



Brüsszel, 2021. december 9.
(OR. en)

14808/21

ENFOPOL 501
IXIM 286
JAI 1388

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2021. december 9.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	13996/21 + COR 1
Tárgy:	A Tanács következtetései az eltűnt személyekkel kapcsolatban folytatott, határokon átnyúló rendőrségi együttműködés fokozásáról – <i>A Tanács következtetései</i> (2021. december 9.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az eltűnt személyekkel kapcsolatban folytatott, határokon átnyúló rendőrségi együttműködés fokozásáról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2021. december 9-i 3837. ülésén jóváhagyott.

**A Tanács következtetései az eltűnt személyekkel kapcsolatban folytatott,
határokon átnyúló rendőrségi együttműködés fokozásáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

1. ELISMERVE, hogy az Európai Unió egyik fő célkitűzése, hogy a rendőrségi együttműködés megerősítésének előmozdítása révén polgárai számára magas szintű biztonságot garantáljon a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben az **Európai Unió működéséről szóló szerződés V. címében** foglaltaknak megfelelően;
2. FIGYELEMBE VÉVE a 2015–2020-as időszakra szóló megújított belső biztonsági stratégiát¹ és az annak keretében elért eredményeket, továbbá ÜDVÖZÖLVE a **biztonsági unióra vonatkozó uniós stratégiáról** szóló bizottsági közleményt², amely konkrét intézkedéseket határoz meg a digitális és a fizikai világ, valamint a belső és külső dimenziók stratégiai prioritásainak teljes körű kezelésére a 2021–2025-ös időszakra vonatkozóan;
3. HANGSÚLYOZVA, hogy a **belső biztonságról és az európai rendőrségi partnerségről szóló tanácsi következtetések**³ célja a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség működésének megerősítése, valamint egy hatékony európai belső biztonsági partnerség létrehozása. Folyamatosan javítani kell az információkezelést, optimalizálni kell az információcserét szolgáló meglévő eszközök és megállapodások felhasználását, és el kell érni a hatékony európai belső biztonsági partnerség (2020–2025) bizonyos mérföldköveit az alábbiak révén:
 - a bűncselekményekkel kapcsolatos figyelmeztető jelzéseket lehetővé tévő uniós szintű eszközök – például a személyekre és tárgyakra vonatkozó figyelmeztető jelzésekre szolgáló Schengeni Információs Rendszer – következetes alkalmazása általános gyakorlatként,
 - annak biztosítása, hogy az információcsere meglévő kereteit (például a prűmi keretet⁴) is korszerűsítsék annak érdekében, hogy az uniós információs architektúra még jobban megfeleljen a hozzáférhetőség elvének;

¹ 15670/14.

² 10010/20.

³ 13083/20.

⁴ A Tanács 2008/615/IB határozata és 2008/616/IB határozata.

4. EMLÉKEZTETVE a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport (SIS/SIRENE) megbeszéléseire, ahol fontos egyeztetések folytak arról, hogy a tagállamok hogyan tájékoztatják egymást az eltűnt személyekről⁵;
5. ÚJÓLAG HANGSÚLYOZVA, hogy 2022 során bevezetésre kerül a Schengeni Információs Rendszer működésének aktualizált jogalapja (**SIS-átdolgozás**)⁶, amely megerősíti majd a meglévő szabályokat, javítja a rendszert, további adatokat ad a figyelmeztető jelzésekhez, és több új típusú figyelmeztető jelzést vezet be. Az aktualizált szabályok lehetővé teszik többek között a szülői gyermekrablás kockázatának kitett gyermekekre, valamint az olyan gyermekekre vagy különleges bánásmódot igénylő személyekre vonatkozó megelőző figyelmeztető jelzések bevitelét, akiknek utazását saját védelmük érdekében meg kell akadályozni;
6. HANGSÚLYOZVA, hogy korszerűsíteni kell a belső biztonság területén meglévő információ- és adatcsererendszereket, továbbá – mivel az Európai Bizottság bejelentette, hogy **naprakésszé teszi⁷ a prümi jogi keretet⁸**, – meg kell vizsgálni, hogy az felhasználható-e az eltűnt személyekkel és az azonosítatlan holttestekkel kapcsolatos információk hatékonyabb cseréjére;
7. ÖSZTÖNÖZVE valamennyi rendelkezésre álló eszköz és erőforrás lehető legnagyobb mértékű használatát az azonosítatlan holttestek személyazonosságának megállapítására, függetlenül a halál okától és módjától. Mindenkinnek joga van egy olyan névhez, amely garantálja személyazonosságát, személyiségének és méltóságának védelmét. Senkit sem szabad név nélkül eltemetni;
8. HANGSÚLYOZVA a közös rendőrségi járőrszolgálatok, egységek és hivatalok, a közös műveleti központok és a közös nyomozások fontosságát, mivel ezek hatékonyan hozzájárulnak a közrend fenntartásához, a bűnmegelőzéshez és a bűnözés elleni küzdelemhez, valamint a közbiztonság biztosításához, amint azt a prümi jogi most is előírja, amelyet az operatív együttműködésről szóló rész tekintetében naprakésszé fognak tenni. Az együttes fellépések formájában megvalósuló, operatív szintű, határokon átnyúló rendőrségi együttműködést az eltűnt személyek – különösen a különleges bánásmódot igénylő személyek – felkutatásának nagyon hatékony módszereként ismerik el;

