

Bruxelles, 8. studenoga 2024.
(OR. en)

14826/24

SPORT 73

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Uloga ključnih značajki europskog modela sporta – <i>rasprava o politikama</i>

Za delegacije se u Prilogu nalazi informativna napomena predsjedništva o navedenom predmetu za usmjeravanje rasprave o politikama na sastanku Vijeća za obrazovanje, mlade, kulturu i sport 25. i 26. studenoga 2024.

Rasprava o politikama
o ulozi ključnih značajki europskog modela sporta

U Rezoluciji Vijeća o ključnim značajkama europskog modela sporta¹ (Rezolucija Vijeća iz 2021.) prepoznaje se da se organizacija sporta u Europi zasniva na temeljnom pravu na slobodu udruživanja i na vrijednostima kao što su solidarnost među različitim razinama u sportu, posebice između profesionalnog sporta i sporta na lokalnoj razini, pravednost, integritet, otvorenost, rodna ravnopravnost i dobro upravljanje. U Rezoluciji Vijeća iz 2021. također se prepoznaje da su ključne značajke većine organiziranih sportova u Europi utemeljenih na vrijednostima organizacija sporta na neovisnoj, demokratskoj i teritorijalnoj osnovi, s piramidalnom strukturom koja obuhvaća sve razine sporta, od sporta na lokalnoj razini do profesionalnog sporta, a sastoji se od klupskih natjecanja i natjecanja nacionalnih reprezentacija te uključuje mehanizme za osiguravanje financijske solidarnosti, pravednosti i otvorenosti na natjecanjima, poput načela promaknuća i nazadovanja. Organizirani sport u Europi utemeljen na vrijednostima obično je ustrojen na nacionalnoj osnovi i u načelu ga organizira jedan savez za svaki sport, čime se omogućuje sveobuhvatan pristup pravilima, propisima i normama te poštovanje kalendara natjecanja i kvalifikacija za njih. Te su organizacije predane financijskoj solidarnosti između profesionalnog sporta i sporta na lokalnoj razini, kao i najvišoj razini dobrog upravljanja, temeljnim i ljudskim pravima, mentalnom i fizičkom zdravlju te sigurnosti sportaša, sprečavanju svih oblika diskriminacije i promicanju integriteta sporta.

¹ Rezolucija Vijeća i predstavnika vlada država članica, koji su se sastali u okviru Vijeća, o ključnim značajkama europskog modela sporta, SL C 501, 13.12.2021.

Stoga se u Rezoluciji Vijeća iz 2021. poziva države članice, Europsku komisiju i sportski pokret da podupru ključne značajke europskog modela sporta, kao što su sloboda udruživanja, piramidalna struktura, otvoreni sustav promaknuća i nazadovanja, pristup na lokalnoj razini i solidarnost, uloga u nacionalnom identitetu, izgradnja zajednice, strukture koje se temelje na dobrovoljnim aktivnostima te njegova društvena, obrazovna, kulturna i zdravstvena funkcija, u skladu s relevantnim odredbama prava EU-a. Također se poziva države članice, Europsku komisiju i sportski pokret da dodatno istraže i nastave tekuće rasprave sa svim sportskim dionicima o ključnim značajkama europskog modela sporta.

Europski parlament također je prepoznao važnost europskog modela sporta koji se temelji na vrijednostima, dobrovoljnim aktivnostima i solidarnosti u svojoj Rezoluciji od 23. studenoga 2021. o sportskoj politici EU-a². Prepoznao je i raznolikost pristupâ u sportu i zemljama, uzimajući u obzir da zajednički temelj europskog sporta treba dodatno poboljšati i zaštititi, osobito dodirne točke između sporta na lokalnoj razini i elitnog sporta. U tom pogledu pozvao je na uspostavu europskog modela sporta kojim se prepoznaje potreba za snažnom predanošću integraciji načelâ solidarnosti, održivosti, uključivosti za sve, otvorenog natjecanja, sportskih zasluga i pravednosti.

² Rezolucija Europskog parlamenta od 23. studenoga 2021. o politici EU-a u pogledu sporta: ocjena i mogući putevi naprijed (2021/2058(INI)), SL C 224, 8.6.2022., str. 2–10.

