

Bryssel den 10 december 2024
(OR. en)

14761/24

LIMITE

**CORLX 998
CFSP/PESC 1473
CADREFIN 157
POLGEN 134
FIN 935
POLMIL 365
COPS 568
EPF AM 158
EPF OPS 21**

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT om ändring av beslut (Gusp) 2021/509 om inrättande
av en europeisk fredsfacilitet

RÅDETS BESLUT (Gusp) .../...

av den ...

**om ändring av beslut (Gusp) 2021/509
om inrättande av en europeisk fredsfacilitet**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1, 41.2 och 42.4,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 75.1 i rådets beslut (Gusp) 2021/509¹ ska rådet se över det beslutet vart tredje år efter det att det har trätt i kraft.
- (2) Halvtidsöversynen av beslut (Gusp) 2021/509 bör rationalisera och förbättra relevanta processer inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten (*faciliteten*) på ett målinriktat sätt samtidigt som befintlig praxis kodifieras, på grundval av de erfarenheter som hittills gjorts.
- (3) För att anpassa politiken till budgetcykeln bör kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) tillhandahålla strategiska riktlinjer för år $n + 1$ senast den 31 maj år n . Detta bör ligga till grund för utarbetandet av prognosen för taket för betalningar för år $n + 1$.

¹ Rådets beslut (Gusp) 2021/509 av den 22 mars 2021 om inrättande av en europeisk fredsfacilitet och om upphävande av beslut (Gusp) 2015/528 (EUT L 102, 24.3.2021, s. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj>).

- (4) Den höga representanten bör ansvara för att säkerställa att rådets beslut om fastställande av stödåtgärder genomförs i enlighet med artikel 27.1 i EU-fördraget och för planering och övervakning av det övergripande finansiella taket och de årliga taken för faciliteten. Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) bör övervaka och utvärdera genomförandet av den höga representantens arrangemang med mottagaren för att säkerställa uppfyllande av de krav och villkor som fastställts av rådet när det gäller stödåtgärder. Dokumentet med preliminära strategiska riktlinjer bör grundas på ett förhandssamråd med medlemsstaterna.
- (5) I enskilda undantagsfall och med förbehåll för godkännande av den facilitetskommitté som inrättats genom artikel 11 i beslut (Gusp) 2021/509 (*kommittén*), och med hänsyn till artikel 10.4 i beslut (Gusp) 2021/509 får, om det är nödvändigt för att fullgöra uppgifter för faciliteten som överstiger kapaciteten eller expertisen hos den personal som tillhandahålls av utrikestjänsten, utgifter för kontraktsanställda som arbetar för faciliteten finansieras av den europeiska fredsfaciliteten.
- (6) Stödåtgärder och operationer som inrättats före men inte slutförts senast den 31 december 2027 bör fortsätta att genomföras efter detta datum och fram till dess att de har slutförts, i enlighet med rådsbeslutet om inrättande av dem. Därför bör de relevanta reglerna, särskilt reglerna om budget, ändringsbudgetar, överföringar av anslag och överföringar fortsätta att gälla beroende på vad som är lämpligt.

- (7) Med förbehåll för kommitténs beslut och i enlighet med artiklarna 25.2 och 29 i beslut (Gusp) 2021/509 bör alla förvaltare vid behov fortsätta att skicka in begäranden om bidrag för de betalningsbemyndiganden som hänför sig till deras respektive ansvarsområden efter 2027 för en fortsättning av de pågående operationerna och för förvaltningen av de stödåtgärder som har inrättats före men inte slutförts senast den 31 december 2027.
- (8) På grundval av de erfarenheter som gjorts bör facilitetens finansiella planering förbättras, och effekterna av konstruktiv röstnedläggning bör justeras i enlighet med detta. I fall där medlemsstater lämnar ytterligare bidrag till en stödåtgärd till följd av att de har avstått från en annan åtgärd bör det belopp som medlemsstaterna är skyldiga för den stödåtgärd som erhåller den ytterligare finansieringen följaktligen minskas med beloppet på dessa bidrag. Dessa ytterligare bidrag skulle kunna finansiera upp till 50 % av referensbeloppet för den mottagande stödåtgärden, om inte rådet beslutar något annat. En stödåtgärd bör inte uteslutande finansieras genom ytterligare bidrag.

- (9) Sammansättningen av förslaget till årlig budget bör täcka de gemensamma kostnaderna för pågående eller planerade operationer och kostnaderna för stödåtgärder som inrättats eller ska godkännas av rådet under det första kvartalet påföljande budgetår i enlighet med de preliminära strategiska riktlinjer som föreslås av den höga representanten och de strategiska riktlinjer som tillhandahålls av Kusp. Dessutom bör budgetkalendern justeras, särskilt när det gäller beslutet om taket för betalningar och framläggandet av budgetförslaget. Vidare bör innehållet i de periodiska uppskattningarna av förväntade inkomster och utgifter förbättras genom att man tar med prognoser för beloppen och en preliminär tidsplan för begärandena om bidrag.
- (10) Mot bakgrund av erfarenheterna inom ramen för faciliteten sedan den inrättades och på grund av den särskilda situationen i fråga om operationer och stödåtgärder med återbetalningssystem är det lämpligt att i vederbörligen motiverade fall och i undantagsfall tillåta en förlängning för överföringar, med förbehåll för kommitténs godkännande.
- (11) De erfarenheter som gjorts visar att den föränderliga globala miljö där faciliteten är verksam kan påverka genomförandet av operationer och stödåtgärder. Det är lämpligt att införa ytterligare budgetflexibilitet för att göra åtagandebemyndiganden som motsvarar beloppet för tillbakadraganden som gjorts till följd av att en operation eller stödåtgärd helt eller delvis inte genomförts tillgängliga på nytt för andra operationer respektive stödåtgärder, med förbehåll för kommitténs godkännande.

