

Brusel 28. listopadu 2016
(OR. en)

14819/16

LIMITE

FISC 206
ECOFIN 1110

Interinstitucionální spis:
2016/0339 (CNS)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	13733/16 FISC 173 + ADD 1
Předmět:	Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2016/1164, pokud jde o hybridní nesoulady s třetími zeměmi – obecný přístup

I. ÚVOD

1. Dne 25. října 2016 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2016/1164¹, pokud jde o hybridní nesoulady s třetími zeměmi (dále jen „ATAD 2“).
2. Tento návrh byl reakcí na prohlášení Rady obsažené v zápisu z jednání Rady ECOFIN z 12. července 2016, kdy byla směrnice (EU) 2016/1164 (ATAD 1) přijata; v něm Rada požádala Komisi, aby „do října 2016 předložila návrh týkající se hybridních nesouladů zahrnujících třetí země s cílem stanovit pravidla, která budou v souladu s pravidly doporučenými ve zprávě OECD týkající se BEPS v akční oblasti č. 2 a která budou neméně účinná, a to s cílem dosáhnout dohody do konce roku 2016“.

¹ Směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem (dále jen „ATAD 1“).

3. Očekává se, že Evropský hospodářský a sociální výbor a Evropský parlament zaujmou brzy svá stanoviska k tomuto návrhu Komise.
4. Rada ECOFIN na zasedání 8. prosince 2015 ve svých závěrech² zdůraznila, že je třeba „na úrovni EU nalézat společná, zároveň však flexibilní řešení, která budou v souladu se závěry OECD v oblasti BEPS, a to se zvláštním zřetelem k dodržování svobod a pravomocí zakotvených ve Smlouvách EU“, a podpořila „účinné, urychlené a koordinované zavádění opatření namířených proti erozi základu daně a přesouvání zisku, která budou přijímána na úrovni EU, v členských státech“. V uvedených závěrech Rada také uvedla, že „preferovaným nástrojem pro naplňování závěrů OECD v oblasti BEPS by v EU v příslušných případech měly být unijní směrnice, aby byla zajištěna právní jistota i přiměřenost z hlediska úrovně harmonizace, kterou vyžaduje jednotný trh“, a v této souvislosti konkrétně zmínila závěry OECD týkající se BEPS v akční oblasti č. 2 (hybridní nesoulady).

II. SOUČASNÁ SITUACE

5. Slovenské předsednictví označilo práci na legislativním návrhu ATAD 2 za prioritu a Rada ECOFIN na zasedání 8. listopadu 2016 obecně potvrdila, že je třeba v tomto ohledu dosáhnout rychlého pokroku. Předsednictví proto usiluje o dosažení obecného přístupu k ATAD 2 na zasedání Rady ECOFIN 6. prosince 2016.
6. Návrh Komise byl představen Pracovní skupině pro daňové otázky 3. listopadu 2016 a na technické úrovni dále projednán na jejím zasedání 10. listopadu 2016. Delegace znovu zopakovaly své přání, aby byla směrnice ATAD 2 v plném souladu s pravidly OECD týkajícími se BEPS v akční oblasti č. 2 a aby byla neméně účinná.
7. V této souvislosti předsednictví na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky 10. listopadu 2016 vytypovalo řadu případů hybridních nesouladů, jež návrh plně nepodchycoval, především některé druhy nesouladů z hybridních stálých provozoven a finančních nástrojů, a také rozdíly v definicích, formulacích a rozsahu působnosti.

² Viz závěry Rady o erozi základu daně a přesouvání zisku (BEPS) v kontextu EU, dokument 15150/15 FISC 185 ECOFIN 965, body 10, 12 a 17.

8. Na následujících zasedáních 15., 16., a 23. listopadu 2016 se Pracovní skupina pro daňové otázky zabývala dalšími technickými a právními otázkami, což vedlo v kompromisu předsednictví k řadě změn.
9. Ve dnech 27. října a 22. listopadu 2016 byl návrh ATAD 2 rovněž projednáván na zasedáních Pracovní skupiny na vysoké úrovni pro daňové otázky.
10. Zbývajícím klíčovým nevyřešeným otázkám se věnovali atašé pro fiskální věci na zasedání 28. listopadu v rámci přípravy na zasedání Coreperu konající se 30. listopadu 2016.
11. Hlavní nevyřešené otázky lze shrnout takto:

a) Pravidla pro možné výjimky (ATAD, čl. 9 odst. 4):

Navržené výjimky jsou ve zprávě OECD týkající se BEPS v akční oblasti č. 2 výslovně dovoleny, avšak některé delegace se i nadále staví proti. S ohledem na závěry Rady z 8. prosince 2015 a jejich soulad se zprávou OECD týkající se BEPS v akční oblasti č. 2 je předsednictví toho názoru, že by navržená pravidla pro výjimky měla být zachována.

b) Reverzní hybridní nesoulady (ATAD, článek 9a):

Řada delegací trvá na tom, aby v souladu se zprávou OECD týkající se BEPS v akční oblasti č. 2 (doporučení 5.2) tyto hybridní nesoulady směrnice ATAD 2 řešila. Některé jiné členské státy však nepodporují rozšíření působnosti ATAD na transparentní subjekty, k němuž by v důsledku zahrnutí reverzních hybridních nesouladů došlo. S ohledem na závěry Rady z 8. prosince 2015 je předsednictví toho názoru, že by pravidlo navržené v článku 9a mělo být zachováno.

c) Datum provedení (ATAD 2, článek 2):

Jedna delegace navrhla odložit datum provedení ATAD 2 na 1. ledna 2024.
Předsednictví si uvědomuje, že několik delegací se staví proti tomuto návrhu.

d) Daňové úlevy (čl. 9 odst. 6):

Jedna delegace nesouhlasí s navrženým čl. 9 odst. 6, neboť by se tím z hlediska daňových úlev výrazně změnil její vnitrostátní systém.

12. Řada delegací (SE, IE, NL, PL, FR, PL, SI, UK a EE) si navíc nadále ponechává výhradu parlamentního přezkumu.

III. DALŠÍ POSTUP

13. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby Radě navrhl:
- dosáhnout na základě kompromisního znění obsaženého v dokumentu 14787/16 FISC 205 ECOFIN 1101 obecného přístupu k této směrnici za účelem jejího přijetí po obdržení stanoviska Evropského parlamentu a revizi právníky-lingvisty.
-