



Bryssel, 10. joulukuuta 2021
(OR. en)

14779/21

INST 443
POLGEN 199
AG 118

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Lainsäädäntötyön suunnittelu: Yhteinen julistus EU:n lainsäädännön painopisteistä vuonna 2022

1. Paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen¹ 7 kohdan mukaan:
"Komission työohjelman hyväksymisen jälkeen ja sen pohjalta toimielimet vaihtavat näkemyksiä tulevan vuoden aloitteista ja sopivat vuotuista toimielintenvälistä ohjelmasuunnittelua koskevasta yhteisestä julistuksesta, jäljempänä 'yhteinen julistus', jonka toimielinten puhemies ja puheenjohtajat allekirjoittavat".
2. Komissio hyväksyi 19. lokakuuta 2021 työohjelmansa vuodeksi 2022². Työohjelma esiteltiin neuvostolle (yleiset asiat) 23. marraskuuta 2021.
3. Tämän jälkeen puheenjohtajavaltio ja tulevat kaksi puheenjohtajavaltiota neuvottelivat ehdotuksesta yhteiseksi julistukseksi Euroopan parlamentin ja komission kanssa.
6. joulukuuta 2021 päästiin alustavaan yhteisymmärrykseen tekstistä.
4. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 8. joulukuuta 2021 ehdotuksen yhteisen julistuksen tekstiksi³.

¹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1–14.

² 13003/21 + ADD 1.

³ 14130/21.

5. Neuvostoa pyydetään näin ollen hyväksymään tämän ilmoituksen liitteenä oleva yhteinen julistus
 6. Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat ovat tämän ilmoituksen lisäyksessä 1.
 7. Kun Euroopan parlamentin puhemies, neuvoston puheenjohtaja ja komission puheenjohtaja ovat allekirjoittaneet yhteisen julistuksen, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
-

EU:n lainsäädännön painopisteet vuonna 2022***Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission yhteinen julistus***

Kuluneen kahden vuoden aikana unionimme on joutunut käsittelemään covid-19-pandemian kauaskantoisia vaikutuksia, ilmastonmuutoksen yhä ilmeisempiä tuhoisia seurauksia ja vaikeita maailman tapahtumia. Olemme osoittaneet, että toimimalla yhdessä, nopeasti ja päättäväisesti voimme selättää näinkin ratkaisevat haasteet.

EU:n pitkän aikavälin talousarvion vuosille 2021–2027, Next Generation EU -välineen sekä elpymis- ja palautumistukivälineen vauhdittaman Euroopan talouden ennustetaan elpyvän odotettua nopeammin. Nämä historialliset välineet suovat meille ainutlaatuisen tilaisuuden nousta pandemian aiheuttamasta kriisistä entistäkin vahvempina, tehdä talouksistamme ja yhteiskunnistamme oikeudenmukaisempia, vihreämpiä ja digitaalisempia sekä luoda mahdollisuuksia ja työpaikkoja, joilla tehdään Eurooppaa, jossa kansalaisemme haluavat elää.

Strateginen visio elpyneestä ja sopeutumiskykyisemmästä unionista, joka on kirjattu kolmen toimielimemme kautta aikain ensimmäisiin yhteisiin päätelmiin toimintapoliittisista tavoitteista ja prioriteeteista 2020–2024⁴, toimii yhä ohjenuoranamme. EU:n sopeutumiskyvyn parantaminen, myös terveyden ja kyberturvallisuuden alalla, on keskeistä tämän muutoksen konkreettisen toteuttamisen kannalta. Meidän on kehitettävä Euroopan valmiuksia toimia itsenäisesti ja lisättävä sen maailmanlaajuista vaikutusvaltaa, jotta voimme paremmin puolustaa sen etuja ja arvoja ja luoda uuden globaalin toimintaympäristön. Meidän on suojeltava ja puolustettava perusarvojamme ja oikeusvaltioperiaatetta unionissa ja sen jäsenvaltioissa koko Euroopan tulevaisuuden puolesta.

Maanosamme muutos voi tapahtua ainoastaan kansalaisten suostumuksella. Euroopan tulevaisuuskonferenssin avulla olemme tarjonneet kanavia, joissa he saavat äänensä kuuluviin. Olemme sitoutuneet tekemään jatkotoimia konferenssin tulosten perusteella.

⁴ EUVL C 18 I, 18.1.2021, s. 5–8.

Toteutus ja täytäntöönpano painottuvat entistäkin selvemmin, kun lähestymme institutionaalisen syklin puoliväliä. Tämä auttaa viime kädessä muuntamaan Eurooppaa koskevan visiomme kansalaisten jokapäiväiseksi hyödyksi. Tämä vuoden 2022 yhteinen julistus, joka perustuu vuonna 2021 annettuihin sitoumuksiin ja saavutuksiin, on osoitus yhteisestä päättäväisyydestämme saavuttaa yhteisten päätelmien poliittiset tavoitteet ja prioriteetit.