- (12) En medlemsstats bidrag till förfinansiering bör inte användas för att finansiera stödåtgärder som den medlemsstaten avstår från i enlighet med artikel 5.3 i beslut (Gusp) 2021/509.
- (13) Den periodiska rapporteringen om det finansiella genomförandet bör förbättras genom att man inkluderar status i fråga om ytterligare bidrag från medlemsstaterna och användningen av finansiella tak.
- (14) Revisorerna bör ha åtkomsträttigheter, inbegripet till lokaler, information och data som är nödvändiga för att de ska kunna bedriva sin verksamhet.
- (15) Internrevisorernas uppgifter bör definieras tydligare, särskilt när det gäller bedömningen av effektiviteten och ändamålsenligheten hos de interna kontrollsystem som är tillämpliga på faciliteten, och inbegripa revisionsmetoder i enlighet med internationella standarder. Härvid bör internrevisorerna rapportera resultaten av sina revisioner till förvaltarna och utrikestjänsten i frågor som rör deras respektive ansvarsområden. Förvaltarna och utrikestjänsten bör säkerställa att nödvändiga åtgärder vidtas för att genomföra rekommendationerna från internrevisionerna. Kommittén bör få en årlig rapport från internrevisorerna och övervaka deras arbete samt att de berörda avdelningarna följer upp internrevisionsrekommendationerna ordentligt.
- (16) Kommittén bör, på grundval av ett förslag från revisorskollegiet, fastställa förfaranden för att välja ut, utse och vid behov ersätta revisorskollegiets medlemmar och deras assistenter.
- (17) De kontroller som utförs av revisorskollegiet bör utvidgas till att omfatta facilitetens administration och förvaltning, bland annat genom effektivitetsrevisioner.

- (18) Med förbehåll för kommitténs godkännande om utlämnande bör revisionsrapporten, revisionsuttalandet och årsredovisningarna lämnas ut helt eller delvis, i enlighet med kommitténs beslut.
- (19) För en effektiv förfarandemässig hantering bör konceptdokument föreläggas Kusp för godkännande. Dessutom bör Kusp kunna godkänna att viss brådskande insatser inleds i avvaktan på att rådet antar den relevanta stödåtgärden.
- (20) Det bör klargöras i vilka fall av överföring och återexport av materiel som levererats inom ramen för en stödåtgärd den höga representanten bör inhämta antingen Kusps eller kommitténs förhandsgodkännande.
- (21) Militärt stöd inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten ska tillhandahållas i enlighet med relevant regelverk, inbegripet de genomföranderegler för den europeiska fredsfaciliteten som kommittén enades om den 30 november 2022 med avseende på regler om ursprung och nationalitet. Dessutom ska allt militärt stöd inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten tillhandahållas med full respekt för medlemsstaternas säkerhets- och försvarspolitik, transparens och spårbarhet för stöd som finansieras genom den europeiska fredsfaciliteten säkerställas och hänsyn tas till samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.
- (22) Beslut (Gusp) 2021/509 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut (Gusp) 2021/509 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 4 e ska ersättas med följande:

”e) *genomförande part*: en aktör som inom ramen för indirekt förvaltning anförtros genomförandet av en stödåtgärd, eller delar därav, och som ingår ett kontrakt med faciliteten i det syftet.”

2. Artikel 5.3 ska ersättas med följande:

”3. Om en medlemsstat har avstått från att rösta och avgett en formell förklaring i enlighet med artikel 31.1 andra stycket i EU-fördraget om en stödåtgärd, vilken möjliggör tillhandahållande av militär utrustning eller plattformar som utformats för att åstadkomma dödligt våld, ska den medlemsstaten inte bidra till kostnaderna för den stödåtgärden. I stället ska den medlemsstaten lämna ett ytterligare bidrag till andra stödåtgärder som inte rör tillhandahållande av sådan utrustning eller sådana plattformar. I ett sådant fall ska referensbeloppet för den stödåtgärd som medlemsstaten har avstått från förbli oförändrat till följd av att medlemsstaten avstår från att rösta.”

3. Artikel 7.1 ska ersättas med följande:

- ”1. För finansieringen av varje operation eller stödåtgärd inom ramen för faciliteten ska det krävas att rådet först, genom ett beslut, antar en grundläggande rättsakt i form av ett beslut om inrättande av operationen enligt artiklarna 42.4 och 43.2 i EU-fördraget eller av stödåtgärden enligt artikel 28 i EU-fördraget. I undantagsfall ska det inte krävas någon grundläggande rättsakt för att finansiera gemensamma kostnader under det förberedande skedet av en operation, utgifter som är nödvändiga för att avsluta en operation eller gemensamma kostnader för övningar, i enlighet med vad som avses i artikel 44.1, 44.3 respektive artikel 45 i det här beslutet. Vidare ska en grundläggande rättsakt inte krävas om rådet har beviljat finansiering av förberedande åtgärder för en stödåtgärd eller om Kusp har godkänt brådska insatser i avvaktan på ett beslut om en stödåtgärd i enlighet med artiklarna 57.2 respektive 58 i det här beslutet.”

4. I artikel 9 ska punkterna 2 och 3 ersättas med följande:

”2. Inom ramen för de strategiska prioriteringar som anges i punkt 1 i denna artikel ska Kusp tillhandahålla strategiska riktlinjer för operationer och stödåtgärder som ska finansieras inom ramen för faciliteten för att bevara freden, förebygga konflikter och stärka den internationella säkerheten, på grundval av föregående diskussioner i andra relevanta förberedande rådsorgan, inbegripet i format med relevanta experter, om inte Kusp beslutar något annat. I detta syfte ska Kusp hålla en debatt två gånger om året, på grundval av preliminära strategiska riktlinjer som föreslagits av den höga representanten, varvid de strategiska riktlinjerna för år $n + 1$ ska tillhandahållas senast den 31 maj år n . De preliminära strategiska riktlinjerna, som grundas på synpunkter från medlemsstaterna, ska innehålla en kortfattad motivering av det planerade referensbeloppet för varje stödåtgärd med hänsyn till dess avsedda mål samt en preliminär tidsplan för de förväntade diskussionerna i rådet. Den ska läggas fram för Kusp 30 dagar före mötet där Kusp uppmanas att tillhandahålla de strategiska riktlinjerna. När det gäller stödåtgärder ska Kusp följa de mål och principer som anges i artikel 56 och vederbörligen beakta de rapporter som tillhandahållits av den höga representanten i enlighet med artikel 63.

