



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. lokakuuta 2023
(OR. en)

14804/23

AG 127
INST 419
JUR 647

SAATE

| | |
|-------------------|--|
| Lähettiläjä: | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ |
| Saapunut: | 26. lokakuuta 2023 |
| Vastaanottaja: | The Secretary-General of the Council of the European Union |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2023) 664 final |
| Asia: | KOMISSIION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE komiteoiden työskentelystä vuonna 2022 |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 664 final.

Liite: COM(2023) 664 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.10.2023
COM(2023) 664 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komiteoiden työskentelystä vuonna 2022

{SWD(2023) 340 final}

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komiteoiden työskentelystä vuonna 2022

1. JOHDANTO

Komissio esittää yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen¹ (EU) N:o 182/2011, jäljempänä 'komiteamenettelyä koskeva asetusta', 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti vuotta 2022 koskevan kertomuksen komiteoiden työskentelystä.

Kertomuksessa esitetään yleiskatsaus komiteamenettelyn kehityksestä vuonna 2022. Komiteamenettelyllä viitataan komiteoihin, joita komissio kuulee ehdotuksista täytäntöönpanosäädöksiksi. Komiteat koostuvat jäsenvaltioiden edustajista. Niiden puheenjohtajana toimii komissio, ja niissä noudatetaan erilaisia toimintamenettelyjä perussäädöksestä riippuen (ks. taulukko II).

Kertomus sisältää yhteenvedon komiteoiden toiminnasta. Sen ohessa annetaan **komission yksiköiden valmisteluasiakirja**, jossa esitetään yksityiskohtaisia tilastotietoja yksittäisten komiteoiden työskentelystä kullakin politiikan alalla². Kertomuksessa tuodaan esiin vuosittain havaitut tärkeimmät muutokset ja suuntauksat sekä esitetään numerotietoja kokouksista, kirjallisista menettelyistä, annetuista lausunnoista (eli myönteisistä tai kielteisistä lausunnoista tai lausuntojen antamatta jättämisestä) ja hyväksytyistä säädöksistä. Siinä esitetään myös yleiskatsaus muutoksenhakukomitean käsiteltäviksi saatetuista tapauksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan nojalla esittämistä vastalauseista. Lisäksi annetaan tietoja valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti hyväksytyistä toimenpiteistä.

2. YLEISKATSAUS KOMITEAMENETTELYN KEHITYKSEEN VUONNA 2022

2.1. Yleinen kehitys

Komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat toimivat vuonna 2022 komiteamenettelyä koskevassa asetuksessa säädettyjen menettelyjen eli neuvoo-antavan menettelyn (4 artikla) ja tarkastelumenettelyn (5 artikla) sekä komiteamenettelyä koskevan päätöksen³ 5a artiklassa säädetyn valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti.

Komiteamenettelyyn osallistuvien komiteoiden fyysisiä kokouksia (tai hybridikokouksia) pystyttiin pitämään säännöllisemmin, kun covid-19-rajoitukset poistettiin asteittain. Kaikki kokoukset merkitään kokouksiksi komiteamenettelyrekisteriin⁴ riippumatta siitä, missä

¹ EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

² Jaoteltuna niiden komission yksiköiden mukaan, jotka käsittelevät asianomaisia politiikan aloja.

³ Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999, menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23).

⁴ <https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/home?lang=fi>

muodossa ne pidetään (fyysinen, etä- tai hybridikokous), ja kokousmuistiossa ilmoitetaan kokouksen muoto.

Paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa⁵ muistutetaan, että säädökset, joissa viitataan edelleen valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn, on mukautettava Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun oikeudelliseen kehykseen. Toimielinten välisiä keskusteluja jäljellä olevien perussäädösten mukauttamisesta jatkettiin vuonna 2022 komission vuonna 2016 tekemien ehdotusten pohjalta. Yleistä mukauttamista koskevasta ehdotuksesta⁶ saavutettiin vuonna 2019 osittainen yhteisymmärrys, mutta keskusteluja käydään vielä jäljellä olevista 104 säädöksestä, sillä lainsäätäjät eivät ole toistaiseksi pystyneet sopimaan siitä, mukautetaanko valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn viittaavat säädökset delegoituihin säädöksiin vai täytäntöönpanosäädöksiin.

