

Bruxelles, den 5. november 2024
(OR. en)

14849/24

TELECOM 304
FIN 941
CYBER 289

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 14365/24

Vedr.: Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 08/2024 med titlen "EU's ambitioner inden for kunstig intelligens – Fremadrettet er det afgørende med stærkere styring samt øgede og mere målrettede investeringer".
- Rådets konklusioner (5. november 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 08/2024 med titlen "EU's ambitioner inden for kunstig intelligens – Fremadrettet er det afgørende med stærkere styring samt øgede og mere målrettede investeringer", som Rådet (økonomi og finans) godkendte på samlingen den 5. november 2024.

RÅDETS KONKLUSIONER

om Revisionsrettens særberetning nr. 08/2024 med titlen

"EU's ambition inden for kunstig intelligens – Fremadrettet er det afgørende med stærkere styring samt øgede og mere målrettede investeringer"

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM

- Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om den koordinerede plan for kunstig intelligens,¹
- Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Fremme af en europæisk tilgang til kunstig intelligens, navnlig målet om at gøre EU til et AI-knudepunkt i verdensklasse, samtidig med at det sikres, at kunstig intelligens er menneskecentreret og pålidelig,²
- Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om fremme af startupvirksomheder og innovation inden for pålidelig kunstig intelligens,³
- Rådets konklusioner om styrkelse af vidensudnyttelse som et redskab til en modstandsdygtig og konkurrencedygtig industri og til strategisk autonomi i en åben økonomi i Europa,⁴

¹ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:22ee84bb-fa04-11e8-a96d-01aa75ed71a1.0002.02/DOC_1&format=PDF.

² https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:22ee84bb-fa04-11e8-a96d-01aa75ed71a1.0002.02/DOC_1&format=PDF.

³ eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52024DC0028.

⁴ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10182-2024-INIT/da/pdf>.

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 08/2024 med titlen "*EU's ambitioner inden for kunstig intelligens – Fremadrettet er det afgørende med stærkere styring samt øgede og mere målrettede investeringer*" og Kommissionens detaljerede svar, der ledsager beretningen;
2. NOTERER SIG, at Den Europæiske Revisionsrets revision omfatter en periode, der begyndte i 2018 og sluttede i 2022 for forskning og innovation (FoI) vedrørende kunstig intelligens og i 2023 for de lovgivningsmæssige initiativer, og at den fokuserer på at vurdere effektiviteten af følgende tiltag fra Kommissionens side:
 - koordineringen af EU's AI-planer (2018, 2021) og de lovgivningsmæssige reformer, der skulle stimulere EU's investeringer i data og pålidelig kunstig intelligens
 - gennemførelsen af de EU-finansierede foranstaltninger, der skulle stimulere udbredelsen og opskaleringen af AI-innovationer efter vedtagelsen af EU's AI-plan fra 2018
 - gennemførelsen af EU-finansieret FoI inden for kunstig intelligens i perioden 2014-2022 (Horisont 2020 og Horisont Europa);
3. NOTERER SIG beretningens bemærkninger, navnlig
 - at EU-rammen for koordinering og regulering af EU's AI-investeringer stadig er under udarbejdelse, mens Kommissionens koordinering med såvel som evaluering af medlemsstaterne kun havde begrænset effekt
 - at gennemførelsen af planer om katalysatorer for AI-innovation stadig er i gang og at
 - Kommissionen har øget finansieringen af FoI inden for kunstig intelligens, men mangler en effektiv ramme for resultatovervågning;
4. MENER ud over bemærkningerne i rapporten, at de miljømæssige virkninger af AI-systemer, højtydende databehandling og mulige løsninger til at øge energieffektiviteten og sikre en pålidelig hardwareforsyningskæde er vigtige faktorer, der også bør tages i betragtning i AI-politikker;

5. TILSLUTTER sig i lyset af den kunstige intelligens' tiltagende rolle i samfundet og økonomierne Revisionsrettens konklusion, at EU er nødt til at øge investeringerne i kunstig intelligens og lette adgangen til digital infrastruktur for at blive en globalt konkurrencedygtig aktør med en global indvirkning, påtage sig lederskab inden for udviklingen og udbredelsen af kunstig intelligens, fremme talent og skabe et økosystem af ekspertise og tillid. FREMHÆVER, at opskalering af investeringer kan ske inden for rammerne af den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR), og at en større opskalering af investeringerne kan prioriteres under den næste FFR uden at foregribe forhandlingerne;
6. MINDER OM, at beretningen på grund af sit omfang og sin tidsramme ikke har kunnet tage hensyn til den seneste udvikling i EU's lovgivningsmæssige ramme og styringsramme for kunstig intelligens såsom:
- Kommissionens afgørelse om oprettelse af Det Europæiske Kontor for Kunstig Intelligens
 - revisionen af Rådets forordning (EU) 2021/1173 af 13. juli 2021 om oprettelse af fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1488, som danner grundlaget for AI-fabrikker og
 - Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828
- og OPFORDRER Revisionsretten TIL at følge op på sin beretning under hensyntagen til disse nye initiativer;
7. MINDER OM, at der ved gennemførelsen af denne lovgivningsmæssige ramme og styringsramme samt ved udviklingen af de relevante harmoniserede standarder bør tages særligt hensyn for at sikre, at disse instrumenter fungerer som løftestænger for innovation, og for at støtte udviklingen og vedtagelsen af konkurrencedygtige og pålidelige AI-løsninger i Unionen;

8. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens bestræbelser på at yde finansiering til AI-økosystemet gennem forskning og innovation og digitale programmer, navnlig:

- programmet for et digitalt Europa, særligt tilskuddene til test- og forsøgsfaciliteter for kunstig intelligens, den europæiske AI on demand-plattform og europæiske digitale innovationsknudepunkter
- rammeprogrammerne for forskning og innovation, dvs. Horisont 2020 og Horisont Europa, navnlig i forbindelse med ADRA, det europæiske partnerskab om kunstig intelligens, data og robotteknologi, et af de europæiske partnerskaber i klynge 4 (det digitale område, industri og rummet) i Horisont Europa samt investeringer finansieret af Det Europæiske Innovationsråd (EIC)
- konsortier for en europæisk digital infrastruktur (EDIC'er), navnlig alliancen for sprogteknologier (ALT-EDIC) og "CitiVERSE" EDIC
- fællesforetagendet EuropHPC og
- GenAI4EU-initiativet

ERKENDER de allerede eksisterende synergier mellem de nævnte instrumenter under programmet for et digitalt Europa og Horisont Europa, og OPFORDERER TIL øget synergi og konsolidering mellem eksisterende finansieringsprogrammer, der præciserer omfanget og komplementariteten af disse, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og virksomheder, der udfolder AI- og digitaliseringsbestræbelser. ANERKENDER betydningen af en fortsat indsats for at strømline og fremme eksisterende finansieringsmuligheder og gøre dem mere tilgængelige og synlige for SMV'er og andre interessenter, der beskæftiger sig med kunstig intelligens og digitalisering;

9. Er ENIGT I, at de investeringsmål, der er fastsat i 2018, ikke længere kan tjene som benchmark, og OPFORDRER Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne at fastsætte velfunderede, fremtidssikrede investeringsmål, som tager hensyn til det nuværende investeringslandskab og medlemsstaternes behov. OPFORDRER med henblik herpå TIL en revision af den koordinerede plan for kunstig intelligens (2021) for at sikre overensstemmelse med den seneste teknologiske udvikling og de seneste lovgivningsmæssige rammer under hensyntagen til, at fastsættelse af prækriptive nationale investeringsmål kan forvride investeringslandskabet ved at fordoble forsknings- og investeringsindsatsen på visse områder og føre til en ujævn og uberettiget fordeling af ressourcer. SER i den forbindelse MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens hensigt om at vedtage en ambitiøs "strategi for anvendelsen af AI", der prioriterer udbredelsen og anvendelsen af AI-teknologier;
10. Er ENIGT med Revisionsretten i, at et tæt samarbejde med medlemsstaterne og internationale organisationer med henblik på at maksimere virkningen af investeringer på EU-plan og nationalt plan, samtidig med at synergier udnyttes, er et centralt element i at sikre EU's globale lederskab inden for kunstig intelligens og dets positionering som referencepunkt for AI-styring, og OPFORDRER Kommissionen TIL at intensivere den regelmæssige udveksling af oplysninger med Rådet og dets relevante forberedende organer for at støtte EU's strategiske engagement i internationale fora og samarbejde med partnere;
11. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens bestræbelser på at udvikle en ny overvågningsramme med henblik på at følge fremskridt inden for gennemførelsen af nationale AI-strategier, vurdere den offentlige og private sektors investeringer i kunstig intelligens og indhente oplysninger om anvendelsen af kunstig intelligens i EU. OPFORDRER Kommissionen TIL yderligere at styrke udvekslingen med medlemsstaterne gennem AI-kontoret og AI-udvalget med henblik på at støtte en bredere udveksling af oplysninger;
12. Er ENIGT I, at ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger, der fremmer gnidningsløs datadeling i større målestok, samtidig med at høje standarder for privatlivets fred og sikkerhed respekteres, er nødvendige for at fremme udviklingen af det europæiske AI-økosystem, og UNDERSTREGER, at udarbejdelse af god praksis og muliggørelse af aftaler for hele sektorer er yderst vigtigt i denne henseende;