⁵ 9017/16.

⁶ Az (EU) 2018/1860, az (EU) 2018/1861 és az (EU) 2018/1862 rendelet.

⁷ Combined Evaluation Roadmap/Inception Impact Assessment, ref. Ares(2020)4214748 - 11/08/2020 (*Összevont értékelési ütemterv/Bevezető hatásvizsgálat, Ares(2020)4214748 – 2020. augusztus 11.*).

⁸ A Tanács 2008/615/IB határozata és 2008/616/IB határozata.

9. KIEMELVE az **EU gyermekjogi stratégiájáról**⁹ szóló bizottsági közleményt, amelyben a Bizottság különösen kiszolgáltatott személyekként tünteti fel az eltűnt gyermekeket, és amelyben emlékeztet az eltűnt gyermekek felkutatására fenntartott európai forróvonal (116 000) fontosságára;
10. KIEMELVE az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló uniós stratégiáról szóló bizottsági közleményt¹⁰, amelynek értelmében különös figyelmet kell fordítani a gyermekáldozatokra és az emberkereskedelem kockázatának kitett gyermekekre: például a korai azonosítás érdekében az eltűnt gyermekekre vonatkozó rendszeres jelentéstételre és figyelmeztető jelzésekre, a gyermekáldozatokra szabott áldozatsegítő eljárásokra, a gyámok gyors kijelölésére és hatékony ingyenes jogi segítségnyújtásra van szükség;
11. NYUGTÁZVA, hogy az eltűnt személy fogalmát az Európa Tanács Miniszteri Bizottságának ajánlásaival¹¹ és az eltűnt személyek fogalommeghatározásának keretében szolgáló nemzeti rendeletekkel összhangban határozták meg;
12. ELISMERVE a **Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynöksége (Europol)** által a tagállamok bűnüldöző hatóságai közötti információcsere csomópontjaként betöltött szerep jelentőségét, valamint a határokon átnyúló rendőrségi munkával kapcsolatos együttműködés támogatásában és koordinálásában betöltött szerepét;
13. MÉLTÁNYOLVA az **Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségének (CEPOL)** szerepét az uniós bűnüldöző szervek tisztviselői képzésének kidolgozásában, végrehajtásában, koordinálásában és támogatásában;

⁹ 7453/21.

¹⁰ COM(2021) 171 final.

¹¹ Európa Tanács, a Miniszteri Bizottság CM/Rec (2019)12. sz., a Miniszteri Bizottság által 2009. december 9-én elfogadott ajánlása: Az Európa Tanács szerint az eltűnt személy olyan természetes személy, akinek létezése bizonytalanná vált, mivel nyomtalanul eltűnt, és nincs jele annak, hogy életben van.

