



Brussel, 3 november 2025
(OR. en)

14801/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0334 (NLE)**

**CLIMA 493
ENV 1137
ENER 566
TRANS 508
ECOFIN 1449
COMPET 1090
IND 469
MI 850
AELE 99
CH 52**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	31 oktober 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2025) 657 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten, met betrekking tot het wijzigen van bijlage I bij de overeenkomst

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 657 final.

Bijlage: COM(2025) 657 final



Brussel, 31.10.2025
COM(2025) 657 final

2025/0334 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten, met betrekking tot het wijzigen van bijlage I bij de overeenkomst

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten, in verband met de wijziging van bijlage I bij de overeenkomst.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten

De overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat tot koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten¹ (“de overeenkomst”) voorziet in de koppeling van het emissiehandelssysteem van de Unie (EU-ETS) aan het emissiehandelssysteem van Zwitserland, door toe te staan dat de in het ene systeem verleende emissierechten in het andere systeem kunnen worden verhandeld en voor naleving kunnen worden gebruikt. De overeenkomst is op 1 januari 2020 in werking getreden.

2.2. Het Gemengd Comité

Het krachtens artikel 12 van de overeenkomst opgerichte Gemengd Comité is belast met het beheer van de overeenkomst en ziet toe op de uitvoering ervan. Het kan besluiten nieuwe bijlagen bij de overeenkomst goed te keuren of bestaande bijlagen te wijzigen.

Uit hoofde van artikel 13, lid 2, van de overeenkomst kan het Gemengd Comité besluiten een nieuwe bijlage goed te keuren of een bestaande bijlage bij de overeenkomst te wijzigen.

2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Comité

Tijdens zijn achtste vergadering, die plaatsvindt in 2025, of eerder via de schriftelijke procedure van artikel 8, lid 4, van het reglement van orde van het Gemengd Comité², moet het Gemengd Comité een besluit tot wijziging van bijlage I bij de overeenkomst (“de beoogde handeling”) vaststellen.

De beoogde handeling heeft tot doel de essentiële criteria van bijlage I af te stemmen op geactualiseerde wetgeving in zowel de Europese Unie als de Zwitserse Bondsstaat.

De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 13, lid 2, van de overeenkomst voor de partijen bindend zijn. Verder, en overeenkomstig artikel 12, lid 3, van de overeenkomst, zijn alle besluiten van het Gemengd Comité waarin de overeenkomst voorziet, zodra zij in werking zijn getreden, bindend voor de partijen.

¹ PB L 322 van 7.12.2017, blz. 3.

² Besluit nr. 1/2019 van het Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten van 25 januari 2019 met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van dat Gemengd Comité, beschikbaar (in het Engels) via https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf en Besluit (EU) 2018/1279 van de Raad van 18 september 2018 (PB L 239 van 24.9.2018, blz. 8).

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het op dit voorstel van de Commissie gebaseerde besluit van de Raad bepaalt het standpunt van de Europese Unie betreffende het te nemen besluit van het Gemengd Comité om bijlage I te wijzigen.

Wijzigingen van bijlage I bij de overeenkomst zijn noodzakelijk gezien de veranderingen in het regelgevingskader die zich sinds de laatste wijzigingen in Besluit nr. 1/2023 van het Gemengd Comité³ zowel in de Europese Unie als in Zwitserland hebben ontwikkeld. Het Europees Parlement en de Raad hebben wijzigingen aangenomen⁴ van Richtlijn 2003/87/EG⁵ met het oog op de vaststelling van een passende bijdrage van het EU-emissiehandelssysteem aan de emissiereductiedoelstelling voor 2030 die is vastgesteld in Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad⁶. Die wijzigingen moeten worden weerspiegeld in bijlage I bij de overeenkomst om de verenigbaarheid en de marktintegriteit van de gekoppelde regelingen te behouden en verstoring van de mededinging tussen evenals koolstoflekkage ten gevolge van de gekoppelde regelingen te voorkomen.

In deel A (vaste installaties) van bijlage I hebben de desbetreffende wijzigingen van de tekst in de EU-kolom die bedoeld is om de overeenstemming met de essentiële criteria na de vaststelling van de herziene versie van Richtlijn 2003/87/EG⁷ aan te tonen, voornamelijk betrekking op redactionele aanpassingen in verband met de inwerkingtreding van de desbetreffende wetgevingsteksten aan EU-zijde (wijzigingen van de essentiële criteria 2, 3, 6, 10, 11, 12, 13) en actualiseringen van de verwijzingen naar wetgeving (wijzigingen van de essentiële criteria 5 en 10). Alleen de tekst van criterium 4 is gewijzigd met als doel het resultaat van de herziene Richtlijn 2003/87/EG⁸ in beide kolommen, die van de EU en van Zwitserland, weer te geven. Alle andere wijzigingen van de kolom met betrekking tot Zwitserland in deel A van bijlage I zijn redactionele aanpassingen in verband met de inwerkingtreding van de desbetreffende wetgevingsteksten.

