

Bruselj, 10. november 2023
(OR. en)

14829/23

LIMITE

JAI 1398
FREMP 303
AG 128
POLGEN 152

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o oceni letnega dialoga o pravni državi = <i>odobritev</i>

1. Med pripravo sklepov predsedstva z dne 18. novembra 2019 so se vse delegacije strinjale, da bodo letni dialog o pravni državi ponovno ocenile do konca leta 2023 in pri tem upoštevale pridobljene izkušnje.
2. Predsedstvo je 3. julija 2023 delegacijam poslalo vprašalnik. Svet za splošne zadeve je 10. julija in 19. septembra 2023 opravil predhodno izmenjavo mnenj. Predsedstvo je na podlagi prejetih prispevkov pripravilo osnutek sklepov, ki je bil ocenjen na ravni strokovnjakov.
3. Predsedstvo meni, da je rezultat opravljenega dela uravnotežen kompromis, ki upošteva pomisleke vseh delegacij.
4. Odbor stalnih predstavnikov naj se glede na navedeno dogovori o besedilu osnutka sklepov iz priloge k temu dopisu in pozove Svet za splošne zadeve, naj ga odobri na seji 12. decembra 2023.

OSNUTEK SKLEPOV O OCENI LETNEGA DIALOGA O PRAVNI DRŽAVI

OB OPOZARJANJU, da od sprejetja sklepov Sveta Evropske unije in držav članic, ki so se sestale v okviru Sveta, z dne 16. decembra 2014¹ vse države članice v duhu lojalnega sodelovanja sodelujejo pri letnem dialogu o pravni državi v Svetu, saj so trdno zavezane krepitvi pravne države kot ene temeljnih vrednot Evropske unije;

OB OPOZARJANJU, da je sklepe predsedstva z dne 19. novembra 2019² podprlo 26 delegacij in da so se med pripravo teh sklepov vse delegacije strinjale, da bodo do konca leta 2023 ponovno ocenile dialog o pravni državi v okviru Sveta in pri tem upoštevale pridobljene izkušnje;

OB OPOZARJANJU, da je Svet za splošne zadeve, kot je navedeno v dopisu predsedstva delegacijam z dne 28. septembra 2020³, letni dialog o pravni državi zasnoval kot pregled stanja na politični ravni, v praksi pa strukturiral tako, da je v prvem semestru vsakega leta organizirano eno srečanje, ki je namenjeno zaporednim krogom analiz stanja za posamezne države na področju pravne države, vsakič v petih državah članicah, v drugem semestru vsakega leta pa dve srečanja: eno je namenjeno splošnemu stanju na področju pravne države v Uniji, drugo pa analizam za posamezne države, pri čemer se vedno upošteva letno poročilo Komisije o stanju pravne države. Svet za pravosodje in notranje zadeve je poleg tega opravil številne specifične tematske razprave o vprašanjih pravne države –

Svet Evropske unije

1. Ponovno poudarja, da so sklepi Sveta Evropske unije in držav članic, ki so se sestale v okviru Sveta, o zagotavljanju spoštovanja načela pravne države iz leta 2014 še vedno veljavni.
2. Pritrjuje, da se je letni dialog Sveta o pravni državi izkazal za koristnega, saj je vzpostavil prostor za konstruktivne politične izmenjave med državami članicami ter izmenjavo najboljših praks in pridobljenih izkušenj.

¹ Dok. 17014/14.

²Dok. 14173/19.

³Dok. 11094/20.