Tällä välin 25 säädöstä on joko kumottu muilla säädöksillä tai niiden valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskevat säännökset on mukautettu joko delegoituihin säädöksiin tai täytäntöönpanosäädöksiin asianomaisiin perussäädöksiin tehtyjen lainsäädäntömuutosten yhteydessä. Näitä säädöksiä ei siis tarvitse enää mukauttaa tämän ehdotuksen puitteissa.

Oikeusala koskevasta mukauttamisehdotuksesta⁷ päästiin sopimukseen vuonna 2022. Euroopan parlamentti hyväksyi 18. lokakuuta 2022 antamallaan lainsäädäntöpäätöslauselmalla neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan ilman uusia tarkistuksia. Lopullinen teksti julkaistiin 25. lokakuuta 2022⁸, ja se koskee ainoastaan riitauttamattomia vaatimuksia koskevan eurooppalaisen täytäntöönpanoperusteen käyttöönotosta annetun asetuksen (EY) N:o 805/2004 mukauttamista⁹, sillä kaksi muuta alkuperäiseen ehdotukseen sisältyntä säädöstä oli tällä välin kumottu.

Vuonna 2022 ei edistytty komission 14. helmikuuta 2017 tekemän ehdotuksen¹⁰ käsittelyssä, koska lainsäätäjien kannat olivat edelleen kaukana toisistaan. Ehdotuksen tarkoituksena on muuttaa komiteamenettelyä koskevan asetuksen (EU) N:o 182/2011 muutoksenhakukomiteaa koskevia säännöksiä, jotta niissä otettaisiin huomioon erityisesti tilanteet, joissa komitea ei anna lausuntoa, kun on kyse arkaluonteisista aloista.¹¹

⁵ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välillä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehty toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1), kohta 27.

⁶ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (COM(2016) 799 final).

⁷ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan (COM(2016) 798).

⁸ EUVL L 275, 25.10.2022, s. 30. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=OJ:L:2022:275:TOC>

⁹ Asetuksen ainoa säännöstä, jossa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, muutettiin siten, että siinä säädetään delegoitujen säädösten antamisesta, jotta voidaan muuttaa liitteitä vakiolomakkeiden päivittämiseksi.

¹⁰ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011 muuttamisesta (COM(2017) 085 final).

¹¹ Komissio on ehdottanut kohdennettuja muutoksia komiteamenettelyä koskevaan asetukseen välttääkseen tilanteen, jossa komissio on oikeudellisesti velvoitettu tekemään hyväksymispäätöksen, koska

Komissio jatkoi tärkeiden delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten luonnosten julkaisemista neljän viikon ajaksi, jotta sidosryhmät saattoivat esittää huomautuksia. Vuonna 2022 ”Kerro mielipiteesi” -sivustolla¹² julkaistiin 72 ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi huomautusten esittämistä varten. Tämä on hieman vähemmän kuin vuonna 2021, jolloin julkaistiin 85 ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi.

2.2. Oikeuskäytännön kehitys

Unionin tuomioistuin vahvisti 14. heinäkuuta 2022 asiassa komissio vastaan Puola¹³ antamassaan tuomiossa unionin yleisen tuomioistuimen asiassa T-699/17 antaman tuomion. Asia koski siirtymäkautta ja määränemistöpäätöksentekoa koskevia määräyksiä siirryttäessä Nizzan sopimuksesta Lissabonin sopimukseen. Siinä käsiteltiin Lissabonin sopimuksen pöytäkirjassa N:o 36 olevan 3 artiklan 2 kohdan ajallista soveltamista, sillä kyseisessä kohdassa määrätään, että jos ratkaisu on 1. marraskuuta 2014 ja 31. maaliskuuta 2017 välisenä aikana tehtävä määränemistöllä, jäsenvaltio voi pyytää, että ratkaisu tehdään ennen 31. lokakuuta 2014 sovelletulla määränemistöllä (eli ennen Lissabonin sopimuksen voimaantuloa sovelletulla määränemistöllä). Riita koski sitä, oliko sekä ajankohdan, jona jäsenvaltio esittää pyyntönsä, että äänestyksen toimitusajankohdan oltava ennen 31. maaliskuuta 2017 vai riittikö se, että jäsenvaltio esitti pyyntönsä ennen kyseistä päivämäärää, jolloin äänestys saatettiin toimittaa myöhemmin. Unionin yleinen tuomioistuin piti riittävänä sitä, että jäsenvaltio oli esittänyt pyynnön ennen 31. maaliskuuta 2017, ja muutoksenhaun jälkeen unionin tuomioistuin vahvisti yleisen tuomioistuimen tuomion.

