



Brussel, 5 december 2017
(OR. en)

14802/17

CFSP/PESC 1057
CSDP/PSDC 661
COPS 372
POLMIL 153
EUMC 147

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	5 december 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14801/17 CFSP/PESC 1056 CSDP/PSDC 660 COPS 371 POLMIL 152 EUMC 146
Betreft:	Conclusies van de Raad over de uitvoering van de gezamenlijke verklaring van de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over de uitvoering van de gezamenlijke verklaring van de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie, die de Raad tijdens zijn 3582e zitting op 5 december 2017 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over de uitvoering van de gezamenlijke verklaring van de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie

1. Overeenkomstig zijn conclusies van 6 december 2016 en 19 juni 2017, is de Raad verheugd over de voortzetting van de nauwe en wederzijds versterkende samenwerking met de NAVO op gebieden van gemeenschappelijk belang, zowel op strategisch als op operationeel gebied, bij crisisbeheersing ter ondersteuning van internationale vrede en veiligheid, alsmede inzake de ontwikkeling van defensievermogens wanneer de vereisten elkaar overlappen. Voor de EU blijft de uitvoering van de gezamenlijke verklaring een belangrijke politieke prioriteit. Het vormt een essentieel onderdeel van de bredere inspanningen ter versterking van haar vermogen om als veiligheidsverstrekker op te treden en om met partners samen te werken, zoals onlangs is bevestigd in de Raadsconclusies inzake veiligheid en defensie in het kader van de integrale EU-strategie van 13 november 2017.
2. De Raad is ingenomen met de verdere vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van het gemeenschappelijke pakket voorstellen (42 acties) en neemt in dit verband nota van het tweede voortgangsverslag dat gezamenlijk door de hoge vertegenwoordiger/ vicevoorzitter/ hoofd van het Europees Defensieagentschap en de secretaris-generaal van de NAVO is ingediend, overeenkomstig de conclusies van de Raad van 6 december 2016.
3. Met het oog op het consolideren van de vooruitgang en het zorgen voor verdere vorderingen op alle gebieden die in de gezamenlijke verklaring worden vermeld, bekrachtigt de Raad een in de bijlage opgenomen gemeenschappelijk pakket nieuwe voorstellen dat in het oorspronkelijke pakket voorstellen moet worden opgenomen. Het gaat om aanvullende door de EU (de EDEO en de diensten van de Commissie, samen met het EDA) en de NAVO ontwikkelde concrete acties voor de uitvoering van de gezamenlijke verklaring, onder meer op nieuwe gebieden als terrorismebestrijding, vrouwen, vrede en veiligheid en militaire mobiliteit.

4. De Raad herhaalt dat de samenwerking tussen EU en NAVO zich moet blijven voltrekken in een geest van volledige openheid en transparantie, met volledige inachtneming van de autonome besluitvorming en de procedures van beide organisaties, en in nauwe samenwerking met, en met de volledige betrokkenheid van de lidstaten. Zij is gebaseerd op de beginselen inclusiviteit en wederkerigheid zonder afbreuk te doen aan het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van enige lidstaat.
5. De Raad bevestigt dat het gemeenschappelijk pakket voorstellen geen op zichzelf staand document is en in samenhang met deze Raadsconclusies moet worden gelezen; beide zullen volgens de hierboven uiteengezette beginselen worden uitgevoerd. Het gemeenschappelijk pakket nieuwe voorstellen wordt door de NAVO in een parallelle procedure via de Noord-Atlantische Raad bekrachtigd.
6. De Raad herhaalt dat de samenwerking tussen de NAVO en de EU-lidstaten die geen NAVO-leden zijn, integraal deel uitmaakt van de samenwerking tussen de EU en de NAVO, en verwelkomt in dit verband de positieve bijdrage van die lidstaten aan de activiteiten van de NAVO. Dergelijke activiteiten zijn een integraal onderdeel van de samenwerking tussen de EU en de NAVO en de Raad is een sterke voorstander van de voortzetting ervan.
7. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger/de vicevoorzitter/het hoofd van het Europees Defensieagentschap verder te werken aan de uitvoering, in nauwe samenwerking met de lidstaten om hun volledige betrokkenheid en transparantie te waarborgen, en ziet ernaar uit het volgende verslag in juni 2018, en daarna met tussenpozen van een jaar, te ontvangen.

