

Brusel 10. prosince 2021  
(OR. en)

14779/21

INST 443  
POLGEN 199  
AG 118

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Předmět:	Legislativní plánování: společné prohlášení o legislativních prioritách EU na rok 2022

---

1. Odstavec 7 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů<sup>1</sup> stanoví:  
*„V návaznosti na přijetí pracovního programu Komise a na jeho základě si tři orgány vymění názory na iniciativy pro nadcházející rok a dohodnou se na společném prohlášení o ročním interinstitucionálním plánování (dále jen „společné prohlášení“), které podepíší předšedové tří orgánů.“*
2. Komise přijala svůj pracovní program na rok 2022 dne 19. října 2021<sup>2</sup>. Pracovní program byl předložen Radě pro obecné záležitosti dne 23. listopadu 2021.
3. Předsednictví poté spolu s dvěma nadcházejícími předsednictvími jednalo s Evropským parlamentem a Komisí o návrhu společného prohlášení. Dne 6. prosince 2021 bylo ohledně znění dosaženo předběžné dohody.
4. Dne 8. prosince se Výbor stálých zástupců dohodl na znění návrhu společného prohlášení<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1–14.

<sup>2</sup> Dokument 13003/21 + ADD 1.

<sup>3</sup> Dokument 14130/21.

5. Rada se proto vyzývá, aby schválila znění společného prohlášení uvedené v příloze této poznámky.
  6. Prohlášení do zápisu z jednání Rady jsou uvedena v dodatku 1 k této poznámce.
  7. Po podpisu předsedou Evropského parlamentu, předsedou nebo předsedkyní Rady a předsedkyní Komise bude společné prohlášení zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*.
-

**Legislativní priority EU na rok 2022**

***Společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady Evropské unie a Evropské komise***

V posledních dvou letech čelila Unie rozsáhlým dopadům pandemie COVID-19, k nimž se připojily stále zjevnější katastrofální důsledky změny klimatu a znepokojující události ve světě. Ukázali jsme, že budeme-li jednat společně, rychle a rozhodně, můžeme tyto zásadní výzvy překonat.

Očekává se, že s pomocí dlouhodobého rozpočtu EU na období 2021–2027, nástroje NextGenerationEU a především Nástroje pro oživení a odolnost se růst evropského hospodářství obnoví rychleji, než se původně předpokládalo. Tyto historické nástroje nám poskytují jedinečnou příležitost k tomu, aby nás krize způsobená pandemií posílila, abychom naše ekonomiky a společnosti učinili spravedlivějšími, ekologičtějšími a digitalizovanějšími a na základě příležitostí a pracovních míst vytvořili Evropu, v níž naši občané chtějí žít.

Touto strategickou vizí pro silnější a odolnější Unii, jež je zakotvena ve vřec prvních společných závěrech našich tří orgánů ohledně politických cílů a priorit na období 2020–2024<sup>4</sup>, se budeme řídit i nadále. Nezbytným předpokladem k tomu, aby k této transformaci skutečně došlo, bude zlepšit odolnost EU, a to i v oblasti zdraví a kybernetické bezpečnosti. Abychom lépe hájili své zájmy a hodnoty a pomohli utvářet nové globální prostředí, budeme muset posílit schopnost Evropy jednat samostatně i její globální vliv. V zájmu budoucnosti Evropy musíme v rámci Unie a jejích členských států chránit a hájit naše základní hodnoty a právní stát.

Transformace našeho kontinentu může proběhnout pouze se souhlasem našich občanů. Prostřednictvím Konference o budoucnosti Evropy jsme jim poskytli možnost vyjádřit své názory. Jsme i nadále odhodláni na výsledky konference navázat.

---

<sup>4</sup> Úř. věst. C 18I, 18.1.2021, s. 5–8.

Vzhledem k tomu, že se blížíme k polovině institucionálního cyklu, význam plnění a provádění se ještě zvýší. V konečném důsledku to pomůže přetavit naši vizi Evropy do každodenních přínosů pro občany. Toto společné prohlášení pro rok 2022, které vychází z našich závazků a úspěchů dosažených v roce 2021, svědčí o našem společném odhodlání plnit politické cíle a priority společných závěrů.