3. En uppsättning metoder för att bedöma och hantera risker med de stödåtgärder som ska finansieras inom ramen för faciliteten ska upprättas av rådet och regelbundet ses över av Kusp. Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) ska övervaka och utvärdera genomförandet av de arrangemang som den höga representanten ingått med mottagaren i enlighet med artikel 62.”

5. Artikel 10 ska ersättas med följande:

”Artikel 10

Facilitetens förvaltning

1. Faciliteten ska förvaltas under överinseende och ledning av den facilitetskommitté som avses i artikel 11 genom
- a) en operationsförvaltare,
 - b) operationschefen för varje operation, när det gäller den operation denne leder och varje stödåtgärd, eller del därav, som operationen får genomföra i enlighet med artikel 60,
 - c) en stödåtgärdsförvaltare, och
 - d) en räkenskapsförare för operationer och en räkenskapsförare för stödåtgärder.

2. Faciliteten ska i största möjliga mån använda unionens institutioner, organ och byråer. Den ska i första hand anlita befintliga administrativa strukturer och personal som tillhandahålls av unionens institutioner, organ och byråer och personal som, på respektive förvaltares begäran, utstationeras av medlemsstaterna.
3. Rådets generalsekreterare ska förse operationsförvaltaren och räkenskapsföraren för operationer, tillsammans, med den personal och de administrativa resurser som krävs för att de ska kunna fullgöra sina uppgifter.
4. Den höga representanten ska ansvara för att säkerställa att rådets beslut (Gusp) om fastställande av stödåtgärder genomförs i enlighet med artikel 27.1 i EU-fördraget och för planering och övervakning av det övergripande finansiella taket och de årliga taken för faciliteten, utan att det påverkar tillämpningen av punkt 5.
5. När det gäller det finansiella genomförandet av stödåtgärder, med undantag för stödåtgärder eller någon del därav som genomförs av en operation, ska den höga representanten bistås av stödåtgärdsförvaltaren och räkenskapsföraren för stödåtgärder. Den höga representanten ska utöva detta ansvar med stöd av den avdelning inom kommissionen som avses i artikel 9.6 i rådets beslut 2010/427/EU* och vid behov andra avdelningar inom kommissionen.

* Rådets beslut av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (EUT L 201, 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).”

6. Artikel 11 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 6 ska ersättas med följande:

”6. Kommittén ska på grundval av ett gemensamt förslag från förvaltarna anta följande regler för verkställandet av inkomster och utgifter som finansieras inom ramen för faciliteten, som kompletterar de regler som anges i detta beslut:

- a) Genomförandereglerna för militära operationer, vilka i fråga om flexibilitet ska likna de finansiella regler som gällde för mekanismen för att förvalta de gemensamma kostnaderna för Europeiska unionens operationer med militära eller försvarsmässiga konsekvenser och som inrättades genom beslut (Gusp) 2015/528 (*Athenamekanismen*).
- b) Genomförandereglerna för stödåtgärder, vilka ska vara förenliga med och garantera samma nivå av sund ekonomisk förvaltning, transparens och icke-diskriminering som de som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509*. Dessa regler ska uttryckligen motivera de fall där en avvikelse från bestämmelserna i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 krävs för att möjliggöra riktad flexibilitet, och ska säkerställa att de redovisningsregler som räkenskapsföraren antar enligt artikel 13.4 d överensstämmer med internationellt vedertagna redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.

Kommittén ska granska de föreslagna genomföranderegler som avses i leden a och b i nära samarbete med förvaltarna, särskilt för att säkerställa att genomförandereglerna är förenliga med principerna om sund ekonomisk förvaltning och icke-diskriminering och respekt för de grundläggande rättigheterna.

De genomföranderegler som överenskommits för stödåtgärder, inbegripet för dem som avses i artikel 60, ska fullt ut respektera de principer som fastställs i artikel 56.2, och särskilt de om vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik, säkerställa transparens och spårbarhet när det gäller det stöd som tillhandahålls genom faciliteten och ta hänsyn till alla medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).”

b) Punkt 10 ska ersättas med följande:

”10. Företrädare för utrikestjänsten ska delta i kommitténs möten utan att delta i dess omröstningar.”

c) Följande punkt ska införas:

”10a. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 9 ska företrädare för kommissionen vid behov inbjudas att närvara vid kommitténs möten utan att delta i dess omröstningar.”

7. Artikel 15.3 ska ersättas med följande:

”3. Varje operationschef ska ha befogenhet att anta de åtgärder, i överensstämmelse med detta beslut och de regler som fastställts av kommittén enligt artikel 11.6, som denne bedömer vara nödvändiga för att verkställa de utgifter som finansieras inom ramen för faciliteten, för den operation denne leder, och för varje stödåtgärd eller del därav som operationen får genomföra. Operationschefen ska underrätta operationsförvaltaren och kommittén om detta. Direktören för den militära planerings- och ledningskapaciteten får i sin egenskap av uppdragschef centralisera vissa ekonomiska förvaltningsuppgifter för underordnade operationer på nivån för den militära planerings- och ledningskapaciteten i egenskap av uppdragshögkvarter.”

