



Bryssel, 3. marraskuuta 2025  
(OR. en)

14801/25

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2025/0334 (NLE)

---

---

CLIMA 493  
ENV 1137  
ENER 566  
TRANS 508  
ECOFIN 1449  
COMPET 1090  
IND 469  
MI 850  
AELE 99  
CH 52

## EHDOTUS

---

Lähtettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine  
DEPREZ

Saapunut: 31. lokakuuta 2025

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

---

Kom:n asiak. nro: COM(2025) 657 final

---

Asia: Ehdotus  
NEUVOSTON PÄÄTÖS  
Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden  
kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä  
koskevalla sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan  
unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteen I  
muuttamiseen

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 657 final.

---

Liite: COM(2025) 657 final



Bryssel 31.10.2025  
COM(2025) 657 final

2025/0334 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteen I muuttamiseen**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## **PERUSTELUT**

### **1. EHDOTUKSEN KOHDE**

Tämä ehdotus koskee päätöstä sekakomiteassa, joka perustettiin Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella, unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta kyseisen sopimuksen liitteen I muuttamiseksi.

### **2. EHDOTUKSEN TAUSTA**

#### **2.1. Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välinen sopimus niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä**

Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella<sup>1</sup>, jäljempänä 'sopimus', liitetään EU:n päästökauppajärjestelmä ja Sveitsin päästökauppajärjestelmä yhteen siten, että yhdessä järjestelmässä myönnettyjä päästöoikeuksia voidaan kaupata ja käyttää vaatimusten noudattamiseen toisessa järjestelmässä. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 2020.

#### **2.2. Sekakomitea**

Sopimuksen 12 artiklalla perustettu sekakomitea vastaa sopimuksen hallinnoinnista ja täytäntöönpanosta. Se voi päättää uuden liitteen hyväksymisestä sopimukseen tai sopimuksessa jo olevan liitteen muuttamisesta.

Sopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaan sekakomitea voi päättää uuden liitteen hyväksymisestä sopimukseen tai sopimuksessa jo olevan liitteen muuttamisesta.

#### **2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös**

Sekakomitean kahdeksannessa kokouksessa, joka pidetään vuonna 2025 tai aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen<sup>2</sup> 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista menettelyä noudattaen, sekakomitean on määrä hyväksyä päätös sopimuksen liitteen I muuttamisesta, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on mukauttaa liitteessä I vahvistetut keskeiset perusteet Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton päivitettyyn lainsäädäntöön.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova sopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Lisäksi sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti sekakomitean kyseisessä sopimuksessa määrättyissä tapauksissa tekemät päätökset ovat voimaan tultuaan osapuolia sitovia.

### **3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA**

Tämän komission ehdotuksen perusteella tehtävällä neuvoston päätöksellä määritetään Euroopan unionin kanta sekakomitean päätökseen, joka on määrä tehdä sopimuksen liitteen I muuttamiseksi.

---

<sup>1</sup> EUVL L 322, 7.12.2017, s. 3.

<sup>2</sup> Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä tehdyllä sopimuksella perustetun sekakomitean päätös nro 1/2019, annettu 25 päivänä tammikuuta 2019, sekakomitean työjärjestyksen hyväksymisestä, saatavilla osoitteessa [https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201\\_ic\\_dec\\_rop\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf), ja neuvoston päätös (EU) 2018/1279, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, EUVL L 239, 24.9.2018, s. 8.

Sopimuksen liitettä I on tarpeen muuttaa, kun otetaan huomioon sääntely-ympäristön muutokset, joita on tapahtunut sekä Euroopan unionissa että Sveitsissä sekakomitean päätökseen N:o 1/2023<sup>3</sup> tehtyjen viimeisimpien muutosten jälkeen. Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät muutoksia<sup>4</sup> direktiiviin 2003/87/EY<sup>5</sup>, jotta EU:n päästökauppajärjestelmälle voitaisiin määrittää asianmukainen panos Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1119<sup>6</sup> vuodeksi 2030 vahvistetun päästövähennystavoitteen saavuttamiseen. Nämä muutokset on otettava huomioon sopimuksen liitteessä I, jotta voidaan säilyttää yhteen kytkettyjen järjestelmien yhteensopivuus ja markkinoiden eheys, välttää kilpailun vääristyminen näiden järjestelmien välillä sekä hiilivuoto niistä.

Liitteessä I olevassa A osassa (kiinteät laitokset) EU:n sarakkeen tekstiin, jonka tarkoituksena on osoittaa keskeisten perusteiden täyttyminen direktiivin 2003/87/EY<sup>7</sup> tarkistetun version hyväksymisen jälkeen, tehdyt asiaankuuluvat muutokset ovat pääasiassa toimituksellisia mukautuksia, jotka liittyvät asiaankuuluvien säädösten voimaantuloon EU:ssa (keskeisten perusteiden 2, 3, 6, 10, 11, 12 ja 13 muutokset) ja lainsäädäntöviitteiden saattamiseen ajan tasalle (keskeisten perusteiden 5 ja 10 muutokset). Perusteen 4 tekstiä on muutettu sekä EU:n että Sveitsin sarakkeissa, jotta se vastaisi tarkistettua direktiiviä 2003/87/EY<sup>8</sup>. Kaikki muut muutokset liitteessä I olevan A osan Sveitsiä koskevaan sarakkeeseen ovat toimituksellisia mukautuksia, jotka liittyvät asiaa koskevien säädösten voimaantuloon.