Tímto společným prohlášením klademe důraz na klíčové legislativní návrhy<sup>5</sup>, v jejichž souvislosti budou muset všechny tři orgány vynaložit veškeré úsilí, aby zajistily, že do konce roku 2022 bude možné dosáhnout co největšího pokroku. To se týká jak iniciativ, které jsou v současné době v rukou spolunormotvůrců, tak iniciativ, které do podzimu roku 2022 předloží Evropská komise.

Všechny tři orgány se dohodly, že nejvyšší prioritu budou mít v roce 2022 tyto klíčové politické cíle:

1. V zájmu naplňování sociálně spravedlivé, inkluzivní a udržitelné strategie růstu, **Zelené dohody pro Evropu** a jejího cíle klimatické neutrality do roku 2050 budeme prosazovat již předložené návrhy, zejména balíček „Fit for 55“. To přispěje k vedoucímu postavení EU v celosvětovém boji proti změně klimatu. Rovněž přijmeme opatření, jejichž prostřednictvím budeme řešit krizi v oblasti biologické rozmanitosti, jakož i znečištění vody a ovzduší a zajistíme udržitelnější používání pesticidů. Posílíme právo spotřebitelů na opravu výrobků, abychom učinili pokrok v přechodu na oběhové hospodářství. Budeme pracovat na tom, aby se trh EU s energií stal odolnějším, bezpečnějším a nákladově efektivnějším, a podpořil tak přechod na klimatickou neutralitu, a budeme se zabývat dopadem ceny energií na občany a podniky.
2. Abychom dosáhli toho, že **Evropa bude připravená na digitální věk**, chceme vytvořit evropskou digitální dekádu a stát v čele celosvětového úsilí o rozvoj důvěryhodných a bezpečných technologií zaměřených na člověka. Přednostně se budeme zabývat otázkou digitálních služeb a digitálních trhů, jakož i problematikou umělé inteligence, dat a zabezpečené vesmírné komunikace. Rovněž budeme pracovat na zlepšení kybernetické odolnosti. Budeme dále posilovat evropské investice do inovačních a technologických kapacit, a to i v oblasti polovodičů, jakožto prostředek na podporu dynamické ekonomiky založené na datech. Budeme pokračovat v jednáních o nástroji pro mimořádné situace, který zabrání budoucím narušením jednotného trhu Unie. Rovněž navážeme na sdělení Komise o průmyslové strategii, zejména řešením závislosti v klíčových strategických oblastech.

---

<sup>5</sup> V rámci řádného legislativního postupu.

