

Bruselj, 8. november 2024
(OR. en)

14826/24

SPORT 73

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Vloga ključnih značilnosti evropskega modela športa – <i>orientacijska razprava</i>

V prilogi vam pošiljamo informativno gradivo predsedstva o navedeni zadevi za usmerjanje orientacijske razprave na seji Sveta za izobraževanje, mladino, kulturo in šport 25. in 26. novembra 2024.

Orientacijska razprava
o vlogi ključnih značilnosti evropskega modela športa

V Resoluciji Sveta o ključnih značilnostih evropskega modela športa¹ (v nadaljnjem besedilu: resolucija Sveta iz leta 2021) je priznано, da je organizacija športa v Evropi osnovana na temeljni pravici do svobode združevanja in na vrednotah, kot so solidarnost med različnimi ravni športa, predvsem med poklicnim in množičnim športom, pravičnost, integriteta, odprtost, enakost spolov in dobro upravljanje. V navedeni resoluciji je prav tako priznано, da ključne značilnosti za večino organiziranega športa, ki temelji na vrednotah, v Evropi predstavljajo organizacijo športa na avtonomni, demokratični in teritorialni podlagi s piramidno strukturo, ki obsega vse ravni športa, od množičnega do poklicnega, ter zajema klubska in nacionalna moštvena tekmovanja in vključuje mehanizme za zagotavljanje finančne solidarnosti, pravičnosti in odprtosti na tekmovanjih, kot je na primer načelo napredovanja in nazadovanja. Organizirani šport, ki temelji na vrednotah, je v Evropi običajno strukturiran na nacionalni ravni in ga načeloma organizira športna zveza za posamezni šport, kar omogoča celovit pristop k pravilom, predpisom in standardom ter upoštevanje razporedov tekmovanj in kvalifikacij za tekmovanja. Te zveze so zavezane finančni solidarnosti med poklicnim in množičnim športom, najvišjim stopnjam dobrega upravljanja, temeljnim in človekovim pravicam, duševnemu in telesnemu zdravju ter varnosti športnikov, preprečevanju vseh oblik diskriminacije in spodbujanju integritete športa.

¹ Resolucija Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o ključnih značilnostih evropskega modela športa, UL C 501, 13.12.2021.

Zato so v resoluciji Sveta iz leta 2021 države članice, Komisija in športno gibanje pozvani, naj v skladu z ustreznimi določbami prava EU podprejo ključne značilnosti evropskega modela športa, kot so svoboda združevanja, piramidna struktura, odprt sistem napredovanja in nazadovanja, množični pristop in solidarnost, vloga pri oblikovanju nacionalne identitete, oblikovanje skupnosti in strukture, ki temeljijo na prostovoljnem udejstvovanju, ter družbene, izobraževalne, kulturne in zdravstvene funkcije evropskega modela športa. Države članice, Evropska komisija in športno gibanje so tudi pozvani, naj nadalje preučijo in nadaljujejo sedanje razprave z vsemi deležniki s področja športa o ključnih značilnostih evropskega modela športa.

Evropski parlament je v svoji resoluciji z dne 23. novembra 2021 o športni politiki EU² prav tako priznal pomen evropskega modela športa, ki temelji na vrednotah, prostovoljnih dejavnostih in solidarnosti. Poleg tega je priznal raznolikost pristopov v različnih športih in državah, hkrati pa je menil, da je treba dodatno okrepiti in zaščititi skupne temelje evropskega športa, zlasti povezave med množičnim in elitnim športom. V okviru tega je pozval k evropskemu modelu športa, ki bo priznaval, da je potrebna odločna zavezanost vključevanju načel solidarnosti, trajnosti, vključenosti, odprte konkurence, športnih dosežkov in pravičnosti.

² Resolucija Evropskega parlamenta z dne 23. novembra 2021 o športni politiki EU: ocena in možne poti naprej (2021/2058(INI)), UL C 224, 8.6.2022, str. 2–10.

V študiji o evropskem modelu športa – poročilo Evropski komisiji iz aprila 2022³ je obravnavano, ali so ključne značilnosti evropskega modela športa, kot so piramidna struktura, odprta konkurenca, solidarnost, avtonomija, prostovoljstvo in vloga evropskih vrednot, še vedno relevantne. V študiji je preučeno tudi, kako nekateri glavni trendi, kot so internacionalizacija in komercializacija, prerazporeditev prihodkov iz elitnega na množični šport, morebitne zaprte strukture tekmovanj, vse večji pomen dobrega upravljanja, trendi na področju prostovoljstva, športne navade ter nekateri drugi ključni trendi, vplivajo na razvoj evropskega modela športa. V študiji so omenjene tudi nekatere vrzeli, na primer glede obsega evropskega modela športa, njegove povezave z evropskimi vrednotami in potrebe po jasnejših smernicah glede mehanizmov prerazporeditve in solidarnosti.