Jotta liitteessä I olevassa B osassa (ilma-alusten käyttäjät) EU:n sarakkeessa oleva teksti olisi yhdenmukainen keskeisten perusteiden kanssa, on tehtävä muutoksia asiaa koskevien säännösten voimaantulon (perusteet 12 ja 14) ja lainsäädäntöviitteiden (perusteet 2, 4, 5 ja 7) osalta. Lisäksi EU:n sarakkeeseen sisältyviä perusteita 4, 11 ja 12 on mukautettu siten, että ne kuvaavat oikein direktiivin 2003/87/EY<sup>9</sup> tarkistuksen tuloksia. Samasta syystä keskeisen perusteen 8 otsikkoa on muutettu ja EU:n sarakkeen tekstiä on mukautettu vastaavasti. Tämä koskee myös perustetta 6, jonka osalta EU:n ja Sveitsin sarakkeet on yhdistetty ja niihin on lisätty yhteinen teksti.

Liitteessä I olevan B osan Sveitsiä koskevaan sarakkeeseen oli tehtävä keskeisiin perusteisiin 2, 5, 13, 14 ja 15 toimituksellisia muutoksia, jotka liittyvät asiaankuuluvan Sveitsin lainsäädännön voimaantuloon. Tämä pätee myös perusteisiin 4, 8 ja 12, joiden osalta on

---

<sup>3</sup> EUVL L, 2024/301, 25.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/301/oj>.

<sup>4</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/958, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmailun panoksesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen saavuttamiseksi ja maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen asianmukaisesta toteuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 115) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ja markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 134).

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

<sup>6</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

<sup>7</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta.

<sup>8</sup> Ks. alaviite 4.

<sup>9</sup> Ks. alaviite 7.

lisäksi päivitetty lainsäädäntöviite. Lisäksi Sveitsin sarakkeen perusteiden 4, 7 ja 11 tekstejä on mukautettu vastaamaan EU:n sarakkeessa kuvattua lähestymistapaa.

## **4. OIKEUSPERUSTA**

### **4.1. Menettelyllinen oikeusperusta**

#### *4.1.1. Periaatteet*

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

#### *4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Sekakomitea on sopimuksen 12 artiklalla perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

### **4.2. Aineellinen oikeusperusta**

#### *4.2.1. Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

#### *4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät ympäristöön.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta.

### **4.3. Päätelmät**

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

## **5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN**

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan sopimuksen liitettä I, se on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteen I muuttamiseen**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen sopimuksen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä, jäljempänä 'sopimus', neuvoston päätöksellä (EU) 2018/219<sup>1</sup>, ja sopimus tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 2020.
- (2) Sekakomitea voi sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan nojalla tehdä päätöksiä, jotka voimaan tultuaan ovat osapuolia sitovia.
- (3) Sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sekakomitea voi muuttaa sopimuksen liitteitä.
- (4) On aiheellista palauttaa johdonmukaisuus Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton päästökauppajärjestelmiin sovellettavien säännösten kanssa sen jälkeen, kun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä 2003/87/EY<sup>2</sup> on muutettu direktiiveillä (EU) 2023/958<sup>3</sup> ja 2023/959<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Neuvoston päätös (EU) 2018/219, annettu 23 päivänä tammikuuta 2018, Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä tehdyn sopimuksen tekemisestä (EUVL L 43, 16.2.2018, s. 1).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/958, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmailun panoksesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen saavuttamiseksi ja maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen asianmukaisesta toteuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 115).

<sup>4</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY ja markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 130).

- (5) Sekakomitean odotetaan hyväksyvän kahdeksannessa kokouksessaan tai sitä aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista menettelyä noudattaen päätös sopimuksen liitteen I muuttamisesta. Kyseinen päätös sitoo unionia.
- (6) Siksi on tarpeellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta sopimuksen liitteen I muuttamiseen.
- (7) Unionin kannan olisi perustuttava tähän päätökseen liitettyyn päätösluonnokseen, jotta voidaan säilyttää näiden kahden yhteen kytketyn järjestelmän yhteensopivuus ja markkinoiden eheys ja välttää kilpailun vääristyminen ja hiilivuoto,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Sekakomitean kahdeksannessa kokouksessa tai tätä aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista menettelyä noudattaen unionin puolesta otettava kanta sopimuksen liitteen I muuttamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

Unionin edustajat sekakomiteassa voivat sopia päätösluonnokseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

*2 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*