14. KIEMELVE a **Nemzetközi Bűnügyi Rendőrség Szervezete (INTERPOL)** által az információcsere globális platformjaként és a harmadik országokkal folytatott rendőrségi együttműködés platformjaként végzett munkát, valamint MÉLTÁNYOLVA a szervezetnek az eltűnt személyekkel kapcsolatos, globális dimenzióval rendelkező nyomozások javítására irányuló fontos szerepét, eszközeit és szolgáltatásait;
15. NAGYRA ÉRTÉKELVE a bűnüldözési együttműködés „egyablakos ügyintézési pontjaiként” működő **integrált ügyintézési pontok** munkáját, amelyek egyesítik magukban a legátfogóbb nemzeti hatáskört, és képesek kezelni a határokon átnyúló bűnüldözési együttműködéssel kapcsolatos lehetséges megkeresések teljes körét, beleértve az eltűnt személyekkel kapcsolatos ügyeket is, továbbá NYUGTÁZVA a **rendőrségi és vámügyi együttműködési központoknak** a belső biztonság és a bűnüldözés területén különböző funkciókat és feladatokat ellátó jelentős intézményekként végzett munkáját, amelynek keretében a központok értékes helyi eszközt jelentenek az eltűnt személyekkel kapcsolatos ügyekben folytatott gyors, közvetlen, határokon átnyúló együttműködéséhez;
16. FIGYELEMBE VÉVE a Tanács **bűnüldözési munkacsoportjában** folytatott megbeszéléseket, **valamint az eltűnt személyekkel foglalkozó rendőrségi szakértői hálózatának (PEN-MP) megállapításait**, amelyek szerint (a 2019-es adatokat alapul véve) évente több mint 300 000 személy – közülük több mint 100 000 gyermek és serdülő – tűnik el az Európai Unióban. Az adatok szerint jelenleg is 18 országban összesen mintegy 40 000 olyan megoldatlan ügy szerepel a nyilvántartásban, amely eltűnt személyekkel kapcsolatos. Emellett 15 ország szerint az Európai Unióban legalább 15 000 azonosítatlan holttestet találtak;
17. TÁMOGATVA és ÖSZTÖNÖZVE az eltűnt személyekkel foglalkozó rendőrségi szakértői hálózatban (PEN-MP) az olyan megközelítések kidolgozásának szükségességéről folytatott megbeszéléseket, amelyek lehetővé teszik az illetékes hatóságok gyorsabb és hatékonyabb fellépését;
18. KIEMELVE, hogy egyes eltűnt gyermekek egyúttal szexuális zaklatásnak is az áldozatai, jóllehet a gyermekek szexuális zaklatásának és kizsákmányolásának túlnyomó többsége a gyermek bizalmi körén belül történik. Ez pedig fokozottan kiszolgáltatottá teszi a gyermekeket. További erőfeszítésekre van szükség ahhoz, hogy az ilyen ügyek kezelése során jobban megértsék és figyelembe vegyék a gyermekek sajátos szükségleteit;

A TANÁCS:

19. HANGSÚLYOZZA a Schengeni Információs Rendszer működésére vonatkozó aktualizált jogalap (SIS-átdolgozás) sikeres végrehajtásának fontosságát az eltűnt vagy a különleges bánásmódot igénylő, veszélyeztetett személyek tekintetében, és FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, az uniós ügynökségeket és az összes többi érdekelt felet, hogy a határidőkön belül hajtsák végre a rendeletet;

A TAGÁLLAMOKRA VONATKOZÓAN:

20. Azt TANÁCSOLJA azoknak a tagállamoknak, amelyek ezt még nem tették meg, hogy – adott esetben és a nemzeti erőforrások és szervezeti struktúrák kellő figyelembevételével – mérlegeljék annak lehetőségét, hogy nemzeti szinten létrehozzák az eltűnt személyek (bűnüldözési tisztviselőkből álló) központi operatív egységét, amely hozzáféréssel rendelkezik az eltűnt személyek és a nem azonosított emberi maradványok és testrészek egységes nemzeti adatbázisához;
21. Azt TANÁCSOLJA a tagállamoknak, hogy nyújtsanak támogatást – hangsúlyozva a SIRENE-irodák szerepét – az integrált ügyintézési pontoknak, és/vagy a rendőrségi és vámügyi együttműködési központoknak a hatékony működésükhöz, többek között az eltűnt személyekkel kapcsolatos ügyekben fennálló feladataik és kötelezettségeik teljesítése során;
22. FELHÍVJA az EMPACT-szereplőket, hogy – különösen az emberkereskedelem és a gyermekek szexuális kizsákmányolása terén – adott esetben vonják be a PEN-MP-t a megbízatásának körébe tartozó konkrét intézkedések kidolgozásába és végrehajtásába;
23. ÖSZTÖNZI a tagállamokat, hogy az eltűnt személyekkel kapcsolatos, globális vonatkozású ügyek hatékony kivizsgálása érdekében használják fel az INTERPOL valamennyi rendelkezésre álló eszközét és szolgáltatását, például az eltűnt személyekre vonatkozó globális rendőrségi figyelmeztető jelzést (sárga értesítés);

