



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2019 г.
(OR. en)

14862/19

FISC 484
ECOFIN 1117
UD 319

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	5 декември 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14045/19 + COR 1
Относно:	Специален доклад № 12/2019 на Европейската сметна палата „Електронна търговия – не са преодолені редица предизвикателства при събирането на ДДС и мита“ – Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 12/2019 на Европейската сметна палата „Електронна търговия – не са преодолені редица предизвикателства при събирането на ДДС и мита“, които Съветът прие на 3736-ото си заседание от 5 декември 2019 г.

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 12/2019 на Европейската сметна палата

„Електронна търговия – не са преодолені редица предизвикателства при събирането на ДДС и мита“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 12/2019 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) „Електронна търговия – не са преодолені редица предизвикателства при събирането на ДДС и мита“; и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ съдържащите се в него констатации;
- (2) ИЗТЪКВА, че бързо развиващата се среда за електронна търговия и динамичният растеж на трансграничната електронна търговия със стоки и услуги, както в ЕС, така и в световен мащаб, създават възможности за икономиките на държавите членки и на целия ЕС;
- (3) ОТБЕЛЯЗВА обаче, че този растеж поставя и предизвикателства пред рамките за регулиране, контрол и прилагане, тъй като държавите членки следва да бъдат в състояние да контролират и да събират ДДС и мита независимо от отдалеченото местонахождение на доставчиците;
- (4) ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 25 май 2016 г. относно Плана за действие за ДДС на Комисията за 2016 г.¹, в които Съветът подчерта значението на административното сътрудничество и обмена на информация между данъчните органи в борбата срещу измамите с ДДС;

¹ 9494/16.

- (5) ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 16 април 2018 г. относно Специален доклад № 19/2017 на Европейската сметна палата „Процедури за внос — неефективното им прилагане и недостатъците в правната рамка се отразяват неблагоприятно върху финансовите интереси на ЕС“², в които Съветът взе под внимание препоръка 9, която се отнасяше наред с другото и до въвеждането на проверки в електронните системи за митническо освобождаване с цел блокиране на приемането на неверни декларации за внос, и наблегна на продължаващата работа на Комисията и държавите членки в областта на пратките с ниска стойност и електронната търговия;
- (6) във връзка с това ПОДЧЕРТАВА значението на ефективната и съгласувана регулаторна рамка на ЕС, по-специално Директивата за ДДС и Митническия кодекс на Съюза, за да се осигури събирането на ДДС и мита в бюджетите на държавите членки и на ЕС;
- (7) ПРИПОМНЯ, че Съветът прие неотдавна няколко законодателни акта, които до голяма степен вече разглеждат изразените от Сметната палата опасения във връзка с усъвършенстването на действащите механизми за събиране на ДДС и мита в областта на електронната търговия; ПРИПОМНЯ по-специално неотдавнашното приемане на Директивата за ДДС в областта на електронната търговия и на измененията на Регламента относно административното сътрудничество;
- (8) ПРИПОМНЯ също приемането от Съвета на пакета за изпълнение за ДДС в областта на електронната търговия, в който се установяват необходимите правила, за да се гарантира функционирането на правилата за ДДС в областта на електронната търговия;
- (9) ИЗТЪКВА значението на водените понастоящем в Съвета преговори по законодателните предложения относно задължителното предаване и обмен на имащи отношение към ДДС данни за плащания; и ПОДЧЕРТАВА, че целта на тези предложения е да се повиши ефективността на контрола върху събирането на ДДС във връзка с електронната търговия, като се даде възможност на държавите членки своевременно да установяват случаи на неспазване и измами с ДДС;

² 7474/18.

- (10) ПОДЧЕРТАВА, че ефективността на регулаторната рамка, административното сътрудничество и контрола на трансграничната електронна търговия следва да се оцени своевременно след изпълнението на тези реформи; и
- (11) ПРИПОМНЯ, че е важно при всяка бъдеща дейност отново да се вземат под внимание общите принципи на правото на Съюза, по-специално принципите на пропорционалност и субсидиарност, както и пълното зачитане на съответните области на компетентност на Съюза и на държавите членки;
- (12) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ твърдението на Сметната палата, че въпросът със занижаването на стойността все още предстои да бъде преодолян въпреки приемането на реформа в областта на електронната търговия; но ОЧАКВА премахването на освобождаването от ДДС за малките пратки и предложеният бъдещ контрол въз основа на обменяни данни за плащания да бъдат от особена полза за разрешаването на проблема;
- (13) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата относно ефективността на регулаторната рамка; ПРИКАНВА Комисията, съвместно с държавите членки, да проучи подробно възможността да се използват подходящи базирани на технологии системи за борба с измамите с ДДС в областта на електронната търговия съгласно препоръката на Сметната палата, като същевременно се отчита икономическата ефективност и за данъчните органи, и за предприятията;
- (14) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата за по-засилено използване на административно сътрудничество; ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се обмена информация, имаща отношение към електронната търговия, и пълноценно и своевременно да се използват както механизмите за административно сътрудничество в рамките на ЕС, предвидени в законодателството на ЕС, така и механизмите за обмен на информация с трети държави, предвидени в международни споразумения; ПОТВЪРЖДАВА също, че е важно да се предоставя навременна обратна информация по сигналите за измами, свързани с електронна търговия, които са получени в Eurofisc от други национални данъчни и митнически органи;

- (15) ОТЧИТА, че Споразумението между ЕС и Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност представлява важна стъпка в обмена на информация с трети държави; ПРИКАНВА Комисията да проучи възможностите за нови споразумения с трети държави относно механизми за взаимопомощ в областта на ДДС и събирането;
- (16) ПРИКАНВА Комисията да обмисли подходящи мерки за по-добро функциониране на споразуменията за административна взаимопомощ по митнически и данъчни въпроси, за да се осъществи техният пълен и своевременен потенциал, както и да обмисли иновативни методи за международно сътрудничество и административна взаимопомощ по въпроси, свързани с митническия съюз, включително засилен и автоматизиран обмен на информация, при необходимост и със съответното управление и гаранции, чиято цел е да се преодолеят предизвикателствата, поставени от електронната търговия пред събирането на митнически приходи; ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че е важно държавите членки да продължат да предоставят на Комисията необходимата информация;
- (17) ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се осигурят ефективни проверки на трансграничната електронна търговия, особено на предприятията, които прилагат действащото съкратено обслужване на едно гише за далекосъобщителни и доставяни по електронен път услуги и бъдещия механизъм за обслужване на едно гише при дистанционни продажби на стоки и услуги на потребители, и във връзка със спазването на митническото облекчение за пратки с ниска стойност, в т.ч. наблюдението на одобрените икономически оператори; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата към Комисията и държавите членки да повишат ефективността на тези проверки; НАСЪРЧАВА държавите членки да подпомагат Комисията при оценяването на процесите им за наблюдение на одобрените икономически оператори;

- (18) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата да се подобри принудителното събиране на ДДС и мита; НАСЪРЧАВА държавите членки да използват по-широко и по целесъобразност съществуващите инструменти за взаимопомощ при събирането на вземания във връзка с данъци и мита и в областта на електронната търговия; НАСЪРЧАВА държавите членки да вземат под внимание и препоръките за изготвяне на оценки на несъответствието в приходите от ДДС в областта на електронната търговия, където е възможно и със специален акцент върху измамите с ДДС; и ПРИКАНВА Комисията да съдейства при разработването на методика за тези оценки, особено по отношение на измамите с ДДС;
- (19) ПРИВЕТСТВА факта, че Комисията е приела и се ангажира да изпълни почти всички препоръки на Сметната палата.
-