



Bruxelles, den 9. december 2021
(OR. en)

14808/21

ENFOPOL 501
IXIM 286
JAI 1388

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	9. december 2021
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	13996/21 + COR 1
Vedr.:	Rådets konklusioner om intensivering af det grænseoverskridende politisamarbejde på området forsvundne personer – <i>Rådets konklusioner</i> (den 9. december 2021)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om intensivering af det grænseoverskridende politisamarbejde på området forsvundne personer, godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 3837. samling den 9. december 2021.

Rådets konklusioner om intensivering af det grænseoverskridende politisamarbejde på området forsvundne personer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. SOM ANERKENDER, at et af Den Europæiske Unions hovedmål er at sørge for et højt sikkerhedsniveau for sine borgere inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved at fremme en styrkelse af politisamarbejdet som fastsat i **afsnit V i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde**,
2. SOM TAGER HENSYN TIL den fornyede strategi for den indre sikkerhed (2015-2020)¹ og dens resultater og UDTRYKKER TILFREDSHED MED Kommissionens meddelelse om **strategien for EU's sikkerhedsunion**², der indeholder specifikke tiltag til fuldt ud at behandle strategiske prioriteter i den digitale og den fysiske verden samt interne og eksterne dimensioner i perioden 2021-2025,
3. SOM PÅPEGER, at **Rådets konklusioner om indre sikkerhed og et europæisk politipartnerskab**³ sigter mod at styrke funktionen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og etablere et effektivt europæisk partnerskab for indre sikkerhed. Der er behov for løbende at forbedre informationsstyringen og optimere anvendelsen af eksisterende instrumenter og aftaler om udveksling af oplysninger og at nå visse milepæle for et effektivt europæisk partnerskab for indre sikkerhed (2020-2025) ved
 - konsekvent anvendelse af instrumenter til indberetninger på EU-plan om strafbare handlinger, f.eks. Schengeninformationssystemet til indberetninger om personer eller genstande, som standardpraksis
 - sikring af, at de eksisterende rammer for udveksling af oplysninger (såsom Prümrammen⁴) også ajourføres, så EU's informationsarkitektur i endnu højere grad er i overensstemmelse med tilgængelighedsprincippet,

¹ 15670/14.

² 10010/20.

³ 13083/20.

⁴ Rådets afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA.

4. SOM MINDER OM drøftelserne i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål (SIS/SIRENE), hvor vigtige drøftelser har fundet sted om medlemsstaternes måder at informere hinanden på om forsvundne personer⁵,
5. SOM GENTAGER, at der i løbet af 2022 vil blive indført et ajourført retsgrundlag for driften af Schengeninformationssystemet (**omarbejdning af SIS**)⁶; det vil styrke de nuværende regler, forbedre systemet, tilvejebringe yderligere indberetningsdata og indføre flere nye typer indberetninger. De ajourførte regler gør det blandt andet muligt at foretage forebyggende indberetninger om børn, der er i fare for at blive bortført af deres forældre, og om børn eller sårbare personer, som skal forhindres i at rejse af hensyn til deres egen beskyttelse,
6. SOM FREMHÆVER behovet for at opgradere de nuværende systemer for udveksling af oplysninger og data på området indre sikkerhed og i forbindelse med Europa-Kommissionens meddelelse om at **ajourføre**⁷ **den retlige Prümramme**⁸ for at undersøge, om den kan anvendes til mere effektivt at udveksle oplysninger om forsvundne personer og uidentificerede lig,
7. SOM TILSKYNDER TIL at anvende alle tilgængelige midler og ressourcer i videst muligt omfang til at fastslå identiteten af uidentificerede lig, uanset dødsårsag og -måde. Enhver har ret til et navn, som garanterer deres identitet og beskyttelse af deres personlighed og værdighed. Ingen bør begravnes uden et navn,
8. SOM PÅPEGER betydningen af fælles politipatruljer, -enheder og -kontorer, fælles operationscentre og fælles efterforskninger, da de effektivt bidrager til at opretholde den offentlige orden og forebygge og bekæmpe kriminalitet samt at sørge for offentlig sikkerhed, således som det allerede er fastsat i den retlige Prümramme, der vil blive ajourført i delen om operationelt samarbejde. Grænseoverskridende politisamarbejde på operationelt plan i form af fælles aktioner anerkendes som en meget effektiv metode til at søge efter forsvundne personer, navnlig sårbare personer,

⁵ 9017/16.

⁶ Forordning (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 og (EU) 2018/1862.

⁷ Kombineret evalueringskøreplan/indledende konsekvensanalyse, ref. Ares(2020) 4214748 – 11.8.2020.