Na tekoče razprave o ključnih značilnostih evropskega modela športa vplivata tudi nedavni sodbi Sodišča Evropske unije, objavljeni 21. decembra 2023⁴ in 4. oktobra 2024⁵. 26 ministrov in ministric EU za šport je zato februarja 2024 podalo izjavo⁶, v kateri so opozorili na pomen zaščite in krepitve športa, ki temelji na solidarnosti in vrednotah, v skladu z resolucijo Sveta o ključnih značilnostih evropskega modela športa. Ministri in ministrice so v izjavi med drugim pozvali k nadaljnji krepitvi ključnih značilnosti evropskega modela športa v skladu z vizijo in okvirom EU za dolgoročno prihodnost evropskega športa ter pozvali Komisijo, naj razmisli o ustreznih načinih za uresničevanje resolucije Sveta iz leta 2021 v zvezi z zaščito odprtosti tekmovanj, športnih dosežkov, integritete, solidarnosti in vrednot v športu.

³ Evropska komisija, Sennett, J., Le Gall, A., Kelly, G. et al., Study on the European Sport Model – A report to the European Commission (Študija o evropskem modelu športa – poročilo Evropski komisiji), Urad za publikacije Evropske unije, 2022.

⁴ 1: Evropsko sodišče, Predlog za sprejetje predhodne odločbe v postopku European Superleague Company SL/Fédération internationale de football Association (FIFA), Union of European Football Associations (UEFA), C-333/21, sodba z dne 21. decembra 2023;

2: Evropsko sodišče, International Skating Union/Komisija, C-124/21 P, sodba z dne 21. decembra 2023;

3: Evropsko sodišče, Predlog za sprejetje predhodne odločbe v postopku SA Royal Antwerp Football Club/Union royale belge des sociétés de football association ASBL (URBSFA), C-680/21, sodba z dne 21. decembra 2023;

⁵ Evropsko sodišče, Predlog za sprejetje predhodne odločbe v postopku Fédération internationale de football association (FIFA)/BZ, C-650/22, sodba z dne 4. oktobra 2024.

⁶ <https://www.sports.gouv.fr/declaration-des-ministres-des-sports-europeens-pour-un-modele-sportif-base-sur-la-solidarite-le>

Eden od vodilnih ciljev delovnega načrta Evropske unije za šport (2024–2027)⁷ je podpirati in nadalje preučiti ključne značilnosti evropskega modela športa ter nadaljevati tozadevne razprave v teku. V delovnem načrtu Evropske unije za šport je Evropska komisija pozvana, naj do konca leta 2026 pripravi nov dolgoročni strateški dokument o prihodnosti športne politike EU, tudi kar zadeva spodbujanje ključnih značilnosti evropskega modela športa in vključevanje vidika športa v druge politike EU. V navedenem delovnem načrtu je predvidena tudi študija o prihodnjem razvoju, grožnjah in priložnostih, ki vplivajo na evropski model športa.

Glede na navedeno je prava priložnost, da ministri in ministrice EU za šport v okviru razprave o prihodnosti športne politike EU izrazijo svoja stališča o nedavnem razvoju dogodkov in prihodnjih perspektivah v zvezi s ključnimi značilnostmi evropskega modela športa.

VPRAŠANJA ZA RAZPRAVO

1. Za katere ključne značilnosti evropskega modela športa menite, da bi jih bilo treba dodatno okrepiti, da bi ohranili vrednote v športu v Evropi, in kako bi to storili? Kako bi lahko po vašem mnenju prihodnje delo, predvideno v delovnem načrtu EU za šport za obdobje 2024-2027, k temu najboljše pripomoglo, tudi glede na prihodnji dolgoročni strateški dokument o prihodnosti športne politike EU in načrtovano študijo?
2. Katere metode in ukrepi na nacionalni ravni in/ali ravni EU bi lahko spodbudile športno gibanje, da okrepi povezavo med poklicnim in množičnim športom, vključno z mehanizmi finančne solidarnosti?

⁷ Resolucija Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o delovnem načrtu Evropske unije za šport (1. julij 2024 – 31. december 2027), UL C, C/2024/3527, 3.6.2024.