

Bruxelles, 8 novembre 2024
(OR. en)

14826/24

SPORT 73

NOTA

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Il ruolo delle caratteristiche fondamentali del modello europeo dello sport - <i>Dibattito orientativo</i>

Si allega per le delegazioni una nota informativa della presidenza sul tema in oggetto volta a guidare il dibattito orientativo che si terrà nella sessione del Consiglio "Istruzione, gioventù, cultura e sport" del 25 e 26 novembre 2024.

Dibattito orientativo

Il ruolo delle caratteristiche fondamentali del modello europeo dello sport

La risoluzione del Consiglio sulle caratteristiche fondamentali del modello europeo dello sport¹ (risoluzione del Consiglio del 2021) riconosce che l'organizzazione dello sport in Europa si fonda sul diritto fondamentale alla libertà di associazione e su valori quali: solidarietà tra i diversi livelli sportivi, in particolare tra lo sport professionistico e quello di base, equità, integrità, apertura, parità di genere e buona governance. La risoluzione del Consiglio del 2021 riconosce inoltre che la caratteristica fondamentale della maggior parte dello sport organizzato basato sui valori in Europa è la presenza di una base autonoma, democratica e territoriale con una struttura piramidale che abbraccia tutti i livelli sportivi, da quello di base fino a quello professionistico, incluse le competizioni sia dei club che della squadra nazionale, e prevede meccanismi per garantire solidarietà finanziaria, equità e apertura nelle competizioni, quali il principio della promozione e retrocessione. Lo sport organizzato basato sui valori in Europa è generalmente strutturato su base nazionale e, in linea di principio, organizzato da una federazione per disciplina sportiva, il che consente un approccio globale in materia di norme, regolamenti e standard nonché il rispetto dei calendari e del processo di qualificazione per le competizioni. Tali organizzazioni sono impegnate a favore della solidarietà finanziaria tra sport professionistico e di base, nonché a favore dei massimi livelli di buona governance, dei diritti umani e fondamentali, della salute mentale e fisica e della sicurezza degli atleti, della prevenzione di qualsiasi forma di discriminazione e della promozione dell'integrità dello sport.

¹ Risoluzione del Consiglio e dei rappresentanti dei governi degli Stati membri, riuniti in sede di Consiglio, sulle caratteristiche fondamentali del modello europeo dello sport (GU C 501 del 13.12.2021).

Di conseguenza, la risoluzione del Consiglio del 2021 invita gli Stati membri, la Commissione europea e il movimento sportivo a sostenere le caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport, quali la libertà di associazione, la struttura piramidale, il sistema aperto di promozione e retrocessione, l'approccio dal basso e la solidarietà, il ruolo nella definizione dell'identità nazionale, la costruzione di comunità e le strutture basate sul volontariato, nonché le sue funzioni sociali, educative, culturali e in termini di salute, conformemente alle pertinenti disposizioni del diritto dell'UE. Invita inoltre gli Stati membri, la Commissione europea e il movimento sportivo ad approfondire ulteriormente e proseguire le discussioni in corso, con tutti i portatori di interessi del settore sportivo, sulle caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport.

Il Parlamento europeo ha altresì riconosciuto l'importanza di un modello sportivo europeo basato su valori, attività volontarie e solidarietà nella sua risoluzione del 23 novembre 2021 sulla politica dell'UE in materia di sport². Ha inoltre riconosciuto la diversità degli approcci tra i diversi sport e paesi, tenendo presente al tempo stesso la necessità di rafforzare e tutelare maggiormente le fondamenta comuni dello sport europeo, in particolare i legami fra gli sport di base e quelli ad alto livello. A tale riguardo, ha chiesto un modello sportivo europeo che riconosca la necessità di un forte impegno per l'integrazione dei principi di solidarietà, sostenibilità, inclusività per tutti, competizione aperta, merito sportivo ed equità.

² Risoluzione del Parlamento europeo del 23 novembre 2021 sulla politica dell'UE in materia di sport: valutazione e possibili vie da seguire (2021/2058(INI)) (GU C 224 dell'8.6.2022, pag. 2).

Lo studio sul modello europeo dello sport – Relazione alla Commissione europea³ dell'aprile 2022 ha valutato se le caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport, quali la struttura piramidale, la competizione aperta, la solidarietà, l'autonomia, il volontariato e il ruolo dei valori europei, siano tuttora pertinenti. Nello studio inoltre si esamina l'influenza sull'evoluzione del modello europeo dello sport di alcune tendenze principali, come l'internazionalizzazione e la commercializzazione, la redistribuzione delle entrate dallo sport di alto livello a quello di base, le potenziali strutture di competizione chiuse, la crescente importanza della buona governance, le tendenze in materia di volontariato, le abitudini sportive e alcune altre tendenze chiave. Vengono menzionate inoltre alcune lacune, ad esempio per quanto riguarda l'ambito di applicazione del modello europeo dello sport, il suo collegamento con i valori europei e la necessità di orientamenti più chiari riguardanti i meccanismi di redistribuzione e di solidarietà.

