

Brusel 26. října 2023
(OR. en)

14775/23

ENV 1197
MI 913
DELECT 169

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	25. října 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2023) 7088 final
Předmět:	SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 25.10.2023 kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/65/EU, pokud jde o výjimku pro kadmium a olovo v plastových profilech elektrických a elektronických oken a dveří obsahujících recyklovaný tvrdý polyvinylchlorid

Delegace naleznou v příloze dokument C(2023) 7088 final.

Příloha: C(2023) 7088 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 25.10.2023
C(2023) 7088 final

SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 25.10.2023

**kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/65/EU, pokud jde
o výjimku pro kadmium a olovo v plastových profilech elektrických a elektronických
oken a dveří obsahujících recyklovaný tvrdý polyvinylchlorid**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Tato směrnice Komise v přenesené pravomoci mění pro účely přizpůsobení technickému a vědeckému pokroku přílohu IV směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/65/EU o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních („směrnice RoHS“)¹, pokud jde o výjimku pro specifická použití kadmia a olova.

Článek 4 směrnice RoHS omezuje používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních. V současné době je omezeno deset látek (nebo skupin látek), jež jsou uvedeny v příloze II směrnice: olovo, rtuť, kadmium, šestimocný chrom, polybromované bifenyly (PBB), polybromované difenylethery (PBDE), bis(2-ethylhexyl)-ftalát (DEHP), butylbenzylftalát (BBP), dibutylftalát (DBP) a diisobutylftalát (DIBP).

Přílohy III a IV směrnice obsahují seznamy materiálů a součástí elektrických a elektronických zařízení ke specifickým použitím vyňatým z omezení uvedených v čl. 4 odst. 1. Článek 5 stanoví, že přílohy III a IV mají být přizpůsobovány vědeckému a technickému pokroku (pokud jde o udělování, prodloužování platnosti a rušení výjimek). Podle čl. 5 odst. 1 písm. a) lze výjimky do příloh III a IV zahrnout pouze tehdy, neoslabí-li to ochranu životního prostředí a zdraví poskytovanou nařízením (ES) č. 1907/2006 („nařízení REACH“)² a je-li splněna kterákoli z těchto podmínek:

- odstranění nebo náhrada látky pomocí změn návrhu nebo použití materiálů a součástí, které nevyžadují žádný z materiálů a látek uvedených v příloze II, jsou vědecky nebo technicky neproveditelné,
- spolehlivost náhrad není zajištěna,
- celkové negativní dopady náhrady na životní prostředí, zdraví a bezpečnost spotřebitelů pravděpodobně převáží nad jejími celkovými přínosy pro životní prostředí, zdraví a bezpečnost spotřebitelů.

Při přijímání rozhodnutí o výjimkách a jejich trvání se musí přihlížet k dostupnosti náhrad a socioekonomickému dopadu náhrady. Při přijímání rozhodnutí o trvání výjimek se musí přihlížet k možným dopadům na inovace. V příslušných případech se u celkového dopadu výjimek musí vycházet z přístupu založeného na celém životním cyklu.

V čl. 5 odst. 1 se stanoví, že Komise zahrne materiály a součásti elektrických a elektronických zařízení ke specifickému použití do seznamů v přílohách III a IV prostřednictvím zvláštních aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 20. V čl. 5 odst. 3 a v příloze V se stanoví postup pro podávání žádostí týkajících se výjimek.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Komise dostává od hospodářských subjektů četné žádosti o udělení nebo prodloužení platnosti výjimek podle čl. 5 odst. 3 a přílohy V směrnice RoHS³.

Dne 14. prosince 2015 obdržela Komise žádost o novou výjimku pro použití kadmia a olova v plastových profilech elektrických a elektronických oken a dveří obsahujících recyklovaný

■

¹ Úř. věst. L 174, 1.7.2011, s. 88.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH) a o zřízení Evropské agentury pro chemické látky (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

³ Seznam je k dispozici na adrese: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm.

polyvinylchlorid (PVC) (žádost č. B-2016). Výjimka se týká elektrických a elektronických zařízení kategorie 11 uvedených v příloze I⁴.