13. ANERKENDER, at Revisionsrettens anbefaling om at vurdere behovet for en målrettet finansieringsordning med henblik på at forbedre adgangen til og omfanget af EU's kapitalstøtte til SMV'er har til formål at muliggøre innovation og stimulere adgangen til kapital på det europæiske marked, men FINDER, at sådanne målrettede ordninger kan mangle fleksibilitet, potentielt kan overlappe med andre ordninger og ikke vil være i stand til at imødekomme specifikke og ad hoc-prioriteter. FREMHÆVER, at mobilisering af private investeringer kan være et alternativ til at etablere en målrettet finansieringsordning med henblik på behovet for mere EU-kapitalstøtte til SMV'er. PÅPEGER betydningen af at sikre, at finansieringsmekanismerne er gennemsigtige, markedsorienterede og respekterer princippet om topkvalitet;
14. MINDER OM, at adgang til finansiering og kapital, data og andre ressourcer, der er nødvendige for at udvikle konkurrencedygtige AI-løsninger (såsom databehandling eller cloud), fortsat er en stor udfordring, hvor EU's evne til at foreslå koordinerede løsninger i større målestok, der tager hensyn til SMV'ernes specifikke behov, vil spille en central rolle. Rådet UNDERSTREGER derfor betydningen af anbefalingen om at lette SMV'ers adgang til AI-faciliteter og OPFORDRER Kommissionen TIL at fremme driften af AI-innovationsinfrastrukturen på en koordineret måde ved at udpege europæiske digitale innovationsknudepunkter som SMV'ers adgangspunkter til andre AI-støtteforanstaltninger, opbygge yderligere synergier ved at anvende pakken om AI-innovation til støtte for nystartede virksomheder og lette adgangen til AI-fabrikkerne samt forbedre tilgængeligheden af relevant ekspertise for at sætte SMV'er i stand til fuldt ud at drage fordel af de ressourcer, der stilles til rådighed for dem, såsom supercomputing;
15. NOTERER SIG anbefalingen, hvori der opfordres til en styrket overvågningsramme, hvilket omfatter mærkning af finansiel støtte til udviklingen og anvendelsen af kunstig intelligens i EU. MINDER OM, at den interinstitutionelle aftale, der blev vedtaget parallelt med forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, fastsætter de prioriteter, for hvilke EU's budgetudgifter bør følges, og FREMHÆVER derfor, at der bør lægges større vægt på en effektiv udnyttelse og kommercialisering af projektresultaterne i stedet for at øge overvågningsbyrden for støttemodtagerne;

16. ER ud fra en forståelse af, at kunstig intelligens kan styrke den europæiske konkurrenceevne, hvis resultaterne af FoI-projekter markedsføres eller udnyttes direkte eller indirekte, ENIGT med Revisionsretten i, at der er behov for målbare præstationsmål og -indikatorer, men FREMHÆVER, at de bør udformes omhyggeligt uden hindringer for projekternes overordnede mål og på en måde, der ikke medfører yderligere byrder for støttemodtagerne, medlemsstaterne og de gennemførende enheder. I den henseende OPFORDRER Rådet Kommissionen TIL at gennemgå de eksisterende centrale resultatindikatorer med henblik på at vurdere behovet for AI-specifikke indikatorer samt for at undersøge mulighederne for yderligere at forbedre overvågningen af gennemførelsen og effektiviteten af projekterne under den næste FFR under hensyntagen til de eksisterende retlige bestemmelser i programforordningerne;
17. OPFORDRER i overensstemmelse med beretningens konklusioner Kommissionen TIL at styrke støtten for at lette markedsudbredelsen og værdiskabelsen af resultaterne af FoI-projekter på globalt plan, navnlig ved:
- at videreudvikle støtte- og netværkstjenester for resultaternes ejere
 - at udvikle Horisont-resultatplatformen til en fuldt udbygget markedsplads med henblik på at blive en one-stop-shop for støtte til nyttiggørelse og udnyttelse af FoI-projekter, der er finansieret under rammeprogrammet, og som er forbundet med den europæiske åbne videnskabscloud, når og hvor det er relevant, som et net af søgbare, tilgængelige, interoperable og genanvendelige data og relaterede tjenester for videnskab
 - på grundlag af projektets teknologiske modenhedsniveau, støttemodtagernes beredskab og projektmålene at sikre, at projektstøttemodtagerne ansøger om og anvender relevante tjenester til støtte for formidling, udnyttelse og kommercialisering af forskningsresultater på en mere effektiv måde og
 - at udsende et spørgeskema efter tildeling af tilskud, navnlig i forbindelse med FoI-projekter, der tager sigte på markedsudbredelse og værdiskabelse, for at få større kendskab til resultaterne af bestræbelserne inden for udnyttelse og nyttiggørelse, både igangværende og afbrudte, og for eventuelt at udløse støtteforanstaltninger;
18. OPFORDRER Kommissionen TIL at følge op på Revisionsrettens beretning og orientere Rådet om de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af dens anbefalinger, på grundlag af relevante mål og resultatindikatorer.