

Bruselj, 28. november 2016
(OR. en)

14819/16

LIMITE

FISC 206
ECOFIN 1110

**Medinstitucionalna zadeva:
2016/0339 (CNS)**

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.:	13733/16 FISC 173 + ADD 1
Zadeva:	Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive (EU) 2016/1164 v zvezi s hibridnimi neskladji s tretjimi državami – splošni pristop

I. UVOD

1. Komisija je 25. oktobra 2016 predstavila predlog direktive Sveta o spremembi Direktive (EU) 2016/1164¹ v zvezi s hibridnimi neskladji s tretjimi državami (ATAD 2).
2. Ta predlog je odgovor na izjavo Sveta, vključeno v zapisnik seje Sveta ECOFIN z dne 12. julija 2016, ko je bila sprejeta Direktiva (EU) 2016/1164 (ATAD 1), v kateri je Svet Komisijo pozval, „*naj do oktobra 2016 pripravi predlog o hibridnih neskladjih, pri katerih so udeležene tretje države, in v njem določi pravila, ki so skladna z in enako učinkovita kot pravila, priporočena v poročilu OECD o ukrepu za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička 2, da bi dogovor lahko dosegli do konca leta 2016*“.

¹ Direktiva proti izogibanju davkom („ATAD 1“).

3. Evropski ekonomsko-socialni odbor in Evropski parlament naj bi mnenje v zvezi s tem predlogom Komisije predložila v kratkem.
4. Svet ECOFIN je v sklepih s seje 8. decembra 2015² poudaril, „*da je treba poiskati skupne, a prilagodljive rešitve na ravni EU v skladu s sklepi OECD o preprečevanju erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička, pri čemer je treba posebno pozornost nameniti skladnosti s svoboščinami in pristojnostmi, zapisanimi v PEU*“, obenem pa podprl „*učinkovito, hitro in usklajeno izvajanje ukrepov za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička s strani držav članic, ki jih je treba sprejeti na ravni EU*“. Izrazil je tudi mnenje, da „*bi morale biti direktive EU, kjer je to ustrezno, prednostni instrumenti za izvajanje sklepov OECD o preprečevanju erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička v EU, da se zagotovita pravna varnost in sorazmernost stopnje usklajenosti, ki jo zahteva enotni trg*“, ter v zvezi s tem posebej opozoril na sklepe OECD o preprečevanju erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička v zvezi z ukrepom 2 (hibridna neskladja).

II. TRENTNO STANJE

5. Slovaško predsedstvo zakonodajni predlog direktive ATAD 2 obravnava prednostno, Svet ECOFIN pa je na seji 8. novembra 2016 na splošno potrdil, da bi bilo treba v zvezi s to zadevo čim prej doseči napredek. Predsedstvo zato namerava doseči splošni pristop glede navedene direktive na seji Sveta ECOFIN 6. decembra 2016.
6. Predlog Komisije je bil predstavljen na seji Delovne skupine za davčna vprašanja 3. novembra 2016, na seji 10. novembra 2016 pa nadalje preučen na tehnični ravni. Delegacije so znova poudarile svojo željo, da bi bila direktiva ATAD 2 povsem skladna s priporočili iz poročila OECD o ukrepu za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička 2 ter nič manj učinkovita od njih.
7. Na podlagi navedenega je predsedstvo na seji Delovne skupine za davčna vprašanja 10. novembra opredelilo več primerov hibridnih neskladij, ki v predlogu niso celostno obravnavani, predvsem nekatere vrste neskladij, povezanih s hibridnimi stalnimi poslovnimi enotami, in neskladij pri finančnih instrumentih ter razlike pri opredelitvah, jeziku in področju uporabe.

² Glej sklepe Sveta o eroziji davčne osnove in preusmerjanju dobička na ravni EU (dok. 15150/15 FISC 185 ECOFIN 965, točke 10, 12 in 17).

8. Nadaljnja tehnična in pravna vprašanja so bila obravnavana na naslednjih sejah delovne skupine 15., 16. in 23. novembra 2016; te razprave so botrovale več spremembam kompromisnega besedila predsedstva.
9. O predlogu direktive ATAD 2 je razpravljala tudi Delovna skupina na visoki ravni za davčna vprašanja na sejah 27. oktobra in 22. novembra 2016.
10. Preostala ključna nerešena vprašanja so bila obravnavana na sestanku davčnih atašejev 28. novembra, v okviru priprav na sejo Coreperja 30. novembra 2016.
11. Poglavitna nerešena vprašanja lahko povzamemo takole:

a) Neobvezna pravila o izvzetju (člen 9(4) direktive ATAD):

Predlagana izvzetja so izrecno dovoljena v poročilu OECD o ukrepu za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička 2, vendar jim nekatere delegacije še vedno nasprotujejo. Ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 8. decembra 2015 ter njihove skladnosti s poročilom OECD o ukrepu za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička 2 predsedstvo meni, da bi bilo predlagana pravila o izvzetju treba ohraniti.

b) Obratna hibridna neskladja (člen 9a direktive ATAD):

Več delegacij vztraja, da morajo biti takšna hibridna neskladja obravnavana v direktivi ATAD 2, v skladu s poročilom OECD o ukrepu za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička 2 (priporočilo 5.2). Nekatere druge države članice ne podpirajo razširitve področja uporabe direktive ATAD na pregledne subjekte kot posledice vključitve obratnih hibridnih neskladij. Upoštevajoč sklepe Sveta z dne 8. decembra 2015, predsedstvo meni, da bi bilo predlagano pravilo iz člena 9a treba ohraniti.

c) Datum začetka izvajanja (člen 2 direktive ATAD 2):

Ena delegacija je predlagala odlog datuma prenosa direktive ATAD 2 na 1. januar 2024. Predsedstvo se zaveda, da temu nasprotuje več delegacij.

d) Davčna olajšava (člen 9(6)):

Ena delegacija se ne strinja s predlaganim odstavkom 6 člena 9, saj bi se njen nacionalni sistem, kar zadeva davčno olajšavo, s tem bistveno spremenil.

12. Več delegacij (SE, IE, NL, PL, FR, PL, SI, UK in EE) ima še vedno parlamentarne preučitvene pridržke.

III. NADALJNI KORAKI

13. Odbor stalnih predstavnikov naj zato Svetu predlaga, da:
- doseže splošni pristop o direktivi na podlagi kompromisnega besedila iz dok. 14787/16 FISC 205 ECOFIN 1101, da bi lahko direktivo sprejel po prejetju mnenja Evropskega parlamenta in reviziji pravnikov lingvistov.
-