Za účelem vyhodnocení žádosti o výjimku zahájila Komise studii k provedení potřebného vědecko-technického posouzení, včetně osmítýdenní veřejné konzultace⁵ zúčastněných stran ohledně dané žádosti. V rámci konzultace bylo podáno osmnáct příspěvků. Byla zveřejněna závěrečná zpráva⁶ obsahující posouzení žádosti a zúčastněné strany byly informovány.

Následně Komise na setkání odborníků, která se konala ve dnech 22. září 2017 a 21. října 2019, vedla konzultace se skupinou odborníků členských států pro akty v přenesené pravomoci podle směrnice RoHS⁷. Jeden z odborníků udělení výjimky výslovně podpořil a dva odborníci z členských států vyjádřili svůj nesouhlas, přičemž zdůraznili zejména potřebu souladu s nařízením REACH a nutnost uplatňovat stejné požadavky na původní i recyklovaný materiál. Kromě toho bylo v rámci jedné z připomínek požadováno odstranění symbolu se zkratkou „PVC“ z návrhu. Tato připomínka byla přijata a návrh směrnice v přenesené pravomoci byl následně odpovídajícím způsobem změněn. Ostatní odborníci se nevyjádřili. V souladu s pokyny pro zlepšování právní úpravy byl návrh směrnice v přenesené pravomoci po dobu čtyř týdnů zveřejněn na portálu pro zlepšování právní úpravy za účelem získání připomínek od veřejnosti. Byly obdrženy dvě připomínky, přičemž v obou byla vyjádřena podpora návrhu a vznesen požadavek, aby byla výjimka udělena na dobu patnácti let.

V závěrečné zprávě o technickém a vědeckém posouzení byly zdůrazněny zejména tyto technické informace a hodnocení:

- Kadmium a olovo se používají ke stabilizaci polymerů v profilech z PVC v okenních rámech a rámech dveřních sestav.
- Většina použití pro okenní a dveřní sestavy není elektrická. Časově omezená výjimka je potřebná pouze pro malé množství všech oken a dveří, neboť se podle čl. 3 odst. 1 směrnice RoHS jedná o elektrická a elektronická zařízení.
- Ačkoli jsou na trhu dostupné technologie využívající původní PVC bez obsahu olova a kadmia, použití recyklovaného PVC⁸ vyžaduje menší množství energie a přírodních zdrojů (jako je voda, ropa a přírodní sůl) než použití původního PVC. Použití recyklovaného PVC je tedy spojeno se socioekonomickými přínosy, zejména pokud jde o snižování emisí uhlíku, oběhové hospodářství a dostupnost surovin.
- Použití, které je předmětem žádosti o výjimku, splňuje alespoň jedno z příslušných kritérií stanovených v čl. 5 odst. 1 písm. a): celkové negativní dopady náhrady (tj. použití původního PVC neobsahujícího olovo ani kadmium spojené s vysokou spotřebou surovin a primární energie) na životní prostředí, zdraví a bezpečnost

⁴ Kategorie uvedené v příloze I směrnice 2011/65/EU jsou konkrétně: 1. velké spotřebiče pro domácnost; 2. malé spotřebiče pro domácnost; 3. zařízení informačních technologií a telekomunikační zařízení; 4. spotřební elektronika; 5. osvětlovací zařízení; 6. elektrické a elektronické nástroje; 7. hračky, vybavení pro volný čas a sporty; 8. zdravotnické prostředky; 9. monitorovací a kontrolní přístroje včetně průmyslových monitorovacích a kontrolních přístrojů; 10. automaty; 11. jiná EEZ, která nespádají do žádné z výše uvedených kategorií. Kategorie 11 spadá podle čl. 4 odst. 3 směrnice 2011/65/EU do oblasti působnosti uvedené směrnice ode dne 22. července 2019.

⁵ [Období konzultace](#): od 28. října do 22. prosince 2016.

