



Bryssel, 9. joulukuuta 2021
(OR. en)

14809/21

ENFOPOL 502
JAI 1389
COSI 246
CATS 78
CRIMORG 160
MIGR 275
FRONT 433
ASIM 101
COPEN 447
CFSP/PESC 1221

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 9. joulukuuta 2021

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 13998/21

Asia: Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 19/2021 "Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi: Europolia arvostetaan kumppanina, mutta se käyttää tietolähteitä liian vähän ja mittaa tuloksia puutteellisesti"
– *Neuvoston päätelmät* (9. joulukuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (oikeus- ja sisäasiat) 3837. istunnossaan 9. joulukuuta 2021 hyväksymät päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 19/2021 "Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi: Europolia arvostetaan kumppanina, mutta se käyttää tietolähteitä liian vähän ja mittaa tuloksia puutteellisesti".

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 19/2021
"Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi: Europolia arvostetaan kumppanina,
mutta se käyttää tietolähteitä liian vähän ja mittaa tuloksia puutteellisesti"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 19/2021 "Europolin tuki muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi: Europolia arvostetaan kumppanina, mutta se käyttää tietolähteitä liian vähän ja mittaa tuloksia puutteellisesti";
2. PANEE MERKILLE, että erityiskertomuksessa keskitytään Europolin tukeen muuttajien salakuljetuksen torjumiseksi;
3. OTTAA HUOMIOON kaikki erityiskertomuksen päätelmät ja suositukset ja erityisesti sen, että Europolin kumppanit arvostavat sen strategista ja operatiivista tukea, vaikka Europolin olisi tehostettava tulosten seuranta yhdessä jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien EU:n ulkopuolisten kumppaneiden kanssa;
4. PANEE MERKILLE, että erityiskertomuksessa yksilöidään kolme keskeistä seikkaa, jotka vähentävät Europolin saamien tietojen täydellisyyttä:
 - jäsenvaltioiden aktiivisuus tietojen syöttämisessä Europolin tietokantoihin vaihtelee,
 - kahdenvälisten neuvottelujen käynnistäminen ja käyminen kansainvälisten sopimusten tekemiseksi painopistemaiksi valittujen EU:n ulkopuolisten maiden kanssa on ongelmallista, ja
 - Europol ei ole kyennyt keräämään ja analysoimaan tietoja suoraan yksityisiltä tahoilta;

5. KOROSTAA tässä yhteydessä, että Europolin kyky vaihtaa asiaankuuluvia tietoja EU:n ulkopuolisten maiden kanssa on tärkeää, PYYTÄÄ komissiota tehostamaan toimiaan kansainvälisistä sopimuksista käytävissä neuvotteluissa painopistemaiksi valittujen EU:n ulkopuolisten maiden kanssa JA ON TYYTYVÄINEN neuvoston ja Euroopan parlamentin aikomukseen parantaa Europol-asetuksen uudelleenlaadinnan yhteydessä Europolin kykyä rakenteelliseen tietojenvaihtoon kolmansien maiden kanssa ottaen asianmukaisesti huomioon Interpolin globaalin roolin;
6. KOROSTAA myös tarvetta laajentaa Europolin mahdollisuuksia vastaanottaa ja käsitellä henkilötietoja yksityisiltä tahoilta, kuten verkkopalvelujen tarjoajilta, mikä voitaisiin toteuttaa komission ehdottaman Europol-asetuksen uudelleenlaadinnan yhteydessä, kuten myös muut mahdollisuudet tehdä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa; PAINOTTAA kuitenkin, että on vältettävä puuttumasta yksityisten tahojen raportointivelvoitteisiin, joista on jo säädetty rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunnan yhteydessä;
7. PANEE MERKILLE MYÖS, että Europol ei tällä hetkellä käytä ulkoisia tietolähteitä riittävällä tavalla. Se käyttää aktiivisesti Schengenin tietojärjestelmää (SIS), mutta harvemmin Interpolin tietokantoja, viisumitietojärjestelmää (VIS) ja Eurodacia, mikä johtuu pääasiassa teknisistä ja oikeudellisista ongelmista. Ne olisi ratkaistava siten, että kaikista näistä tietokannoista voidaan tehdä hakuja samanaikaisesti yhteentoimivuusasetuksen (2019/818) mukaisesti;
8. PALAUTTAA MIELEEN, että neuvosto hyväksyi toukokuussa 2021 päätelmät, joissa vahvistetaan EU:n vuosien 2022–2025 prioriteetit vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) kautta, ja että muuttajien salakuljetuksen torjunta on asetettu yhdeksi näistä prioriteeteista, erityisesti avustamispalveluja tärkeimmillä muuttoreiteillä tarjoavien rikollisverkostojen torjunta;
9. PALAUTTAA MIELEEN Europolin tulevaisuudesta 21. lokakuuta 2020 annetun EU:n sisäministerien yhteisen päätöslauselman, jonka mukaan Europol tekee muiden vakiintuneiden eurooppalaisen ja maailmanlaajuisen turvallisuusarkkitehtuurin toimijoiden kanssa yhteistyötä tehtäväjaon pohjalta, PITÄEN MIELESSÄ viraston keskeisen sijainnin Haagissa ja KOROSTAEN, että Europolin suurin lisäarvo liittyy sen ydintehtäviin eli tietojen jakamiseen, analysointiin ja operatiiviseen tukeen;

10. MUISTUTTAA, että komissio hyväksyi 29. syyskuuta 2021 uudistetun maahanmuuttajien salakuljetuksen vastaisen EU:n toimintasuunnitelman vuosiksi 2021–2025, jolla edistetään uuden maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanoa, koska sen tavoitteena on ehkäistä ihmishenkien menetyksiä, vähentää laitonta muuttoliikettä ja helpottaa muuttoliikkeen hallintaa parantamalla yhteistyötä kumppanimaiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa;
11. PANEE MERKILLE erityiskertomukseen liitetyt Europolin vastaukset ja sen, että Europol hyväksyy kaikki erityiskertomuksessa esitetyt suositukset;
12. PAINOTTAA muuttajien salakuljetusta tutkivan eurooppalaisen keskuksen EU:n jäsenvaltioille ja kolmansille kumppanimaille antamaa merkittävää tukea muuttajien salakuljetukseen osallistuvien monimutkaisten ja pitkälle kehitettyjen rikollisverkostojen havaitsemisessa ja hajottamisessa ja TOTEAA, että on tärkeää
- parantaa muuttajien salakuljetusta tutkivan eurooppalaisen keskuksen pääsyä kaikkiin asiaankuuluviin tietolähteisiin;
 - tehostaa tietojenvaihtoa Europolin ja kaikkien sen kumppaneiden, erityisesti Frontexin, välillä kehittämällä ja panemalla täytäntöön tarvittavat tietotekniset välineet ja protokollat;
 - parantaa muuttajien salakuljetusta tutkivan eurooppalaisen keskuksen toiminnan tuloksellisuuden seuranta ja raportointia sekä
 - lisätä tapausten priorisointiprosessin avoimuutta ja vastuullisuutta.
13. PYYTÄÄ Euroopan tilintarkastustuomioistuinta pitämään neuvoston ajan tasalla tulevista samaa aihetta koskevista tarkastuskertomuksista.