8. Artikel 18 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska led a ersättas med följande:

”a) de anslag som anses vara nödvändiga för att täcka

- de gemensamma kostnaderna för pågående eller planerade operationer,
- kostnaderna för stödåtgärder som inrättas eller ska godkännas av rådet under det första kvartalet påföljande budgetår, i enlighet med informationen i förslaget från den höga representanten enligt artikel 9.2 och de strategiska riktlinjer som tillhandahålls av Kusp.”

b) Punkterna 7 och 8 ska ersättas med följande:

”7. Inkomsterna, indelade i avdelningar, ska bestå av

- a) bidrag som inbetalas av de bidragsgivande medlemsstaterna och i förekommande fall av bidragsgivande tredje parter,
- b) övriga inkomster, vilket bland annat inkluderar följande:
 - Budgetutfallet från det föregående budgetåret i enlighet med kommitténs beslut.
 - Ränteintäkter och intäkter från försäljning.
 - Återkrav av medel som inte utnyttjats under genomförandet.

8. Förvaltarna ska lägga fram förslaget till årlig budget för kommittén senast den 15 oktober. Kommittén ska anta budgetförslaget senast den 30 november. Förvaltarna ska underrätta medlemsstaterna och bidragsgivande tredje parter om budgeten när den har antagits.”

9. Artikel 20.2 ska ersättas med följande:

”2. Om den planerade överföringen mellan kapitel i budgeten överskrider 2 % i avdelningar som avser operationer och stödåtgärder av anslagen i det kapitel i den antagna budgeten för budgetåret som anslagen förs från, den dag då förslaget till överföringen i fråga läggs fram, ska dock ett förhandsgodkännande från kommittén krävas om inte annat följer av artikel 51.5. Detta krav ska inte vara tillämpligt för överföringar inom en avdelning för en stödåtgärd i form av ett allmänt program.”

10. Artikel 21.2 ska ersättas med följande:

”2. Kommittén får senast den 31 mars varje år, på förslag av respektive förvaltare, besluta att överföra åtagandebemyndiganden för vilka åtaganden inte har ingåtts vid utgången av det föregående budgetåret, och om nödvändigt motsvarande betalningsbemyndiganden, varvid åtaganden kan ingås och utbetalningar ske till och med den 31 december. Om de senast detta datum inte blivit föremål för något åtagande eller någon utbetalning får kommittén besluta att på nytt överföra dessa anslag fram till och med slutet av påföljande år i vederbörligen motiverade fall och i undantagsfall.”

11. Följande artikel ska införas:

”Artikel 21a

Återanvändning av anslag

Med förbehåll för kommitténs godkännande får åtagandebemyndiganden som motsvarar beloppet för tillbakadraganden som gjorts till följd av att en operation eller stödåtgärd helt eller delvis inte genomförts göras tillgängliga på nytt till förmån för budgetavdelningar för operationer respektive stödåtgärder.”

12. Följande artikel ska införas:

”Artikel 24a

Typer av bidrag

Utöver de bidrag som inbetalas av de medlemsstater som bidrar till en operation eller stödåtgärd i enlighet med artikel 26.5 får faciliteten ta emot följande:

- a) *ytterligare bidrag*: de tilläggsbelopp som inbetalas av en medlemsstat som avstått från att anta en stödåtgärd och som inte bidrar till den åtgärden, och som omdirigeras till andra stödåtgärder i enlighet med artiklarna 26.7, 27 och 73.10,

- b) *i förväg erlagda bidrag*: bidrag som erläggs i förväg av medlemsstater på frivillig basis, utöver de betalningar som görs efter en begäran om bidrag i enlighet med artikel 29.15,
- c) *frivilliga ekonomiska bidrag*: belopp som får mottas i enlighet med artikel 30.”

13. Artikel 25 ska ersättas med följande:

”Artikel 25

Tidig prognos

1. Förvaltarna ska senast den 31 maj år n i samordning med utrikestjänsten och med beaktande av den konsoliderade finansiella planeringen för faciliteten lägga fram
 - a) en prognos för beloppen och en preliminär tidsplan för begärandena om bidrag för år n,
 - b) en prognos för taket för betalningar för år n + 1 för att beakta pågående och framtida eller utvidgade operationer och stödåtgärder, inbegripet en preliminär fördelning mellan de planerade betalningar som är nödvändiga för stödåtgärder som möjliggör tillhandahållande av militär utrustning eller plattformar som utformats för att åstadkomma dödligt våld och stödåtgärder som inte möjliggör sådant stöd,

- c) en preliminär uppskattning av det årliga bidragsbeloppet för åren $n + 2$, $n + 3$ och $n + 4$ i linje med de uppskattade behoven.
2. Kommittén ska besluta om taket för betalningar för år $n + 1$ senast den 30 juni år n .
3. Förvaltarna ska senast den 15 oktober år n förelägga kommittén
- a) en prognos för beloppen och en preliminär tidsplan för begärandena om bidrag för år $n + 1$,
- b) en reviderad preliminär uppskattning som bygger på bästa tillgängliga information för de årliga bidragsbeloppen för åren $n + 2$, $n + 3$ och $n + 4$.”
14. I artikel 26 ska punkterna 7 och 8 ersättas med följande:
- ”7. Om en medlemsstat enligt artikel 5.3 avstår från att anta en stödåtgärd och inte bidrar till den åtgärden, ska den bidra med ett tilläggsbelopp till andra stödåtgärder än dem som avser tillhandahållande av militär utrustning eller plattformar som utformats för att åstadkomma dödligt våld. Ett sådant tilläggsbelopp ska säkerställa att det övergripande bidraget från den medlemsstaten till stödåtgärder överensstämmer med dess andel av BNI. Finansieringen av stödåtgärden med ytterligare bidrag får uppgå till ett belopp motsvarande 50 % av referensbeloppet för stödåtgärden, om inte rådet beslutar något annat. En stödåtgärd ska inte uteslutande finansieras genom ytterligare bidrag. De belopp som medlemsstaterna är skyldiga för de åtgärder som mottar sådana ytterligare bidrag ska minskas med beloppet på dessa bidrag.

