

Брюксел, 10 декември 2024 г.
(OR. en)

14761/24

LIMITE

CORLX 998
CFSP/PESC 1473
CADREFIN 157
POLGEN 134
FIN 935
POLMIL 365
COPS 568
EPF AM 158
EPF OPS 21

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение (ОВППС) 2021/509 за създаване на Европейски механизъм за подкрепа на мира
----------	---

РЕШЕНИЕ (ОВППС) .../... НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение (ОВППС) 2021/509
за създаване на Европейски механизъм за подкрепа на мира**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 28, параграф 1,
член 41, параграф 2 и член 42, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на
външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) В член 75, параграф 1 от Решение (ОВППС) 2021/509 на Съвета¹ се предвижда, че Съветът трябва да прави преглед на това решение на всеки три години след влизането му в сила.
- (2) Междинният преглед на Решение (ОВППС) 2021/509 следва да рационализира и подобри съответните процеси на Европейски механизъм за подкрепа на мира (ЕМПМ) по целенасочен начин, като същевременно кодифицира съществуващата практика въз основа на натрупания до момента опит.
- (3) За да се приведе политиката в съответствие с бюджетния цикъл, Комитетът по политика и сигурност (КПС) следва да предоставя стратегически насоки за година $n+1$ до 31 май на година n . Това следва да послужи като основа за изготвянето на прогнозата за тавана на плащанията за година $n+1$.

¹ Решение (ОВППС) 2021/509 на Съвета от 22 март 2021 г. за създаване на Европейски механизъм за подкрепа на мира и за отмяна на Решение (ОВППС) 2015/528 (ОВ L 102, 24.3.2021 г., стр. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj>).

- (4) Върховният представител следва да отговаря за осигуряването на изпълнението на решенията на Съвета за създаване на мерки за помощ в съответствие с член 27, параграф 1 от ДЕС и за планирането и мониторинга на общия финансов таван и годишните тавани на ЕМПМ. Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) следва да наблюдава и оценява изпълнението на договореностите на върховния представител с бенефициера, за да се гарантира спазването на изискванията и условията, определени от Съвета във връзка с мерките за помощ. Следва да се проведе предварителна консултация с държавите членки относно документа с индикативните стратегически насоки.
- (5) По изключение за всеки отделен случай и с одобрение на Комитета на механизма, създаден с член 11 от Решение (ОВППС) 2021/509 („комитета“) и като се вземе предвид член 10, параграф 4 от Решение (ОВППС) 2021/509, ако е необходимо за изпълнението на задълженията в подкрепа на ЕМПМ, които надхвърлят капацитета или експертния опит на персонала, предоставен от ЕСВД, разходите, свързани с договорно наетия персонал, работещ за ЕМПМ, следва да се финансират от ЕМПМ.
- (6) Мерките и операциите за помощ, създадени преди 31 декември 2027 г., но неприключени до тази дата, следва да продължат да се изпълняват и след тази дата до приключването им, както е посочено в решението на Съвета за създаването им. За тази цел следва да продължат да се прилагат съответните правила, по-специално относно бюджета, коригиращите бюджети, трансферите на бюджетни кредити и пренасянето им по целесъобразност.

- (7) При спазване на решенията на комитета и в съответствие с член 25, параграф 2 и член 29 от Решение (ОВППС) 2021/509 всеки администратор следва да продължи да изпраща покани за вноски за бюджетните кредити за плащания във връзка със съответните му отговорности и след 2027 г., които са необходими за продължаването на текущите операции и за управлението на мерките за помощ, създадени преди 31 декември 2027 г., но неприключили до тази дата.
- (8) Въз основа на натрупания опит финансовото планиране на ЕМПИМ следва да бъде подобро и последиците от конструктивното въздържане следва да бъдат съответно коригирани. Следователно, в случаите, когато държавите членки предоставят допълнителен принос към дадена мярка за помощ в резултат на въздържане от друга мярка, тези вноски следва да намалят сумите, дължими от държавите членки за мярката за помощ, която получава допълнителното финансиране. Тези допълнителни вноски могат да финансират до 50% от референтната сума на получаващата мярка за помощ, освен ако Съветът не реши друго. Дадена мярка за помощ не следва да се финансира единствено с допълнителни вноски.

- (9) Съставът на годишния проектобюджет следва да покрива общите разходи за текущи или планирани операции и разходите за мерки за помощ, които са създадени или предстои да бъдат одобрени от Съвета през първото тримесечие на следващата финансова година според информацията, предоставена в предложението на върховния представител съгласно член 9, параграф 2 от Решение (ОВПС) 2021/509. Освен това бюджетният график следва да бъде коригиран, по-специално по отношение на решението за тавана на плащанията и представянето на проектобюджета. Освен това съдържанието на финансовите оценки, предоставяни периодично, следва да бъде подобро чрез включване на прогнози за сумите и индикативен график за поканите за вноски.
- (10) С оглед на опита, натрупан от ЕМПМ след неговото създаване, и поради специфичното положение на операциите и мерките за помощ със схеми за възстановяване на разходите, е целесъобразно в надлежно обосновани случаи и по изключение да се предвиди възможност за удължаване на пренасянния след одобрение от Комитета.
- (11) Натрупаният опит показва, че променящата се глобална среда, в която функционира ЕМПМ, може да засегне изпълнението на операциите и мерките за помощ. Целесъобразно е да се въведе допълнителна бюджетна гъвкавост, така че бюджетните кредити за поети задължения, съответстващи на размера на отменените бюджетни кредити в резултат на пълно или частично неизпълнение на операция или мярка за помощ, да се предоставят отново за други операции или мерки за помощ, при условие че Комитетът даде одобрението си.

