

Bruxelles, den 8. november 2024
(OR. en)

14826/24

SPORT 73

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Betydningen af de centrale træk ved en europæisk sportsmodel – <i>Orienterende debat</i>

Vedlagt følger til delegationerne et baggrundsnotat fra formandskabet om ovennævnte emne som vejledning for den orienterende debat på samlingen i Rådet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 25.-26. november 2024.

Orienterende debat

om betydningen af de centrale træk ved en europæiske sportsmodel

Rådets resolution om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel¹ (Rådets resolution fra 2021) anerkender, at sportens organisering i Europa bygger på den grundlæggende ret til foreningsfrihed og på værdier såsom solidaritet mellem forskellige sportsniveauer, navnlig mellem professionel sport og breddeidræt, retfærdighed, integritet, åbenhed, ligestilling mellem kønnene og god forvaltningspraksis. Rådets resolution fra 2021 anerkender også, at de centrale træk ved hovedparten af den værdibaserede organiserede sport i Europa er organisering af sport på et selvstændigt, demokratisk og territorielt grundlag med en pyramidestruktur, der omfatter alle idrætsniveauer fra breddeidræt til professionel sport, og hvori indgår både konkurrencer på klubniveau og mellem nationale hold, herunder mekanismer til at sikre finansiell solidaritet, retfærdighed og åbenhed i konkurrencer, såsom princippet om op- og nedrykning. Den værdibaserede organiserede sport i Europa struktureres normalt på et nationalt grundlag og organiseres i princippet af ét forbund pr. sport, hvilket giver mulighed for en samlet tilgang til regler, forskrifter og standarder samt respekt for konkurrencekalendere og kvalifikationer til konkurrencer. Disse organisationer er forpligtet til finansiell solidaritet mellem professionel sport og breddeidræt, til det højeste niveau inden for god forvaltningspraksis, grundlæggende rettigheder, menneskerettigheder og mental og fysisk sundhed, til sportsudøveres sikkerhed, til forebyggelse af enhver form for forskelsbehandling og til fremme af sportens integritet.

¹ Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel (EUT C 501 af 13.12.2021).

Rådets resolution fra 2021 opfordrer derfor medlemsstaterne, Europa-Kommissionen og sportsbevægelsen til at støtte de centrale træk ved en europæisk sportsmodel såsom foreningsfrihed, pyramidestruktur, et åbent system med op- og nedrykning, græsrodstilgang og solidaritet, rolle i den nationale identitet, fællesskabsopbygning og strukturer baseret på frivillig aktivitet samt dens sociale, uddannelsesmæssige, kulturelle og sundhedsmæssige funktioner i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i EU-retten. Den opfordrer også medlemsstaterne, Europa-Kommissionen og sportsbevægelsen til at yderligere undersøge og fortsætte de igangværende drøftelser med alle sportsinteressenter om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel.

Europa-Parlamentet anerkendte også betydningen af en europæisk sportsmodel baseret på værdier, frivillige aktiviteter og solidaritet i sin beslutning af 23. november 2021 om EU's idrætspolitik². Det anerkendte også, at der er en mangfoldighed af tilgange på tværs af idrætsgrene og lande, men påpeger samtidig nødvendigheden af en yderligere styrkelse og beskyttelse af det fælles grundlag for europæisk idræt og især forbindelserne mellem breddeidræt og eliteidræt. I den forbindelse opfordrede det til en europæisk idrætsmodel, der anerkender behovet for et stærkt engagement i at integrere principperne om solidaritet, bæredygtighed, inklusion for alle, åben konkurrence, idrætspræstationer og rimelighed.

² Europa-Parlamentets beslutning af 23. november 2021 om EU's idrætspolitik: vurdering og mulige veje frem (2021/2058(INI)) (EUT C 224 af 8.6.2022, s. 2).

