



Brussel, 9 december 2021
(OR. en)

14808/21

ENFOPOL 501
IXIM 286
JAI 1388

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	9 december 2021
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13996/21 + COR 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over het intensiveren van de grensoverschrijdende politieële samenwerking op het gebied van vermiste personen – <i>Conclusies van de Raad</i> (9 december 2021)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het intensiveren van de grensoverschrijdende politieële samenwerking op het gebied van vermiste personen, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) in zijn 3837e zitting op 9 december 2021 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over het intensiveren van de grensoverschrijdende politieke samenwerking op het gebied van vermiste personen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. ERKENNEND dat een van de hoofddoelen van de Europese Unie het waarborgen van een hoge mate van veiligheid voor haar burgers in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht is, door het bevorderen van de versterking van de politieke samenwerking als bedoeld in **titel V van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie**.
2. MET INACHTNEMING VAN de vernieuwde interneveiligheidsstrategie (2015-2020)¹ en de resultaten daarvan, en VERWELKOMEND de mededeling van de Commissie over de **EU-strategie voor de veiligheidsunie**², waarin specifieke acties worden uiteengezet om de strategische prioriteiten in de digitale en fysieke wereld, alsmede de interne en externe dimensies voor de periode 2021-2025, volledig aan te pakken.
3. BENADRUKKEND dat de **conclusies van de Raad over interne veiligheid en het Europees Politiepartnerschap**³ tot doel hebben het functioneren van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te verbeteren en een effectief Europees partnerschap voor interne veiligheid tot stand te brengen. Het informatiebeheer moet voortdurend worden verbeterd, het gebruik van bestaande instrumenten en overeenkomsten voor informatie-uitwisseling moet worden geoptimaliseerd en er moeten bepaalde mijlpalen voor een effectief Europees partnerschap voor interne veiligheid (2020-2025) worden bereikt door:
 - consequent standaard instrumenten voor signaleringen op EU-niveau voor strafbare feiten te gebruiken, zoals het Schengeninformatiesysteem voor signaleringen van personen of voorwerpen;
 - ervoor te zorgen dat de bestaande kaders voor informatie-uitwisseling (zoals het kader van Prüm⁴) ook worden geactualiseerd, zodat de EU-informatiearchitectuur nog meer in overeenstemming is met het beschikbaarheidsbeginsel.

¹ 15670/14.

² 10010/20.

³ 13083/20.

⁴ Besluit 2008/615/JBZ van de Raad en Besluit 2008/616/JBZ van de Raad

4. HERINNEREND AAN de besprekingen in de Groep Schengenaangelegenheden (SIS/Sirene) over de wijze waarop de lidstaten elkaar over vermiste personen informeren⁵.
5. ERAAN HERINNEREND dat er in de loop van 2022 een geactualiseerde rechtsgrond voor het functioneren van het Schengeninformatiesysteem (**SIS-herschikking**)⁶ zal zijn, waardoor de bestaande regels zullen worden aangescherpt, het systeem zal worden verbeterd, aanvullende signaleringsgegevens zullen worden verstrekt en verschillende nieuwe soorten signaleringen zullen worden ingevoerd. De geactualiseerde regels maken het onder meer mogelijk preventieve signaleringen in te voeren van kinderen die het risico lopen door hun ouders te worden ontvoerd, en van kinderen of kwetsbare personen die men voor hun eigen bescherming moet beletten te reizen.
6. BENADRUKKEND dat de bestaande systemen voor de uitwisseling van informatie en gegevens op het gebied van interne veiligheid moeten worden verbeterd en, met de aankondiging van de Europese Commissie dat **het juridisch kader van Prüm**⁷ zal worden **geactualiseerd**⁸, dat moet worden nagegaan of dit kan worden gebruikt om informatie over vermiste personen en niet-geïdentificeerde lichamen doeltreffender uit te wisselen.
7. AANMOEDIGEND dat alle beschikbare middelen zoveel mogelijk worden gebruikt om de identiteit van niet-geïdentificeerde lichamen vast te stellen, ongeacht de doodsoorzaak en manier van sterven. Eenieder heeft recht op een naam die zijn identiteit, de bescherming van zijn persoonlijkheid en zijn waardigheid garandeert. Niemand mag naamloos begraven worden.
8. ONDERSTREPEND het belang van gezamenlijke politiepatrouilles, -eenheden en -bureaus, gezamenlijke operatiecentra en gezamenlijke onderzoeken, aangezien deze effectief bijdragen tot de handhaving van de openbare orde en de voorkoming en bestrijding van criminaliteit, alsook tot het waarborgen van de openbare veiligheid, zoals reeds voorzien in het juridisch kader van Prüm, dat op het punt van de operationele samenwerking zal worden geactualiseerd. Grensoverschrijdende politieke samenwerking op operationeel niveau in de vorm van gezamenlijke acties wordt erkend als een zeer effectieve methode voor het opsporen van vermiste personen, met name kwetsbare personen.

⁵ 9017/16.