⁶ [Study to assess 2 RoHS new exemption requests – #1 for cadmium in video cameras designed for use in environments exposed to ionising radiation, #2 for lead and cadmium in PVC profiles of electric windows and doors: final report \(Studie k posouzení dvou nových žádostí o výjimku podle směrnice RoHS – #1 pro kadmium ve videokamerách určených k použití v prostředích vystavených ionizujícímu záření; #2 pro olovo a kadmium v PVC profilech elektrických oken a dveří: závěrečná zpráva\)](#)

⁷ E02810 – Expertní skupina pro přízpůsobování a prosazování RoHS 2 – <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/home?lang=cs>

⁸ „Recyklovaným PVC“ se označují směsi vyrobené z odpadu z PVC.

spotřebitelů pravděpodobně převáží nad jejími celkovými přínosy pro životní prostředí, zdraví a bezpečnost spotřebitelů (zamezení uvedení olova a kadmia obsaženého v EEZ na trh).

V souladu s čl. 5 odst. 1 písm. a) směrnice 2011/65/EU by zvláštní výjimka neměla oslabit ochranu životního prostředí a zdraví poskytovanou nařízením REACH.

Kadmium je omezeno záznamem 23 tabulky v příloze XVII nařízení REACH. Odchylně se toto omezení nepoužije na předměty obsahující recyklovaný PVC, včetně dveří a oken, jestliže koncentrace kadmia v nich nepřesahuje 0,1 % hmotnostních plastového materiálu. V blízké budoucnosti se neplánují žádné změny tohoto záznamu.

Olovo je omezeno záznamem 63 tabulky v příloze XVII nařízení REACH. V roce 2016 byla zahájena revize tohoto omezujícího záznamu pro olovo v PVC. Aby nedošlo k oslabení úrovně ochrany poskytované nařízením REACH, bylo nutné uvést rozhodnutí podle směrnice RoHS do souladu s návrhem omezení podle nařízení REACH. V roce 2019 předložila Komise návrh nařízení Komise, kterým se omezuje použití jakékoli koncentrace olova a jeho sloučenin v předmětech z PVC v koncentraci rovné 0,1 % hmotnostních materiálu z PVC nebo vyšší. Dne 12. února 2020 bylo na plenárním zasedání Evropského parlamentu přijato usnesení o námitce vůči uvedenému návrhu nařízení⁹.

Přijetí zmíněného návrhu aktu v přenesené pravomoci podle směrnice RoHS bylo proto pozastaveno, dokud nebude vypracován nový návrh na příslušná omezení zohledňující usnesení Parlamentu. Komise pozměnila některá ustanovení návrhu nařízení tak, aby odrážela argumenty předložené Parlamentem a zohlednila nové relevantní údaje. Byl vypracován nový návrh nařízení, který byl nakonec přijat dne 3. května 2023¹⁰.

Navrhované znění výjimky podle směrnice RoHS vyžadovalo s ohledem na toto nařízení Komise (EU) 2023/923 úpravu, aby byl splněn první požadavek podle čl. 5 odst. 1 písm. a). Díky úpravě znění výjimky a zahrnutí požadavků na její omezení (např. snížení maximální koncentrace olova v recyklovaném PVC) navrhovaná výjimka, s výhradou této směrnice v přenesené pravomoci, neoslabí ochranu životního prostředí a zdraví poskytovanou nařízením REACH.

Výjimka se požaduje na maximální dobu platnosti, která je podle čl. 5 odst. 2 pět let. Nařízení Komise (EU) 2023/923 povoluje do 28. května 2033 profily pro okna a dveře obsahující recyklovaný tvrdý PVC s koncentrací olova nižší než 1,5 % hmotnostních. Do 28. května 2028 Komise přezkoumá záznam 63 bod 18 tabulky v příloze XVII nařízení (ES) č. 1907/2006 s ohledem na nové vědecké poznatky a případně ho odpovídajícím způsobem změní. V souladu s rozhodnutím REACH a s ohledem na neexistenci technologií, které mohou starší látky zcela odstranit, by datum skončení platnosti výjimky podle směrnice RoHS mělo být stanoveno na 28. května 2028.