Anche le recenti sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea pubblicate il 21 dicembre 2023⁴ e il 4 ottobre 2024⁵ incidono sulle discussioni in corso sulle caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport. In tale contesto, nel febbraio 2024 26 ministri dello sport dell'UE hanno rilasciato una dichiarazione in cui hanno ricordato l'importanza di proteggere e rafforzare uno sport basato sulla solidarietà e sui valori, in linea con la risoluzione del Consiglio sulle caratteristiche fondamentali del modello europeo dello sport⁶. Nella dichiarazione i ministri, tra le altre cose, hanno invitato a rafforzare ulteriormente le caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport quale visione e quadro dell'UE per il futuro a lungo termine dello sport europeo e hanno invitato la Commissione a riflettere su modi appropriati per perseguire la risoluzione del Consiglio del 2021 per quanto riguarda la salvaguardia dell'apertura nelle competizioni, del merito sportivo, dell'integrità, della solidarietà e dei valori nello sport.

³ Commissione europea, J. Sennett, A. Le Gall, G. Kelly et al., "*Study on the European Sport Model – A report to the European Commission*", (studio sul modello europeo dello sport – Relazione alla Commissione europea), Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, 2022.

⁴ 1: Corte di giustizia, domanda di pronuncia pregiudiziale nel procedimento *European Superleague Company SL/Fédération internationale de football association (FIFA)*, *Union des associations européennes de football (UEFA)*, C-333/21, sentenza del 21 dicembre 2023.

2: Corte di giustizia, *International Skating Union/Commissione europea*, C-124/21 P, sentenza del 21 dicembre 2023.

3: Corte di giustizia, domanda di pronuncia pregiudiziale nel procedimento *SA Royal Antwerp Football Club/Union royale belge des sociétés de football association ASBL (URBSFA)*, C-680/21, sentenza del 21 dicembre 2023.

⁵ Corte di giustizia, domanda di pronuncia pregiudiziale nel procedimento *Fédération internationale de football association (FIFA)/BZ*, C-650/22, sentenza del 4 ottobre 2024.

⁶ <https://www.sports.gouv.fr/declaration-des-ministres-des-sports-europeens-pour-un-modele-sportif-base-sur-la-solidarite-le>

Sostenere, approfondire ulteriormente e proseguire le discussioni in corso sulle caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport è uno degli obiettivi guida del piano di lavoro dell'Unione europea per lo sport (2024-2027)⁷, in cui si invita la Commissione europea a elaborare, entro la fine del 2026, un nuovo documento strategico a lungo termine sul futuro della politica dello sport dell'UE, anche per quanto riguarda la promozione delle caratteristiche fondamentali del modello europeo dello sport e l'integrazione dello sport in altre politiche dell'UE. Il piano di lavoro dell'UE per lo sport prevede inoltre uno studio sugli sviluppi futuri, sulle minacce e sulle opportunità che incidono sul modello europeo dello sport.

Alla luce di quanto precede, è opportuno che i ministri dello sport dell'UE abbiano la possibilità di esprimere le loro opinioni sui recenti sviluppi e sulle prospettive future per quanto riguarda le caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport, nel contesto del futuro della politica dell'UE in materia di sport.

QUESITI PER IL DIBATTITO

1. Quali caratteristiche fondamentali di un modello europeo dello sport ritenete che debbano essere ulteriormente rafforzate per preservare i valori dello sport in Europa e in che modo? A vostro parere, in che modo i futuri lavori previsti nel piano di lavoro dell'UE per lo sport 2024-2027 possono sostenere al meglio questo aspetto, anche in vista del prossimo documento strategico a lungo termine sul futuro della politica dell'UE in materia di sport e dello studio previsto?
2. Quali metodi e azioni a livello nazionale e/o dell'UE possono motivare il movimento sportivo a rafforzare il legame tra sport professionistico e di base, anche attraverso i meccanismi di solidarietà finanziaria?

⁷ Risoluzione del Consiglio e dei rappresentanti dei governi degli Stati membri, riuniti in sede di Consiglio, sul piano di lavoro dell'Unione europea per lo sport (1° luglio 2024 – 31 dicembre 2027) (GU C, C/2024/3527, 3.6.2024).