⁶ Verordeningen (EU) 2018/1860, 2018/1861 en 2018/1862.

⁷ Besluit 2008/615/JBZ van de Raad en Besluit 2008/616/JBZ van de Raad.

⁸ Combined Evaluation Roadmap/Inception Impact Assessment, ref. Ares(2020)4214748 - 11/08/2020.

9. ONDERSTREPEND de mededeling van de Commissie over een **EU-strategie voor de rechten van het kind**⁹, waarin vermiste kinderen als bijzonder kwetsbaar worden gezien en waarin wordt gewezen op het belang van het Europese telefonisch meldpunt voor vermiste kinderen 116 000.
10. WIJZEND OP de mededeling van de Commissie over de EU-strategie voor de bestrijding van mensenhandel¹⁰, waarin wordt bepaald dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan minderjarige slachtoffers en kinderen die het risico lopen te worden verhandeld, met systematische melding van en waarschuwingen over vermiste kinderen met het oog op vroegtijdige identificatie, verwijzingsprocedures op maat van minderjarige slachtoffers, snelle aanwijzing van voogden en effectieve kosteloze rechtsbijstand.
11. NOTA NEMEND van de definitie van vermiste persoon in overeenstemming met de aanbevelingen van het Comité van Ministers van de Raad van Europa¹¹ en de nationale regelgeving als raamwerk voor de definitie van vermiste personen.
12. ERKENNEND de belangrijke rol van het **Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol)** als knooppunt voor informatie-uitwisseling tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten, en zijn rol bij het ondersteunen en coördineren van de samenwerking op het gebied van grensoverschrijdend politiewerk.
13. ERKENNEND de rol van het **Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol)** bij de ontwikkeling, uitvoering, coördinatie en ondersteuning van opleidingen voor rechtshandhavingsambtenaren in de Unie.

⁹ 7453/21.

¹⁰ COM(2021) 171 final.

¹¹ Raad van Europa, Aanbeveling CM/Rec (2009) 12, aangenomen door het Comité van Ministers op 9 december 2009: De Raad van Europa zegt dat een vermiste persoon een natuurlijke persoon is wiens bestaan onzeker is, omdat hij of zij spoorloos is verdwenen en er geen aanwijzingen zijn dat hij of zij nog leeft.

14. DE AANDACHT VESTIGEND op het werk van de **Internationale Criminele Politieorganisatie (Interpol)** als mondiaal platform voor de uitwisseling van informatie en als platform voor politieke samenwerking met derde landen, ONDER ERKENNING VAN haar belangrijke rol, haar instrumenten en diensten met betrekking tot de intensivering van onderzoeken naar vermiste personen met een mondiale dimensie.
15. ERKENNEND het werk van de **centrale contactpunten (Single Points of Contact – SPOC's)**, die als "één loket" voor internationale samenwerking op het gebied van rechtshandhaving de meest uitgebreide nationale deskundigheid hebben en in staat zijn alle mogelijke verzoeken in verband met grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, met inbegrip van vermissingen, te behandelen, en NOTA NEMEND VAN het werk van de **centra voor politieke en douanesamenwerking (Police and Custom Cooperation Centres – PCCC's)**, die als belangrijke instelling met diverse functies en taken op het gebied van interne veiligheid en rechtshandhaving een waardevol lokaal instrument vormen voor directe rechtstreekse grensoverschrijdende samenwerking bij vermissingen.
16. REKENING HOUDEND MET de besprekingen in de **Groep rechtshandhaving van de Raad en de bevindingen van het netwerk van politiedeskundigen inzake vermiste personen (PEN-MP)** dat elk jaar in de Europese Unie meer dan 300 000 mensen vermist worden (gegevens voor 2019), onder wie meer dan 100 000 kinderen en adolescenten. Volgens de gegevens staan in 18 landen nog steeds in totaal ongeveer 40 000 onopgeloste gevallen van vermiste personen geregistreerd. Volgens 15 landen zijn er ook ten minste 15 000 gevallen van niet-geïdentificeerde lichamen in de Europese Unie.
17. besprekingen in het netwerk van politiedeskundigen inzake vermiste personen (PEN-MP) ONDERSTEUNEND en BEVORDEREND over de noodzaak om benaderingen te ontwikkelen waarmee de bevoegde autoriteiten sneller en effectiever kunnen optreden.
18. BENADRUKKEND dat sommige vermiste kinderen ook het slachtoffer zijn van seksueel misbruik, al is het zo dat het overgrote deel van het seksueel misbruik en de seksuele uitbuiting van kinderen plaatsvindt binnen de vertrouwenskring van het kind. Daardoor worden zij steeds kwetsbaarder. Er zijn verdere inspanningen nodig om bij de behandeling van dergelijke gevallen beter inzicht te krijgen in en rekening te houden met hun specifieke behoeften.