Komiteamenettelyyn osallistuvien komiteoiden työn avoimuuden osalta unionin yleinen tuomioistuin tutki yhdistetyissä asioissa T-371/20 ja T-554/20 (Pollinis France v. komissio¹⁴) sitä, että komissio oli asetuksen (EY) N:o 1049/2001¹⁵ nojalla evännyt oikeuden tutustua asiakirjoihin, joissa esitetään komiteamenettelyyn osallistuvassa komiteassa ilmaistut yksittäisten jäsenvaltioiden kannat. Unionin yleinen tuomioistuin hylkäsi 14. syyskuuta 2022 antamassaan tuomiossa komission perustelut, jotka perustuivat tarpeeseen suojata meneillään olevaa päätöksentekomenettelyä, ja kumosi asiaa koskevat komission päätökset, joilla evättiin oikeus tutustua tietoihin. Komissio on sittemmin hakenut tuomioon muutosta.

jäsenvaltioiden määränemistö ei ole ottanut asiaan (myönteistä tai kielteistä) kantaa komiteassa tai muutoksenhakukomiteassa. Tällainen tilanne, jossa lausuntoa ei saada, on komission mielestä erityisen ongelmallinen, kun on kyse poliittisesti arkaluonteisista asioista, joilla on suora vaikutus kansalaisiin ja yrityksiin esimerkiksi ihmisten, eläinten tai kasvien terveyden ja turvallisuuden kannalta.

¹² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_fi

¹³ C-207/21 P, Euroopan komissio v. Puolan tasavalta, ECLI:EU:C:2022:560.

¹⁴ T-371/20 ja T-554/20, Pollinis France v. komissio, ECLI:EU:T:2022:556.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

3. YLEISKATSAUS TOIMINTAAN

Kaikki seuraavissa kohdissa esitetyt luvut perustuvat tietoihin, jotka esitetään yksityiskohtaisesti liitteenä olevassa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

3.1. Komiteoiden määrä

Tässä kertomuksessa käsitellään yksinomaan komiteamenettelyyn osallistuvia komiteoita, jotka lainsäätäjä on perustanut avustamaan komissiota sille perussäädöksillä siirretyn täytäntöönpanovallan käyttämisessä. Muita elimiä, erityisesti komission perustamia asiantuntijaryhmiä, ei käsitellä tässä kertomuksessa.

Taulukossa I esitetään 1.1.–31.12.2022 toiminnassa olleiden komiteamenettelyyn osallistuneiden komiteoiden määrä. Vertailua varten taulukkoon on lisätty edellisen vuoden luvut.