U Studiji o europskom modelu sporta – Izvješće Europskoj komisiji³ iz travnja 2022. razmotrena je kontinuirana relevantnost ključnih značajki europskog modela sporta, kao što su piramidalna struktura, otvoreno natjecanje, solidarnost, autonomija, volontiranje i uloga europskih vrijednosti. U studiji je razmotreno i kako neki glavni trendovi utječu na razvoj europskog modela sporta, kao što su internacionalizacija i komercijalizacija, preraspodjela prihoda od elitnog sporta na sport na lokalnoj razini, potencijalne zatvorene strukture natjecanja, sve veća važnost dobrog upravljanja, trendovi volontiranja, sportske navike i neki drugi ključni trendovi. U studiji se spominju i određeni nedostaci, primjerice u pogledu opsega europskog modela sporta, njegove povezanosti s europskim vrijednostima i potrebe za jasnijim smjernicama za mehanizme preraspodjele i solidarnosti.

Nedavne presude Suda Europske unije objavljene 21. prosinca 2023.⁴ i 4. listopada 2024.⁵ utječu i na tekuće rasprave o ključnim značajkama europskog modela sporta. U tom je kontekstu 26 ministara i ministrica sporta EU-a u veljači 2024. objavilo izjavu u kojoj su podsjetili na važnost zaštite i jačanja sporta utemeljenog na solidarnosti i vrijednostima u skladu s Rezolucijom Vijeća o ključnim značajkama europskog modela sporta⁶. Ministri i ministrice u izjavi su, među ostalim, pozvali na daljnje jačanje ključnih značajki europskog modela sporta kao vizije i okvira EU-a za dugoročnu budućnost europskog sporta te su pozvali Komisiju da razmotri odgovarajuće načine za provedbu Rezolucije Vijeća iz 2021. u pogledu zaštite otvorenosti natjecanja, sportskih zasluga, integriteta, solidarnosti i vrijednosti u sportu.

³ Europska komisija; Sennett, J.; Le Gall, A.; Kelly, G. i dr., *Study on the European Sport Model – A report to the European Commission* (Studija o europskom modelu sporta – izvješće Europskoj komisiji), Ured za publikacije Europske unije, 2022.

⁴ 1: Sud Europske unije, zahtjev za prethodnu odluku u postupku *European Superleague Company SL* protiv *Fédération internationale de football association* (FIFA) i *Union of European Football Associations* (UEFA), C-333/21, presuda od 21. prosinca 2023.;

2: Sud Europske unije, *International Skating Union* protiv Europske komisije, C-124/21 P, presuda od 21. prosinca 2023.;

3: Sud Europske unije, zahtjev za prethodnu odluku u postupku *SA Royal Antwerp Football Club* protiv *Union royale belge des sociétés de football Association ASBL* (URBSFA), C-680/21, presuda od 21. prosinca 2023.

⁵ Sud Europske unije, zahtjev za prethodnu odluku u postupku *Fédération internationale de football Association* (FIFA) protiv BZ, C-650/22, presuda od 4. listopada 2024.

⁶ <https://www.sports.gouv.fr/declaration-des-ministres-des-sports-europeens-pour-un-modele-sportif-base-sur-la-solidarite-le>

Podupiranje, dodatno istraživanje i nastavak tekućih rasprava o ključnim značajkama europskog modela sporta jedan je od vodećih ciljeva plana rada Europske unije u području sporta (2024. – 2027.)⁷. U planu rada EU-a u području sporta Europska komisija poziva se da do kraja 2026. izradi novi dugoročni strateški dokument o budućnosti sportske politike EU-a, među ostalim o promicanju ključnih značajki europskog modela sporta, i o uključivanju sporta u druge politike EU-a; Planom rada EU-a u području sporta predviđa se i studija o budućim kretanjima, prijetnjama i prilikama koje utječu na europski model sporta.

S obzirom na navedeno primjereno je da ministri i ministrice sporta EU-a imaju mogućnost izraziti svoja stajališta o nedavnim događajima i budućim perspektivama u pogledu ključnih značajki europskog modela sporta, u kontekstu budućnosti sportske politike EU-a.

PITANJA ZA RASPRAVU

1. Prema vašem mišljenju, koje bi ključne značajke europskog modela sporta trebalo dodatno ojačati kako bi se očuvale vrijednosti sporta u Europi i kako? Kako se to može najbolje poduprijeti budućim radom predviđenim u Planu rada EU-a u području sporta za razdoblje 2024. – 2027., među ostalim s obzirom na predstojeći dugoročni strateški dokument o budućnosti sportske politike EU-a i planiranu studiju?
2. Koje metode i mjere na nacionalnoj razini i/ili razini EU-a mogu motivirati sportski pokret da ojača vezu između profesionalnog sporta i sporta na lokalnoj razini, uključujući mehanizme financijske solidarnosti?

⁷ Rezolucija Vijeća i predstavnika vlada država članica, koji su se sastali u okviru Vijeća, o planu rada Europske unije u području sporta (1. srpnja 2024. – 31. prosinca 2027.), SL C, C/2024/3527, 3.6.2024.