

Brüssel, 28. november 2016
(OR. en)

14819/16

LIMITE

FISC 206
ECOFIN 1110

Institutsioonidevaheline
dokument:
2016/0339 (CNS)

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Komisjoni dok nr:	13733/16 FISC 173 + ADD 1
Teema:	Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi (EL) 2016/1164 kolmandate riikidega seotud hübriidsete ebakõlade osas – Üldine lähenemisviis

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 25. oktoobril 2016 ettepaneku võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi (EL) 2016/1164¹ kolmandate riikidega seotud hübriidsete ebakõlade osas (ATAD 2).
2. See ettepanek on vastus nõukogu avaldusele, mis lisati majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu (ECOFIN) 12. juuli 2016 istungi protokoll, kui direktiiv (EL) 2016/1164 (ATAD 1) vastu võeti, milles paluti komisjonil „*esitada 2016. aasta oktoobriks ettepanek kolmandaid riike hõlmavate hübriidsete ebakõlade kohta, et näha ette eeskirjad, mis oleksid kooskõlas OECD BEPSi aruandes 2. meetme kohta soovitatud eeskirjadega ega oleks neist eeskirjadest vähem tulemuslikud, eesmärgiga jõuda kokkuleppele 2016. aasta lõpuks*“.

¹ Maksustamise vältimise vastane direktiiv (ATAD 1).

3. Majandus- ja Sotsiaalkomitee ning Euroopa Parlament peaksid peatselt esitama oma arvamuse kõnealuse komisjoni ettepaneku kohta.
4. ECOFIN rõhutas oma 8. detsembri 2015. aasta istungil järeldustes², kuivõrd vajalik on leida „ELi tasandil ühiseid, kuid paindlikke lahendusi, mis oleksid kooskõlas OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise järeldustega, pöörates erilist tähelepanu ELi aluslepingutes sätestatud vabadustele ja pädevustele,“ ning toetas „tulemuslikku, kiiret ja koordineeritud maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise vastaste meetmete rakendamist liikmesriikide poolt ELi tasandil“. ECOFIN osutas samuti sellele, et „vajaduse korral peaks OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise järelduste rakendamisel eelistama ELi direktiive, et tagada nii õiguskindlus kui ka proportsionaalsus ühisturu jaoks nõutud ühtlustamise tasemel“ ja viitas seoses sellega eelkõige OECD BEPS järeldustele 2. meetme kohta (hübriidsed ebakõlad).

II. ÜLEVAADE OLUKORRAST

5. Töö ATAD 2 seadusandliku ettepanekuga on eesistujariik Slovakkia prioriteetide hulgas ning ECOFIN kinnitas oma 8. novembri 2016. aasta istungil üldjoontes, et tööd selle ettepanekuga tuleks kiirendada. Seega kavatses eesistujariik leppida ATAD 2 osas kokku ühise lähenemisviisi ECOFINi 6. detsembri 2016. aasta istungil.
6. Komisjoni ettepanekut tutvustati maksuküsimuste töörühmas 3. novembril 2016 ja tehnilisel tasandil vaadati see täiendavalt läbi maksuküsimuste töörühma 10. novembri 2016. aasta koosolekul. Delegatsioonid kordasid oma soovi, et ATAD 2 oleks täielikult kooskõlas OECD BEPS tegevussuunistega 2. meetme kohta ega oleks neist vähem tulemuslikud.
7. Sellega seoses tõi eesistujariik maksuküsimuste töörühma 10. novembri koosolekul välja mitu hübriidse ebakõla juhtu, mida ettepanekus täies mahus ei käsitletud, nimelt teatud tüüpi püsiva tegevuskohaga ja finantsinstrumentidega seotud hübriidsed ebakõlad, samuti lahknevused definitsioonides, keelekasutuses ja kohaldamisalas.

² Vt nõukogu järeldused maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kohta ELi kontekstis, dok 15150/15 FISC 185 ECOFIN 965, punktid 10, 12 ja 17.

8. Muid tehnilisi ja õiguslikke küsimusi arutati järgnevatel maksuküsimuste töörühma koosolekutel 15., 16. ja 23. novembril 2016 ning sellest tulenevalt tehti eesistujariigi kompromissteksti mitmeid muudatusi.
9. ATAD 2 ettepanekut arutati edasi kõrgetasemelise maksuküsimuste töörühma 27. oktoobri ja 22. novembri 2016. aasta koosolekutel.
10. Peamisi lahendamata küsimusi arutati maksundusatašeede kohtumisel 28. novembril, et valmistada ette COREPERi 30. novembril 2016 toimuv koosolek.
11. Peamised lahendamata küsimused võib kokku võtta järgmiselt:

a) Eeskirjad valikuliste erandite tegemiseks (ATADi artikli 9 lõige 4)

Kavandatud erandid on selgesõnaliselt lubatud OECD BEPS aruandes 2. meetme kohta, kuid mõned delegatsioonid on sellele vastu. Võttes arvesse nõukogu 8. detsembri 2015. aasta järeldusi ja nende kooskõla OECD BEPS aruandega 2. meetme kohta, on eesistujariik seisukohal, et kavandatud eeskirjad erandite tegemiseks tuleks alles jätta.

b) Überpööratud hübriidsed ebakõlad (ATADi artikkel 9a)

Mitu delegatsiooni nõuab, et seda tüüpi hübriidseid ebakõlasid käsitletaks ATAD 2 ettepanekus kooskõlas OECD BEPS aruandega 2. meetme kohta (soovitus 5.2). Mõned teised liikmesriigid ei poolda ATADi kohaldamisala laiendamist läbipaistvatele üksustele, mis überpööratud hübriidsete ebakõlade hõlmamisega kaasneb. Võttes arvesse nõukogu 8. detsembri 2015. aasta järeldusi, on eesistujariik seisukohal, et kavandatav eeskiri artiklis 9a tuleks alles jätta.

c) Rakendamise kuupäev (ATAD 2 artikkel 2)

Üks delegatsioon esitas ettepaneku lükata ATAD 2 ülevõtmise kuupäev edasi 1. jaanuarile 2024. Eesistujariik on teadlik, et mitmed delegatsioonid on sellele vastu.

d) Maksusoodustus (artikli 9 lõige 6)

Üks delegatsioon ei poolda artiklisse 9 kavandatavat lõiget 6, sest sellega kaasneksid märkimisväärsed muudatused selle riigi maksusoodustuste süsteemis.

12. Mitu delegatsiooni (SE, IE, NL, PL, FR, PL, SI, UK ja EE) säilitasid samuti endiselt parlamentaarse analüüsi reservatsiooni.

III. EDASINE TEGEVUS

13. Alaliste esindajate komiteel palutakse seega soovitada nõukogul:
- saavutada dokumendis 14787/16 FISC 205 ECOFIN 1101 esitatud kompromissteksti alusel direktiivi suhtes üldine lähenemisviis, selleks et direktiiv pärast Euroopa Parlamendi arvamuse saamist ja õiguskeele ekspertide viimistletud kujul vastu võtta.