8. Bidragen från medlemsstaterna får under ett visst år inte överstiga deras respektive andel av det betalningstak som anges i artikel 25.2. Denna gräns ska inte gälla för de i förväg erlagda bidrag som avses i artikel 29.15.”

15. Artikel 28 ska ersättas med följande:

”Artikel 28

Förfinansiering

1. Faciliteten ska ha ett system med minimiinsättningar för att tillhandahålla förfinansiering för unionens snabbinsatser, brådskande insatser som avses i artikel 58 och, efter förhandsgodkännande från kommittén, enskilda stödåtgärder, om tillräckliga medel inte finns tillgängliga och dessa behov inte skulle kunna tillgodoses i god tid genom det ordinarie förfarandet för insamling av bidrag. Minimiinsättningarna ska förvaltas av respektive förvaltare.
2. Kommittén ska, på förslag av förvaltaren, besluta om storleken på, och vid behov se över, minimiinsättningarna.

3. För förfinansiering av minimiinsättningar ska medlemsstaterna antingen
- a) erlagga bidrag till faciliteten i förväg, med det bidragsbelopp som återspeglar respektive medlemsstats andel av medlemsstaternas sammanlagda BNI vid den tidpunkt då de i förväg erlagda bidragen betalas till faciliteten; denna andel ska omberäknas till sitt slutliga värde när den snabbinsats som de bidrar till inleds och när enskilda stödåtgärder godkänns av rådet eller de brådskande insatser som avses i artikel 58 godkänns av Kusp, eller
 - b) inom 15 dagar efter det att begäran om bidrag avsänts betala sina bidrag, motsvarande referensbeloppet för snabbinsatsen eller den tillåtna kostnaden för de brådskande insatserna eller den enskilda stödåtgärden, när rådet beslutar att inleda en snabbinsats som de bidrar till, när Kusp godkänner de brådskande insatser som avses i artikel 58 eller när kommittén godkänner användningen av enskilda stödåtgärder enligt punkt 1, och det är nödvändigt att utnyttja minimiinsättningen, om inte rådet beslutar något annat. Vid dröjsmål ska artikel 31.1 tillämpas.”

16. Artikel 29 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 4 ska led a ersättas med följande:

”a) en budget för ett budgetår har antagits av kommittén; den första begäran om bidrag ska täcka betalningsbehoven för upp till så mycket som de första åtta månaderna, med beaktande av medlemsstaternas behov; efterföljande begäranden om bidrag ska täcka återstoden av bidragen, med beaktande av saldot för det föregående året om kommittén har beslutat att ta upp detta saldo i innevarande års budget. Vid begäran om bidrag ska hänsyn tas till den preliminära tidsplan för begäran om bidrag som avses i artikel 25.3 a.”

b) Punkt 15 ska ersättas med följande:

”15. Utöver de betalningar som görs efter en begäran om bidrag som utfärdats i enlighet med denna artikel får en medlemsstat, på frivillig basis och i samordning med den ansvariga förvaltaren, erlagga bidrag i förväg under ett visst budgetår. I ett sådant fall ska den medlemsstat som tillhandahöll det i förväg erlagda bidraget i samordning med den ansvariga förvaltaren ange för vilka budgetår, vari det år då det förhandsbidraget lämnades kan ingå, detta belopp ska dras från dess framtida bidrag.”

17. Artikel 33.2 ska ersättas med följande:

”2. En stödåtgärd får genomföras genom direkt eller indirekt förvaltning. När en stödåtgärd genomförs genom direkt förvaltning ska artiklarna 35, 36 och 37, beroende på vad som är lämpligt, tillämpas. När en stödåtgärd genomförs genom indirekt förvaltning får de genomförande parterna utses av rådet från någon av följande kategorier:

- a) Medlemsstaternas ministerier eller regeringsorgan, eller deras andra offentligrättsliga organ och byråer, eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter, förutsatt att de senare förses med tillräckliga ekonomiska garantier.
- b) En internationell organisation, en regional organisation, eller deras organ och byråer.
- c) En tredjestat eller dess offentligrättsliga organ och byråer, förutsatt att en sådan tredjestat inte strider mot unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen och att det respekterar folkrätten och, i förekommande fall, principen om goda grannförbindelser med medlemsstaterna.
- d) Unionens byråer och organ med status som juridisk person.

- e) Organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i EU-fördraget och som fastställs i den grundläggande akten.
- f) Organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros förvaltningen av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av sådana organ som avses i led a och har tillräckliga finansiella garantier i form av solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller motsvarande finansiella garantier och som för varje åtgärd får begränsas till det högsta beloppet för unionens stöd.”

18. Artikel 38 ska ersättas med följande:

”Artikel 38

Periodisk finansiell rapportering till kommittén

1. Var tredje månad ska varje förvaltare, med stöd av ansvarig räkenskapsförare och av ansvariga operationschefer, för kommittén lägga fram en rapport om verkställandet av inkomster och utgifter som faller inom förvaltarens ansvarsområde sedan början av budgetåret, en kassaflödesrapport, en rapport om motsvarande minimiinsättning samt en rapport om de ytterligare bidrag som ska betalas av medlemsstaterna på grundval det register som de för och som avses i artikel 27.4.

2. Två gånger om året ska utrikestjänsten, i samarbete med båda förvaltarna, förelägga kommittén en rapport om användningen av det övergripande tak som avses i artikel 2.1 och av det motsvarande årliga taket.”

