

Bruksela, 10 grudnia 2021 r.
(OR. en)

14779/21

INST 443
POLGEN 199
AG 118

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Dotyczy:	Programowanie legislacyjne: Wspólna deklaracja w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na rok 2022

1. Zgodnie z pkt 7 porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa¹: „Po przyjęciu programu prac Komisji i na jego podstawie trzy Instytucje będą wymieniać poglądy na temat inicjatyw na kolejny rok i uzgadniać wspólną deklarację w sprawie rocznego programowania międzyinstytucjonalnego (zwaną dalej „wspólną deklaracją”), którą muszą podpisać przewodniczący trzech Instytucji”.
2. 19 października 2021 r. Komisja przyjęła swój program prac na 2022 r². Program ten został przedstawiony Radzie (do Spraw Ogólnych) 23 listopada 2021 r.
3. Następnie obecna prezydencja wraz z dwiema kolejnymi prezydencjami wynegocjowały projekt wspólnej deklaracji z Parlamentem Europejskim i Komisją. 6 grudnia 2021 r. wypracowano wstępne porozumienie co do tekstu.
4. 8 grudnia Komitet Stałych Przedstawicieli wyraził zgodę na tekst projektu wspólnej deklaracji³.

¹ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1–14.

² 13003/21 + ADD 1.

³ 14130/21.

5. Rada jest zatem proszona o zatwierdzenie tekstu wspólnej deklaracji w wersji zamieszczonej w załączniku do niniejszej noty.
 6. Oświadczenia do protokołu Rady zamieszczono w addendum 1 do niniejszej noty.
 7. Po podpisaniu przez przewodniczącego Parlamentu Europejskiego, przewodniczącego Rady i przewodniczącą Komisji wspólna deklaracja zostanie opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
-

Priorytety legislacyjne UE na 2022 r.***Wspólna deklaracja Parlamentu Europejskiego, Rady Unii Europejskiej i Komisji Europejskiej***

Od ponad dwóch lat Unia zмага się z dalekosiężnymi skutkami pandemii COVID-19 w połączeniu z coraz bardziej widocznymi katastrofalnymi konsekwencjami zmiany klimatu i naruszającymi zwykły porządek wydarzeniami na świecie. Udowodniliśmy, że działając wspólnie, szybko i zdecydowanie, możemy sprostać takim kluczowym wyzwaniom.

Prognozuje się, że dzięki długoterminowemu budżetowi UE na lata 2021–2027, narzędziu NextGenerationEU i stanowiącemu jego trzon Instrumentowi na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności gospodarka UE odbuduje się szybciej niż początkowo oczekiwano. Te instrumenty o doniosłym znaczeniu dają nam wyjątkową szansę na to, byśmy z kryzysu spowodowanego pandemią wyszli silniejsi, a nasze gospodarki i społeczeństwa uczynili bardziej sprawiedliwymi, ekologicznymi i cyfrowymi; tworzą też możliwości i miejsca pracy na rzecz takiej Europy, w której chcą żyć nasi obywatele.

Ta strategiczna wizja ożywionej i odporniejszej Unii, zapisana w pierwszych w historii wspólnych konkluzjach naszych trzech instytucji pt. „Cele i priorytety polityczne na lata 2020–2024”⁴, będzie nam nadal przyświecać. Kluczowe znaczenie dla urzeczywistnienia tej transformacji będzie miało poprawienie odporności UE, w tym w zakresie zdrowia i cyberbezpieczeństwa. Aby lepiej chronić europejskie interesy i wartości i pomóc w kształtowaniu nowego globalnego środowiska, będziemy musieli wzmocnić zdolność Europy do niezależnego działania oraz jej wpływy na świecie. W trosce o przyszłość Europy musimy chronić nasze podstawowe wartości i praworządność w naszej Unii i jej państwach członkowskich i tych wartości i praworządności bronić.

Przemiana naszego kontynentu może nastąpić jedynie za zgodą naszych obywateli. Zapewniliśmy im możliwości wypowiedzenia się na forum Konferencji w sprawie przyszłości Europy.

Podtrzymujemy swoje zobowiązanie do podjęcia działań w reakcji na wynik tej konferencji.

⁴ Dz.U. C 18I z 18.1.2021, s. 5–8.

Realizacja i wdrażanie będą zagadnieniem skupiającym coraz więcej uwagi, w miarę jak zbliżamy się do połowy cyklu instytucjonalnego. W ostatecznym rozrachunku pomoże to przełożyć naszą wizję Europy na korzyści dla jej obywateli w ich codziennym życiu. Niniejsza wspólna deklaracja na 2022 r., opierająca się na naszych zobowiązaniach i osiągnięciach z 2021 r., świadczy o naszej wspólnej determinacji, by zrealizować cele i priorytety polityczne określone we wspomnianych wspólnych konkluzjach.

