

Брюксел, 3 ноември 2025 г.  
(OR. en)

14801/25

---

---

Междуинституционално досие:  
2025/0334 (NLE)

---

---

CLIMA 493  
ENV 1137  
ENER 566  
TRANS 508  
ECOFIN 1449  
COMPET 1090  
IND 469  
MI 850  
AELE 99  
CH 52

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 31 октомври 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2025) 657 final

---

Относно: Предложение за  
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА  
относно позицията, която трябва да се заеме от името на  
Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по  
силата на Споразумението между Европейския съюз и  
Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за  
търговия с емисии на парникови газове, във връзка с изменението  
на приложение I към споразумението

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 657 final.

---

Приложение: COM(2025) 657 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 31.10.2025 г.  
COM(2025) 657 final

2025/0334 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с изменението на приложение I към споразумението**

(текст от значение за ЕИП)

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден съгласно Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, с оглед на изменение на приложение I към споразумението.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Споразумение между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове**

Посредством Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове<sup>1</sup> („споразумението“) системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) се свързва с тази на Швейцария, давайки възможност квотите от едната система да се търгуват и използват за постигане на съответствие в другата система. Споразумението влезе в сила на 1 януари 2020 г.

#### **2.2. Съвместен комитет**

Съвместният комитет, създаден по силата на член 12 от Споразумението, отговаря за администрирането на Споразумението и за гарантиране на неговото изпълнение. Той може да реши да приеме нови приложения към Споразумението или да измени тези, които вече се прилагат.

В член 13, параграф 2 от споразумението е предвидено, че Съвместният комитет може да реши да приеме ново приложение или да измени съществуващо приложение към споразумението.

#### **2.3. Предвиден акт на Съвместния комитет**

През 2025 г., по време на осмото си заседание, или по-рано, чрез писмената процедура съгласно член 8, параграф 4 от процедурния правилник на Съвместния комитет<sup>2</sup> въпросният комитет трябва да приеме решение относно изменения на приложение I към споразумението („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се приведат основните критерии, определени в приложение I, в съответствие с актуализираното законодателство както в Европейския съюз, така и в Конфедерация Швейцария.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 13, параграф 2 от споразумението. Освен това в съответствие с член 12, параграф 3 от споразумението, след като влязат в сила, вземаните от Съвместния комитет решения в предвидените в споразумението случаи стават обвързващи за страните.

---

<sup>1</sup> ОВ L 322, 7.12.2017 г., стр. 3.

<sup>2</sup> Решение № 1/2019 на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, от 25 януари 2019 г. за приемане на неговия процедурен правилник, достъпно на адрес [https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201\\_jc\\_dec\\_rop\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf) и в Решение (ЕС) 2018/1279 на Съвета от 18 септември 2018 г. (ОВ L 239, 24.9.2018 г., стр. 8).

### 3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Решението на Съвета, основано на настоящото предложение от Комисията, определя позицията на Европейския съюз относно решението на Съвместния комитет, което трябва да бъде взето, за изменение на приложение I.

Измененията на приложение I към споразумението са необходими с оглед на промените в регулаторната среда, настъпили в Европейския съюз и в Швейцария след последните изменения в Решение № 1/2023 на Съвместния комитет<sup>3</sup>. Европейският парламент и Съветът приеха промени<sup>4</sup> в Директива 2003/87/ЕО<sup>5</sup> за определяне на подходящ принос на схемата на ЕС за търговия с емисии към постигането на целта за намаляване на емисиите до 2030 г., определена в Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup>. Тези промени трябва да бъдат отразени в приложение I към споразумението, за да се запази целостта на пазара и съвместимостта на свързаните системи, да се избегне нарушаването на конкуренцията между свързаните системи, както и изместването на въглеродни емисии от тях.

В част А (стационарни инсталации) от приложение I съответните промени в текста на колоната за ЕС, които имат за цел да докажат съответствие с основните критерии след приемането на преразгледаната версия на Директива 2003/87/ЕО<sup>7</sup>, се отнасят главно до редакционни адаптации по отношение на влизането в сила на съответните правни текстове в ЕС (изменения на основни критерии № 2, 3, 6, 10, 11, 12 и 13) и до актуализации на препратките към нормативни актове (изменения на основни критерии № 5 и 10). Само изменението на текста на критерий 4 има за цел резултатът от преразгледаната Директива 2003/87/ЕО<sup>8</sup> да бъде представен и в двете колони — на ЕС и на Швейцария. Всички други изменения в колоната за Швейцария в част А от приложение I представляват редакционни адаптации по отношение на влизането в сила на съответните правни текстове.