19. Artikel 40.3 ska ersättas med följande:

- ”3. De personer som ansvarar för revision av facilitetens inkomster och utgifter ska ha full tillgång till alla relevanta lokaler, all relevant information och alla relevanta data, utan dröjsmål och utan anmälan i förväg. Detta innebär tillgång till handlingar och till innehållet i alla datamedier som rör dessa inkomster och utgifter samt tillträde till de lokaler där dessa handlingar och datamedier förvaras. De får ta kopior av dem. De personer som medverkar till verkställandet av facilitetens inkomster och utgifter ska ge förvaltarna och de personer som ansvarar för revision av dessa inkomster och utgifter den hjälp som är nödvändig för att de ska kunna fullgöra sitt uppdrag.”

20. Artikel 41 ska ersättas med följande:

”Artikel 41

Intern revision av faciliteten

1. På förslag av operationsförvaltaren och efter att ha informerat kommittén, ska rådets generalsekreterare utse en internrevisor och minst en biträdande internrevisor för operationer. Den höga representanten ska, på förslag av stödåtgärdsförvaltaren och efter att ha informerat kommittén, utse en internrevisor för stödåtgärder.

2. Internrevisorerna ska utses för en period på fyra år, som kan förlängas till högst åtta år. Internrevisorerna måste ha nödvändiga yrkeskvalifikationer och efterleva de internationellt vedertagna interna revisionsstandarderna. Internrevisorerna får inte vara utanordnare eller räkenskapsförare och de får inte delta i utarbetandet av årsredovisningar som rör faciliteten.
3. Varje internrevisor ska i förekommande fall utföra revisions- och konsultuppdrag och ska ge råd till den ansvariga förvaltaren om riskhantering genom att utarbeta oberoende yttranden om förvaltnings- och kontrollsystemens kvalitet och genom att utfärda rekommendationer för att främja sund ekonomisk förvaltning på grundval av resultaten av deras revisionsarbete. Internrevisorerna ska särskilt ansvara för att bedöma de interna förvaltningssystemens lämplighet och ändamålsenlighet samt för att utvärdera de berörda avdelningarnas resultat när det gäller att genomföra politik och uppnå mål i förhållande till tillhörande risker. De ska också bedöma effektiviteten och ändamålsenligheten hos de interna kontrollsystem som är tillämpliga på faciliteten.
4. Internrevisorn för operationer ska rapportera om resultaten av sina revisioner till den ansvariga förvaltaren. Operationscheferna ska informeras av den ansvariga internrevisorn om dennes resultat och rekommendationer. Operationsförvaltaren ska, i frågor som rör dennes ansvarsområden, säkerställa att nödvändiga åtgärder vidtas för att genomföra de rekommendationer som följer av de interna revisionerna, inbegripet genom att utfärda nödvändiga instruktioner till operationscheferna.

5. Internrevisorn för stödåtgärder ska rapportera om resultaten av sina revisioner till förvaltaren och/eller till utrikestjänsten i frågor som rör deras respektive ansvarsområden. Stödåtgärdsförvaltaren ska i förekommande fall informera de genomförande parterna om internrevisorns resultat och rekommendationer. Förvaltaren och utrikestjänsten ska, i frågor som rör deras respektive ansvarsområden, säkerställa att nödvändiga åtgärder vidtas för att genomföra de rekommendationer som följer av de interna revisionerna.
6. Internrevisorn ska årligen överlämna en rapport om det interna revisionsarbetet, med uppgift om antal och typ av internrevisioner som genomförts, iakttagelser som gjorts och rekommendationer som lämnats samt läget i fråga om genomförandet av de rekommendationer som utfärdats under tidigare år. Kommittén ska övervaka internrevisorns arbete och att internrevisionsrekommendationerna följs upp ordentligt av de berörda avdelningarna.
7. Internrevisorernas arbete och rapporter ska göras tillgängliga för revisorskollegiet, inrättat enligt artikel 42, med alla tillhörande verifikationer.”

21. Artikel 42 ska ersättas med följande:

”Artikel 42

Extern revision av faciliteten

1. Ett revisorskollegium ska inrättas. De inkomster och utgifter som härrör från genomförandet av detta beslut enligt artikel 1.2, liksom årsredovisningarna för operationer och stödåtgärder, ska granskas av revisorskollegiet.
2. Kommittén ska, på förslag från revisorskollegiet, fastställa det antal revisorer som krävs och komma överens om förfarandena för att välja ut, utse och vid behov ersätta revisorskollegiets medlemmar för en period på upp till fyra år, som kan förnyas en gång, bland de kandidater som föreslås av medlemsstaterna. Kommittén får förlänga en medlems mandat med upp till sex månader. Kandidaterna måste vara medlemmar av det högsta nationella revisionsorganet i en medlemsstat eller vara rekommenderade av det organet och erbjuda tillräckliga säkerhetsgarantier och garantier för oberoende.

3. Kommittén får på begäran av revisorskollegiet utse assistenter till revisorskollegiets medlemmar. Kommittén ska, på förslag från revisorskollegiet, komma överens om förfarandena för att välja ut, utse och vid behov ersätta assistenterna. Assistenterna måste erbjuda tillräckliga säkerhetsgarantier och garantier för oberoende. På revisorskollegiets begäran får kommittén godkänna revisorskollegiets användning av kvalificerat externt stöd för den externa revisionen av faciliteten.
4. Revisorskollegiet ska både under budgetåret och i efterhand, genom kontroller på plats och verifikationer, kontrollera att de utgifter som finansieras eller förfinansieras av faciliteten verkställs i överensstämmelse med detta beslut och de regler som antagits enligt artikel 11.6, samt relevant unionsrätt och nationell rätt. Vid utförandet av dessa kontroller ska revisorskollegiet bedöma överensstämmelsen med principerna om sund ekonomisk förvaltning, nämligen principerna om sparsamhet, effektivitet och ändamålsenlighet, och huruvida den interna kontrollen är tillräcklig samt övervaka administrationen och förvaltningen av faciliteten, inbegripet genom att genomföra effektivitetsrevisioner.
5. Revisorskollegiets medlemmar och deras assistenter ska fortsatt avlönas av sitt ursprungliga revisionsorgan; faciliteten ska stå för kostnaderna för deras tjänsteresor i enlighet med regler som ska antas av kommittén, liksom för kostnaden för kvalificerat externt stöd.