Wat deel B (luchtvaartexploitanten) van bijlage I betreft, vereist de overeenstemming van de tekst in de EU-kolom met de essentiële criteria wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de desbetreffende wettelijke bepalingen (criteria 12 en 14), evenals de actualisering van de verwijzingen naar wetgeving (criteria 2, 4, 5 en 7). Voorts is de tekst van de criteria 4, 11 en 12 in de EU-kolom aangepast om het resultaat van de herziening van

³ PB L, 2024/301, 25.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/301/oj>.

⁴ Richtlijn (EU) 2023/958 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG wat betreft de bijdrage van de luchtvaart aan de emissiereductiedoelstelling van de Unie voor de hele economie en de passende toepassing van een wereldwijde marktgebaseerde maatregel (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 115) en Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 134).

⁵ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

⁶ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”) (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

⁷ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad.

⁸ Zie voetnoot 4.

Richtlijn 2003/87/EG correct weer te geven⁹. Om dezelfde reden is de titel van essentieel criterium 8 gewijzigd en is de tekst in de EU-kolom dienovereenkomstig aangepast. Hetzelfde geldt voor criterium 6, waarvoor de kolommen van de EU en Zwitserland zijn samengevoegd en een gemeenschappelijke tekst is ingevoegd.

In de kolom met betrekking tot Zwitserland in deel B zijn redactionele wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de desbetreffende Zwitserse wetgeving noodzakelijk geworden voor de essentiële criteria 2, 5, 13, 14 en 15. Hetzelfde geldt voor de criteria 4, 8 en 12, die bovendien een actualisering van de verwijzing naar de wetgeving laten zien. Bovendien is, net als in de EU-kolom, de tekst van de criteria 4, 7 en 11 van de kolom met betrekking tot Zwitserland aangepast om de in de EU-kolom beschreven aanpak te weerspiegelen.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gemengd Comité is een orgaan dat is opgericht op grond van artikel 12 van de overeenkomst.

De door het Gemengd Comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 12, lid 3, van de overeenkomst volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het milieu.

De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 192, lid 1, VWEU.

⁹ Zie vorige voetnoot.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 192, lid 1, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de handeling van het Gemengd Comité bijlage I bij de overeenkomst zal wijzigen, is het passend de handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten, met betrekking tot het wijzigen van bijlage I bij de overeenkomst

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten (“de overeenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2018/219 van de Raad¹ en is op 1 januari 2020 in werking getreden.
- (2) Op grond van artikel 12, lid 3, van de overeenkomst kan het Gemengd Comité besluiten vaststellen die zodra zij in werking zijn getreden, bindend moeten zijn voor de partijen.
- (3) In artikel 13, lid 2, van de overeenkomst is bepaald dat het Gemengd Comité de bijlagen bij de overeenkomst kan wijzigen.
- (4) Het is passend de samenhang te herstellen met de wettelijke bepalingen die van toepassing zijn op de regelingen voor de handel in emissierechten van de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat naar aanleiding van de herziening van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad² middels de Richtlijnen (EU) 2023/958³ en 2023/959⁴.

¹ Besluit (EU) 2018/219 van de Raad van 23 januari 2018 betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun regelingen voor de handel in broeikasgasemissierechten (PB L 43 van 16.2.2018, blz. 1).

² Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

³ Richtlijn (EU) 2023/958 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG wat betreft de bijdrage van de luchtvaart aan de emissiereductiedoelstelling van de Unie voor de hele economie en de passende toepassing van een wereldwijde marktgebaseerde maatregel (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 115).

⁴ Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten

- (5) Het Gemengd Comité wordt geacht tijdens zijn achtste vergadering, of eerder via de schriftelijke procedure op grond van artikel 8, lid 4, van het reglement van orde van het Gemengd Comité, een besluit tot wijziging van bijlage I bij de overeenkomst vast te stellen. Dat besluit zal bindend zijn voor de Unie.
- (6) Het is daarom noodzakelijk het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Gemengd Comité moet worden ingenomen met betrekking tot de wijziging van bijlage I bij de overeenkomst.
- (7) Het standpunt van de Unie moet worden gebaseerd op bijgaand ontwerpbesluit om de verenigbaarheid en de marktintegriteit van de twee gekoppelde regelingen te behouden en verstoring van de mededinging en koolstoflekkage te voorkomen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat tijdens de achtste vergadering van het Gemengd Comité, of eerder via de schriftelijke procedure van artikel 8, lid 4, van het reglement van orde van het Gemengd Comité, namens de Unie moet worden ingenomen met betrekking tot de wijziging van bijlage I bij de overeenkomst is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

Kleine wijzigingen van het ontwerpbesluit kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het Gemengd Comité.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 130).