

Bruxelles, den 3. november 2025
(OR. en)

14801/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0334 (NLE)**

**CLIMA 493
ENV 1137
ENER 566
TRANS 508
ECOFIN 1449
COMPET 1090
IND 469
MI 850
AELE 99
CH 52**

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 31. oktober 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 657 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS AFGØRELSE
om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med henblik på ændring af bilag I til aftalen

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 657 final.

Bilag: COM(2025) 657 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.10.2025
COM(2025) 657 final

2025/0334 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med henblik på ændring af bilag I til aftalen

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der blev nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med hensyn til at ændre bilag I til aftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner¹ ("aftalen") forbinder EU's emissionshandelssystem (EU ETS) med Schweiz' emissionshandelssystem, idet det giver mulighed for, at emissionskvoter, der er udstedt i det ene system, kan blive handlet og anvendt til at opfylde kravene i det andet. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 2020.

2.2. Det fælles udvalg

Det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalens artikel 12, er ansvarligt for at administrere aftalen og sikre dens gennemførelse. Det kan træffe afgørelse om at vedtage nye bilag til aftalen eller at ændre de gældende.

Ifølge aftalens artikel 13, stk. 2, kan det fælles udvalg træffe afgørelse om at vedtage et nyt bilag eller ændre et eksisterende bilag til aftalen.

2.3. Det fælles udvalgs påtænkte retsakt

Det fælles udvalg skal på sit ottende møde, der vil blive afholdt i 2025, eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden², vedtage en afgørelse om ændring af bilag I ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at tilpasse de væsentlige kriterier i bilag I til ajourført lovgivning i både Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for parterne i overensstemmelse med aftalens artikel 13, stk. 2. I overensstemmelse med aftalens artikel 12, stk. 3, er afgørelser truffet af det fælles udvalg i de tilfælde, der er omhandlet i denne aftale, endvidere bindende for parterne efter deres ikrafttræden.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Rådets afgørelse, som bygger på dette forslag fra Kommissionen, fastlægger Den Europæiske Unions holdning til det fælles udvalgs afgørelse, der skal træffes om at ændre bilag I.

¹ EUT L 322 af 7.12.2017, s. 3.

² Afgørelse nr. 1/2019 truffet af det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner af 25. januar 2019, med hensyn til vedtagelsen af udvalgets forretningsorden, kan findes på https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf og Rådets afgørelse (EU) 2018/1279 af 18. september 2018 (EUT L 239 af 24.9.2018, s. 8).

Ændringerne af bilag I til aftalen er nødvendige i betragtning af de ændringer i de lovgivningsmæssige rammer, der er sket i både Den Europæiske Union og Schweiz siden de seneste ændringer i det fælles udvalgs afgørelse nr. 1/2023³. Europa-Parlamentet og Rådet vedtog ændringer⁴ af direktiv 2003/87/EF⁵ med henblik på at fastlægge et passende bidrag for EU's emissionshandelssystemet til det emissionsreduktionsmål for 2030, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119⁶. Disse ændringer skal afspejles i bilag I til aftalen for at opretholde de sammenkoblede systemers kompatibilitet og markedsintegritet og undgå konkurrenceforvridning mellem og kulstoflækage fra de sammenkoblede systemer.

I bilag I, del A (stationære anlæg), udgør de relevante ændringer af teksten i EU-kolonnen, som skal dokumentere overholdelsen af de væsentlige kriterier efter vedtagelsen af den reviderede udgave af direktiv 2003/87/EF⁷, primært redaktionelle tilpasninger vedrørende ikrafttrædelsen af de relevante retsakter på EU's side (ændringer af de væsentlige kriterier nr. 2, 3, 6, 10, 11, 12, 13) og ajourføringer af henvisninger til retsakter (ændringer af de væsentlige kriterier nr. 5 og 10). Kun teksten til kriterium 4 er blevet ændret med henblik på at afspejle resultatet af det reviderede direktiv 2003/87/EF⁸ i både EU-kolonnen og Schweiz-kolonnen. Alle andre ændringer i Schweiz-kolonnen i bilag I, del A, er redaktionelle tilpasninger vedrørende de relevante retsakters ikrafttræden.