TAULUKKO I – KOMITEOIDEN KOKONAISMÄÄRÄ

| Komission osasto | 2021 | 2022 |
|--|------------|------------|
| AGRI (Maatalous ja maaseudun kehittäminen) | 12 | 12 |
| BUDG (Talousarvio) | 2 | 2 |
| CLIMA (Ilmastotoimet) | 5 | 5 |
| CNECT (Viestintäverkot, sisällöt ja teknologia) | 11 | 15 |
| DEFIS (Puolustusteollisuus ja avaruus) | 13 | 8 |
| DIGIT (Tietotekniikka) | 1 | 0 |
| EAC (Koulutus ja kulttuuri) | 4 | 4 |
| ECFIN (Talous ja rahoitus) | 2 | 2 |
| ECHO (EU:n pelastuspalveluasiat ja humanitaarisen avun operaatiot) | 2 | 2 |
| EMPL (Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasiat) | 6 | 5 |
| ENER (Energia) | 14 | 13 |
| ENV (Ympäristöasiat) | 27 | 26 |
| ESTAT (Eurostat) | 2 | 1 |
| FISMA (Rahoitusvakuus, rahoituspalvelut ja pääomamarkkinaunioni) | 11 | 11 |
| FPI (Ulkopolitiikan välineiden hallinto) | 1 | 2 |
| GROW (Sisämarkkinat, teollisuus, yrittäjyys ja pk-yritystoiminta) | 39 | 38 |
| HOME (Muuttoliike- ja sisäasiat) | 20 | 18 |
| INTPA (Kansainväliset kumppanuudet) | 3 | 3 |
| JUST (Oikeus- ja kuluttaja-asiat) | 28 | 24 |
| MARE (Meri- ja kalastusasiat) | 3 | 3 |
| MOVE (Liikenne ja liikkuminen) | 33 | 31 |
| NEAR (Naapuruuspolitiikka ja laajentumisneuvottelut) | 3 | 2 |
| OLAF (Euroopan petostentorjuntavirasto) | 1 | 1 |
| REFORM (Rakennemuutosten tuki) | 2 | 1 |
| REGIO (Alue- ja kaupunkipolitiikka) | 0 | 2 |
| RTD (Tutkimus ja innovointi) | 31 | 17 |
| SANTE (Terveys ja elintarviketurvallisuus) | 33 | 33 |
| SG (Pääsihteeristö)* | 3 | 3 |
| TAXUD (Verotus ja tulliliitto) | 28 | 26 |
| TRADE (Kauppapolitiikka) | 13 | 12 |
| YHTEENSÄ: | 353 | 322 |

* Mukaan lukien muutoksenhakukomitea¹⁶.

¹⁶ Muutoksenhakukomitea on merkitty komiteamenettelyrekisteriin pääsihteeristön alaiseksi komiteaksi. Käytännössä kuitenkin asianomaiset osastot huolehtivat sen toiminnasta.

Vuoden 2022 aikana **komiteamenettelyyn osallistuvia komiteoita** oli **322**. Määrä sisältää kaikki komiteoiden kokoonpanot.¹⁷ Komiteoiden määrä siis väheni hieman vuoteen 2021 verrattuna (jolloin komiteamenettelyyn osallistuvia komiteoita oli 353). Väheneminen johtui pääasiassa siitä, että monia ”vanhoja” monivuotisen rahoituskehityksen edellisen sukupolven ohjelmien ja rahastojen yhteydessä toimineita komiteoita lakkautettiin.¹⁸ Koska vuonna 2022 voimaan tulleella uudella lainsäädännöllä perustettiin uusia komiteoita vain muutamissa tapauksissa, komiteamenettelyyn osallistuvien komiteoiden määrä väheni vuodesta 2021 ja laski jälleen sitä edeltävien vuosien tasolle¹⁹.