- (12) Вноските за авансово финансиране от държава членка не следва да се използват за финансиране на мерки за помощ, във връзка с които тази държава членка се е въздържала при вота в съответствие с член 5, параграф 3 от Решение (ОВППС) 2021/509.
- (13) Периодичното докладване относно финансовото изпълнение следва да бъде подоброено чрез включване на състоянието на допълнителните вноски от държавите членки и усвояването на средствата спрямо финансовите тавани.
- (14) Одиторите следва да имат право на достъп, включително до помещенията, информацията и данните, необходими за изпълнението на техните дейности.
- (15) Задачите на вътрешните одитори следва да бъдат по-ясно определени, по-специално по отношение на оценката на ефикасността и ефективността на системите за вътрешен контрол, приложими за ЕМППМ, като се включат одитните практики в съответствие с международните стандарти. В това отношение вътрешните одитори следва да докладват резултатите от своите одити на администраторите и ЕСВД по въпроси, свързани със съответните им отговорности. Администраторите и ЕСВД следва да гарантират, че са предприети необходимите действия за изпълнение на препоръките от вътрешните одити. Комитетът следва да получава годишен доклад от вътрешните одитори и да наблюдава тяхната работа, както и подходящите последващи действия във връзка с препоръките от вътрешния одит, отправени от съответните подразделения.
- (16) Въз основа на предложение от одиторската колегия комитетът следва да установи процедури за подбор, назначаване и при необходимост замяна на членовете на одиторската колегия и техните сътрудници.
- (17) Проверките, извършвани от одиторската колегия, следва да бъдат разширени, така че да включват администрирането и управлението на ЕМППМ, включително чрез одити на изпълнението.

- (18) След като комитетът даде одобрение за оповестяване, одитният доклад, одитното становище и годишните счетоводни отчети следва да бъдат оповестени изцяло или частично в съответствие с решението на комитета.
- (19) В интерес на ефикасното протичане на процедурите концептуалните документи следва да се представят на КПС за одобрение. Освен това КПС следва да може да одобри започването на някои спешни дейности, докато приемането на съответната мярка за помощ от Съвета все още не е приключило.
- (20) Следва да се изясни в кои случаи на трансфер и реекспорт на изделия, доставени в рамките на мярка за помощ, върховният представител следва да получи предварителното съгласие на КПС или на Комитета.
- (21) Военната подкрепа по линия на ЕМППМ трябва да се предоставя в съответствие с приложимата регулаторна рамка, включително правилата за изпълнение на ЕМППМ, договорени от комитета на 30 ноември 2022 г. относно правилата за произход и правилата за гражданство. Освен това всяка военна подкрепа по линия на ЕМППМ трябва да се предоставя при пълно зачитане на политиката за сигурност и отбрана на държавите членки, като се гарантират прозрачността и проследимостта на финансираната от ЕМППМ подкрепа и се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.
- (22) Решение (ОВППС) 2021/509 на Съвета следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение (ОВППС) 2021/509 се изменя, както следва:

1) В член 4 буква д) се заменя със следното:

„д) „изпълнител“ означава участник, на когото в контекста на непряко управление е възложено изпълнението на мярка за помощ или на части от нея и който сключва договор с механизма за тази цел;“;

2) В член 5 параграф 3 се заменя със следното:

„3. В случаите, когато държава членка се е въздържала при вота и е направила изрична декларация по смисъла на член 31, параграф 1, втора алинея от ДЕС във връзка с мярка за помощ на основание, че мярката позволява доставката на военно оборудване или платформи, създадени за използване като смъртоносно оръжие, тази държава членка не участва в поемането на разходите по мярката за помощ. Вместо това тази държава членка прави допълнителна вноска за други мерки за помощ, които не включват доставката на такова оборудване или платформи. В такъв случай референтната сума на мярката за помощ, от която държавата членка се е въздържала, остава непроменена в резултат на това въздържане.“;

3) В член 7 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Финансирането на всяка операция или мярка за помощ по механизма изисква предварителното приемане на основен правен акт под формата на решение на Съвета за създаване на операцията съгласно член 42, параграф 4 и член 43, параграф 2 от ДЕС или на мярката за помощ съгласно член 28 от ДЕС. По изключение не се изисква основен правен акт за финансирането на общите разходи по време на подготвителната фаза на дадена операция, на разходи, необходими за приключване на дадена операция или на общите разходи за ученията, както е посочено съответно в член 44, параграф 1, член 44, параграф 3 и член 45 от настоящото решение. Освен това не се изисква основен правен акт, когато Съветът е разрешил финансирането на подготвителни мерки за мярка за помощ или когато КПС е одобрил спешни действия до вземането на решение относно мярка за помощ съгласно съответно член 57, параграф 2 и член 58 от настоящото решение.“;

