

Brusel 8. listopadu 2024  
(OR. en)

14826/24

SPORT 73

**POZNÁMKA**

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady  
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada  
Předmět: Úloha klíčových charakteristických rysů evropského modelu sportu  
– *politická rozprava*

---

Delegace naleznou v příloze podkladový dokument předsednictví k výše uvedenému tématu, který má sloužit jako vodítko pro politickou rozpravu v rámci zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport ve dnech 25. a 26. listopadu 2024.

Politická rozprava  
o úloze klíčových charakteristických rysů evropského modelu sportu

V usnesení Rady o klíčových charakteristických rysech evropského modelu sportu<sup>1</sup> (usnesení Rady z roku 2021) se uznává, že organizace sportu v Evropě je založena na základním právu na svobodu sdružování a na hodnotách, jako je solidarita mezi různými úrovněmi sportu, zejména mezi profesionálním sportem a sportem na místní úrovni, spravedlnost, integrita, otevřenost, genderová rovnost a řádná správa. V usnesení Rady z roku 2021 se rovněž uznává, že mezi klíčové charakteristické rysy většiny organizovaného sportu v Evropě založeného na hodnotách patří organizace sportu na autonomním, demokratickém a územním základě s pyramidovou strukturou, která pokrývá všechny úrovně sportu od sportu na místní úrovni až po profesionální sport a zahrnuje soutěže klubů i národních týmů, jakož i mechanismy pro zajištění finanční solidarity, spravedlnosti a otevřenosti v soutěžích, jako je zásada postupu a sestupu. Sport v Evropě založený na hodnotách je obvykle strukturován na celostátní úrovni a je organizován tak, že každé sportovní odvětví má jednu federaci, což umožňuje komplexní přístup k pravidlům, předpisům a standardům, jakož i dodržování kalendářů soutěží a kvalifikací pro soutěže. Tyto organizace se zavázaly zasazovat se o finanční solidaritu profesionálního sportu se sportem na místní úrovni, jakož i o nejvyšší úroveň řádné správy, základních a lidských práv, duševního a tělesného zdraví a bezpečnosti sportovců, předcházet jakékoli podobě diskriminace a prosazovat integritu sportu.

---

<sup>1</sup> Usnesení Rady a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě, o klíčových charakteristických rysech evropského modelu sportu, Úř. věst. C 501, 13.12.2021.

V důsledku toho se v usnesení Rady z roku 2021 členské státy, Evropská komise a sportovní hnutí vyzývají, aby v souladu s relevantními ustanoveními práva EU podporovaly klíčové charakteristické rysy evropského modelu sportu, jako je svoboda sdružování, pyramidová struktura, otevřený systém postupu a sestupu, přístup zdůrazňující místní úroveň a solidarita, význam pro národní identitu, budování komunit a struktury založené na dobrovolnictví, jakož i jeho společenskou, výchovnou, kulturní a zdravotní funkci. Členské státy, Evropská komise a sportovní hnutí se rovněž vyzývají, aby dále zkoumaly různé možnosti a pokračovaly v probíhajících diskusích se všemi zúčastněnými subjekty v oblasti sportu, pokud jde o klíčové charakteristické rysy evropského modelu sportu.

Evropský parlament rovněž uznal význam evropského modelu sportu založeného na hodnotách, dobrovolné činnosti a solidaritě ve svém usnesení ze dne 23. listopadu 2021 o politice EU v oblasti sportu<sup>2</sup>. Rovněž uznal rozmanitost přístupů různých sportovních disciplín a zemí, i když se domníval, že je třeba dále posílit a chránit společný základ evropského sportu, zejména vazby mezi amatérským a vrcholovým sportem. V tomto ohledu požadoval evropský sportovní model, který bude vycházet ze zásad solidarity, udržitelnosti, inkluzivity, otevřené hospodářské soutěže, sportovních zásluh a férovosti.

---

<sup>2</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o politice EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup (2021/2058(INI)), Úř. věst. C 224, 8.6.2022, s. 2.

Studie o evropském modelu sportu – zpráva Evropské komisi z dubna 2022<sup>3</sup> se zabývala trvalým významem klíčových charakteristických rysů evropského modelu sportu, jako je pyramidová struktura, otevřená soutěž, solidarita, autonomie, dobrovolnictví a úloha evropských hodnot. Studie rovněž zkoumala, jak některé hlavní trendy ovlivňují vývoj evropského modelu sportu, jako je internacionalizace a komercializace, přerozdělování příjmů z vrcholového sportu do sportu na místní úrovni, potenciální uzavřené struktury soutěže, rostoucí význam řádné správy, trendy v oblasti dobrovolnictví, sportovní návyky a některé další klíčové trendy. Studie rovněž zmiňuje některé nedostatky, například pokud jde o rozsah evropského modelu sportu, jeho propojení s evropskými hodnotami a potřebu jasnějších pokynů pro mechanismy přerozdělování a solidarity.