TAULUKKO II – KOMITEOIDEN LUKUMÄÄRÄ MENETTELYITTÄIN

| Komission osasto | Menettelyn tyyppi | | | | YHTEENSÄ: |
|------------------|-------------------|------------|------------------------------|--------------------|------------|
| | Neuvoa-antava | Tarkastelu | Valvonnan käsittävä sääntely | Useita menettelyjä | |
| AGRI | 0 | 8 | 0 | 4 | 12 |
| BUDG | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 |
| CLIMA | 0 | 1 | 0 | 4 | 5 |
| CNECT | 1 | 7 | 0 | 7 | 15 |
| DEFIS | 0 | 1 | 0 | 7 | 8 |
| DIGIT | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| EAC | 0 | 3 | 0 | 1 | 4 |
| ECFIN | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 |
| ECHO | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| EMPL | 1 | 1 | 1 | 2 | 5 |
| ENER | 2 | 7 | 0 | 4 | 13 |
| ENV | 0 | 12 | 1 | 13 | 26 |
| ESTAT | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| FISMA | 0 | 5 | 2 | 4 | 11 |
| FPI | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| GROW | 2 | 11 | 2 | 23 | 38 |
| HOME | 1 | 15 | 0 | 2 | 18 |
| INTPA | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 |
| JUST | 7 | 11 | 2 | 4 | 24 |
| MARE | 0 | 2 | 0 | 1 | 3 |
| MOVE | 3 | 13 | 1 | 14 | 31 |
| NEAR | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| OLAF | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| REFORM | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| REGIO | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| RTD | 0 | 3 | 0 | 14 | 17 |
| SANTE | 0 | 12 | 0 | 21 | 33 |
| SG* | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 |
| TAXUD | 0 | 10 | 0 | 16 | 26 |
| TRADE | 3 | 4 | 0 | 5 | 12 |
| YHTEENSÄ: | 21 | 141 | 9 | 151 | 322 |

* Mukaan lukien muutoksenhakukomitea.

¹⁷ Lainsäätäjät on säätänyt muutamassa perussäädöksessä komitean erityiskokoonpanoista.

¹⁸ Komiteoita lakkautettiin asteittain vuoden 2021 aikana samaan aikaan, kun monivuotisen rahoituskehityksen uuden sukupolven ohjelmien ja rahastojen (2021–2027) puitteissa perustettiin uusia komiteoita.

¹⁹ 2019: 318, 2020: 320.

Taulukossa II esitetään komiteoiden jaottelu vuonna 2022 sen mukaan, minkä tyyppistä menettelyä ne noudattivat (neuvoo-antava menettely, tarkastelumenettely tai valvonnan käsittävä sääntelymenettely). Komiteat, joissa noudatetaan useampaa kuin yhtä menettelyä, on erotettu omaksi ryhmäkseen.

3.2. Kokousten ja kirjallisten menettelyjen määrä

Komiteoiden toiminnan intensiivisyys määritetään ensisijaisesti komiteoiden kokousten ja kirjallisten menettelyjen lukumäärän perusteella.²⁰ Kokoukset ja kirjalliset menettelyt esitetään taulukossa III.

TAULUKKO III – KOKOUSTEN JA KIRJALLISTEN MENETTELYJEN MÄÄRÄ

| Komission osasto | Komiteoiden määrä | Kokoukset | | Kirjalliset menettelyt | |
|------------------|-------------------|------------|------------|------------------------|-------------|
| | | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| AGRI | 12 | 121 | 100 | 104 | 52 |
| BUDG | 2 | 6 | 4 | 2 | 0 |
| CLIMA | 5 | 5 | 5 | 8 | 3 |
| CNECT | 15 | 13 | 15 | 21 | 30 |
| DEFIS | 8 | 36 | 46 | 12 | 7 |
| DIGIT | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| EAC | 4 | 8 | 11 | 12 | 17 |
| ECFIN | 2 | 2 | 14 | 0 | 0 |
| ECHO | 2 | 8 | 7 | 8 | 12 |
| EMPL | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ENER | 13 | 10 | 18 | 0 | 8 |
| ENV | 26 | 24 | 23 | 20 | 10 |
| ESTAT | 1 | 3 | 3 | 16 | 7 |
| FISMA | 11 | 14 | 10 | 17 | 23 |
| FPI | 2 | 3 | 9 | 0 | 6 |
| GROW | 38 | 33 | 30 | 42 | 78 |
| HOME | 18 | 41 | 49 | 38 | 60 |
| INTPA | 3 | 19 | 18 | 168 | 14 |
| JUST | 24 | 30 | 21 | 6 | 6 |
| MARE | 3 | 4 | 3 | 16 | 10 |
| MOVE | 31 | 61 | 40 | 37 | 20 |
| NEAR | 2 | 7 | 19 | 41 | 48 |
| OLAF | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| REFORM | 1 | 0 | 1 | 0 | 2 |
| REGIO | 2 | 1 | 3 | 7 | 3 |
| RTD | 17 | 41 | 62 | 148 | 355 |
| SANTE | 33 | 93 | 95 | 634 | 813 |
| SG* | 3 | 6 | 12 | 10 | 6 |
| TAXUD | 26 | 39 | 31 | 23 | 36 |
| TRADE | 12 | 18 | 24 | 70 | 49 |
| YHTEENSÄ: | 322 | 646 | 673 | 1476 | 1675 |

* Sisältää muutoksenhakukomitean kokoukset ja kirjalliset menettelyt.