4) В член 9 параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. В рамките на стратегическите приоритети, посочени в параграф 1 от настоящия член, КПС предоставя стратегически насоки за финансираните по механизма операции и мерки за помощ с оглед опазване на мира, предотвратяване на конфликти и укрепване на международната сигурност въз основа на предварителни обсъждания в други подготвителни органи на Съвета, включително във формати с участието на съответните експерти, освен ако КПС не реши друго. За тази цел КПС провежда два пъти годишно дебат въз основа на индикативните стратегически насоки, предложени от върховния представител, като стратегическите насоки за година $n+1$ трябва да бъдат представени до 31 май на година n . Индикативните стратегически насоки, които са изготвени въз основа на становищата, изразени от държавите членки, съдържат кратка обосновка на референтната сума, предвидена за всяка мярка за помощ с оглед на предвидените цели, както и примерен график на очакваните обсъждания в Съвета. Те се представят на КПС 30 дни преди заседанието, на което КПС е приканен да представи стратегическите насоки. По отношение на мерките за помощ КПС съблюдава целите и принципите, посочени в член 56, и надлежно взема предвид докладите, представяни от върховния представител в съответствие с член 63.

3. Съветът установява методика за риска и гаранциите във връзка с мерките за помощ, финансирани по механизма, която редовно се преразглежда от КПС. Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) наблюдава и оценява изпълнението на договореностите, постигнати от върховния представител с бенефициера в съответствие с член 62.“;

5) Член 10 се заменя със следното:

„Член 10

Управление на механизма

1. Механизмът се управлява и ръководи от Комитета на механизма, посочен в член 11, чрез:
- а) администратор за операциите;
 - б) командващия операцията на всяка операция, във връзка с операцията, която командва, и с всяка мярка за помощ или част от нея, изпълнявана чрез операцията, както е предвидено в член 60;
 - в) администратор за мерките за помощ; и
 - г) счетоводител за операциите и счетоводител за мерките за помощ.

2. Механизмът използва във възможно най-голяма степен институциите, органите и агенциите на Съюза. Той използва предимно съществуващите административни структури и персонала на институциите, органите и агенциите на Съюза, както и персонал, командирован от държавите членки, по искане на съответния администратор.
3. Генералният секретар на Съвета осигурява на администратора за операциите и на счетоводителя за операциите персонал и административни ресурси, необходими за изпълнението на техните функции.
4. Върховният представител отговаря за осигуряването на изпълнението на решенията на Съвета за създаване на мерки за помощ в съответствие с член 27, параграф 1 от ДЕС и за планирането и мониторинга на общия финансов таван и годишните тавани на механизма, без да се засяга параграф 5.
5. За целите на финансовото изпълнение на мерките за помощ, с изключение на мерките за помощ или част от тях, които се изпълняват посредством дадена операция, върховният представител се подпомага от администратора за мерките за помощ и счетоводителя за мерките за помощ. Върховният представител упражнява тази отговорност с подкрепата на отдела на Комисията, посочен в член 9, параграф 6 от Решение 2010/427/ЕС на Съвета*, и на други служби на Комисията според нуждите.“;

* Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).;

6) Член 11 се изменя, както следва:

а) параграф 6 се заменя със следното:

„6. По съвместно предложение на администраторите комитетът приема следните правила за изпълнението на приходите и разходите, финансирани по механизма, които допълват правилата, предвидени в настоящото решение:

- а) правилата за изпълнение по отношение на военните операции са сходни, що се отнася до гъвкавостта, с финансовите правила, които се прилагат към механизма за администриране на общите разходи за операциите на Европейския съюз с военни последици или последици в областта на отбраната, създаден с Решение (ОВППС) 2015/528 на Съвета („механизмът Athena“);
- б) правилата за изпълнение по отношение на мерките за помощ, които трябва да са в съответствие с тези от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета* и да гарантират същото равнище на добро финансово управление, прозрачност и недискриминация. Тези правила изрично обосновават случаите, в които е наложително да има отклонение от правилата на Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, за да се даде възможност за целенасочена гъвкавост, и гарантират, че счетоводните правила, приети от счетоводителя съгласно член 13, параграф 4, буква г), са в съответствие с международно приетите счетоводни стандарти за публичния сектор.

Комитетът разглежда предложените правила за изпълнение, посочени в букви а) и б), в тясно сътрудничество с администраторите, по-специално с цел да се гарантира, че правилата за изпълнение са в съответствие с принципите на добро финансово управление, недискриминация и зачитане на основните права.

Правилата за изпълнение, договорени за мерките за помощ, включително за посочените в член 60, напълно зачитат принципите, установени в член 56, параграф 2, и по-специално политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки, като се гарантират прозрачността и проследимостта на подкрепата, предоставяна от механизма, и се вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната.

* Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>)

б) параграф 10 се заменя със следното:

„10. Представителите на ЕСВД участват в заседанията на комитета, без да участват в гласуването.“;

в) вмъква се следният параграф:

„10а. Без да се засяга параграф 9, представители на Комисията се канят да присъстват на заседанията на комитета по целесъобразност, без да участват в гласуването.“;

7) В член 15 параграф 3 се заменя със следното:

„3. Всеки командващ операцията е оправомощен да приема, в съответствие с настоящото решение и правилата, установени от комитета съгласно член 11, параграф 6, мерките, които сметне за необходими за изпълнението на разходите, финансирани по механизма, за операцията под негово командване и за всяка мярка за помощ или част от нея, изпълнявана в рамките на операцията. Той уведомява администратора за операциите и комитета за тях. Директорът на Способностите за планиране и провеждане на военни операции, в качеството си на командващ мисията, може да централизира някои задачи по финансово управление на подчинените операции на равнището на Способностите за планиране и провеждане на военни операции, действащи като щаб на мисията.“;

8) Член 18 се изменя, както следва:

а) в параграф 3, буква а) се заменя със следното:

„а) бюджетните кредити, смятани за необходими за покриване на:

- общите разходи за текущите или планираните операции;
- разходите за мерките за помощ, които са създадени или предстои да бъдат одобрени от Съвета през първото тримесечие на следващата финансова година, според информацията, предоставена в предложението на върховния представител съгласно член 9, параграф 2, и стратегическите насоки, предоставени от КПС;

б) параграфи 7 и 8 се заменят със следното:

„7. Приходите, разпределени по дялове, се състоят от:

- а) вноски, платими от допринасящите държави членки и когато е целесъобразно, от допринасящите трети страни;
- б) други приходи, които включват, наред с другото:
 - бюджетния резултат от предходната финансова година съгласно решението на комитета,
 - получени лихви и приходи от продажби,
 - събрани неизразходвани по време на изпълнението средства.

8. Администраторите представят на комитета проекта на годишния бюджет най-късно до 15 октомври. Комитетът приема бюджета до 30 ноември. Администраторите уведомяват държавите членки и допринасящите трети страни за приетия бюджет.“;

9) В член 20 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Съгласно член 51, параграф 5 се изисква обаче предварителното одобрение от комитета, когато планираният трансфер между главите надхвърля 20% в дяловете, свързани с операции и с мерки за помощ, от бюджетните кредити, вписани в главата, от която се теглят бюджетните кредити, според указаното в приетия бюджет за съответната финансова година, към датата, на която е направено предложението за въпросния трансфер. Това изискване не се прилага за трансфери в рамките на дял за мярка за помощ под формата на обща програма.“;

10) В член 21 параграф 2 се заменя със следното:

„2. До 31 март всяка година комитетът може да вземе решение, по предложение на съответния администратор, за пренасяне на бюджетни кредити за поети задължения, за които не са били поети задължения до края на предходната финансова година, и ако е необходимо, на съответните бюджетни кредити за плащания, като в този случай те могат да бъдат поети като задължение и изплатени до 31 декември. Ако до тази дата не бъде поето задължение или не бъде извършено плащане, комитетът може да реши да пренесе тези бюджетни кредити до края на следващата година в надлежно обосновани случаи и при изключителни обстоятелства.“;

11) Вмъква се следният член:

„Член 21а

Повторно използване на бюджетни кредити

С одобрението на комитета бюджетните кредити за поети задължения, съответстващи на размера на отменените бюджетни кредити в резултат на пълно или частично неизпълнение на операция или мярка за помощ, могат да бъдат предоставени отново в полза на бюджетни дялове съответно за операции или мерки за помощ.“;

12) Вмъква се следният член:

„Член 24а

Видове вноски

В допълнение към вноските, платими от държавите членки, допринасящи за дадена операция или мярка за помощ в съответствие с член 26, параграф 5, механизмът може да получи следното:

- а) „допълнителни вноски“, което означава допълнителните суми, платими от държава членка, която се е въздържала от приемането на мярка за помощ и не допринася за тази мярка, и които са пренасочени към други мерки за помощ в съответствие с член 26, параграф 7, член 27 и член 73, параграф 10;

- б) „авансови вноски“, което означава вноски, платени авансово от държавите членки на доброволна основа, в допълнение към плащанията, извършени след покана за вноски, в съответствие с член 29, параграф 15;
- в) „доброволни финансови вноски“, което означава суми, които могат да бъдат получени в съответствие с член 30.“;

13) Член 25 се заменя със следното:

„Член 25

Ранно прогнозиране

1. Администраторите, в координация с ЕСВД и като вземат предвид консолидираното финансово планиране на механизма, представят до 31 май на година n :
 - а) прогноза за сумите и индикативен график за поканите за вноски за година n ;
 - б) прогноза за тавана за плащанията за година $n+1$, за да се вземат предвид текущи и бъдещи или разрастващи се операции и мерки за помощ, включително индикативно разпределение между предвидените плащания, необходими за мерки за помощ, които позволяват доставката на военно оборудване или платформи, създадени за използване като смъртоносно оръжие, и мерки за помощ, които не позволяват такава подкрепа;

- в) индикативна оценка на годишната сума на вноските за година $n+2$, $n+3$ и $n+4$ в съответствие с очакваните нужди;
2. Комитетът взема решение относно тавана за плащанията за година $n+1$ до 30 юни на година n .
3. Администраторите представят на комитета до 15 октомври на година n :
- а) прогноза за размера на сумите и индикативен график за поканите за вноски за година $n+1$;
- б) преразгледана индикативна оценка, базирана на най-добрата налична информация, за годишния размер на вноските за години $n+2$, $n+3$ и $n+4$.“;
- 14) В член 26 параграфи 7 и 8 се заменят със следното:
- „7. Когато в съответствие с член 5, параграф 3 държава членка се въздържа от приемането на мярка за помощ и не допринася за тази мярка, тя внася допълнителна сума за други мерки за помощ, различни от свързаните с доставката на военно оборудване или платформи, създадени за използване като смъртоносно оръжие. Тази допълнителна сума гарантира, че общият принос на тази държава членка към мерките за помощ ще бъде в съответствие с нейния дял от БНД. Дадена мярка за помощ може да бъде финансирана от допълнителни вноски в размер до 50% от референтната сума, освен ако Съветът не реши друго. Дадена мярка за помощ не се финансира единствено с допълнителни вноски. Вноските, дължими от държавите членки за мерките, получаващи такива допълнителни вноски, се намаляват със сумата на тези вноски.

