



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 december 2021
(OR. en)

14858/21

AGRI 630
AGRIFIN 163
FIN 970

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 december 2021
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	14477/21
Betreft:	Speciaal verslag nr. 11/2021 van de Europese Rekenkamer <i>"Buitengewone steun voor melkproducenten in de EU in 2014-2016 - Potentieel om de doelmatigheid in de toekomst te verbeteren"</i> <i>- Conclusies van de Raad</i>

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over:

*Speciaal verslag nr. 11/2021: "Buitengewone steun voor melkproducenten in de EU in 2014-2016 -
Potentieel om de doelmatigheid in de toekomst te verbeteren"*

die de Raad op 12 december 2021 in zijn 3838e zitting heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad**Speciaal verslag nr. 11/2021 van de Europese Rekenkamer "*Buitengewone steun voor melkproducenten in de EU in 2014-2016 - Potentieel om de doelmatigheid in de toekomst te verbeteren*"****DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE**

1. NEEMT KENNIS van Speciaal verslag nr. 11/2021 van de Rekenkamer "*Uitzonderlijke steun voor melkproducenten in de EU in 2014-2016 - Potentieel om de doelmatigheid in de toekomst te verbeteren*", waarin wordt beoordeeld of de buitengewone maatregelen tegen de verstoringen die de zuivelmarkt in de periode 2014-2016¹ hebben getroffen, naar behoren zijn opgezet en het beoogde effect hebben gehad;
2. NEEMT NOTA van de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie inzake de volgende punten: aanpakken van toekomstige onevenwichtigheden op de markt, waarbij overaanbod wordt voorkomen en het risico op buitenkanseffect wordt verkleind; zorgen voor een doelmatiger gebruik van overheidsmiddelen door drempels vast te stellen voor het analyseren van mogelijke marktverstoringen en door steun te koppelen aan duidelijke doelstellingen en streefdoelen; en lessen trekken uit de marktverstoring van 2014-2016 om beter voorbereid te zijn op toekomstige marktverstoringen;
3. HERINNERT ERAAN dat, in geval van een ernstige verstoring van de markt, zoals in 2014-2016, waarbij de prijs op volatiele landbouwmarkten aanzienlijke liquiditeitsproblemen veroorzaakt voor landbouwers, de wetgever de mogelijkheid heeft om een reeks instrumenten beschikbaar te stellen, waaronder flexibiliteit bij rechtstreekse betalingen om het inkomen van landbouwers te stabiliseren, marktinterventie ("vangnet") ter ondersteuning van de prijzen door tijdelijk overschotten van de markt te halen (openbare interventie en steun voor particuliere opslag) en uitzonderlijke maatregelen om marktverstoringen tegen te gaan;

¹ De zuivelsector in de EU werd in 2014-2016 geconfronteerd met een ernstige verstoring van de markt: in 2014-2015 steeg onder invloed van hoge prijzen en gunstige weersomstandigheden de melkproductie in de EU, de VS en Nieuw-Zeeland, terwijl de groei van het binnenlandse verbruik en de uitvoer nauwelijks de helft van dat volume absorbeerde, voornamelijk als gevolg van de vertraging van de invoer uit China en de invoering van het Russische invoerverbod.

4. ERKENT dat de dringende situatie in de zuivelsector een afweging vereist tussen uitgebreide analyse en snelle actie, maar IS VAN OORDEEL dat de in 2014-2016 genomen maatregelen gebaseerd waren op de nodige analyses en beoordelingen met volledige betrokkenheid van de lidstaten, en dat ze het herstel van de zuivelsector op flexibele en pragmatische wijze ondersteunden, hoewel sommige maatregelen, zoals de vrijwillige reductieregeling voor de melkproductie, pas laat in het crisisbeheersingsproces werden ingevoerd;
5. MERKT OP dat de reductieregeling voor de melkproductie in de eerste plaats gericht was op het verlenen van financiële steun aan de landbouwers die het aanbod aan de vraag hebben aangepast, wat hielp om het evenwicht op de EU-zuivelmarkt te helpen herstellen en uiteindelijk het herstel van de melkprijzen beïnvloedde;
6. MERKT voorts in het algemeen OP dat, met het oog op een grotere marktgerichtheid, marktdeelnemers zelf in de eerste plaats schommelingen in vraag, aanbod en prijzen moeten aanpakken met de nodige aanpassingen van hun eigen productie, en dat vangnetten of andere maatregelen alleen als laatste redmiddel mogen worden beschouwd in geval van marktverstoringen;
7. IS ERMEE INGENOMEN dat de Commissie de aanbevelingen van de Rekenkamer ruimschoots aanvaardbaar vindt, en VERZOEKT de Commissie en de lidstaten rekening te houden met de lessen die zijn getrokken uit de marktverstoring van 2014-2016 wanneer zich toekomstige crises voordoen (waaronder pandemieën als COVID), bijvoorbeeld met betrekking tot de effecten van uitzonderlijke steun op het gedrag en de liquiditeit van melkveebedrijven en op de marktstabilisatie, alsook de rol van risicobeheer door producenten en zuivelbedrijven;
8. BEVEELT AAN dat de marktobservatoria die in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zijn opgericht, voortdurend marktverstoringen in de gaten houden en daarbij voor elke schakel in de voedselvoorzieningsketen - meer bepaald op het niveau van de landbouwbedrijven - rekening houden met de ontwikkeling van de marges.