²⁰ Komiteat äänestävät säännönmukaisissa kokouksissa tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kirjallista menettelyä noudattaen komiteamenettelyä koskevan asetuksen 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

Vuonna 2022 pidettiin **673 kokousta**, mikä on hieman enemmän kuin vuonna 2021 (646), ja **kirjallisia menettelyjä** oli **1675**, mikä on myös edellisvuotta enemmän (1476).

3.3. Lausuntojen ja täytäntöönpanosäädösten määrä

Tässä kertomuksessa annetaan lisäksi tietoja komiteoiden konkreettisista tuloksista, jotka ovat myös tärkeä toiminnan aktiivisuuden indikaattori. Taulukossa IV esitetään komiteoiden antamien virallisten lausuntojen ja komission niiden johdosta hyväksymien täytäntöönpanosäädösten kokonaismäärät²¹, myös tapaukset, joissa joko Euroopan parlamentti tai neuvosto on käyttänyt komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan mukaista tarkistamisoikeuttaan.

²¹ Lausuntojen sekä täytäntöönpanosäädösten ja -toimenpiteiden määrä voi vaihdella vuosittain. Syyt tähän esitetään kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan johdannossa.

TAULUKKO IV – LAUSUNTOJEN JA HYVÄKSYTTYJEN TÄYTÄNTÖÖNPANOSÄÄDÖSTEN MÄÄRÄ²²

| Komission osasto | Lausunnot ²³ | | Hyväksytyt täytäntöönpanosäädökset | | Parlamentin päätöslauselmat / neuvoston päätökset (11 artikla) |
|------------------|-------------------------|-------------|------------------------------------|-------------|--|
| | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2022 |
| AGRI | 101 | 103 | 100 | 100 | 0 |
| BUDG | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| CLIMA | 9 | 4 | 9 | 5 | 0 |
| CNECT | 43 | 31 | 41 | 30 | 0 |
| DEFIS | 19 | 12 | 14 | 16 | 0 |
| DIGIT | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| EAC | 8 | 21 | 8 | 24 | 0 |
| ECFIN | 1 | 17 | 0 | 17 | 0 |
| ECHO | 8 | 13 | 9 | 13 | 0 |
| EMPL | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ENER | 3 | 30 | 0 | 21 | 0 |
| ENV | 24 | 25 | 15 | 22 | 0 |
| ESTAT | 16 | 10 | 15 | 9 | 0 |
| FISMA | 22 | 25 | 18 | 22 | 0 |
| FPI | 0 | 5 | 0 | 4 | 0 |
| GROW | 62 | 85 | 31 | 73 | 0 |
| HOME | 67 | 58 | 36 | 49 | 0 |
| INTPA | 168 | 106 | 167 | 104 | 0 |
| JUST | 9 | 13 | 8 | 9 | 0 |
| MARE | 16 | 13 | 9 | 19 | 0 |
| MOVE | 64 | 48 | 61 | 55 | 0 |
| NEAR | 40 | 110 | 40 | 108 | 0 |
| OLAF | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| REFORM | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 |
| REGIO | 7 | 3 | 5 | 5 | 0 |
| RTD | 149 | 354 | 110 | 333 | 0 |
| SANTE | 818 | 819 | 775 | 907 | 10 (Euroopan parlamentti) |
| SG* | 13 | 13 | 2 | 0 | 0 |
| TAXUD | 50 | 43 | 47 | 40 | 0 |
| TRADE | 76 | 85 | 71 | 86 | 0 |
| YHTEENSÄ: | 1782 | 2048 | 1592 | 2072 | 10 |

*Mukaan lukien muutoksenhakukomitean antamat lausunnot. Kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi hyväksytyt täytäntöönpanosäädökset, joita käsitellään myös muutoksenhakukomiteassa, lasketaan mukaan säädöstä ensimmäisellä tasolla käsitelleen komitean työhön kullakin politiikan alalla. Tarkempia tietoja muutoksenhakukomitean työstä on taulukossa V.