8. Вноските на държавите членки през която и да е година не надвишават съответния им дял от тавана за плащанията, посочен в член 25, параграф 2. Това ограничение не се прилага за авансовите вноски, посочени в член 29, параграф 15.“;

15) Член 28 се заменя със следното:

„Член 28

Авансово финансиране

1. Механизмът разполага със система за минимален депозит, за да се осигури авансово финансиране за операции на Съюза за бързо реагиране, за спешни дейности, посочени в член 58, както и, след предварително разрешение от Комитета, за индивидуални мерки за помощ, когато няма достатъчно средства и обичайната процедура за събиране на вноските не би позволила своевременно удовлетворяване на тези нужди. Минималните депозити се управляват от съответния администратор.
2. Размерът на минималните депозити се определя и преразглежда при необходимост от комитета, по предложение на администратора.

3. За целите на авансовото финансиране на минималните депозити държавите членки:
- а) изплащат предварително вноските в механизма, като размерът на вноските отразява съответния дял на БНД на тази държава членка в общия сбор на БНД на държавите членки към момента на плащане на авансовата вноска в механизма. Този дял се преизчислява до крайната му стойност, когато започва операцията за бързо реагиране, за която те допринасят, и когато индивидуалните мерки за помощ са одобрени от Съвета или спешните дейности, посочени в член 58, са одобрени от КПС; или
 - б) в 15-дневен срок след отправянето на поканата изплащат вноските си на равнището на референтната сума на операцията за бързо реагиране или на разрешените разходи за спешните дейности или индивидуалната мярка за помощ, когато Съветът реши да започне операция за бързо реагиране, към която те допринасят, когато КПС одобри спешни дейности, както е посочено в член 58, или когато комитетът разреши използването им за индивидуални мерки за помощ съгласно параграф 1 и е необходимо да се прибегне до минималния депозит, освен ако Съветът не реши друго. В случай на забавяне се прилага член 31, параграф 1.“;

16) Член 29 се изменя, както следва:

а) в параграф 4, буква а) се заменя със следното:

„а) бюджетът за финансовата година е приет от комитета. Първата покана за вноски покрива нуждите от плащания за не повече от първите осем месеца, като се вземат предвид нуждите на държавите членки. Следващите покани за вноски покриват салдото от вноските, като се взема предвид салдото от предходната година, ако комитетът е взел решение това салдо да бъде включено в бюджета за текущата година. В поканите за вноски се взема предвид индикативният график за поканата за вноски, посочен в член 25, параграф 3, буква а);“;

б) параграф 15 се заменя със следното:

„15. В допълнение към плащанията, извършени вследствие на покана за вноски, отправена в съответствие с настоящия член, дадена държава членка, на доброволна основа и в координация с отговорния администратор, може да плаща авансови вноски през дадена финансова година. В такъв случай държавата членка, предоставила авансовата вноска, посочва, в координация с отговорния администратор, финансовите години, които може да включват годината, в която е направена авансовата вноска, и по отношение на които тази сума трябва да се приспадне от бъдещите ѝ вноски.“;

17) В член 33 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Мярка за помощ може да се изпълнява при пряко или непряко управление.

Когато дадена мярка за помощ се изпълнява при пряко управление, се прилагат членове 35, 36 и 37, според случая. Когато мярка за помощ се изпълнява при непряко управление изпълнителите могат да се определят от Съвета от една от следните категории:

- а) министерства или държавни ведомства на държави членки или техни публичноправни органи и агенции, или частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото последните разполагат с подходящи финансови гаранции;
- б) международни организации, регионални организации или техните органи и агенции;
- в) трета държава или нейните публичноправни органи и агенции, при условие че тази трета държава не действа срещу интересите на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната и спазва международното право и според случая, принципа на добросъседски отношения с държавите членки;
- г) агенции и органи на Съюза, които имат правосубектност;

- д) органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт;
- е) субекти, установени в държава членка и уредени от частното право на държава членка или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези органи са контролирани от субект по буква а) и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.“;

18) Член 38 се заменя със следното:

„Член 38

Редовни финансови доклади до комитета

1. На всеки три месеца всеки администратор, с подкрепата на отговорния счетоводител и на отговорните командващи операциите, представя на комитета доклад относно изпълнението от началото на финансовата година на приходите и разходите, попадащи в обхвата на неговата отговорност, отчет за паричните потоци и доклад относно съответния минимален депозит, както и доклад за допълнителните вноски, дължими от държавите членки въз основа на отчетите, посочени в член 27, параграф 4.

