



Βρυξέλλες, 13 Δεκεμβρίου 2021
(OR. en)

14858/21

AGRI 630
AGRIFIN 163
FIN 970

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 12 Δεκεμβρίου 2021

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14477/21

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 11/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με
τίτλο «Έκτακτη στήριξη των παραγωγών γάλακτος της ΕΕ την περίοδο
2014–2016: Περιθώρια βελτίωσης της αποδοτικότητας»
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα τα συμπεράσματα του Συμβουλίου με θέμα:

*Ειδική έκθεση αριθ. 11/2021 με τίτλο «Έκτακτη στήριξη των παραγωγών γάλακτος της ΕΕ την
περίοδο 2014–2016: Περιθώρια βελτίωσης της αποδοτικότητας»,*

που εξέδωσε το Συμβούλιο κατά την 3838η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 12 Δεκεμβρίου
2021.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Ειδική έκθεση αριθ. 11/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Έκτακτη στήριξη των παραγωγών γάλακτος της ΕΕ την περίοδο 2014–2016: Περιθώρια βελτίωσης της αποδοτικότητας»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

1. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ειδική έκθεση αριθ. 11/2021 με τίτλο «Έκτακτη στήριξη των παραγωγών γάλακτος της ΕΕ την περίοδο 2014-2016: Περιθώρια βελτίωσης της αποδοτικότητας», η οποία αξιολογεί κατά πόσον τα έκτακτα μέτρα που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση των διαταράξεων που επηρέασαν την αγορά γαλακτοκομικών προϊόντων την περίοδο 2014-2016¹ σχεδιάστηκαν σωστά και επέφεραν το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα.
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή όσον αφορά τα παρακάτω: βελτίωση του τρόπου αντιμετώπισης ανισορροπιών στο μέλλον, με παράλληλη αποφυγή της υπερπροσφοράς και μείωση του κινδύνου εμφάνισης του φαινομένου της μη αποδοτικής δαπάνης· εξασφάλιση αποδοτικότερης χρήσης των δημόσιων πόρων, μέσω του καθορισμού κατώτατων ορίων για την ανάλυση δυνητικών διαταράξεων της αγοράς και της σύνδεσης της στήριξης με σαφείς στόχους και τιμές-στόχο· και άντληση διδαγμάτων από τη διατάραξη της αγοράς την περίοδο 2014-2016 με σκοπό την ενίσχυση της ετοιμότητας για την αντιμετώπιση μελλοντικών διαταράξεων της αγοράς.
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, σε περίπτωση σοβαρής διατάραξης της αγοράς, όπως σημειώθηκε κατά την περίοδο 2014-2016, όταν η τιμή σε ασταθείς γεωργικές αγορές προκαλεί σημαντικά προβλήματα ρευστότητας για τους γεωργούς, ο νομοθέτης έχει τη δυνατότητα να διαθέσει μια σειρά μέσων, όπως μεταξύ άλλων η ευελιξία στις άμεσες ενισχύσεις για τη σταθεροποίηση του εισοδήματος των γεωργών, η παρέμβαση στην αγορά («δίχτυ ασφαλείας») για τη στήριξη των τιμών με την προσωρινή απόσυρση πλεονασμάτων (δημόσια παρέμβαση και ενίσχυση για ιδιωτική αποθεματοποίηση), καθώς και τα έκτακτα μέτρα για την αντιμετώπιση των διαταράξεων της αγοράς.

¹ Ο γαλακτοκομικός τομέας της ΕΕ αντιμετώπισε μια σοβαρή διατάραξη αγοράς κατά την περίοδο 2014-2016: η παραγωγή γάλακτος στην ΕΕ, τις ΗΠΑ και τη Νέα Ζηλανδία αυξήθηκε κατά το 2014-2015, τροφοδοτούμενη από τις υψηλές τιμές και τις ευνοϊκές καιρικές συνθήκες, ενώ η αύξηση της εγχώριας κατανάλωσης και των εξαγωγών απορρόφησε μόλις το ήμισυ αυτού του όγκου, κυρίως λόγω της επιβράδυνσης των εισαγωγών από την Κίνα και της θέσπισης της ρωσικής απαγόρευσης εισαγωγών.

4. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η επείγουσα κατάσταση στον γαλακτοκομικό τομέα απαιτούσε μια συμβιβαστική λύση μεταξύ διεξοδικής ανάλυσης και ταχείας δράσης, αλλά ΕΚΤΙΜΑ ότι τα μέτρα που ελήφθησαν κατά την περίοδο 2014-2016 βασίστηκαν σε κατάλληλες αναλύσεις και αξιολογήσεις στις οποίες συμμετείχαν ενεργά τα κράτη μέλη, ενώ επίσης στήριξαν την ανάκαμψη του γαλακτοκομικού τομέα με ευέλικτο και ρεαλιστικό τρόπο, παρότι ορισμένα από τα μέτρα, όπως το σύστημα προαιρετικής μείωσης της παραγωγής γάλακτος, θεσπίστηκαν καθυστερημένα στη διαδικασία διαχείρισης κρίσεων.
5. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι το πρόγραμμα μείωσης της παραγωγής γάλακτος στόχευε κυρίως στην παροχή χρηματοδοτικής στήριξης στους γεωργούς που προσάρμοσαν την προσφορά στη ζήτηση, συμβάλλοντας έτσι στην επανεξισορρόπηση της αγοράς γαλακτοκομικών προϊόντων της ΕΕ και, εντέλει, επηρεάζοντας την ανάκαμψη των τιμών του γάλακτος.
6. Περαιτέρω, ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ εν γένει ότι, με γνώμονα τον μεγαλύτερο προσανατολισμό προς την αγορά, οι συμμετέχοντες στην αγορά θα πρέπει καταρχήν να αντιμετωπίζουν οι ίδιοι τις διακυμάνσεις της προσφοράς, της ζήτησης και των τιμών μέσω κατάλληλων προσαρμογών της δικής τους παραγωγής και επισημαίνει ότι το δίκτυ ασφαλείας ή άλλα μέτρα θα πρέπει να θεωρούνται μόνον ως έσχατη λύση σε περίπτωση διαταράξεων της αγοράς.
7. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ευρεία αποδοχή των συστάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ΚΑΛΕΙ δε την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν υπόψη τα διδάγματα που αντλήθηκαν από τη διατάραξη της αγοράς κατά την περίοδο 2014-2016 όταν ανακύψουν μελλοντικές κρίσεις (συμπεριλαμβανομένης της πανδημίας COVID-19), όπως τα διδάγματα σε σχέση με τα αποτελέσματα των έκτακτων ενισχύσεων στη συμπεριφορά και στη ρευστότητα των εκμεταλλεύσεων γαλακτοπαραγωγής, καθώς και στη σταθεροποίηση της αγοράς, όπως επίσης και τα διδάγματα σχετικά με τον ρόλο της διαχείρισης κινδύνων από τους παραγωγούς και τις γαλακτοκομικές μονάδες.
8. ΕΙΣΗΓΕΙΤΑΙ τη σύσταση παρατηρητηρίων της αγοράς στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής, τα οποία θα αξιολογούν συνεχώς τις διαταράξεις της αγοράς, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την εξέλιξη των περιθωρίων για κάθε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων, ιδίως σε επίπεδο γεωργικής εκμετάλλευσης.