Gemeenschappelijk pakket nieuwe voorstellen voor de uitvoering van de gezamenlijke verklaring, ondertekend door de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie

Bestrijding van hybride dreigingen

Situationeel bewustzijn:

- Intensiveren van de betrekkingen tussen personeel dat betrokken is bij de bestrijding van hybride bedreigingen, en versterken van de samenwerking, onder meer door:
 - hun werkwijzen met betrekking tot openbaar beschikbare informatie verder te ontwikkelen, met inbegrip van processen en instrumenten voor het verzamelen, analyseren, verspreiden en uitwisselen van niet-gerubriceerde producten.
 - de samenwerking met het Europees Kenniscentrum voor de bestrijding van hybride dreigingen te ontwikkelen, onder meer ter ondersteuning van het situationeel bewustzijn.
- Versterken van de samenwerking op personeelsniveau bij analyses van uit het zuiden en het oosten afkomstige dreigingen, waaronder terrorisme; afhankelijk van de situatie overwegen de NAVO-hub voor het zuiden bij te laten dragen.
- Onderzoeken van mogelijkheden om regelmatig informatie over de bestrijding van terroristische dreigingen uit te wisselen tussen EU- en NAVO-medewerkers, met inbegrip van relevante agentschappen. Verslag uitbrengen aan de betrokken Raden voor juni 2018.
- Tegen 2018 in kaart brengen en analyseren van genderindicatoren in vroegtijdige waarschuwingssystemen en vroege analyses, met inbegrip van indicatoren die het situationeel bewustzijn en de paraatheid kunnen verbeteren, ter ondersteuning van Resolutie 1325 (2000) van de VN-Veiligheidsraad.

Strategische communicatie

- In voorkomend geval strategische communicatie over veiligheidsdreigingen coördineren, met inbegrip van kwesties in verband met terrorisme.

Weerbaarheid vergroten

- Versterken van de samenwerking tussen personeel op het gebied van civiele paraatheid, met inbegrip van risicobeoordelingen, medische evacuatie (Medevac), ongevallen met veel slachtoffers en bevolkingsverplaatsingen.
- Ontwikkelen van een programma van op scenario's gebaseerde discussies en workshops tussen personeel om, in overeenstemming met het betrokken draaiboek / operationeel protocol, wederzijds begrip van hybride crisisbeheersing te bevorderen alsmede van de gevolgen voor de vermogensontwikkeling, gezien de bevindingen van de relevante tabletop-oefening over hybride dreigingen in 2016.
- Het Europees Kenniscentrum voor de bestrijding van hybride dreigingen zou op scenario's gebaseerde discussies, workshops en oefeningen kunnen organiseren.
- De NAVO en de EU moeten hun inspanningen op het gebied van civiele paraatheid met betrekking tot de NAVO-basislijn inzake weerbaarheid en de EU-werkstromen op het gebied van preventie en paraatheid in kaart brengen en in de loop van 2018 voorstellen doen voor waar verdere samenwerking een toegevoegde waarde kan hebben.
- Voortbouwend op de gevestigde praktijk en toegepaste procedures, nagaan of EU-personeel waar nodig kan worden opgenomen in de NAVO-adviesteam voor weerbaarheidsondersteuning en andere ondersteuningsteams, en NAVO-personeel in het kader van het Uniemechanisme voor civiele bescherming kan worden opgenomen in relevante adviserende preventie- en paraatheidsmissies van de EU, mits de ontvangende staat daarmee instemt.

Operationele samenwerking, met inbegrip van maritieme aangelegenheden

- Voortbouwend op de ervaring die in de Middellandse Zee en de Hoorn van Afrika is opgedaan, verder mogelijkheden verkennen voor wederzijdse logistieke steun en het delen van informatie over operationele activiteiten, ook over irreguliere migratie, tussen de staven, wanneer de EU en de NAVO activiteiten op dezelfde strijdtonelen verrichten of overwegen. Daarnaast, verdere mogelijkheden voor samenwerking op maritiem gebied overwegen.

Cyberbeveiliging en -defensie

- Relevante goede praktijken uitwisselen tussen de staven, wat betreft de cyberaspecten en de implicaties van crisisbeheer en -respons, en over de operationele aspecten van cyberdefensie, zoals dreigingsanalyses en informatie over kwaadaardige software, teneinde een beter inzicht te verwerven in en mogelijke synergieën in kaart te brengen tussen de benaderingen van beide organisaties, onder meer ten aanzien van bestaande responsteams bij computerbeveiligingsincidenten (Computer Security Incident Response Teams).

Defensievermogens

- Samenwerking en overleg op stafniveau tot stand brengen, middels regelmatige bijeenkomsten, over militaire mobiliteit op alle gebieden (land, zee, lucht) teneinde een samenhangende benadering en synergieën te bewerkstelligen tussen de EU en de NAVO, om bestaande hinderpalen op onder meer juridisch, infrastructureel en procedureel vlak daadwerkelijk aan te pakken en het verkeer en de grensoverschrijding van militair personeel en materieel te faciliteren en te bespoedigen, met volledige eerbiediging van soevereine nationale besluiten.
- In de eerste helft van 2018 samen een informele workshop organiseren met het oog op de ontwikkeling van een gedeeld inzicht over de wijze waarop terrorismebestrijding gebaat kan zijn bij de ontwikkeling van defensievermogens.