Undersøgelsen om den europæiske sportsmodel – en rapport til Europa-Kommissionen³ fra april 2022 omhandlede den fortsatte relevans af de centrale træk ved en europæisk sportsmodel såsom pyramidestrukturen, åben konkurrence, solidaritet, autonomi, frivilligt arbejde og de europæiske værdiers rolle. Undersøgelsen så også på, hvordan en række større tendenser påvirker udviklingen af den europæiske sportsmodel, såsom internationalisering og kommercialisering, omfordeling af indtægter fra professionel sport til breddeidræt, eventuelle lukkede konkurrencestrukturer, den stigende betydning af god forvaltningspraksis, tendenser inden for frivilligt arbejde, sportsvaner og en række andre vigtige tendenser. Undersøgelsen nævner også visse mangler, f.eks. med hensyn til den europæiske sportsmodels anvendelsesområde, dens forbindelse til europæiske værdier og behovet for klarere retningslinjer for omfordelings- og solidaritetsmekanismer.

Nylige domme fra Den Europæiske Unions Domstol, der blev offentliggjort den 21. december 2023⁴ og den 4. oktober 2024⁵, påvirker også de igangværende drøftelser om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel. På denne baggrund mindede 26 EU-sportsministre i en erklæring fra februar 2024 om betydningen af at beskytte og styrke solidaritets- og værdibaseret sport i overensstemmelse med Rådets resolution om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel⁶. I erklæringen opfordrede ministrene bl.a. til yderligere at styrke de centrale træk ved en europæisk sportsmodel som EU's vision og ramme for europæisk sports fremtid på lang sigt og opfordrede Kommissionen til at overveje passende metoder til at videreføre Rådets resolution fra 2021 om sikring af åbenhed i konkurrencer, sportspræstationer, integritet, solidaritet og værdier inden for sport.

³ Europa-Kommissionen, J. Sennett, A. Le Gall, Kelly, G. et al., "Study on the European Sport Model – A report to the European Commission", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2022.

⁴ 1: Den Europæiske Unions Domstol, Anmodning om præjudiciel afgørelse i sagen European Superleague Company SL mod Fédération internationale de football association (FIFA), Union of European Football Associations (UEFA), C-333/21, dom af 21. december 2023.

2: Den Europæiske Unions Domstol, International Skating Union mod Kommissionen, C-124/21 P, dom af 21. december 2023.

3: Den Europæiske Unions Domstol, Anmodning om præjudiciel afgørelse i sagen SA Royal Antwerp Football Club mod Union royale belge des sociétés de football association ASBL (URBSFA), C-680/21, dom af 21. december 2023.

⁵ Den Europæiske Unions Domstol, Anmodning om præjudiciel afgørelse i sagen Fédération internationale de football association (FIFA) mod BZ, C-650/22, dom af 4. oktober 2024.

⁶ <https://www.sports.gouv.fr/declaration-des-ministres-des-sports-europeens-pour-un-modele-sportif-base-sur-la-solidarite-le>.

At støtte, yderligere undersøge og fortsætte de igangværende drøftelser om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel er et af de vejledende mål for EU-arbejdsplanen for sport (2024-2027)⁷. EU-arbejdsplanen for sport opfordrer Europa-Kommissionen til inden udgangen af 2026 at udarbejde et nyt langsigtet strategidokument om fremtiden for EU's sportspolitik, herunder om fremme af de centrale træk ved en europæisk sportsmodel og om integration af sport i andre EU-politikker. EU-arbejdsplanen for sport omfatter også en undersøgelse af den fremtidige udvikling, trusler og muligheder, der påvirker den europæiske sportsmodel.

På baggrund af ovenstående er det hensigtsmæssigt, at EU's sportsministre får mulighed for at give udtryk for deres synspunkter om den seneste udvikling og fremtidige perspektiver med hensyn til de centrale træk ved en europæisk sportsmodel i forbindelse med fremtiden for EU's sportspolitik.

SPØRGSMÅL TIL DEBATTEN

1. Hvilke centrale træk ved en europæisk sportsmodel bør efter din mening styrkes yderligere for at bevare sportens værdier i Europa og hvordan? Hvordan kan det fremtidige arbejde ifølge EU-arbejdsplanen for sport 2024-2027 efter din mening bedst understøtte dette, også med henblik på det kommende langsigtede strategidokument om fremtiden for EU's sportspolitik og den planlagte undersøgelse?
2. Hvilke metoder og tiltag på nationalt plan og/eller EU-plan kan motivere sportsbevægelsen til at styrke forbindelsen mellem professionel sport og breddeidræt, herunder finansielle solidaritetsmekanismer?

⁷ Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om EU-arbejdsplanen for sport (1. juli 2024 - 31. december 2027) (EUT C, C/2024/3527, 3.6.2024).