3. V zájmu vytvoření **hospodářství ve prospěch lidí** spojíme své úsilí, abychom dále podpořili členské státy při nápravě hospodářských a sociálních škod způsobených pandemií, a zajistíme, aby chudé a nejzranitelnější osoby nebyly v naší společnosti opomenuty. Prioritou bude provádění konkrétních opatření v rámci evropského pilíře sociálních práv a prohlášení ze summitu v Portu, včetně pravidel na ochranu pracovníků před riziky spojenými s expozicí nebezpečným látkám, na zlepšení podmínek pro pracovníky platform a na odstranění rozdílů v odměňování žen a mužů. Budeme usilovat o zlepšení příležitostí pro mladé lidi, mimo jiné prostřednictvím činností v rámci Evropského roku mládeže. Budeme podporovat sociální začleňování a konvergenci při plném respektování vnitrostátních pravomocí a rozmanitých modelů trhu práce v Unii, zejména ochranou spravedlivých mezd a důstojných pracovních míst. Budeme usilovat o posílení našich dodavatelských řetězců a prosazovat silnou obchodní politiku. Dále budeme prosazovat jednak obchodní systém založený na pravidlech, jenž zajistí rovné podmínky a spravedlivé obchodní postupy, a jednak nové obchodní dohody. Budeme usilovat o to, aby malé a střední podniky měly snazší přístup ke kapitálu a aby byla dokončena bankovní unie. V návaznosti na historickou mezinárodní dohodu o celosvětové daňové reformě se zavazujeme, že zajistíme její rychlé a harmonizované provádění a budeme z ní vycházet s cílem zajistit, aby naše systémy daně z příjmů právnických osob fungovaly spravedlivě a spolehlivě. Rovněž zlepšíme regulační rámec pro udržitelnou správu a řízení společností a budeme bojovat proti praní peněz, daňovým podvodům, daňovým únikům a dalším formám finanční trestné činnosti.
4. V zájmu **silnější Evropy ve světě** budeme i nadále budovat strategická partnerství v oblasti konektivity, a to prostřednictvím unijní strategie Global Gateway. Potvrdíme Strategický kompas s cílem zajistit provádění bezpečnostní a obranné agendy Unie. Se zájmem budeme očekávat připravovaný balíček týkající se obrany, včetně plánu v oblasti kritických technologií pro bezpečnost a obranu, a posílíme ochranu Unie před hybridními hrozbami. Na základě přísnějšího blokovacího nařízení budeme usilovat o to, abychom třetí země odrazovali od extraterritoriálních sankcí a zajišťovali lepší ochranu unijních subjektů.

5. V zájmu **podpory našeho evropského způsobu života** budeme i nadále pracovat na budování silné evropské zdravotní unie, abychom posílili připravenost a odolnost EU s ohledem na budoucí zdravotní krize. V souvislosti s novým paktem o migraci a azylu nepolevíme v odhodlání co nejrychleji dosáhnout pokroku. Budeme pracovat na reformě schengenského prostoru, mimo jiné na základě poučení z pandemie COVID-19 a dalších nedávných krizí, a bojovat proti organizované trestné činnosti a terorismu.
  
6. **V zájmu ochrany a posílení demokracie v Unii a obrany našich společných evropských hodnot** budeme za použití všech nástrojů, které máme k dispozici, a v souladu se Smlouvami i nadále bránit a chránit právní stát. Právní stát je základní hodnotou EU a je nezbytný pro účinné fungování naší Unie a jejího právního řádu. Budeme bojovat za zajištění svobody a plurality sdělovacích prostředků i za ochranu novinářů. Své úsilí zaměříme na zlepšení rovnosti, mimo jiné prostřednictvím opatření zohledňujících úlohu a nezávislost orgánů pro rovné zacházení, a na řešení přetrvávajícího problému, jímž je násilí páchané na ženách.

Kromě toho připomínáme náš závazek:

- usilovat o odstranění všech forem diskriminace a prosazovat rovná práva a příležitosti pro všechny;
- nadále provádět národní plány pro oživení a odolnost;
- provádět závazný plán, jehož cílem je včasné zavádění nových vlastních zdrojů, jak bylo dohodnuto v interinstitucionální dohodě;
- zlepšit globální přístup k očkovacím látkám proti COVID-19;
- posílit úlohu EU jako globálního aktéra ve všech zeměpisných oblastech, jakož i dvoustranná a mnohostranná partnerství;
- oživit proces přistoupení ve strategickém zájmu Unie v souladu s posílenou metodikou rozšíření.

Všechny tři orgány se zavazují, že na těchto společných prioritách pro rok 2022 budou pracovat v souladu se zásadami vzájemné důvěry, respektu a spolupráce. Taktéž zajistíme řádné provádění a prosazování stávajících právních předpisů.

Budeme odhodlaně pracovat na tom, abychom pro naše občany vytvořili ekologičtější, spravedlivější, silnější, digitalizovanější a odolnější Evropu: Unii, která nikoho neopomíjí a která v zahraničí i doma důrazně hájí své základní hodnoty.

My, předsedové Evropského parlamentu, Rady Evropské unie a Evropské komise, budeme včasné a účinné provádění tohoto společného prohlášení pečlivě sledovat.

---