2. Два пъти годишно ЕСВД, в сътрудничество с двамата администратори, представя на комитета доклад относно усвояването на общия таван, посочен в член 2, параграф 1, и на съответния годишен таван.“;

19) В член 40 параграф 3 се заменя със следното:

- „3. Лицата, отговарящи за одита на приходите и разходите на механизма, получават пълен достъп до всички съответни помещения, информация и данни, незабавно и без предварително предупреждение. Това включва достъп до документите и съдържанието на всички носители на данни, свързани с тези приходи и разходи, както и до помещенията, където се съхраняват тези документи и носители. Те могат да правят копия. Лицата, участващи в изпълнението на приходите и разходите на механизма, оказват на администраторите и на лицата, отговарящи за одита на тези приходи и разходи, необходимото съдействие за изпълнение на тяхната задача.“;

20) Член 41 се заменя със следното:

„Член 41

Вътрешен одит на механизма

1. По предложение на администратора за операциите и след уведомяване на комитета, генералният секретар на Съвета назначава вътрешен одитор и най-малко един заместник вътрешен одитор за операциите. По предложение на администратора за мерките за помощ и след уведомяване на комитета, върховният представител назначава вътрешен одитор за мерките за помощ.

2. Вътрешните одитори се назначават за срок от четири години с възможност за подновяване до общ срок, не по-дълъг от осем години. Вътрешните одитори трябва да притежават необходимата професионална квалификация и да се придържат към международно приетите стандарти за вътрешен одит. Вътрешните одитори не могат да бъдат разпоредители с бюджетни кредити или счетоводители и не могат да участват в изготвянето на финансовите отчети, свързани с механизма.
3. Всеки вътрешен одитор извършва одити и консултации по целесъобразност и съветва отговорния администратор относно управлението на риска, като изготвя независими становища за качеството на системите за управление и контрол и като прави препоръки за насърчаване на доброто финансово управление въз основа на резултатите от своята работа по одита. Вътрешните одитори отговарят по-специално за това да се прецени доколко са подходящи и ефективни вътрешните системи за управление, както и да се оценят резултатите от работата на съответните подразделения при изпълнението на политиките и целите спрямо свързаните с тях рискове. Те също така оценяват ефикасността и ефективността на системите за вътрешен контрол, приложими за механизма.
4. Вътрешният одитор за операциите докладва за резултатите от своите одити на отговорния администратор. Отговорният вътрешен одитор информира за своите констатации и препоръки командващите операциите. Администраторът за операциите гарантира, че по въпроси, свързани със съответните му отговорности, са предприети необходимите действия за изпълнение на препоръките, произтичащи от вътрешните одити, включително чрез издаване на необходимите указания до командващите операциите.

5. Вътрешният одитор за мерките за помощ докладва за резултатите от своите одити на администратора и/или на ЕСВД по въпроси, свързани със съответните им отговорности. Администраторът за мерките за помощ информира изпълнителите за констатациите и препоръките на вътрешния одитор, когато е целесъобразно. Администраторът и ЕСВД гарантират, че по въпроси, свързани със съответните им отговорности, са предприети необходимите действия за изпълнение на препоръките, произтичащи от вътрешните одити.
6. Всяка година вътрешният одитор представя на комитета доклад относно извършената работа по вътрешния одит, като посочва броя и вида на извършените вътрешни одити, направените констатации и препоръки, както и състоянието на изпълнение на препоръките, отправени през предходните години. Комитетът наблюдава работата на вътрешния одитор и подходящите последващи действия във връзка с препоръките от вътрешния одит, отправени от съответните подразделения.
7. Действията и докладите на вътрешните одитори се представят на одиторската колегия, създадена съгласно член 42, заедно с всички необходими оправдателни документи.“;

21) Член 42 се заменя със следното:

„Член 42

Външен одит на механизма

1. Създава се одиторска колегия. Приходите и разходите, произтичащи от изпълнението на настоящото решение съгласно член 1, параграф 2, както и годишните отчети за операциите и мерките за помощ, се одитират от одиторската колегия.
2. По предложение на одиторската колегия комитетът определя необходимия брой одитори и съгласува процедурите по подбор, назначаване и при необходимост замяна на членовете на одиторската колегия за срок до четири години, който може да бъде подновен еднократно, измежду кандидатите, предложени от държавите членки. Комитетът може да удължи мандата на даден член с не повече от шест месеца. Кандидатите трябва да са членове на най-висшия национален одитен орган в държава членка или да са препоръчани от този орган и да предоставят достатъчно гаранции за сигурност и независимост.

3. Комитетът може да назначава сътрудници на членовете на одиторската колегия по нейно искане. Комитетът, по предложение на одиторската колегия, постига съгласие относно процедурите за подбор, назначаване и при необходимост замяна на сътрудниците. Сътрудниците трябва да предоставят подходящи гаранции за сигурност и независимост. По искане на одиторската колегия комитетът може да одобри използването от одиторската колегия на квалифицирана външна помощ за външния одит на механизма.
4. Одиторската колегия проверява по време на финансовата година, както и впоследствие, чрез проверки на място и проверки на оправдателните документи, дали разходите, финансирани или предварително финансирани чрез механизма, са направени в съответствие с настоящото решение и приетите съгласно член 11, параграф 6 правила, както и в съответствие с имащото отношение съюзно и национално право. При тези проверки одиторската колегия оценява дали се спазват принципите на добро финансово управление, а именно принципите на икономичност, ефикасност и ефективност, и дали вътрешният контрол е адекватен, а също така наблюдава администрацията и управлението на механизма, включително чрез извършване на одити на изпълнението.
5. Членовете на одиторската колегия и техните сътрудници продължават да получават възнаграждение от органа за одит, от който идват; механизмът поема разходите за тяхната мисия в съответствие с правилата, които ще бъдат приети от комитета, и с разходите за квалифицирана външна помощ.