Що се отнася до част Б (оператори на въздухоплавателни средства) от приложение I, съответствието на текста в колоната за ЕС с основните критерии изисква промени по отношение на влизането в сила на съответните правни разпоредби (критерии 12 и 14) и освен това актуализиране на препратките към нормативни актове (критерии 2, 4, 5 и 7). Освен това е текста на критерии 4, 11 и 12 в колоната за ЕС е внесена корекция, за да се

<sup>3</sup> ОВ L, 2024/301, 25.1.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/301/oj>

<sup>4</sup> Директива (ЕС) 2023/958 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО по отношение на приноса на въздухоплаването към целта на Съюза за намаляване на емисиите в цялата икономика и подходящото прилагане на глобална, основана на пазара мярка (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 115), Директива (ЕС) 2023/959 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове, (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 134).

<sup>5</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на Регламент (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

<sup>7</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета.

<sup>8</sup> Вж. бележка под линия 4

отрази правилно резултата от преразглеждането на Директива 2003/87/ЕО<sup>9</sup>. По същата причина заглавието на основен критерий 8 е променено и съответно текстът в колоната за ЕС е коригиран. Това важи и за критерий 6, при който колоните за ЕС и Швейцария са обединени и е въведен общ текст.

В колоната за Швейцария в част Б бяха необходими редакционни промени по отношение на влизането в сила на съответното швейцарско законодателство за основни критерии 2, 5, 13, 14 и 15. Това се отнася и за критерии 4, 8 и 12, които освен това съдържат актуализация на препратките към правни актове. Освен това, както в колоната за ЕС, текстовете на критерии 4, 7 и 11 в колоната за Швейцария са коригирани така, че да съвпадат с подхода, описан в колоната за ЕС.

#### **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

##### **4.1. Процесуалноправно основание**

###### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

###### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Съвместният комитет е орган, създаден в съответствие с член 12 от споразумението.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ по силата на международното право в съответствие с член 12, параграф 3 от споразумението.

Той не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

##### **4.2. Материалноправно основание**

###### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

###### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с околната среда.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 192, параграф 1 от ДФЕС.

##### **4.3. Заключение**

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 192, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

<sup>9</sup> Пак там.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като актът на Съвместния комитет ще измени приложение I към споразумението, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с изменението на приложение I към споразумението**

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2018/219<sup>1</sup> на Съвета и влезе в сила на 1 януари 2020 г.
- (2) В съответствие с член 12, параграф 3 от Споразумението Съвместният комитет може да приема решения, които стават обвързващи за страните, след като влязат в сила.
- (3) Член 13, параграф 2 от Споразумението предвижда, че Съвместният комитет може да изменя приложенията към Споразумението.
- (4) Целесъобразно е да се възстанови съгласуваността с правните разпоредби, приложими към системите за търговия с емисии на Европейския съюз и Конфедерация Швейцария след преразглеждането на Директива № 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup> посредством Директива (ЕС) 2023/958<sup>3</sup> и Директива (ЕС) 2023/959<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Решение (ЕС) 2018/219 на Съвета от 23 януари 2018 г. за сключване на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове (ОВ L 43, 16.2.2018 г., стр. 1).

<sup>2</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32), и

<sup>3</sup> Директива (ЕС) 2023/958 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО по отношение на приноса на въздухоплаването към целта на Съюза за намаляване на емисиите в цялата икономика и подходящото прилагане на глобална, основана на пазара мярка (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 115).

<sup>4</sup> Директива (ЕС) 2023/959 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на

- (5) По време на осмото си заседание или по-рано чрез писмената процедура по член 8, параграф 4 от процедурния си правилник Съвместният комитет се очаква да приеме решение за изменение на приложение I към Споразумението. Посоченото решение ще бъде обвързващо за Съюза.
- (6) Следователно е необходимо да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по отношение на изменението на приложение I към споразумението.
- (7) Позицията на Съюза следва да се основава на приложения проект на решение, за да се запази целостта на пазара и съвместимостта на двете свързани системи и за да се избегне нарушаването на конкуренцията и изместването на въглеродни емисии,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на осмото заседание на Съвместния комитет или по-рано чрез писмената процедура съгласно член 8, параграф 4 от процедурния правилник на Съвместния комитет, по отношение на изменението на приложение I към споразумението, се определя в проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Представителите на Съюза в Съвместния комитет могат да приемат незначителни промени в проекта на решение, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*

---

парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 134).