⁸ Rådets afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA.

9. SOM FREMHÆVER Kommissionens meddelelse om en **EU-strategi for børns rettigheder**⁹, hvori forsvundne børn anses som særligt sårbare, og som minder om betydningen af den europæiske hotline for forsvundne børn, 116 000,
10. SOM GØR OPMÆRKSOM PÅ Kommissionens meddelelse om EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel¹⁰, hvori det anføres, at der bør lægges særlig vægt på børneofre og børn, der er i fare for menneskehandel, med systematisk indberetning og advarsler om forsvundne børn med henblik på tidlig identifikation, henvisningsprocedurer, der er skræddersyet til børneofre, hurtig udpegelse af værger og effektiv gratis retshjælp,
11. SOM NOTERER SIG definitionen af forsvunden person i overensstemmelse med anbefalingerne fra Europarådets Ministerkomité¹¹ og nationale bestemmelser som en ramme for definition af forsvundne personer,
12. SOM ANERKENDER den vigtige rolle, som **Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)** spiller som knudepunkt for udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, og dets rolle med hensyn til at støtte og koordinere samarbejde om grænseoverskridende politiarbejde,
13. SOM ANERKENDER den rolle, som **Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol)** spiller i forbindelse med udvikling, gennemførelse og koordinering af samt støtte til uddannelse af retshåndhævelsespersonale i Unionen,

⁹ 7453/21.

¹⁰ COM(2021) 171 final.

¹¹ Europarådet, anbefaling CM/Rec(2009)12 vedtaget af Ministerkomitéen den 9. december 2009: Europarådet siger, at en forsvunden person er en fysisk person, hvis eksistens er blevet usikker, fordi personen er forsvundet uden spor, og der ikke er tegn på, at vedkommende er i live.

14. SOM FREMHÆVER det arbejde, der udføres af **Den Internationale Kriminalpolitiorganisation (INTERPOL)** som en verdensomspændende platform for udveksling af oplysninger og en platform for politisamarbejde med tredjelande, og SOM ANERKENDER dens vigtige rolle og dens redskaber og tjenester i forbindelse med at styrke efterforskninger af forsvundne personer med en global dimension,
15. SOM ANERKENDER det arbejde, der udføres af **centrale kontaktpunkter** som et enkelt sted for internationalt retshåndhævelsessamarbejde, der består af den mest omfattende nationale kompetence og er i stand til at behandle hele spektret af mulige anmodninger vedrørende grænseoverskridende retshåndhævelsessamarbejde, herunder sager om forsvundne personer, og SOM NOTERER SIG det arbejde, der udføres af **politi- og toldsamarbejdscentre (PCC-centre)** som en vigtig institution med forskellige funktioner og opgaver på området indre sikkerhed og retshåndhævelse, og som udgør et værdifuldt lokalt redskab til hurtigt direkte grænseoverskridende samarbejde i sager om forsvundne personer,
16. SOM TAGER HENSYN TIL drøftelserne i Rådets **Retshåndhævelsesgruppe og resultaterne fra dets politiexpertsnetværk vedrørende forsvundne personer (PEN-MP)** om, at over 300 000 mennesker hvert år forsvinder i Den Europæiske Union (ifølge data for 2019), hvoraf over 100 000 er børn og unge. Ifølge dataene har 18 lande stadig i alt omkring 40 000 uopklarede sager om savnede personer i deres registre. Desuden er der ifølge 15 lande også mindst 15 000 sager om uidentificerede lig i Den Europæiske Union,
17. SOM STØTTER og TILSKYNDER TIL drøftelser i politiexpertsnetværket vedrørende forsvundne personer (PEN-MP) om behovet for at udvikle tilgange, der muliggør en hurtigere og mere effektiv indsats fra de kompetente myndigheders side,
18. SOM FREMHÆVER, at nogle forsvundne børn også er ofre for seksuelt misbrug af børn, selv om langt størstedelen af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn finder sted inden for barnets tillidskreds. Dette gør dem mere og mere sårbare. Der er behov for en yderligere indsats for bedre at forstå og tage hensyn til deres specifikke behov, når sådanne sager behandles,

19. UNDERSTREGER betydningen af en vellykket gennemførelse af det ajourførte retsgrundlag for driften af Schengeninformationssystemet (omarbejdning af SIS) på området forsvundne personer og sårbare personer, der er i fare, og OPFORDRER medlemsstaterne, EU-agenturerne og alle andre relevante interessenter TIL at gennemføre det inden for fristerne;