6. Revisorskollegiets medlemmar och deras assistenter ska under sin mandatperiod
- a) varken begära eller motta instruktioner från andra än kommittén; inom sitt revisionsmandat ska revisorskollegiet och dess medlemmar vara helt oberoende och endast ha ansvar för genomförandet av den externa revisionen,
 - b) endast till kommittén rapportera om sin uppgift.
7. Revisorskollegiet ska varje år välja ordförande bland sina medlemmar eller förlänga den innevarande ordförandens uppdrag. Revisorskollegiet ska anta tillämpliga regler för de revisioner som dess medlemmar genomför i överensstämmelse med högsta internationella standard. Det ska godkänna de av medlemmarna upprättade revisionsrapporterna innan de överlämnas till förvaltarna och kommittén.
8. Förvaltarna eller personer som utses av någon av förvaltarna får när som helst genomföra revisioner av de utgifter som finansieras inom ramen för faciliteten. Vidare får kommittén, på förslag från någon av förvaltarna eller av en medlemsstat, vid vilken tidpunkt som helst utse ytterligare externa revisorer på ad hoc-basis, vars uppdrag och tjänstevillkor ska fastställas av kommittén.”

22. Artikel 43.4 ska ersättas med följande:

”4. Senast den 30 september det år som följer på budgetåret ska revisionskollegiet överlämna revisionsrapporten till kommittén, inbegripet revisionsuttalandet. Kommittén ska granska revisionsrapporten, revisionsuttalandet och årsredovisningen i syfte att bevilja ansvarsfrihet för varje förvaltare och varje operationschef. Med förbehåll för kommitténs godkännande om utlämnande ska revisionsrapporten, revisionsuttalandet och årsredovisningarna lämnas ut helt eller delvis, i enlighet med kommitténs beslut. Varje förvaltare och varje operationschef ska årligen rapportera till kommittén om genomförandet av de rekommendationer som utfärdats av revisionskollegiet i ärenden som är kopplade till deras respektive ansvarsområden.”

23. Artikel 51.4 ska ersättas med följande:

”4. Under den period som föregår antagandet av en budget för en operation får kommittén, på förslag av operationsförvaltaren, operationschefen eller en medlemsstat, utfärda direktiv om verkställandet av utgifter under den perioden.”

24. Artikel 52.4 ska ersättas med följande:

”4. Kommittén ska godkänna slutdestinationen för gemensamt finansierad utrustning och infrastruktur med beaktande av operativa behov och ekonomiska kriterier.

Slutdestinationen får särskilt vara följande:

- a) Infrastruktur får säljas, överlåtas eller via faciliteten skänkas till värdlandet, en medlemsstat, andra operationer, unionens institutioner, organ eller byråer, eller en tredje part.
- b) Utrustning får säljas, överlåtas eller via faciliteten skänkas till en medlemsstat, en annan operation, unionens institutioner, organ eller byråer, värdlandet, ett tredjeland eller en tredje part; eller lagras och underhållas av faciliteten, en medlemsstat eller en sådan tredje part, för användning i en efterföljande operation.”

25. Artikel 56.2 ska ersättas med följande:

”2. Följande principer ska ligga till grund för stödåtgärderna:

- a) De måste vara förenliga med den politik och de mål för unionens yttre åtgärder som syftar till att skapa fred, förebygga konflikter och stärka den internationella säkerheten.

- b) De måste överensstämma med unionsrätten och med unionens politik och strategier, särskilt den EU-omfattande strategiramen för stöd till reform av säkerhetssektorn, den integrerade strategin för externa konflikter och kriser och EU:s strategi för kvinnor, fred och säkerhet, samt med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd.
- c) De måste respektera unionens och medlemsstaternas skyldigheter enligt folkrätten, särskilt internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt.
- d) De får inte påverka den särskilda karaktären hos en medlemsstats säkerhets- och försvarspolitik och får inte strida mot unionens och medlemsstaternas säkerhets- och försvarsintressen. Transparensen och spårbarheten när det gäller det stöd som tillhandahålls genom faciliteten ska därför säkerställas.”

26. Artikel 57 ska ändras på följande sätt:

- a) Punkterna 2 och 3 ska ersättas med följande:
 - ”2. Konceptdokumentet ska läggas fram för Kusp för godkännande. Kusp får vid godkännandet av ett konceptdokument godkänna att åtgärder som avser förberedelse av en möjlig stödåtgärd finansieras inom ramen för faciliteten.

3. Konceptdokumentet ska innehålla en preliminär uppskattning av kostnaden för åtgärden. En medlemsstat som avser att avstå från att anta en åtgärd för tillhandahållande av militär utrustning eller plattformar som är utformade för att åstadkomma dödligt våld, i enlighet med artikel 5.3, och som avser att avge en formell förklaring i enlighet med artikel 31.1 andra stycket i EU-fördraget ska ange denna avsikt genom ett skriftligt meddelande till rådet i god tid före antagandet av åtgärden. Den berörda medlemsstaten får också ange andra stödåtgärder som den i stället vill bidra till.”

b) Följande punkt ska läggas till:

- ”5. I princip ska rådet inte diskutera förslag till stödåtgärder förrän tidigast 10 dagar efter det att de lagts fram. Diskussionerna ska vid behov omfatta en militär analys.”