Probíhající diskuse o klíčových charakteristických rysech evropského modelu sportu mají rovněž dopad na nedávné rozsudky Soudního dvora Evropské unie zveřejněné dne 21. prosince 2023<sup>4</sup> a 4. října 2024<sup>5</sup>. V této souvislosti v únoru 2024 vydalo 26 ministrů sportu zemí EU prohlášení, v němž připomněli význam ochrany a posílení solidarity a sportu založeného na hodnotách v souladu s usnesením Rady o klíčových charakteristických rysech evropského modelu sportu<sup>6</sup>. V tomto prohlášení ministři mimo jiné vyzvali k dalšímu posílení klíčových charakteristických rysů evropského modelu sportu jako vize a rámce EU pro dlouhodobou budoucnost evropského sportu a vyzvali Komisi, aby zvážila vhodné způsoby plnění usnesení Rady z roku 2021, pokud jde o ochranu otevřenosti soutěží, sportovních zásluh, integrity, solidarity a hodnot ve sportu.

---

<sup>3</sup> Evropská komise, Sennett, J., Le Gall, A., Kelly, G. et al., „Study on the European Sport Model – A report to the European Commission“, (Studie o evropském modelu sportu – zpráva pro Evropskou komisi), Úřad pro publikace Evropské unie, 2022.

<sup>4</sup> 1: Rozsudek Soudního dvora (velkého senátu) ze dne 21. prosince 2023, žádost o rozhodnutí o předběžné otázce v řízení European Superleague Company SL v. Fédération internationale de football association (FIFA), Unión de Federaciones Europeas de Fútbol (UEFA), věc C-333/21;

2: Rozsudek Soudního dvora (velkého senátu) ze dne 21. prosince 2023, International Skating Union v. Evropská komise, věc C-124/21 P;

3: Rozsudek Soudního dvora (velkého senátu) ze dne 21. prosince 2023, žádost o rozhodnutí o předběžné otázce v řízení UL, SA Royal Antwerp Football Club v. Union royale belge des sociétés de football association ASBL (URBSFA), věc C-680/21.

<sup>5</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 4. října 2024, žádost o rozhodnutí o předběžné otázce v řízení Fédération internationale de football association (FIFA) v. BZ, věc C-650/22.

<sup>6</sup> <https://www.sports.gouv.fr/declaration-des-ministres-des-sports-europeens-pour-un-modele-sportif-base-sur-la-solidarite-le>.

Podpora, další zkoumání a pokračování probíhajících diskusí o klíčových charakteristických rysech evropského modelu sportu je jedním z hlavních cílů pracovního plánu Evropské unie v oblasti sportu (2024–2027)<sup>7</sup>. V pracovním plánu EU v oblasti sportu se Evropská komise vyzývá, aby do konce roku 2026 vypracovala nový dlouhodobý strategický dokument o budoucnosti politiky EU v oblasti sportu, mimo jiné o podpoře klíčových charakteristických rysů evropského modelu sportu a o začleňování sportu do dalších politik EU. V pracovním plánu EU v oblasti sportu se rovněž předpokládá, že bude vypracována studie o budoucím vývoji, hrozbách a příležitostech, které mají na evropský model sportu dopad.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem je na místě, aby ministři sportu zemí EU měli možnost vyjádřit své názory na nedávný vývoj a budoucí perspektivy, pokud jde o klíčové charakteristické rysy evropského modelu sportu v kontextu budoucí politiky EU v oblasti sportu.

### **OTÁZKY PRO ROZPRÁVU**

1. Jaké klíčové charakteristické rysy evropského modelu sportu by podle vás měly být dále posíleny, aby byly zachovány hodnoty sportu v Evropě, a jak? Jak může tuto činnost podle vašeho názoru nejlépe podpořit budoucí práce plánovaná v pracovním plánu EU v oblasti sportu na období 2024–2027, a to i s ohledem na nadcházející dlouhodobý strategický dokument o budoucnosti politiky EU v oblasti sportu a plánovanou studii?
2. Jaké metody a činnosti na vnitrostátní nebo unijní úrovni mohou motivovat sportovní hnutí k posílení vazby mezi profesionálním sportem a sportem na místní úrovni, včetně mechanismů finanční solidarity?

---

<sup>7</sup> Usnesení Rady a zástupců vlád členských států, zasedajících v Radě, o pracovním plánu Evropské unie v oblasti sportu (1. července 2024 – 31. prosince 2027), Úř. věst. C, C/2024/3527, 3.6.2024.