FOR SÅ VIDT ANGÅR MEDLEMSSTATERNE

20. RÅDER de medlemsstater, der ikke allerede har gjort det, til at overveje at oprette en central operationel enhed for forsvundne personer på nationalt plan – hvor det er relevant, og under behørig hensyntagen til nationale ressourcer og organisatoriske strukturer – der er bemandet med retshåndhævelsespersonale, og som har adgang til en enkelt national database over forsvundne personer og uidentificerede menneskelige rester og menneskelige kropsdele;
21. RÅDER medlemsstaterne til at yde støtte til, at centrale kontaktpunkter (idet rollen for SIRENE-kontorer fremhæves) og/eller PCC-centre fungerer effektivt, når de varetager deres opgaver og pligter, herunder sager om forsvundne personer;
22. OPFORDRER EMPACT-aktørerne, navnlig inden for menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn, TIL at inddrage PEN-MP, hvor det er relevant, i udarbejdelsen og gennemførelsen af specifikke aktioner, der falder inden for dets mandat;
23. TILSKYNDER medlemsstaterne TIL at anvende alle INTERPOL's tilgængelige redskaber og tjenester, såsom den globale politiindberetning om savnede personer (gul meddelelse), med henblik på effektivt at efterforske sager om forsvundne personer med en global dimension;

FOR SÅ VIDT ANGÅR KOMMISSIONEN

24. ANMODER Kommissionen OM at tage yderligere hensyn til forslagene fra PEN-MP, når den udarbejder ny lovgivning på området forsvundne personer. Udarbejdelse af nye lovgivningsmæssige retsakter bygger på veludarbejdede konsekvensanalyser;
25. OPFORDRER Kommissionen TIL at overveje at udarbejde en fælles europæisk samarbejdsramme for personers forsvinden (selv frivillig), når sådanne forsvindinger er af bekymrende art;
26. OPFORDRER Kommissionen TIL at overveje at undersøge muligheden for med EU-midler at finansiere projekter, der har til formål at fremme et tættere samarbejde blandt de retshåndhævende myndigheder, der efterforsker mistænkelige forsvindinger og/eller sager om forsvundne personer (herunder henlagte sager), og samarbejde blandt myndigheder med ansvar for at træffe beslutninger, som har til formål at beskytte børn eller sårbare personer, der er i fare (f.eks. for bortførelser, kidnapninger, menneskehandel osv.);

FOR SÅ VIDT ANGÅR PEN-MP

27. OPFORDRER PEN-MP TIL at fortsætte sine bestræbelser på at forbedre samarbejdet mellem de kompetente tjenester i medlemsstaterne, de associerede Schengenlande og tredjelande (med fokus på Vestbalkan), de relevante tjenester i EU og verdensomspændende institutioner. PEN-MP bør også overveje at samarbejde med andre tredjelande (såsom nordafrikanske lande);

28. NOTERER SIG PEN-MP's planer om at indføre en statut, som vil udgøre en klar og præcis ramme, med henblik på at muliggøre et effektivt samarbejde i overensstemmelse med de retlige forpligtelser (herunder databeskyttelse) mellem kompetente tjenester og offentlige enheder, der kan hjælpe med at finde forsvundne personer hurtigt og effektivt. De retshåndhævende myndigheder bør bevare den ledende rolle og kan anmode private interessenter eller NGO'er om at yde støtte;
29. OPFORDRER PEN-MP TIL yderligere at drøfte og uddybe muligheden for at oprette en europæisk internetplatform for formidling af politiets indberetninger om forsvundne personer. En sådan type platform skal sikre, at eksisterende informationsudvekslingskanaler ikke overlapper hinanden, såsom Schengeninformationssystemet, Prümrammen og INTERPOL, må ikke omfatte operationelle data og skal sikre overholdelse af databeskyttelsesgarantier;
30. OPFORDRER PEN-MP TIL at drøfte udarbejdelse af en europæisk vejledning om god praksis, der indeholder en liste over alle relevante nationale initiativer på området forsvundne personer;

FOR SÅ VIDT ANGÅR EUROPOL

31. ANMODER Europol OM at fortsætte sin støtte i efterforskninger vedrørende forsvundne personer, som er forsvundet som følge af en strafbar handling, der falder ind under Europols mandat, og OPFORDRER Europol TIL fortsat at støtte PEN-MP ved anvendelse af Europols ekspertplatform;

FOR SÅ VIDT ANGÅR CEPOL

32. OPFORDRER Cepol TIL at overveje at medtage emnet sager om forsvundne personer som følge af en strafbar handling i sin nuværende aktivitetsportefølje, når det er muligt og relevant. Denne opgave vil skulle udføres inden for rammerne af EU's bidrag til Cepol og i tæt samarbejde med PEN-MP og andre relevante interessenter på dette særlige kriminalitetsområde.