27. Artikel 58 ska ersättas med följande:

”Artikel 58

Påskyndad process för att inleda en stödåtgärd

1. I brådskande situationer får Kusp, i avvaktan på ett beslut om en stödåtgärd, med hänsyn till den uppsättning metoder för att bedöma och hantera risker som fastställts i enlighet med artikel 9.3, godkänna att insatser som ska finansieras inom ramen för faciliteten inleds. Sådana brådskande insatser, de beräknade kostnaderna för dem och den berörda genomförande parten får i förekommande fall identifieras i det konceptdokument som beskriver en möjlig stödåtgärd eller i förslaget om inrättande av en stödåtgärd enligt artikel 57 respektive artikel 59.1.
2. De brådskande insatserna får inte omfatta tillhandahållande av sådan utrustning som avses i artikel 5.3.
3. Genom undantag från artikel 17.6 ska Kusps godkännande av brådskande insatser berättiga stödåtgärdsförvaltaren att ingå åtaganden om och betala utgifter för sådana insatser upp till den godkända kostnaden.”

28. Artikel 62.2 ska ersättas med följande:

- ”2. De arrangemang som ingåtts i enlighet med punkt 1 ska, i enlighet med villkoren för stödåtgärden eller ett annat relevant beslut av rådet eller kommittén, omfatta bestämmelser, inbegripet om skyddsåtgärder, som säkerställer
- a) att tillgångarna används korrekt och effektivt för de ändamål för vilka de tillhandahållits,
 - b) att underhållet av tillgångarna är tillräckligt för att säkerställa att tillgångarna är användbara och tillgängliga i operativt hänseende under sin livscykel,
 - c) att tillgångarna inte kommer att gå förlorade eller överföras utan den höga representantens förhandsgodkännande till andra personer eller enheter än dem som identifieras i arrangemangen; den höga representanten ska inhämta förhandsgodkännande från Kusp för överföring av materiel som finns upptagen i unionens gemensamma militära förteckning och för återexport av materiel som levererats inom ramen för en stödåtgärd; för överföring av annan materiel som levererats inom ramen för en stödåtgärd ska den höga representanten inhämta förhandsgodkännandet från kommittén,
 - d) efterlevnad av andra krav som fastställts av rådet,
 - e) den mottagaren beviljar den höga representanten, och de personer som anges av denne, inbegripet facilitetens revisorer, tillträde och nödvändigt bistånd för att på begäran genomföra kontroller och revisioner på plats.”

29. Artikel 63 ska ersättas med följande:

”Artikel 63

Rapportering och uppföljning

”Den höga representanten ska förelägga Kusp en rapport om genomförandet av stödåtgärder två gånger om året eller när Kusp begär det. Dessa rapporter ska omfatta de politiska, operativa och ekonomiska aspekterna av stödåtgärden. De ska inbegripa den huvudsakliga utrustning som levererats, en utvärdering av dess konsekvenser och av förvaltningen och användningen av tillgångar, liksom uppdateringar av konfliktkänslighets- och kontextanalysen samt av risk- och konsekvensbedömningen. Utrikestjänsten och förvaltarna ska regelbundet lägga fram mer detaljerad information om genomförandet av stödåtgärder, inbegripet, bland annat, om de insatser som gjorts i samband med arrangemang för övervakning och utvärdering, kontroller och skyddsåtgärder i kommittén och berörda rådsorgan. Målet är att med informationen täcka utvecklingen i genomförandet av stödåtgärderna per år.”

30. Artikel 66.8 ska ersättas med följande:

”8. I egenskap av genomförande part ska förvaltaren inte göra någon bedömning av följande enheter som avses i artikel 33.2:

- a) Ministerier eller regeringsorgan i medlemsstater där de utsetts till genomförande parter.
- b) Unionens byråer och organ.
- c) Organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i EU-fördraget och som fastställs i den grundläggande akten.

Förvaltaren får besluta att inte göra en bedömning av

- a) medlemsstaternas övriga offentligrättsliga organ och byråer,
- b) tredjestater eller de offentligrättsliga organ och byråer som de har utsett.”

31. I artikel 73 ska följande punkter läggas till:

”11. Rådet ska besluta om facilitetens fortsättning under nästa budgetcykel, i enlighet med artikel 75.1 och inom ramen för bredare budgetförhandlingar om perioden efter 2027.

12. I avsaknad av ett beslut enligt punkt 11 i denna artikel senast den 15 oktober 2027, och med förbehåll för kommitténs godkännande i enlighet med artikel 18.8, får anslag föras in i de årliga budgetarna och ändringsbudgetarna efter 2027 för att täcka

- a) utgifterna för pågående operationer och för den allmänna del av den årliga budgeten som avses i artikel 18.3 b,
- b) de utgifter som föreskrivs i artikel 18.3 c för att möjliggöra förvaltningen av de stödåtgärder som har inrättats före men inte slutförts senast den 31 december 2027.

De åtagandebemyndiganden som tas upp i den årliga budget efter 2027 som avses i denna punkt får inte överstiga de åtagandebemyndiganden som godkänts av kommittén i den årliga budgeten för 2027 under motsvarande avdelningar.

Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket b och med undantag för den allmänna del av den årliga budgeten som avses i artikel 18.3 c och de anslag som överförts i enlighet med artikel 21, får räkenskapsföraren för stödåtgärder göra budgetåtaganden endast till och med den 31 december 2027.”

32. Bilaga II ska ändras på följande sätt:

a) Följande punkt ska införas:

”7a. Från fall till fall och med förbehåll för kommitténs godkännande, sonderande uppdrag och förberedelser (särskilt uppdrag för informationsinhämtning och spaning) som utförs av utrikestjänstens personal i syfte att stödja den höga representanten när det gäller att föreslå stödåtgärder som ingår i den strategiska inriktning som tillhandahålls i enlighet med artikel 9.2 eller utförs på begäran av en medlemsstat.”

b) Punkt 8 ska ersättas med följande:

”8. Övervakning och utvärdering, inbegripet enligt vad som avses i artikel 9.3 vad gäller stödåtgärder.”

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
