



Брюксел, 28 ноември 2016 г.
(OR. en)

14819/16

LIMITE

FISC 206
ECOFIN 1110

Междуетноститутуционално досие:
2016/0339 (CNS)

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	13733/16 FISC 173 + ADD 1
Относно:	Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2016/1164 по отношение на несъответствията при хибридни образувания и инструменти, включващи трети държави – Общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 25 октомври 2016 г. Комисията представи предложението си за директива на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2016/1164¹ по отношение на несъответствията при хибридни образувания и инструменти, включващи трети държави („ATAD 2“).
2. Това предложение е изготвено в отговор на изявлението на Съвета, вписано в протокола от заседанието на Съвета ECOFIN от 12 юли 2016 г., на което беше приета Директива (ЕС) 2016/1164 (ATAD 1), където Съветът отправи искане към Комисията *„да представи до октомври 2016 г. предложение относно несъответствията при хибридни образувания и инструменти, засягащи трети държави, с цел да се предвидят правила, които са съгласувани и не по-малко ефикасни от правилата, препоръчани в доклада на ОИСП по действие 2 относно BEPS, с оглед постигането на споразумение до края на 2016 г.“*

¹ Директива срещу избягването на данъци („ATAD 1“).

3. Очаква се скоро да бъдат представени становищата на Европейския икономически и социален комитет и на Европейския парламент по това предложение на Комисията.
4. На заседанието си от 8 декември 2015 г. Съветът ECOFIN изтъкна в заключенията си² необходимостта от намиране „на общи, но и гъвкави решения на равнище ЕС, съвместими със заключенията на ОИСП относно BEPS, които да обърнат специално внимание на спазването на свободите и компетентностите, заложен в Договорите на ЕС“, и подкрепи „ефективното, бързо и координирано изпълнение от държавите членки на мерките против BEPS, които ще бъдат приети на равнище ЕС“. Съветът ECOFIN посочи също, че „директивите на ЕС следва да бъдат, когато е целесъобразно, предпочитаното средство за изпълнение в ЕС на заключенията на ОИСП относно BEPS, за да се осигурят едновременно правна сигурност и пропорционалност на нивото на хармонизация, необходимо за единния пазар,“ и във връзка с това се позова по-специално на заключенията на ОИСП относно BEPS по действия 2 (несъответствия при хибридни образувания и инструменти).

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

5. Словашкото председателство отдаде приоритет на работата по законодателното предложение ATAD 2, а на заседанието си от 8 ноември Съветът ECOFIN до голяма степен потвърди нуждата от бързо напредване на работата по това досие. В този контекст председателството ще се опита да постигне общ подход по ATAD 2 на заседанието на Съвета ECOFIN на 6 декември 2016 г.
6. Предложението на Комисията беше представено на работна група „Данъчни въпроси“ на 3 ноември 2016 г. и разглеждането му на техническо равнище продължи на заседанието на работната група от 10 ноември 2016 г. Делегациите отново изразиха желанието си правилата в ATAD 2 да бъдат изцяло съгласувани и не по-малко ефикасни от правилата, препоръчани в доклада на ОИСП по действие 2 относно BEPS.
7. В този контекст на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 10 ноември председателството установи някои случаи на несъответствията при хибридни образувания и инструменти, които не са намерили цялостно решение в предложението, по-специално някои видове несъответствия при хибридни места на стопанска дейност и при финансови инструменти, както и различия в определенията, формулировките и обхвата.

² Вж. „Заключения на Съвета относно намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби в контекста на ЕС“, док. 15150/15 FISC 185 ECOFIN 965, точки 10, 12 и 17.

8. На следващите заседания на работна група „Данъчни въпроси“ от 15, 16 и 23 ноември 2016 г. бяха разгледани други технически и правни въпроси, което наложи някои промени в компромисния текст на председателството.
9. Предложението ATAD 2 беше обсъдено и на заседанията на Работната група на високо равнище по данъчни въпроси от 27 октомври и 22 ноември 2016 г.
10. Основните нерешени въпроси бяха обсъдени на заседанието на аташетата по фискалните въпроси от 28 ноември в рамките на подготовката за заседанието на Корепер на 30 ноември 2016 г.
11. Основните нерешени въпроси могат да бъдат обобщени, както следва:
 - а) Незадължителни правила за прилагане на изключения (ATAD, член 9, параграф 4):

Предложените изключения са изрично разрешени в доклада на ОИСП по действие 2 относно BEPS, но продължават да се сблъскват със съпротива от страна на някои делегации. В контекста на заключенията на Съвета от 8 декември 2015 г. и съответствието им с доклада на ОИСП по действие 2 относно BEPS, председателството счита, че предложените правила за прилагане на изключенията следва да бъдат запазени.

- б) Обратни несъответствия при хибридни образувания и инструменти (ATAD, член 9а):

Някои делегации настояват подобни несъответствия при хибридни образувания и инструменти да бъдат разгледани в ATAD 2 в съответствие с доклада на ОИСП по действие 2 относно BEPS (препоръка 5.2). Други държави членки не подкрепят разширяването на обхвата на ATAD по отношение на прозрачните образувания като следствие от включването на обратните несъответствия при хибридни образувания и инструменти. В контекста на заключенията на Съвета от 8 декември 2015 г. председателството смята, че предложеното правило в член 9а следва да бъде запазено.

в) Дата на прилагане (ATAD 2, член 2):

Една делегация излезе с предложение датата на транспониране на ATAD 2 да се отложи до 1 януари 2024 г. Председателството е наясно, че няколко делегации са против това предложение.

г) Данъчни облекчения (член 9, параграф 6)

Една от делегациите не подкрепя предложението параграф 6 на член 9, тъй като това би довело до съществени промени в националната ѝ система по отношение на данъчните облекчения.

12. Освен това няколко делегации (SE, IE, NL, PL, FR, PL, SI, UK и EE) все още поддържат резервите си за парламентарно разглеждане.

III. СЛЕДВАЩИ СЪПКИ

13. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва да предложи на Съвета:

- Да постигне общ подход по директивата, въз основа на компромисния текст в док. 14787/16 FISC 205 ECOFIN 1101, с оглед на приемането на директивата след получаване на становището на Европейския парламент и редакцията на текста от юрист-лингвистите.