Hvad angår bilag I, del B (luftfartsoperatører), er det for at sikre, at ordlyden i EU-kolonnen stemmer overens med de væsentlige kriterier, nødvendigt at foretage ændringer med hensyn til de relevante retlige bestemmelsers ikrafttræden (kriterium 12 og 14) og at ajourføre henvisningerne til retsakter (kriterium 2, 4, 5 og 7). Endvidere er ordlyden i kriterium 4, 11 og 12 i EU-kolonnen blevet tilpasset for at afspejle resultatet af revisionen af direktiv 2003/87/EF⁹ korrekt. Af samme grund er titlen på det væsentlige kriterium 8 blevet ændret, og ordlyden i EU-kolonnen er blevet tilpasset i overensstemmelse hermed. Det samme gælder kriterium 6, hvor EU-kolonnen og Schweiz-kolonnen er blevet lagt sammen, og der er indsat en fælles tekst.

I Schweiz-kolonnen i del B blev det for kriterium 2, 5, 13, 14 og 15 nødvendigt at foretage redaktionelle ændringer med hensyn til den relevante schweiziske lovgivnings ikrafttræden. Dette gælder også kriterium 4, 8 og 12, som derudover omfatter en ajourføring af henvisningen til retsakten. Som i EU-kolonnen, er ordlyden af kriterium 4, 7 og 11 i Schweiz-

³ EUT L af 25.1.2024, 2024/301, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/301/oj>

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/958 af 10. maj 2023 om ændring af direktiv 2003/87/EF for så vidt angår luftfartens bidrag til Unionens emissionsreduktionsmål for økonomien som helhed og passende gennemførelse af en global markedsbaseret foranstaltning (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 115) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/959 af 10. maj 2023 om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 134).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om rammerne for opnåelse af klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 ("den europæiske klimalov") (EUT L 243 af 9.7.2021, s. 1).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF.

⁸ Jf. fodnote 4.

⁹ Ibid.

kolonnen endvidere blevet tilpasset for at afspejle den tilgang, der er beskrevet i EU-kolonnen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er nedsat ved aftalens artikel 12.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 12, stk. 3.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af det fælles udvalg, ændrer bilag I til aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med henblik på ændring af bilag I til aftalen

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2018/219¹ og trådte i kraft den 1. januar 2020.
- (2) I henhold til aftalens artikel 12, stk. 3, kan det fælles udvalg træffe afgørelser, der efter deres ikrafttræden er bindende for parterne.
- (3) I henhold til aftalens artikel 13, stk. 2, kan det fælles udvalg ændre bilagene til aftalen.
- (4) Det er hensigtsmæssigt at genskabe sammenhængen med de retlige bestemmelser, der finder anvendelse på Den Europæiske Unions og Det Schweiziske Forbunds emissionshandelssystemer efter revisionen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF² ved direktiv (EU) 2023/958³ og (EU) 2023/959⁴.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2018/219 af 23. januar 2018 om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner (EUT L 43 af 16.2.2018, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/958 af 10. maj 2023 om ændring af direktiv 2003/87/EF for så vidt angår luftfartens bidrag til Unionens emissionsreduktionsmål for økonomien som helhed og passende gennemførelse af en global markedsbaseret foranstaltning (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 115).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/959 af 10. maj 2023 om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 130).

- (5) Det fælles udvalg skal på sit ottende møde eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden vedtage en afgørelse om ændring af bilag I til aftalen. Denne afgørelse vil være bindende for Unionen.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg om ændring af bilag I til aftalen, bør derfor fastlægges.
- (7) Unionens holdning bør baseres på vedlagte udkast til afgørelse for at bevare de sammenkoblede systemers kompatibilitet og markedsintegritet og undgå konkurrenceforvridning og kulstoflækage –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det ottende møde i det fælles udvalg eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden med hensyn til ændringen af bilag I til aftalen, baseres på det fælles udvalgs udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Unionens repræsentanter i det fælles udvalg kan vedtage mindre ændringer af udkastet til afgørelse, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelser.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*