A BIZOTTSÁGRA VONATKOZÓAN:

24. FELKÉRI a Bizottságot, hogy az eltűnt személyekkel kapcsolatos új jogszabályok kidolgozásakor továbbra is vegye figyelembe a PEN-MP javaslatait. Az új jogalkotási aktusok kidolgozása jól előkészített hatásvizsgálatokon alapul;
25. FELKÉRI a Bizottságot, hogy mérlegelje a személyek aggodalomra okot adó eltűnése esetén folytatandó együttműködés – akár önkéntes alapú – közös európai együttműködési keretének kidolgozását;
26. FELKÉRI a Bizottságot, hogy vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy uniós forrásokból olyan projekteket finanszírozzanak, amelyek célja a gyanús eltűnéseket és/vagy eltűnt személyek ügyeit (közük megoldatlan bűnügyeket) vizsgáló bűnüldöző hatóságok közötti szorosabb együttműködés előmozdítása, valamint a gyermekek és a különleges bánásmódot igénylő, veszélyeztetett személyek védelmét célzó döntések meghozataláért felelős hatóságok közötti együttműködés (pl. gyermekrablások, emberrablások, emberkereskedelem stb. tekintetében);

A PEN-MP HÁLÓZATRA VONATKOZÓAN:

27. FELKÉRI a PEN-MP-t, hogy folytassa a tagállamok, a schengeni társult országok és harmadik országok (különös tekintettel a Nyugat-Balkánra) illetékes szolgálatait, az EU érintett szolgálatait és a nemzetközi intézmények közötti együttműködés javítására irányuló erőfeszítéseit.
A hálózat tekintetében célszerű fontolóra venni a többi harmadik országgal (például az észak-afrikai országokkal) való együttműködést is;

28. TUDOMÁSUL VESZI a PEN-MP olyan alapszabályzat kidolgozására irányuló terveit, amely egyértelmű és pontos keretet ad az illetékes szolgálatok, illetve az eltűnt személyek gyors és hatékony felkutatását elősegítő közintézmények közötti, a jogi kötelezettségeknek (többek között az adatvédelemnek) megfelelő hatékony együttműködés lehetővé tételéhez. A bűnüldöző hatóságok – amelyeknek továbbra is vezető szerepet kell betölteniük – támogatást kérhetnek magánszereplőktől vagy nem kormányzati szervezetektől;
29. FELKÉRI a PEN-MP-t, hogy folytassa a megbeszéléseket és vizsgálja meg, hogy létre lehetne-e hozni a rendőrségi szolgálatok által az eltűnt személyekről készített jelentések terjesztésére szolgáló európai internetes platformot. Gondoskodni kell arról, hogy a platform ne kettőzze meg az információcsere olyan meglévő csatornáit, mint például a Schengeni Információs Rendszer, a prűmi keret és az Interpol, ne tartalmazzon operatív adatokat, és biztosítsa az adatvédelmi biztosítékok tiszteletben tartását;
30. FELKÉRI a PEN-MP-t, hogy folytasson megbeszéléseket a bevált gyakorlatokról szóló azon európai útmutató létrehozásának lehetőségéről, amely felsorolja az eltűnt személyekkel kapcsolatos valamennyi releváns nemzeti kezdeményezést;

AZ EUROPOLRA VONATKOZÓAN:

31. FELSZÓLÍTTJA az Europol-t, hogy továbbra is támogassa a megbízatása körébe tartozó bűncselekmények következtében eltűnt személyekkel kapcsolatos nyomozásokat, és FELKÉRI az Europol-t, hogy a jövőben is segítse a PEN-MP-t azzal, hogy rendelkezésére bocsátja az Europol szakértői platformot;

A CEPOL-RA VONATKOZÓAN:

32. FELKÉRI a CEPOL-t, hogy fontolja meg, hogy a meglévő tevékenységi portfóliójába lehetőség szerint és adott esetben felvegye a bűncselekmény következtében eltűnt személyekkel kapcsolatos ügyek témáját. Ezt a feladatot a CEPOL-nak nyújtott uniós hozzájárulás keretében, valamint a PEN-MP-vel és a bűnözés e konkrét területén érdekelt felekkel szoros együttműködésben kell elvégezni.