém podhodnocování; avšak OČEKÁVÁ, že velice užitečné při řešení tohoto problému bude zrušení osvobození malých zásilek od DPH a navrhované budoucí kontroly na základě vyměňovaných platebních údajů;
- 13) BERE NA VĚDOMÍ doporučení Účetního dvora týkající se účinnosti regulačního rámce; VYZÝVÁ Komisi, aby spolu s členskými státy důkladně posoudila možnost využívat pro boj proti podvodům týkajícím se DPH v oblasti elektronického obchodování vhodné technologické systémy, jak doporučuje Účetní dvůr, a brala při tom ohled na nákladovou efektivitu pro daňové orgány i podniky;
- 14) BERE NA VĚDOMÍ doporučení Účetního dvora posílit využívání správní spolupráce; ZDŮRAZŇUJE, že je důležité vyměňovat si informace týkající se elektronického obchodování a plně a včas využívat ujednání o správní spolupráci v rámci EU stanovená v právních předpisech EU a ujednání o výměně informací se třetími zeměmi stanovená v mezinárodních dohodách; POTVRZUJE, že je rovněž důležité včas poskytovat zpětnou vazbu na upozornění na podvody v souvislosti s elektronickým obchodováním obdržená od daňových a celních orgánů jiných členských států v rámci sítě Eurofisc;

- 15) UZNÁVÁ, že důležitým krokem při výměně informací se třetími zeměmi je Dohoda mezi Evropskou unií a Norskem o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH; VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala možnosti uzavření nových dohod o mechanismech vzájemné pomoci v oblasti DPH a vymáhání pohledávek se třetími zeměmi;
- 16) VYZÝVÁ Komisi, aby zvážila vhodná opatření ke zlepšení fungování dohod o vzájemné správní pomoci v celních a daňových záležitostech s cílem dosáhnout včas jejich plného potenciálu a aby zvážila rovněž inovativní metody mezinárodní spolupráce a vzájemné správní pomoci v záležitostech týkajících se celní unie, včetně posílené a automatizované výměny informací realizované v nezbytné míře a s náležitou správou a ochrannými opatřeními, které budou zaměřeny na řešení výzev, jež elektronické obchodování představuje z hlediska výběru příjmů z cel; ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby členské státy Komisi nadále poskytovaly nezbytné informace;
- 17) PODTRHUJE, že je důležité zajistit účinné kontroly přeshraničního elektronického obchodování, a to zvláště v případě podniků využívajících stávající režim jednoho správního místa pro elektronicky poskytované služby a telekomunikační služby a budoucí ujednání týkající se jednoho správního místa pro prodej zboží a služeb spotřebitelům na dálku a v souvislosti s dodržováním pravidel pro osvobození zásilek nízké hodnoty od cla, včetně monitorování oprávněných hospodářských subjektů; BERE NA VĚDOMÍ doporučení Účetního dvora, aby Komise a členské státy zvýšily účinnost těchto kontrol; VYBÍZÍ členské státy, aby podporovaly Komisi při posuzování jejich postupů pro monitorování oprávněných hospodářských subjektů;

- 18) BERE NA VĚDOMÍ doporučení Účetního dvora, aby se zlepšilo vymáhání DPH a cel; VYBÍZÍ členské státy, aby ve vhodných případech využívaly ve větším rozsahu stávající nástroje vzájemné pomoci pro vymáhání pohledávek týkajících se daní a cel rovněž v oblasti elektronického obchodování; VYBÍZÍ členské státy, aby zohlednily rovněž doporučení ohledně vypracování odhadů výpadku příjmů z DPH v oblasti elektronického obchodování a aby při tom pokud možno věnovaly zvláštní pozornost podvodům v oblasti DPH; a VYZÝVÁ Komisi, aby byla nápomocna při vypracovávání metodiky pro tyto odhady, a to zejména pokud jde o podvody v oblasti DPH;
- 19) VÍTÁ skutečnost, že Komise téměř všechna doporučení Účetního dvora akceptovala a je odhodlána je provést.
-