



Briselē, 2016. gada 28. novembrī
(OR. en)

14819/16

LIMITE

FISC 206
ECOFIN 1110

Starpiestāžu lieta:
2016/0339 (CNS)

PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
K-jas dok. Nr.:	13733/16 FISC 173 + ADD 1
Temats:	Priekšlikums – Padomes Direktīva, ar ko attiecībā uz hibrīdneatbilstībām ar trešām valstīm groza Direktīvu (ES) 2016/1164 – vispārēja pieeja

I. IEVADS

1. Komisija 2016. gada 25. oktobrī iesniedza priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko attiecībā uz hibrīdneatbilstībām ar trešām valstīm groza Direktīvu (ES) 2016/1164 ¹ ("ATAD 2").
2. Šis priekšlikums bija atbilde uz *ECOFIN* padomes 2016. gada 12. jūlija sanāksmes – kurā Direktīva (ES) 2016/1164 (*ATAD 1*) tika pieņemta – protokolā iekļauto Padomes paziņojumu, kurā Komisija tiek lūgta "līdz 2016. gada oktobrim nākt klajā ar priekšlikumu par hibrīdneatbilstībām, kurās iesaistītas trešās valstis, lai sniegtu noteikumus, kas ir saskanīgi ar *ESAO* ziņojumā par BEPS 2. rīcībasplānu ieteiktajiem noteikumiem un ne mazāk efektīvi par tiem, lai līdz 2016. gada beigām panāktu vienošanos."

¹ Nodokļu apiešanas novēršanas direktīva ("ATAD 1").

3. Sagaidāms, ka Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja un Eiropas Parlaments drīzumā sniegs atzinumus par šo Komisijas priekšlikumu.
4. *ECOFIN* padome 2015. gada 8. decembra sanāksmē savos secinājumos ² uzsvēra nepieciešamību rast "kopējus un vienlaikus elastīgus risinājumus ES līmenī atbilstoši ESAO BEPS secinājumiem, īpašu uzmanību pievēršot atbilstībai ES līgumā noteiktajām brīvībām un kompetencēm", un atbalstīja to, "ka dalībvalstis efektīvi, ātri un koordinēti īsteno BEPS apkarošanas pasākumus, kas jāpieņem ES līmenī". *ECOFIN* padome arī norādīja, ka "vajadzības gadījumā ES direktīvām vajadzētu būt vēlamajam instrumentam, ar ko īstenot ESAO BEPS secinājumus ES, lai nodrošinātu gan juridisko noteiktību, gan proporcionalitāti saskaņošanas līmenī, ko prasa vienotais tirgus", un šajā sakarā konkrēti atsaucās uz ESAO BEPS secinājumiem par 2. rīcībasākumu (hibrīdneatbilstības).

II. PAŠREIZĒJĀ SITUĀCIJA

5. Slovērijas prezidentūra prioritāti ir piešķīrusi darbam pie *ATAD 2* leģislatīvā akta priekšlikuma, un *ECOFIN* padome 2016. gada 8. novembra sanāksmē lielā mērā apstiprināja, ka darbs pie šā dokumenta būtu ātri jāvirza uz priekšu. Tāpēc prezidentvalsts mērķis ir *ECOFIN* padomes 2016. gada 6. decembra sanāksmē panākt vispārēju pieeju par *ATAD 2*.
6. Komisijas priekšlikums 2016. gada 3. novembrī tika iesniegts Nodokļu jautājumu darba grupai, un 2016. gada 10. novembra sanāksmē Nodokļu jautājumu darba grupa to turpināja izskatīt tehniskā līmenī. Delegācijas atkārtoja, ka tās vēlas, lai *ATAD 2* pilnībā atbilstu ESAO ieteikumiem par BEPS 2. rīcībasākumu un būtu ne mazāk efektīva par tiem.
7. Ņemot vērā minēto, prezidentvalsts Nodokļu jautājumu darba grupas 10. novembra sanāksmē apzināja vairākus hibrīdneatbilstību gadījumus, kuri priekšlikumā nav pilnībā risināti, jo īpaši daži pastāvīgās iestādes un finanšu instrumenta hibrīdneatbilstību veidi, kā arī atšķirības definīcijās, valodu versijās un tvērumā.