Za pomocą niniejszej wspólnej deklaracji chcemy zwrócić uwagę na główne wnioski ustawodawcze⁵, w odniesieniu do których trzy instytucje dołożą wszelkich starań, by przed końcem 2022 r. poczynić jak największe postępy. Dotyczy to zarówno inicjatyw, które już są omawiane przez współprawodawców, jak i tych, które Komisja Europejska przedłożyła do jesieni 2022 r.

Trzy instytucje zgadzają się, że w 2022 r. muszą przyznać najwyższy priorytet następującym kluczowym celom polityki:

1. Aby zrealizować strategię na rzecz sprawiedliwego społecznie, inkluzywnego i zrównoważonego wzrostu gospodarczego, czyli **Europejski Zielony Ład**, oraz jego cel dotyczący osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r., będziemy kontynuować prace nad już przedstawionymi wnioskami, zwłaszcza pakietem „Gotowi na 55”. Przyczyni się to do przewodniej roli UE w globalnej walce ze zmianą klimatu. Podejmiemy też działania służące zaradzeniu kryzysowi bioróżnorodności, rozwiązaniu problemu zanieczyszczenia wody i powietrza oraz zapewnieniu bardziej zrównoważonego stosowania pestycydów. Wzmocnimy prawo konsumentów do naprawy produktów, tak by przyspieszyć przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym. Postaramy się zwiększyć odporność, bezpieczeństwo i opłacalność unijnego rynku energii, tak by wspierał on przejście w kierunku neutralności klimatycznej, oraz zajmiemy się skutkami cen energii dla obywateli i przedsiębiorstw.
2. Aby stworzyć **Europę na miarę ery cyfrowej**, chcemy sprawić, by ta dekada była cyfrową dekadą Europy, i stać się liderem na skalę światową w rozwijaniu godnej zaufania, bezpiecznej i ukierunkowanej na człowieka technologii. Priorytetowo potraktujemy pracę nad usługami cyfrowymi i rynkami cyfrowymi, a także nad sztuczną inteligencją, danymi i bezpieczną łącznością satelitarną. Będziemy również pracować nad zwiększeniem cyberodporności. Aby promować dynamiczną gospodarkę opartą o dane, nadal będziemy zwiększać europejskie inwestycje w potencjał innowacyjny i technologiczny, w tym w dziedzinie półprzewodników. Będziemy kontynuować dyskusje nad instrumentem nadzwyczajnym, który pomoże zapobiec zakłóceniom na jednolitym rynku w przyszłości. Podejmiemy również działania w nawiązaniu do przedstawionego przez Komisję komunikatu w sprawie strategii przemysłowej, w szczególności poprzez zajęcie się kwestią zależności w kluczowych obszarach strategicznych.

⁵ W ramach zwykłej procedury ustawodawczej.

3. Aby stworzyć **gospodarkę, która służy ludziom**, połączymy siły, by lepiej wesprzeć państwa członkowskie w naprawie szkód gospodarczych i społecznych spowodowanych pandemią i zapewnić, by w naszych społeczeństwach osoby ubogie i znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji nie były pozostawione samym sobie. Priorytetowo potraktujemy konkretne wdrożenie Europejskiego filaru praw socjalnych oraz deklaracji ze szczytu w Porto, w tym przepisów dotyczących ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z narażeniem na substancje niebezpieczne, poprawy warunków pracy osób pracujących za pośrednictwem platform internetowych oraz zlikwidowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami. Będziemy dążyć do zwiększenia możliwości dla młodych ludzi, w tym poprzez działania w ramach Europejskiego Roku Młodzieży. Będziemy promować włączenie społeczne i konwergencję społeczną, przy pełnym poszanowaniu kompetencji krajowych oraz różnorodności modeli rynku pracy w Unii, zwłaszcza poprzez obronę uczciwych wynagrodzeń i godnych miejsc pracy. Będziemy pracować nad wzmocnieniem naszych łańcuchów dostaw i propagować solidną politykę handlową. Będziemy promować system handlu oparty na zasadach, który zapewnia równe warunki działania i uczciwe praktyki handlowe, a także nowe umowy handlowe. Będziemy starać się ułatwić małym i średnim przedsiębiorstwom dostęp do kapitału oraz dążyć do dokończenia budowy unii bankowej. W następstwie historycznego międzynarodowego porozumienia w sprawie globalnej reformy podatkowej, zobowiązujemy się zapewnić jego szybkie i zharmonizowane wdrożenie oraz korzystać z niego, po to by nasze systemy opodatkowania osób prawnych działały w sposób sprawiedliwy i sprawny. Poprawimy również ramy regulacyjne dotyczące zrównoważonego ładu korporacyjnego oraz zajmiemy się problemami związanymi z praniem pieniędzy, uchylaniem się od opodatkowania, oszustwami podatkowymi i innymi formami przestępstw finansowych.
4. Aby **zapewnić Europie silniejszą pozycję na arenie międzynarodowej**, będziemy nadal budować strategiczne partnerstwa na rzecz konektywności za pośrednictwem unijnej strategii „Brama na świat”. Aby zapewnić wdrożenie programu Unii na rzecz bezpieczeństwa i obrony, zatwierdzimy „Strategiczny kompas” i będziemy oczekiwać na planowany pakiet dotyczący obronności, w tym plan działania dotyczący technologii krytycznych w zakresie bezpieczeństwa i obrony, oraz na wzmocnienie ochrony naszej Unii przed zagrożeniami hybrydowymi. Będziemy działać na rzecz powstrzymania eksterytorialnych sankcji państw trzecich i lepszej ochrony podmiotów z UE przed tymi sankcjami poprzez wzmocnienie rozporządzenia o statusie blokującym.

