

V Bruseli 30. novembra 2018
(OR. en)

14759/18

LIMITE

CADREFIN 376
RESPR 49
POLGEN 234
FIN 925

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Viacročný finančný rámec (2021 – 2027): návrh rokovacieho rámca

1. Tento návrh rokovacieho rámca sa predkladá s cieľom identifikovať a potvrdiť záležitosti, ktoré sa budú musieť riešiť v priebehu rokovaní o viacročnom finančnom rámci, a prípadne uľahčiť rokovania o možnostiach a riešeníach pri jednotlivých záležitostiach. Cieľom návrhu rokovacieho rámca nie je uzatvoriť v tejto fáze diskusie alebo kompromisy.
2. Návrh rokovacieho rámca bol koncipovaný a vypracovaný pod vedením predsedníctva, preto nie je záväzný pre žiadnu delegáciu. Predsedníctvo sa aj naďalej riadi zásadou, že nič nie je dohodnuté, pokiaľ nie je dohodnuté všetko.
3. Delegáciám v prílohe zasielame revidovaný návrh rokovacieho rámca, ktorý vypracovalo predsedníctvo.

I. HORIZONTÁLNE ZÁLEŽITOSTI

1. Nový VFR sa bude vzťahovať na sedem rokov v období 2021 a 2027. [Rozpočet umožní Európskej únii reagovať na súčasné aj budúce výzvy a plniť jej politické priority vzhľadom na bratislavskú a rímsku agendu. Zahŕňa nové, ako aj už zavedené politiky vrátane politík v oblasti súdržnosti a poľnohospodárstva. Usmerňujúcimi zásadami sú prísna prioritizácia zdrojov, flexibilita a spravodlivosť, pričom sa zohľadňuje znížená finančná kapacita Únie tvorenej 27 členskými štátmi¹.]
2. Viacročný finančný rámec na roky 2021 až 2027 bude mať túto štruktúru:
 - okruh 1 – „jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika“,
 - okruh 2 – „súdržnosť a hodnoty“, ktorý bude zahŕňať čiastkový strop pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť,

ALEBO

podokruh pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť,

- okruh 3 – „prírodné zdroje a životné prostredie“, do ktorého bude patriť čiastkový strop pre výdavky súvisiace s trhom a priame platby,
- okruh 4 – „migrácia a riadenie hraníc“,
- okruh 5 – „bezpečnosť a obrana“,
- okruh 6 – „susedstvo a svet“,
- okruh 7 – „európska verejná správa“, ktorý bude zahŕňať čiastkový strop pre administratívne výdavky inštitúcií.

¹ Ak k Únii pristúpi jeden alebo viacero štátov, vykoná sa revízia VFR.

Zoskupenie výdavkov do okruhov a politických klastrov je koncipované tak, aby zodpovedalo politickým prioritám Únie a poskytovalo nevyhnutnú flexibilitu v záujme účinného pridelenia zdrojov. Okrem toho sa s cieľom zabezpečiť súdržnosť a podporovať synergie znižuje počet programov. Celkový rámec bude odrážať zjednodušenie a povedie k zníženiu byrokracie pre prijímateľov a riadiace orgány, bude sa ním podporovať rovnosť príležitostí tým, že činnosti a opatrenia realizované v rámci programov a nástrojov budú zohľadňovať hľadisko rodovej rovnosti.

3. Najvyššia celková hodnota výdavkov pre EÚ27 na obdobie 2021 – 2027 je stanovená vo výške [x] miliónov EUR rozpočtových prostriedkov na záväzky, čo predstavuje [x] % HND EÚ, a [x] miliónov EUR rozpočtových prostriedkov na platby, čo predstavuje [x] % HND EÚ. Rozdelenie viazaných rozpočtových prostriedkov je uvedené nižšie. Rovnaké údaje sú uvedené aj v tabuľke v prílohe I, v ktorej sa tiež uvádza harmonogram čerpania rozpočtových prostriedkov na platby. Všetky údaje sú vyjadrené v stálych cenách z roku 2018. Budú sa uplatňovať automatické ročné technické úpravy na zohľadnenie inflácie s využitím [fixného deflátoru na úrovni 2 %] ALEBO [ročne upraveného deflátoru].

p.m. Tieto údaje sa po ukončení rokovaní uvedú aj v bežných cenách s použitím dohodnutého deflátoru.

4. Komisia predloží preskúmanie v polovici obdobia VFR do 1. januára 2024. Takéto preskúmanie vzhľadom na jeho povahu nepovedie k zníženiu vopred pridelených finančných prostriedkov na úrovni jednotlivých členských štátov.

ALEBO

Nevykoná sa žiadne preskúmanie v polovici obdobia VFR.