Komise vedla konzultace se skupinou odborníků členských států pro akty v přenesené pravomoci podle směrnice RoHS během setkání odborníků dne 5. června 2023. Při nich byla zdůrazněna souvislost se zmíněným omezujícím záznamem nařízení REACH a členové byli informováni o uvedeném datu skončení platnosti. Nový návrh směrnice v přenesené pravomoci byl zveřejněn na portálu pro zlepšování právní úpravy, kde se k němu po dobu čtyř

⁹ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 12. února 2020 o návrhu nařízení Komise, kterým se mění příloha XVII nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH), pokud jde o olovo a jeho sloučeniny (Úř. věst. C 294, 23.7.2021, s. 2).

¹⁰ Nařízení Komise (EU) 2023/923 ze dne 3. května 2023, kterým se mění příloha XVII nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006, pokud jde o olovo a jeho sloučeniny v PVC (Úř. věst. L 123, 8.5.2023, s. 1).

týdnů mohla vyjadřovat veřejnost. Bylo obdrženo deset připomínek, zejména od výrobců a dodavatelů oken a dveří z PVC, ale také od jednotlivých zúčastněných stran, které poukazovaly na obecný význam problému. V návrhu příslušného právního textu však nebylo nutné provést žádné změny.

Byly podniknuty veškeré nezbytné kroky týkající se výjimek z omezení používání látek podle čl. 5 odst. 3 až 7¹¹. O všech činnostech byly vyrozuměny Rada a Evropský parlament.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Touto směrnicí v přenesené pravomoci se uděluje výjimka z omezení podle čl. 4 odst. 1 vztahující se na specifická použití kadmia a olova, která má být uvedena v příloze III směrnice 2011/65/EU.

Nástrojem je směrnice v přenesené pravomoci, jak je stanoveno směrnicí 2011/65/EU, zejména v souladu s příslušnými požadavky ustanovení čl. 5 odst. 1 písm. a) uvedené směrnice. Celkové negativní dopady náhrady na životní prostředí pravděpodobně převáží nad jejími celkovými přínosy pro životní prostředí.

Cílem této směrnice v přenesené pravomoci je přispět k ochraně lidského zdraví a životního prostředí a ke sbližování právních předpisů týkajících se fungování vnitřního trhu v oblasti elektrických a elektronických zařízení prostřednictvím povolení specifických použití jinak zakázaných látek v souladu s ustanoveními a podmínkami směrnice RoHS a s postupem pro přizpůsobování příloh III a IV vědeckému a technickému pokroku stanoveným v uvedené směrnici.

V souladu se zásadou proporcionality nepřekračuje toto opatření rámec toho, co je nezbytné k dosažení jeho cíle.

-

¹¹ Seznam požadovaných administrativních kroků je k dispozici na [internetových stránkách Komise](https://internetových-stránkách-komise). To, v jaké fázi se daný návrh aktu v přenesené pravomoci nachází, lze u každého aktu dohledat v interinstitucionálním rejstříku aktů v přenesené pravomoci na adrese <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 25.10.2023

kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/65/EU, pokud jde o výjimku pro kadmium a olovo v plastových profilech elektrických a elektronických oken a dveří obsahujících recyklovaný tvrdý polyvinylchlorid