3. Ponovno potrjuje načela, navedena v sklepih iz leta 2014, zlasti objektivnost, nediskriminacijo in enako obravnavo vseh držav članic, ter nepristranski in na dokazih temelječ pristop, ki ne posega v načelo podeljenih pristojnosti in spoštovanje nacionalnih identitet držav članic, neločljivo povezanih z njihovimi temeljnimi političnimi in ustavnimi strukturami, vključno z regionalno in lokalno samoupravo, in njihovih ključnih državnih funkcij, med katere spadajo tudi zagotavljanje ozemeljske celovitosti države, vzdrževanje javnega reda in miru ter varovanje nacionalne varnosti, ter se zavezuje, da jih bo v duhu lojalnega sodelovanja še naprej podpiral.
4. Meni, da se bo ta politični dialog še naprej razvijal v dopolnjevanju z vsemi institucijami EU in mednarodnimi organizacijami, pri čemer se bo izogibal podvajanju ter upošteval obstoječe instrumente in strokovno znanje na tem področju.
5. Ugotavlja, da bo predsedstvo med celotno organizacijo in izvajanjem tega dialoga še naprej zagotavljalo, da se v celoti spoštujejo načela dialoga, navedena v odstavkih 3 in 4.
6. Poudarja, da sta sedanja vsebina in struktura tega političnega dialoga omogočili, da je močnejši, bolj usmerjen v rezultate in bolje strukturiran, njegova priprava pa je bolj sistematična. Dialog se je zahvaljujoč trenutni obliki, ki vključuje splošne razprave in razprave, namenjene posameznim državam, učinkovito okrepil z letnim pregledom stanja in ključnih dogodkov na področju pravne države. To omogoča celovito, pristno in interaktivno politično razpravo, ki je osredotočena na številna vprašanja v zvezi s stanjem pravne države v državah članicah in Uniji kot celoti.
7. Meni, da je sedanja vsebina in struktura dialoga sicer zadovoljiva, vendar bi ga bilo treba nadalje izboljšati, da bi še bolj odražal zavezanost Sveta krepitvi pravne države ter na podlagi razprave in izmenjave najboljših praks in pridobljenih izkušenj na vključujoč in konstruktiven način prispeval k preprečevanju nastajajočih in obstoječih izzivov na področju pravne države.
8. Se zavezuje, da bo še naprej organiziral splošno horizontalno razpravo v drugem semestru leta ter trikrat letno organiziral razprave za posamezne države, dve v prvem semestru in eno v drugem semestru, pri čemer bo vsaka razprava osredotočena na razmere v štirih državah članicah.
9. Se zavezuje, da bo ta dialog namenjen analizi vsaj naslednjih štirih stebrov pravne države: pravosodnega sistema, protikorupcijskega okvira, pluralnosti medijev in svobode medijev ter drugih institucionalnih vprašanj, povezanih s sistemom zavor in ravnovesij; to ne bo posegalo v širši obseg tega dialoga v okviru Sveta za splošne zadeve.
10. Ugotavlja, da bo ta dialog v praksi še naprej temeljil na letnem poročilu Komisije o stanju pravne države, kar bo ustvarilo sinergije med institucijami, in ugotavlja, da se z vključitvijo priporočil v poročilo izpostavijo specifična vprašanja, ki zahtevajo dodatno pozornost držav članic.

11. Poziva Komisijo, naj še naprej zagotavlja tesno sodelovanje in dialog z državami članicami pri pripravi letnega poročila ter naj še naprej izboljšuje njegovo pripravo, pri tem pa upošteva načela, ki urejajo ta dialog.
12. Ugotavlja, da bi lahko temu dialogu koristili tudi premisleki mednarodnih organizacij javnega prava, če jih je Komisija upoštevala v letnem poročilu o stanju pravne države, in da so to pomožni in dodatni ter hkrati dragoceni viri informacij, zlasti premisleki Sveta Evrope in njegovih organov, katerih vrednost so med drugim priznali Svet v sklepih z dne 30. januarja 2023⁴ ter Sodišče Evropske unije in Komisija⁵.
13. Se strinja, da bi lahko predsedstvo poleg organizacije tega dialoga razmislilo tudi o organizaciji pogostejših interaktivnih izmenjav, kot so seminarji o vprašanjih pravne države z ustreznimi deležniki, zlasti državljani, civilno družbo, poslanci, lokalnimi organi, akademskimi krogi, socialnimi partnerji in novinarji.
14. Priznava horizontalno vlogo in odgovornosti Sveta za splošne zadeve, ki vodi ta dialog, ter dopolnilno vlogo Sveta za pravosodje in notranje zadeve pri posebnih tematskih razpravah o vprašanjih, povezanih s pravno državo, ki spadajo v njegovo strokovno področje, v skladu z vključujočim pristopom in po potrebi ob upoštevanju razprav v okviru Sveta za splošne zadeve.
15. Meni, da bi lahko v nadaljevanju tega dialogu v Svetu za splošne zadeve v okviru iste sestave Sveta organizirali razprave o enem ali več posebnih horizontalnih vprašanjih na področju pravne države, če bi bilo to ustrezno in potrebno.
16. Se strinja, da bodo vsa prihodnja predsedstva še naprej pozivala države članice k dialogu o pravni državi v okviru Sveta v zgoraj dogovorjeni obliki in z zgoraj dogovorjeno pogostostjo, ter se strinja, da bo do konca leta 2027 izvedel novo oceno izkušenj, pridobljenih na podlagi tega dialoga.

⁴Dok. 5422/23.

⁵Dok. 11217/19.