Vuonna 2022 komiteat antoivat **2048 lausuntoa**²⁴. Määrä on lisääntynyt vuodesta 2021 (1782 lausuntoa), mikä osoittaa työmäärän kasvaneen. Komiteamenettelyä noudattaen annettujen

²² Hyväksytyjen täytäntöönpanosäädösten yhteydessä ilmoitettu komission yksikkö (politiikan ala) tarkoittaa, että kyseiset säädökset on valmisteltu (niitä on käsitelty ja/tai niistä on äänestetty) kyseisen komission yksikön hallinnoimassa komiteassa. Joissakin tapauksissa säädöksen varsinainen hyväksyminen varmistettiin virallisesti jossakin toisessa komission yksikössä.

²³ Äänestykset, joiden tuloksena ei anneta lausuntoa, lasketaan mukaan lausuntojen kokonaismäärään, koska se on yksi mahdollinen tulos komitean äänestyksessä.

täytäntöönpanosäädösten määrä oli **2072**, mikä oli myös huomattavasti enemmän kuin edellisenä vuonna (1592).

Euroopan parlamentilla ja neuvostolla on komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan mukainen tarkistamisoikeus. Vuonna 2022 Euroopan parlamentti antoi komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan perusteella kymmenen päätöslauselmaa, jotka kaikki koskivat terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston säädöksiä. Neuvosto ei vuonna 2022 käyttänyt kertaakaan tämän säännöksen mukaista oikeuttaan vastustaa toimenpide-ehdotusta.

3.4. Muutoksenhakukomitean kokoukset

Kuten taulukossa V esitetään, muutoksenhakukomitea kokoontui 11 kertaa vuoden 2022 aikana ja neuvotteli 13 täytäntöönpanosäädösehdotuksesta, jotka komissio oli saattanut komitean käsiteltäviksi. Se käytti kirjallista kuulemistä kuuden säädösehdotuksen osalta, äänesti kokouksessa seitsemästä säädösehdotuksesta ja jätti antamatta lausunnon kaikissa 13 tapauksessa.²⁵ Komissio hyväksyi kaikki 13 täytäntöönpanosäädöstä muutoksenhakukomitean äänestyksen jälkeen, mutta kaksi niistä hyväksyttiin vuonna 2023.

TAULUKKO V – MUUTOKSENHAKUKOMITEAN TOIMINTA

| Komission osasto | Muutoksenhakukomitean kokousten / kirjallisten kuulemisten määrä | | Muutoksenhakukomitean lausuntojen ²⁶ määrä | | Muutoksenhakukomitean lausunnon perusteella hyväksytyjen säädösten määrä | |
|------------------|--|-------------|---|----------------|--|-----------|
| | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| MOVE | 1/0 | 0/0 | 1 (0) | 0 (0) | 1 | 0 |
| SANTE | 4/10 | 10/6 | 10 (10) | 12 (12) | 10 | 10 |
| TRADE | 1/0 | 1/0 | 1 (1) | 1 (1) | 1 | 1 |
| YHTEENSÄ: | 6/10 | 11/6 | 12 | 13 (13) | 12 | 11 |

3.5. Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttö

Komiteamenettelyä koskevassa asetuksessa pidettiin voimassa valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn vaikutukset niiden voimassa olevien perussäädösten osalta, joissa viitataan kyseiseen menettelyyn.²⁷ Kyseistä menettelyä ei voi enää sisällyttää uuteen lainsäädäntöön, mutta se esiintyy edelleen useassa voimassa olevassa perussäädöksessä ja sen soveltamista jatketaan kyseisten säädösten nojalla, kunnes niihin sisältyvät valtuudet on mukautettu vastaamaan delegoituja säädöksiä tai täytäntöönpanosäädöksiä koskevia valtuuksia (2.1 kohdan mukaisesti).