- Zorgen voor samenhang van resultaten tussen de Gecoördineerde jaarlijkse evaluatie inzake defensie (CARD) en de desbetreffende NAVO-processen (zoals het defensie-planningsproces van de NAVO, daar waar behoeften elkaar overlappen, rekening houdend met de verschillende aard van beide organisaties en hun respectieve verantwoordelijkheden, via contacten tussen de staven en uitnodigingen van de individuele betrokken lidstaten aan de NAVO-staf om, in voorkomend geval, bilaterale CARD-bijeenkomsten bij te wonen.

Oefeningen

- Met het oog op PACE 2018 en op basis van de lessen die zijn getrokken uit oefeningen in 2017, ernaar streven om voor juni 2018 de voorschriften voor beveiligde communicatie tussen de staven te ontwikkelen, in overeenstemming met passende regelingen en procedures voor de uitwisseling van gerubriceerde gegevens, teneinde de staven in staat te stellen hun vermogen tot beveiligde en doeltreffende interactie te verbeteren.
- Voortbouwend op de ervaringen met en de lessen die zijn getrokken uit CMX 17 en PACE 18, een uitvoeringsplan opstellen voor parallelle en gecoördineerde oefeningen (PACE) tussen de NAVO en de EU gedurende 2019-2020.
- Op basis van de ervaring met de respectieve EU- en NAVO-oefeningen in hybride en cybercontexten, vanaf 2018 een reeks gemeenschappelijke opleidings- en oefenmodules ontwikkelen en uitrollen die op zichzelf staan of in de ruimere opleidings- en oefenformats zijn geïntegreerd, teneinde het betrokken personeel een coherente opleiding aan te bieden.
- In het kader van de betrokken NAVO- en EU-rampenbestrijdingsoefeningen, waar passend, de interactie tussen de staven versterken.
- Een dialoog tussen de staven tot stand brengen, om na te gaan of er voor opleidingsdoeleinden gedetailleerde scenariogebaseerde besprekingen over terrorismebestrijding moeten worden gevoerd.

Capaciteitsopbouw op het gebied van defensie en veiligheid

De staven van de EU en van de NAVO:

- wisselen, waar passend, informatie uit over de veiligheidssituatie in de oostelijke en zuidelijke partnerlanden, Irak en Libië en de landen van de Westelijke Balkan, en over hoe deze landen en de betrokken internationale organisaties kunnen worden ondersteund;
- zorgen wat betreft activiteiten in Irak, voor voortdurende uitwisseling van informatie en conflictoplossing op alle niveaus;
- coördineren de inspanningen ter ondersteuning van de vierjarige routekaart van de Afghaanse regering, en van de hervormingsmechanismen;
- coördineren de ondersteuning van de capaciteitsopbouw van partners tegen CBRN-, cyber- en terroristische dreigingen;
- bevorderen de samenwerking inzake gender en aspecten van het beleidskader vrouwen, vrede en veiligheid bij de opbouw van de capaciteit van de partners op deze gebieden, in overeenstemming met Resolutie 1325/(2000) van de VN-Veilighedsraad.

Versterken van de dialoog tussen de EU en de NAVO

- Een dialoog van staf tot staf over terrorismebestrijding tot stand brengen, mede met het oog op de deelneming van de NAVO en de EU aan bijeenkomsten van de Mondiale Coalitie tegen ISIS, en om de samenwerking tussen de betrokken benaderingen op het gebied van strategische communicatie te versterken.
- Waar passend, overwegen om de staven gecoördineerde bezoeken aan de oostelijke en zuidelijke partnerlanden en de Westelijke Balkanlanden te laten afleggen.
- De staven overwegen per geval, om vertegenwoordigers van andere organisaties als waarnemers op de bijeenkomsten met partners uit te nodigen.

- Het voortzetten en verder versterken van de dialoog tussen de staven over de uitvoering van gemeenschappelijke voorstellen, onder meer tussen de militaire NAVO- en EU-staven.
- Het wederzijds verbeteren van onderlinge briefings, op evenwichtige wijze, aan de betrokken raden, comités en werkgroepen van de EU en de NAVO over punten van gemeenschappelijke belang, waaronder beveiligingsuitdagingen in de oostelijke en zuidelijke partnerlanden en de Westelijke Balkanlanden, terrorismebestrijding, cyber-, hybride en maritieme beveiliging en defensie, en beveiligingscapaciteitsopbouw op dat gebied, en over belangrijke ontwikkelingen in de Europese beveiliging en defensie met betrekking tot de uitvoering van de integrale EU-strategie, het Europees defensie-actieplan en het NAVO-beleid.
- Het uitwisselen van beste praktijken tussen de staven over onderwijs en opleiding, ten einde het probleem van kinderen en gewapende conflicten aan te pakken en na te gaan of er gemeenschappelijke opleidingen voor de staven kunnen worden opgezet.
- De staven van beide organisaties dienen bij de respectieve Raden uiterlijk in juni 2018 een schriftelijk verslag in over de nadere regeling voor systematische samenwerking, inzet en contact tussen de staven van beide organisaties bij de uitvoering van de gemeenschappelijke voorstellen.