Kiinnitämme sen myötä huomiota keskeisiin lainsäädäntöehdotuksiin⁵, joita kaikki kolme toimielintä pyrkivät parhaansa mukaan edistämään mahdollisimman paljon ennen vuoden 2022 loppua. Tämä koskee sekä aloitteita, jotka ovat tällä hetkellä lainsäätäjien käsiteltävänä, että aloitteita, joita Euroopan komissio aikoo esittää syksyyn 2022 mennessä.

Toimielimet sopivat asettavansa vuonna 2022 ehdottomalle etusijalle seuraavat keskeiset poliittiset tavoitteet:

1. Toteutetaan sosiaalisesti oikeudenmukainen, osallistava ja kestävä kasvustrategia, **Euroopan vihreän kehityksen ohjelma**, ja sen tavoite ilmastoneutraaliudesta vuoteen 2050 mennessä edistämällä jo esitettyjä ehdotuksia, erityisesti 55-valmiuspakettia. Tämä edistää EU:n johtajuutta ilmastonmuutoksen maailmanlaajuisessa torjunnassa. Aiomme myös toteuttaa toimia, joilla puututaan biodiversiteettikriisiin, torjutaan vesien ja ilman pilaantumista ja varmistetaan, että torjunta-aineita käytetään kestävämmiin. Edistämme siirtymistä kiertotalouteen vahvistamalla kuluttajien oikeutta korjauttaa tuotteita. Pyrimme parantamaan EU:n energiamarkkinoiden häiriönsietokykyä, turvallisuutta ja kustannustehokkuutta, jotta ne tukisivat siirtymistä ilmastoneutraaliuteen, ja puutumme vaikutuksiin, joita energian hinnoilla on kansalaisiin ja yrityksiin.
2. **Euroopan digitaalisen valmiuden** saavuttamiseksi haluamme tehdä tästä Euroopan digitaalisen vuosikymmenen ja toimia globaalina suunnannäyttäjänä luotettavan, turvallisen ja ihmiskeskeisen teknologian kehittämisessä. Asetamme etusijalle digitaalisia palveluja ja digitaalisia markkinoita sekä tekoälyä, dataa ja turvallista avaruuspohjaista viestintää koskevan työn. Aiomme lisäksi parantaa kyberuhkien sietokykyä. Edistämme dynaamista datataloutta vahvistamalla edelleen Euroopan investointeja innovatiivisiin ja teknologisiin valmiuksiin, myös puolijohteiden alalla. Viemme eteenpäin keskustelua hätäapuvälineestä, jolla on tarkoitus estää unionin sisämarkkinoiden tulevat häiriöt. Aiomme lisäksi toteuttaa jatkotoimia teollisuusstrategiaa koskevan komission tiedonannon pohjalta erityisesti puuttumalla riippuvuuksiin keskeisillä strategisilla aloilla.

⁵ Tavallisen lainsäädäntöjärjestyksen piiriin kuuluvat.

3. **Ihmisten hyväksi toimivan talouden** aikaansaamiseksi aiomme yhdessä antaa lisätukea jäsenvaltioille pandemian aiheuttamien taloudellisten ja sosiaalisten vahinkojen korjaamiseksi ja varmistaa, että yhteiskuntiemme köyhiä ja haavoittuvimmassa asemassa olevia ei jätetä jälkeen. Asetamme etusijalle Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin ja Porton huippukokouksen julkilausuman konkreettisen täytäntöönpanon, mukaan lukien säännöt, joilla suojellaan työntekijöitä vaarallisille aineille altistumiseen liittyviltä riskeiltä, parannetaan alustatyöntekijöiden työoloja ja -ehtoja sekä poistetaan sukupuolten väliset palkkaerot. Pyrimme parantamaan nuorten mahdollisuuksia muun muassa Euroopan nuorison teemavuoden toimien avulla. Edistämme sosiaalista osallisuutta ja lähentymistä erityisesti puolustamalla oikeudenmukaisia palkkoja ja ihmisarvoista työtä kunnioittaen samalla täysimääräisesti kansallista toimivaltaa ja unionin erilaisia työmarkkinamalleja. Pyrimme vahvistamaan toimitusketjujamme ja edistämään vahvaa kauppapolitiikkaa. Aiomme edistää sääntöihin perustuvaa kauppajärjestelmää, jolla varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset ja hyvän kauppataivan mukaiset käytännöt, sekä uusia kauppasopimuksia. Pyrimme helpottamaan pienten ja keskisuurten yritysten pääoman saantia ja toteuttamaan pankkiunionin. Maailmanlaajuista verouudistusta koskevan historiallisen kansainvälisen sopimuksen hyväksymisen myötä sitoudumme varmistamaan sopimuksen nopean ja yhdenmukaisen täytäntöönpanon ja käyttämään sitä perustana niin, että EU:n yhteisöverojärjestelmät toimivat oikeudenmukaisella ja vakaalla tavalla. Aiomme myös parantaa yritysten kestävästä hallinnointia koskevaa sääntelykehystä sekä torjua rahanpesua, veropetoksia, veronkiertoa ja muita talousrikollisuuden muotoja.
4. **Maailmannäyttämöllä vahvempaa Eurooppaa** varten jatkamme strategisten yhteyksiä koskevien kumppanuuksien luomista EU:n Global Gateway -strategian avulla. Unionin turvallisuus- ja puolustusohjelman täytäntöönpanon varmistamiseksi aiomme hyväksyä strategisen kompassin ja odottaa mielenkiinnolla tulevaa puolustusalan pakettia, mukaan lukien turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiä teknologioita koskeva etenemissuunnitelma, sekä parantaa unionin suojelua hybridiuhkilta. Pyrimme estämään kolmansia maita asettamasta ekstraterritoriaalisia pakotteita ja suojelemaan EU:n toimijoita paremmin näiltä pakotteilta vahvistamalla ulkomaisen lainsäädännön vaikutusten estämistä koskevaa asetusta.