²⁴ Valtaosa äänestyksistä oli puoltavia, kun taas 33 tapauksessa ei annettu lausuntoa (lukuun ottamatta muutoksenhakukomitean tasolla annettuja lausuntoja). Yhdessäkään tapauksessa äänestystulos ei ollut kielteinen.

²⁵ Tarkempia tietoja esitetään liitteenä olevassa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

²⁶ Termi ”lausunto” sisältää myös tapaukset, joissa virallinen tulos on ”ei anneta lausuntoa”, mikä tarkoittaa, että vaadittua enemmistöä ei ole puolesta eikä vastaan. Tapauksien, joissa ei annettu lausuntoa, määrä ilmoitetaan sulkeissa.

²⁷ Komiteamenettelyä koskevan asetuksen 12 artiklan toinen kohta.

Vuonna 2022 hyväksyttiin valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti 68 toimenpidettä (ks. taulukko VI) eli sama määrä kuin vuonna 2021 (68).

Kumpikaan lainsäätäjä ei käyttänyt vuonna 2022 valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaista oikeuttaan vastustaa säädöksiä. Vertailun vuoksi todettakoon, että vuonna 2021 Euroopan parlamentti vastusti kaksi kertaa²⁸, kun taas neuvosto ei käyttänyt oikeuttaan kertaakaan.

²⁸ Ks. lisätietoja asiakirjasta SWD(2022)279, s. 102.

TAULUKKO VI – VALVONNAN KÄSITTÄVÄN SÄÄNTELYMENETTELYN MUKAISESTI HYVÄKSYTTYJEN TOIMENPITEIDEN MÄÄRÄ

| Komission osasto | Valvonnan käsittävissä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet | Parlamentti vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä | Neuvosto vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä |
|------------------|---|---|--|
| AGRI | 0 | 0 | 0 |
| BUDG | 0 | 0 | 0 |
| CLIMA | 0 | 0 | 0 |
| CNECT | 0 | 0 | 0 |
| DEFIS | 0 | 0 | 0 |
| DIGIT | 0 | 0 | 0 |
| EAC | 0 | 0 | 0 |
| ECFIN | 0 | 0 | 0 |
| ECHO | 0 | 0 | 0 |
| EMPL | 0 | 0 | 0 |
| ENER | 0 | 0 | 0 |
| ENV | 2 | 0 | 0 |
| ESTAT | 2 | 0 | 0 |
| FISMA | 2 | 0 | 0 |
| FPI | 0 | 0 | 0 |
| GROW | 7 | 0 | 0 |
| HOME | 0 | 0 | 0 |
| INTPA | 0 | 0 | 0 |
| JUST | 0 | 0 | 0 |
| MARE | 0 | 0 | 0 |
| MOVE | 0 | 0 | 0 |
| NEAR | 0 | 0 | 0 |
| OLAF | 0 | 0 | 0 |
| REGIO | 0 | 0 | 0 |
| REFORM | 0 | 0 | 0 |
| RTD | 0 | 0 | 0 |
| SANTE | 55 | 0 | 0 |
| SG | 0 | 0 | 0 |
| TAXUD | 0 | 0 | 0 |
| TRADE | 0 | 0 | 0 |
| YHTEENSÄ: | 68 | 0 | 0 |

4. PÄÄTELMÄT

Komiteoiden toiminta jatkui vuonna 2022 entistä intensiivisempänä. Toiminnassa oli yhteensä 322 komiteaa, jotka pitivät 673 kokousta, toteuttivat 1675 kirjallista menettelyä ja antoivat 2048 lausuntoa. Komiteoiden ansiosta jäsenvaltioilla on mahdollisuus käyttää valvontavaltuuksiaan komiteamenettelyä koskevan asetuksen mukaisesti, ja komiteat tarjoavat komissiolle arvokasta apua, kun se käyttää lainsäätäjien sille antamaa täytäntöönpanovaltaa.

Euroopan parlamenttia ja neuvostoa pyydetään ottamaan huomioon tämä kertomus.