6. По време на своя мандат членовете на одиторската колегия и техните сътрудници:
- а) не искат и не получават инструкции от друг, освен от комитета; в рамките на мандата за одит одиторската колегия и нейните членове са напълно независими и отговарят единствено за извършването от тях на външния одит;
 - б) докладват за изпълнението на своята задача само на комитета.
7. Всяка година одиторската колегия си избира председател измежду своите членове, или продължава мандата на действащия председател. Одиторската колегия приема правилата, приложими за одитите, извършвани от нейните членове, в съответствие с най-високите международни стандарти. Тя одобрява одитните доклади, съставени от нейните членове, преди тяхното предаване на администраторите и комитета.
8. Администраторите или назначените от администраторите лица могат по всяко време да извършват одити на разходите, финансирани чрез механизма. Освен това комитетът, по предложение на който да е от администраторите или на държава членка, може по всяко време да назначи на *ad hoc* принцип допълнителни външни одитори, чиито задачи и условия на работа се определят от него.“;

22) В член 43 параграф 4 се заменя със следното:

„4. Одиторската колегия предоставя одитния си доклад, включително одитното становище, на комитета до 30 септември след края на финансовата година. Комитетът прави преглед на одитния доклад, одитното становище и годишните отчети с оглед на освобождаването от отговорност за изпълнението на бюджета на всеки администратор и всеки командващ операция. След като комитетът даде одобрение за оповестяване, одитният доклад, одитното становище и годишните отчети се оповестяват изцяло или частично в съответствие с решението на комитета. Всеки администратор и всеки командващ операция докладва ежегодно на комитета за изпълнението на препоръките, отправени от одиторската колегия по въпроси в рамките на съответните им отговорности.“;

23) В член 51 параграф 4 се заменя със следното:

„4. В периода преди приемането на бюджета за дадена операция комитетът, по предложение на администратора за операциите, на командващия операцията или на държава членка, може да издава насоки за изпълнението на разходите през този период.“;

24) В член 52 параграф 4 се заменя със следното:

„4. Крайното местоназначение на съвместно финансираните оборудване и инфраструктура се одобрява от комитета, като се вземат предвид оперативните нужди и финансовите критерии. По-специално крайното местоназначение може да бъде, както следва:

- а) инфраструктурата може да бъде продадена, прехвърлена или дарена чрез механизма на приемащата държава, на държава членка, на други операции, на институции, органи или агенции на Съюза или на трета страна;
- б) оборудването може да бъде продадено, прехвърлено или дарено чрез механизма на държава членка, на друга операция, на институции, органи или агенции на Съюза, на приемащата държава, на трета държава или на трета страна, или да се съхранява и поддържа от механизма, от държава членка или от съответната трета страна с цел използване в следваща операция.“;

25) В член 56 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Мерките за помощ се основават на следните принципи:

- а) те трябва да бъдат в съответствие с политиките и целите на външната дейност на Съюза, насочени към изграждане на мира, предотвратяване на конфликти и укрепване на международната сигурност;

- б) те трябва да са съобразени с правото на Съюза и политиките и стратегиите на Съюза, по-специално стратегическата рамка на ЕС за подкрепа на реформата в сектора на сигурността и интегрирания подход към външните конфликти и кризи, стратегическия подход на ЕС по въпросите на жените, мира и сигурността, както и съответните резолюции на Съвета за сигурност на ООН;
- в) те трябва да зачитат задълженията на Съюза и неговите държави членки съгласно международното право, по-специално международното право в областта на правата на човека и международното хуманитарно право;
- г) те не трябва да засягат специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на държава членка и не трябва да противоречат на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната. За тази цел се гарантират прозрачността и проследимостта на подкрепата, предоставяна от механизма.“

26) Член 57 се изменя, както следва:

- а) параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Концептуалният документ се представя на КПС за одобрение. При одобряването на концептуален документ КПС може да разреши мерки, които да бъдат финансирани по механизма, за подготовката на възможни мерки за помощ.

3. Концептуалният документ включва първоначалните прогнозни разходи за мярката. Държава членка, която възнамерява да се въздържа от приемането на мярка за доставка на военно оборудване или платформи, създадени за използване като смъртоносно оръжие, както е посочено в член 5, параграф 3, и да направи изрична декларация в съответствие с член 31, параграф 1, втора алинея от ДЕС, обявява това намерение в писмено съобщение до Съвета своевременно преди приемането на мярката. Вместо това съответната държава членка може също така да посочи други мерки за помощ, за които тя желае да допринесе.“;

б) добавя се следният параграф:

„5. По принцип Съветът не обсъжда предложения за мерки за помощ в периода от най-малко 10 дни след представянето им. Обсъжданията включват военен анализ, когато е целесъобразно.“;

27) Член 58 се заменя със следното:

„Член 58

Ускорен процес за започване на мярка за помощ

1. Когато спешността на ситуацията налага това, до вземането на решение относно мярка за помощ КПС може да одобри започването на дейности, които да бъдат финансирани по механизма, като се вземе предвид методиката за риска и гаранциите, установена съгласно член 9, параграф 3. Тези спешни дейности, прогнозните им разходи и съответният им изпълнител, по целесъобразност, могат да бъдат посочени в концептуалния документ, в който се описва евентуална мярка за помощ или в предложението за създаване на мярка за помощ съгласно съответно член 57 и член 59, параграф 1.
2. Спешните дейности не включват предоставянето на оборудване, посочено в член 5, параграф 3.
3. Чрез дерогация от член 17, параграф 6, одобрението от КПС на спешни дейности дава право на администратора за мерките за помощ, да поеме и плати разходите за такива дейности до разрешената сума за разходи.“;

28) В член 62 параграф 2 се заменя със следното:

- „2. Договореностите в съответствие с параграф 1, включват разпоредби, в съответствие с условията на мярката за помощ или всяко съответно решение на Съвета или на комитета, включително относно гаранциите, за да се гарантира:
- а) правилно и ефикасно използване на активите за целите, за които са предоставени;
 - б) достатъчна поддръжка на активите, за да се гарантират тяхната използваемост и оперативна наличност през целия жизнен цикъл на активите;
 - в) че активите няма да бъдат изгубени или прехвърлени без предварителното съгласие на върховния представител в полза на лица или образувания, различни от посочените в договореностите. Върховният представител получава предварителното съгласие на КПС за трансфера на изделия от Общия списък на оръжията на Съюза и в случай на реекспорт на изделия, доставяни по мярка за помощ. За трансферите на други изделия, доставяни по мярка за помощ, върховният представител получава предварителното съгласие на комитета;
 - г) спазване на всички други изисквания, установени от Съвета;
 - д) бенефициерът предоставя на върховния представител и на посочените от него лица, включително одиторите на механизма, достъп и необходимата помощ за извършването на проверки на място и одити при поискване.“;

29) Член 63 се заменя със следното:

„Член 63

Докладване и последващи действия

Върховният представител представя на КПС доклад за изпълнението на мерките за помощ два пъти годишно или по искане на КПС. Тези доклади обхващат политическите, оперативните и финансовите аспекти на мярката за помощ. Те включват основното оборудване, което е доставено, оценка на неговото въздействие и управлението и използването на активите, както и актуализации на анализа на чувствителността към конфликти и контекстуалния анализ и на оценката на риска и въздействието. ЕСВД и администраторите редовно представят на комитета и на съответните органи на Съвета по-подробна информация относно изпълнението на мерките за помощ, включително, *inter alia*, относно извършените дейности, свързани с договореностите за мониторинг и оценка, контрол и гаранции. Представянето се стреми да обхване развитието на изпълнението на мерките за помощ на годишна основа.“;

30) В член 66 параграф 8 се заменя със следното:

„8. Когато действа като изпълнител, администраторът не извършва оценка на следните образувания, посочени в член 33, параграф 2:

- а) министерства или държавни ведомства на държавите членки, когато те са определени за изпълнители;
- б) агенции и органи на Съюза;
- в) органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

Администраторът може да реши да не извърши оценка на:

- а) други публичноправни органи и агенции на държавите членки;
- б) трети държави или публичноправни органи и агенции, които те са определили.“;

31) В член 73 се добавят следните параграфи:

- „11. Съветът взема решение за продължаването на механизма през следващия бюджетен цикъл в съответствие с член 75, параграф 1 и в контекста на по-широките бюджетни преговори по отношение на периода след 2027 г.
12. При отсъствието на решение по параграф 11 от настоящия член до 15 октомври 2027 г. и след одобрение от комитета в съответствие с член 18, параграф 8, в годишните бюджети и коригиращите бюджети за периода след 2027 г. могат да се вписват бюджетни кредити за покриване на:
- а) разходите за текущите операции и за общата част на годишния бюджет, посочена в член 18, параграф 3, буква б);
 - б) разходите, предвидени в член 18, параграф 3, буква в), за да се даде възможност за управлението на мерките за помощ, създадени преди 31 декември 2027 г., но неприключили до тази дата.

Бюджетните кредити за поети задължения, вписани в годишния бюджет след 2027 г., посочени в настоящия параграф, не надвишават бюджетните кредити за поети задължения, одобрени от Комитета в годишния бюджет за 2027 г. по съответните дялове.

Без да се засяга първа алинея, буква б) и с изключение на общата част на годишния бюджет, посочена в член 18, параграф 3, буква в), и на бюджетните кредити, пренесени в съответствие с член 21, разпоредителят с бюджетни кредити за мерките за помощ може да поема бюджетни задължения само до 31 декември 2027 г.“

32) Приложение II се изменя, както следва:

а) вмъква се следната точка:

„7а. За всеки отделен случай и след одобрението на комитета, проучвателни мисии и подготовка (в частност мисии за установяване на фактическата обстановка и разузнаване) от служители на ЕСВД за оказване на подкрепа на върховния представител при предлагането на мерки за помощ, включени в стратегическите насоки, предоставени в съответствие с член 9, параграф 2 или осъществявани по искане на държава членка;“;

б) точка 8 се заменя със следното:

„8. Мониторинг и оценка, включително както е посочено в член 9, параграф 3 по отношение на мерките за помощ;“;

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