5. Aby **promować nasz europejski styl życia**, będziemy kontynuować prace nad budowaniem silnej Europejskiej Unii Zdrowotnej, by wzmocnić gotowość i odporność UE w obliczu przyszłych kryzysów zdrowotnych. Podtrzymujemy zobowiązanie na rzecz jak najszybszego poczynienia postępów w pracach nad nowym paktem o migracji i azylu. Będziemy pracować nad reformą strefy Schengen, w tym poprzez wyciągnięcie wniosków z pandemii COVID-19 oraz innych niedawnych kryzysów, oraz walczyć ze przestępczością zorganizowaną i terroryzmem.
6. **Aby chronić i umacniać demokrację w całej Unii i bronić naszych wspólnych europejskich wartości** – z wykorzystaniem wszystkich dostępnych nam instrumentów – będziemy nadal bronić praworządności i chronić ją, zgodnie z Traktatami. Praworządność jest podstawową wartością UE i jest niezbędna do skutecznego funkcjonowania naszej Unii i jej porządku prawnego. Będziemy walczyć o zachowanie wolności i pluralizmu mediów oraz o ochronę dziennikarzy. Będziemy działać na rzecz poprawy równouprawnienia, w tym poprzez prace nad rolą i niezależnością organów ds. równouprawnienia, oraz zajmiemy się utrzymującym się problemem przemocy wobec kobiet.

Ponadto przypominamy o naszym zobowiązaniu, by:

- działać na rzecz wyeliminowania wszelkich form dyskryminacji i propagowania równych praw i szans dla wszystkich;
- dalej realizować krajowe plany odbudowy i odporności;
- wdrażać wiążący plan działania na rzecz wprowadzenia w odpowiednim czasie nowych zasobów własnych, jak uzgodniono w porozumieniu międzyinstytucjonalnym;
- poprawić globalny dostęp do szczepionek przeciwko COVID-19;
- wzmacniać rolę UE jako globalnego podmiotu we wszystkich obszarach geograficznych, a także w ramach partnerstw dwu- i wielostronnych;
- ożywić proces akcesyjny leżący w strategicznym interesie Unii, zgodnie z usprawnioną metodyką rozszerzenia.

Trzy instytucje zobowiązują się do pracy nad tymi wspólnymi priorytetami na 2022 r., prowadzonej w myśl zasad wzajemnego zaufania i szacunku oraz w duchu współpracy. Zapewnimy również właściwe wdrażanie i egzekwowanie obowiązującego prawodawstwa.

Będziemy z determinacją dążyć do tego, by nasi obywatele mogli żyć w bardziej ekologicznej, sprawiedliwszej, silniejszej, bardziej cyfrowej i odporniejszej Europie: w Unii, która nikogo nie pozostawia samemu sobie i która asertywnie broni swoich podstawowych wartości zarówno za granicą, jak i na miejscu.

My, przewodniczący Parlamentu Europejskiego, Rady Unii Europejskiej i Komisji Europejskiej, będziemy uważnie monitorować, czy niniejsza wspólna deklaracja jest realizowana odpowiednio szybko i skutecznie.