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2011/65/EU ze dne 8. června 2011 o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních¹, a zejména na čl. 5 odst. 1 písm. a) uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle čl. 4 odst. 1 směrnice 2011/65/EU jsou členské státy povinny zajistit, aby elektrická a elektronická zařízení uváděná na trh neobsahovala nebezpečné látky ze seznamu v příloze II uvedené směrnice. Na použití podle příloh III a IV uvedené směrnice se však toto omezení nevztahuje.
- (2) Kategorie elektrických a elektronických zařízení, na něž se směrnice 2011/65/EU vztahuje, jsou uvedeny v její příloze I.
- (3) Mezi omezené látky uvedené v příloze II směrnice 2011/65/EU patří i kadmium a olovo. Olovo je omezeno maximální hodnotou koncentrace 0,1 % a kadmium maximální hodnotou koncentrace 0,01 % hmotnostních v homogenních materiálech.
- (4) Dne 14. prosince 2015 obdržela Komise žádost o udělení výjimky pro použití kadmia a olova v elektrických a elektronických oknech a dveřích obsahujících recyklovaný polyvinylchlorid (PVC) (dále jen „požadovaná výjimka“) podanou v souladu s čl. 5 odst. 3 směrnice 2011/65/EU.
- (5) Za účelem posouzení požadované výjimky byla provedena technická a vědecká hodnotící studie². Hodnocení zahrnovalo konzultace se zúčastněnými stranami v souladu s požadavky čl. 5 odst. 7 směrnice 2011/65/EU.
- (6) Kadmium a olovo se používají ke stabilizaci polymerů v profilech z recyklovaného PVC v okenních rámech a rámech dveřních sestav.
- (7) Elektrická a elektronická zařízení popsaná v požadované výjimce spadají do kategorie 1 I uvedené v příloze I směrnice 2011/65/EU.

—

¹ Úř. věst. L 174, 1.7.2011, s. 88.

² [Study to assess 2 RoHS new exemption requests – #1 for cadmium in video cameras designed for use in environments exposed to ionising radiation, #2 for lead and cadmium in PVC profiles of electric windows and doors: final report \(Studie k posouzení dvou nových žádostí o výjimku podle směrnice RoHS – #1 pro kadmium ve videokamerách určených k použití v prostředích vystavených ionizujícímu záření; #2 pro olovo a kadmium v PVC profilech elektrických oken a dveří: závěrečná zpráva\)](#)

- (8) Ačkoli je na trhu dostupné původní PVC bez obsahu olova a kadmia, použití recyklovaného PVC vyžaduje menší množství energie a přírodních zdrojů (jako je voda, ropa a přírodní sůl) než použití původního PVC. Celkové negativní dopady náhrady na životní prostředí, zdraví a bezpečnost spotřebitelů by proto pravděpodobně převážily nad jejími celkovými přínosy pro životní prostředí, zdraví a bezpečnost spotřebitelů. Požadovaná výjimka tedy splňuje alespoň jednu z příslušných podmínek uvedených v čl. 5 odst. 1 písm. a) směrnice 2011/65/EU.
- (9) Výjimka neoslabí ochranu životního prostředí a zdraví poskytovanou nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006³. Působnost výjimky je omezena na stávající omezující záznamy pro kadmium a olovo podle uvedeného nařízení. Působnost výjimky byla zejména sladěna s odchylkou pro olovo v recyklovaném PVC stanovenou v nařízení Komise (EU) 2023/923⁴.
- (10) Je proto vhodné udělit požadovanou výjimku doplněním použití, na která se vztahuje, do přílohy III směrnice 2011/65/EU, pokud jde o elektrická a elektronická zařízení kategorie 11 uvedená v příloze I směrnice 2011/65/EU.
- (12) Datum skončení platnosti výjimky by mělo být omezeno na 28. května 2028, do kterého se přezkoumá omezující záznam 63 bod 18 tabulky v příloze XVII nařízení (ES) č. 1907/2006. Datum skončení platnosti je v souladu s čl. 5 odst. 2 prvním pododstavcem směrnice 2011/65/EU.
- (13) Směrnice 2011/65/EU by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Příloha III směrnice 2011/65/EU se mění v souladu s přílohou této směrnice.

Článek 2

1. Členské státy přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do [Úřad pro publikace: vložte datum – poslední den šestého měsíce po dni vstupu této směrnice v platnost]. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Použijí tyto předpisy ode dne [Úřad pro publikace: vložte datum – poslední den šestého měsíce po dni vstupu této směrnice v platnost + 1 den].

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

—

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

⁴ Nařízení Komise (EU) 2023/923 ze dne 3. května 2023, kterým se mění příloha XVII nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006, pokud jde o olovo a jeho sloučeniny v PVC (Úř. věst. L 123, 8.5.2023, s. 1).

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 3

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 4

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne 25.10.2023

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*