² Skatīt "Padomes secinājumus par nodokļu bāzes samazināšanu un peļņas novirzīšanu (BEPS) ES kontekstā", dok. 15150/15 FISC 185 ECOFIN 965, 10., 12. un 17. punktu.

8. Turpmākajās Nodokļu jautājumu darba grupas sanāsmēs 2016. gada 15., 16. un 23. novembrī tika izskatīti turpmāki tehniski un juridiski jautājumi, kā rezultātā tika izdarītas vairākas izmaiņas prezidentvalsts kompromisā.
9. Turklāt *ATAD 2* priekšlikums tika apspriests Augsta līmeņa darba grupas nodokļu jautājumos (ALDG) 2016. gada 27. oktobra un 22. novembra sanāsmēs.
10. Pārējie galvenie neatrisinātie jautājumi tika apspriesti nodokļu atašeju 28. novembra sanāsmē, gatavojoties Pastāvīgo pārstāvju komitejas 2016. gada 30. novembra sanāksmei.
11. Īsumā galvenos neatrisinātos jautājumus var apkopot šādi:

a) Fakultatīvie noteikumi par izņēmumu (*ATAD 9. panta 4. punkts*)

Ierosinātie izņēmumi ir nepārprotami atļauti ESAO *BEPS* ziņojumā par 2. rīcībasākumu, bet dažas delegācijas pret tiem joprojām iebilst. Ņemot vērā Padomes 2015. gada 8. decembra secinājumus un to, ka ierosinātie noteikumi par izņēmumu ir saskaņā ar ESAO *BEPS* ziņojumu par 2. rīcībasākumu, prezidentvalsts uzskata, ka tie būtu jāsaglabā.

b) Reversās hibrīdneatbilstības (*ATAD 9.a pants*)

Vairākas delegācijas apgalvo, ka šādas hibrīdneatbilstības tiek risinātas ar *ATAD 2* saskaņā ar ESAO ziņojumu par *BEPS* 2. rīcībasākumu (5.2. ieteikums). Dažas citas dalībvalstis neatbalsta *ATAD* tvēruma paplašināšanu uz caurskatāmām vienībām, ko rada reverso hibrīdneatbilstību iekļaušana. Ņemot vērā Padomes 2015. gada 8. decembra secinājumus, prezidentvalsts uzskata, ka 9.a pantā ierosinātais noteikums būtu jāsaglabā.

c) Īstenošanas datums (ATAD 2 2. pants)

Viena delegācija ierosināja atlikt ATAD 2 transponēšanas dienu uz 2024. gada 1. janvāri. Prezidentvalsts ir informēta, ka vairākas delegācijas iebilda pret šo ierosinājumu.

d) Nodokļu atlaide (9. panta 6. punkts)

Viena delegācija neatbalsta ierosināto 9. panta 6. punktu, jo tas radītu būtiskas izmaiņas tās valsts nodokļu atlaides sistēmā.

12. Turklāt vairākām delegācijām (SE, IE, NL, PL, FR, PL, SI, UK un EE) joprojām ir parlamentāras izpētes atrunas.

III. TURPMĀKĀ VIRZĪBA

13. Tādēļ Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta ierosināt Padomei:

- panākt vispārēju pieeju par direktīvu, pamatojoties uz dokumentā 14787/16 FISC 205 ECOFIN 1101 izklāstīto kompromisa tekstu, lai pēc tam, kad būs saņemts Eiropas Parlamenta atzinums un tekstu būs pārskatījuši juristi lingvisti, direktīvu varētu pieņemt.