DE RAAD:

19. ONDERSTREEPT het belang van de succesvolle toepassing van de geactualiseerde rechtsgrond voor het functioneren van het Schengeninformatiesysteem (SIS-herschikking) op het gebied van vermiste personen en kwetsbare personen die gevaar lopen, en ROEPT de lidstaten, de EU-agentschappen en alle andere belanghebbenden OP dit systeem binnen de gestelde termijnen uit te voeren.

MET BETREKKING TOT DE LIDSTATEN:

20. ADVISEERT de lidstaten die dat nog niet hebben gedaan, te overwegen om, indien wenselijk en met inachtneming van de nationale middelen en organisatiestructuren, op nationaal niveau een centrale operationele eenheid voor vermiste personen op te richten, die wordt bemand door rechtshandavingsambtenaren en die toegang heeft tot één nationale databank van vermiste personen en niet-geïdentificeerde menselijke resten en lichaamsdelen.
21. ADVISEERT de lidstaten steun te verlenen voor de efficiënte werking van SPOC's (met nadruk op de rol van de Sirene-bureaus) en/of PCCC's bij het vervullen van hun taken en plichten, met inbegrip van vermissingen.
22. ROEPT de Empact-actoren, met name op het gebied van mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen, OP PEN-MP te betrekken bij het opstellen en uitvoeren van specifieke acties die onder zijn mandaat vallen.
23. MOEDIGT de lidstaten AAN gebruik te maken van alle beschikbare instrumenten en diensten van Interpol, zoals de wereldwijde politiesignalering voor vermiste personen ("Yellow Notice"), om vermissingen met een mondiale dimensie effectief te onderzoeken.

MET BETREKKING TOT DE COMMISSIE:

24. VERZOEKT de Commissie verder rekening te houden met de suggesties van PEN-MP bij het opstellen van nieuwe wetgeving op het gebied van vermiste personen. Zo moet zij goed voorbereide effectbeoordelingen in aanmerking nemen.
25. VERZOEKT de Commissie na te denken over het uitstippelen van een gemeenschappelijk Europees samenwerkingskader met betrekking tot verontrustende verdwijningen (zelfs vrijwillige).
26. VERZOEKT de Commissie na te gaan of financiering uit EU-fondsen mogelijk is voor projecten ter bevordering van nauwere samenwerking tussen rechtshandavingsinstanties die verdachte verdwijningen en/of vermissingen (met inbegrip van onopgeloste zaken) onderzoeken, en samenwerking tussen autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het nemen van beslissingen ter bescherming van kinderen of kwetsbare personen die gevaar lopen (bv. ontvoeringen, mensenhandel enz.).

MET BETREKKING TOT PEN-MP:

27. VERZOEKT PEN-MP zijn inspanningen ter verbetering van de samenwerking tussen de bevoegde diensten van de lidstaten, met Schengen geassocieerde landen en derde landen (met bijzondere aandacht voor de Westelijke Balkan), de relevante diensten van de EU en mondiale instellingen, voort te zetten.
PEN-MP moet ook overwegen samen te werken met andere derde landen (zoals Noord-Afrikaanse landen).

28. NEEMT NOTA van de plannen van PEN-MP om een statuut op te stellen dat een duidelijk en nauwkeurig kader zal vormen, teneinde effectieve samenwerking mogelijk te maken, met inachtneming van de wettelijke verplichtingen (met inbegrip van gegevensbescherming), tussen bevoegde diensten en overheidsinstanties die kunnen helpen vermiste personen snel en efficiënt op te sporen. Rechtshandavingsinstanties moeten de leidende rol behouden en kunnen particuliere belanghebbenden of ngo's verzoeken steun te verlenen.
29. VERZOEKT PEN-MP verder na te denken over de oprichting van een Europees internetplatform voor de verspreiding van meldingen van vermiste personen dat door de politiediensten wordt aangevuld, en deze mogelijkheid verder gestalte te geven. Dit soort platform mag geen duplicaat zijn van bestaande kanalen voor informatie-uitwisseling, zoals het Schengeninformatiesysteem, het Prüm-kader en Interpol. Het mag geen operationele gegevens bevatten en moet de waarborgen inzake gegevensbescherming in acht nemen.
30. VERZOEKT PEN-MP de opstelling van een Europese gids van goede praktijken te bespreken, waarin alle betreffende nationale initiatieven op het gebied van vermiste personen worden opgesomd.

MET BETREKKING TOT EUROPOL:

31. ROEPT Europol OP steun te blijven verlenen aan onderzoeken naar vermissingen als gevolg van een strafbaar feit die onder zijn mandaat vallen, en VERZOEKT Europol zijn steun voor PEN-MP voort te zetten via het Europol-platform voor experts (EPE).

MET BETREKKING TOT CEPOL:

32. VERZOEKT Cepol te overwegen in zijn bestaande activiteitenportefeuille, waar mogelijk en relevant, het thema vermissingen als gevolg van een strafbaar feit op te nemen. Deze taak zou moeten worden vervuld als onderdeel van de EU-bijdrage aan Cepol en in nauwe samenwerking met PEN-MP en andere belanghebbenden op dit specifieke gebied van criminaliteit.