5. **Eurooppalaisen elämäntavan edistämiseksi** jatkamme työtä vahvan Euroopan terveysunionin luomiseksi, mikä puolestaan vahvistaa EU:n valmiuksia ja selviytymiskykyä tulevilla terveyskriiseillä. Olemme edelleen sitoutuneet edistämään kiireellisesti uutta muuttoliike- ja turvapaikkasopimusta. Pyrimme uudistamaan Schengen-aluetta muun muassa hyödyntämällä covid-19-pandemiasta ja muista viimeaikaisista kriiseistä saatuja kokemuksia sekä torjumalla järjestäytyntä rikollisuutta ja terrorismia.
6. **Jotta voimme suojella ja vahvistaa demokratiaamme kaikkialla unionissa ja puolustaa yhteisiä eurooppalaisia arvojamme** kaikkia käytettävissämme olevia välineitä hyödyntäen jatkamme oikeusvaltioperiaatteen puolustamista ja suojelua perussopimusten mukaisesti. Oikeusvaltioperiaate on yksi EU:n perusarvoista ja välttämätön edellytys unionin ja sen oikeusjärjestyksen tehokkaalle toiminnalle. Pyrimme tinkimättä turvaamaan tiedotusvälineiden vapauden ja moniarvoisuuden sekä toimittajien suojelun. Pyrimme parantamaan tasa-arvoa muun muassa tasa-arvoelinten aseman ja riippumattomuuden pohjalta ja puuttumaan naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevaan jatkuvaan ongelmaan.

Lisäksi muistutamme sitoumuksestamme

- pyrkiä poistamaan kaikki syrjinnän muodot ja edistämään kaikkien yhtäläisiä oikeuksia ja mahdollisuuksia
- jatkaa kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanoa
- panna toimielinten sopimuksen mukaisesti hyvissä ajoin täytäntöön uusien omien varojen käyttöönottoa koskeva sitova etenemissuunnitelma
- parantaa covid-19-rokotteiden maailmanlaajuisesta saatavuutta
- vahvistaa EU:n asemaa maailmanlaajuisena toimijana kaikilla maantieteellisillä alueilla sekä kahden- ja monenvälisiä kumppanuuksia
- elvyttää liittymisprosessia unionin strategisten etujen ja tehostetun laajentumismenetelmän mukaisesti.

Toimielimet sitoutuvat edistämään näitä vuoden 2022 yhteisiä prioriteetteja keskinäisen luottamuksen, kunnioituksen ja yhteistyöhengen periaatteiden mukaisesti. Aiomme myös varmistaa, että voimassa oleva lainsäädäntö pannaan täytäntöön ja sen noudattamista valvontaan asianmukaisesti.

Pyrimme määrätietoisesti luomaan kansalaisillemme vihreämmän, oikeudenmukaisemman, vahvemman, digitaalisemman ja sopeutumiskykyisemmän Euroopan – unionin, jossa ketään ei jätetä jälkeen ja joka puolustaa päättäväisesti perusarvojaan sekä ulkomailla että omalla alueellaan.

Tehtävässämme Euroopan parlamentin puhemiehenä sekä Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission puheenjohtajina me seuraamme tiiviisti tämän yhteisen julistuksen oikea-aikaista ja tehokasta täytäntöönpanoa.