5. NRZ (nesplatené rozpočtové záväzky) sú nevyhnutným vedľajším produktom viacročného programovania a diferencovaných rozpočtových prostriedkov. Očakáva sa však, že NRZ do konca finančného rámca na obdobie 2014 – 2020 dosiahnu viac ako [295] miliárd EUR, v dôsledku čoho platby zo súčasného VFR budú predstavovať značnú sumu z celkových platieb v prvých rokoch budúceho VFR. Aby sa zabezpečila predvídateľná úroveň a profil [ako aj riadny vývoj] platieb, prijme sa niekoľko opatrení[, ako napríklad zjednodušenie plnenia a stanovenie primeraných sadzieb pre predbežné financovanie a pravidiel zrušenia viazanosti].
6. Podľa zásady jednotnosti rozpočtu sa spravidla do VFR zaradia všetky položky financovania z rozpočtu EÚ. [Niektoré nástroje však vzhľadom na svoj špecifický charakter budú zaradené mimo stropov VFR pre viazané [a platobné] rozpočtové prostriedky alebo budú predstavovať mimorozpočtové položky.] Únia musí mať kapacitu na reakciu na výnimočné okolnosti, či už vnútorné alebo vonkajšie. Zároveň sa potreba flexibility musí zväžiť z hľadiska zásady rozpočtovej disciplíny a transparentnosti výdavkov EÚ pri rešpektovaní záväzného charakteru stropov VFR. Nevyhnutná miera celkovej flexibility závisí od viacerých parametrov, ako sú trvanie VFR, počet okruhov, veľkosť rezerv v ich rámci a úroveň vlastnej flexibility výdavkových programov.
7. Aby sa rešpektovali právomoci príslušných inštitúcií a dodržala relevantná judikatúra Súdneho dvora Európskej únie, obmedzia sa delegované akty na nepodstatné prvky príslušných legislatívnych aktov.

Flexibilita: Rezervy a programovanie

8. V rámci každého okruhu sa stanovujú primerané rezervy v celkovej výške [x] miliónov EUR. [V rámci určitých programov sa vytvorí tematický nástroj, ktorý sa bude programovať na základe potrieb; pri iných programoch sa podobne naplánujú nepridelené finančné prostriedky ako vlastná flexibilita.]

9. Prípadná odchýlka od referenčných súm určených na viacročné programy nesmie prevyšovať [15] % sumy na celé trvanie programu.

[Rozpočtovú flexibilitu medzi jednotlivými fondmi okrem toho poskytuje aj možnosť dobrovoľného prevodu, a to až do výšky [5] % prostriedkov pridelených jednotlivým členským štátom v rámci zdieľaného riadenia, na priame a nepriame riadenie [v prospech dotknutého členského štátu]].

Flexibilita: Tematické nástroje

10. Flexibilita sa bude zabezpečovať aj prostredníctvom osobitných tematických nástrojov, ktoré poskytnú dodatočné finančné prostriedky na reakciu v prípade konkrétnych nepredvídaných udalostí; z povahy týchto nástrojov vyplýva, že sa budú používať len v prípade potreby, preto by sa mali zdefinovať jednoznačné kritériá pre ich mobilizáciu. V duchu celkového cieľa, ktorým je konsolidácia a racionalizácia výdavkov EÚ, by sa malo zabrániť zdvojovaniu úsilia medzi týmito nástrojmi, ako aj vo vzťahu k výdavkovým programom a mali by sa skúmať možnosti dosiahnutia vyššej synergie. Mali by sa zjednodušiť a harmonizovať komplexné pravidlá pre presúvanie finančných prostriedkov medzi jednotlivými nástrojmi, ako aj pre prenos nevyužitých súm do nasledujúcich rokov.
11. Objem Európskeho fondu na prispôsobenie sa globalizácii, ktorý je nástrojom solidarity a pomoci v núdzi ponúkajúcim jednorazovú podporu pracovníkom, ktorí stratili zamestnanie pri reštrukturalizácii súvisiacej s globalizáciou [vrátane tých prípadov reštrukturalizácie, ktoré sú dôsledkom automatizácie a digitalizácie], nepresiahne maximálnu ročnú sumu vo výške [x] miliónov EUR. [Budú sa mobilizovať sumy nad rámec stropov VFR pre záväzky [a platby]].

ALEBO

Európsky fond na prispôsobenie sa globalizácii sa zruší, pričom jeho ciele bude ďalej sledovať ESF+.

12. Samostatnými nástrojmi by mali aj naďalej zostať Fond solidarity Európskej únie, ktorý poskytuje finančnú pomoc *ex post* členským štátom EÚ a pristupujúcim krajinám postihnutým závažnými prírodnými katastrofami, ako aj rezerva na núdzovú pomoc, z ktorej sa zabezpečujú kapacity na rýchlu reakciu v prípade konkrétnych núdzových potrieb [v rámci Únie alebo] v tretích krajinách. Ročné stropy pre tieto nástroje by mali byť [x] miliónov EUR, resp. [x] miliónov EUR. [Budú sa mobilizovať sumy nad rámec stropov VFR pre záväzky [a platby]].

ALEBO

Fond solidarity Európskej únie a rezerva na núdzovú pomoc by sa mali nahradiť kombinovaným jediným nástrojom pre situácie vnútornej aj vonkajšej krízy a pre núdzové situácie. Ročný strop pre tento nástroj je [x] miliónov EUR. [Budú sa mobilizovať sumy nad rámec stropov VFR pre záväzky [a platby]].

Flexibilita: Netematické nástroje

13. Cieľom nástroja flexibility je financovať jasne určené výdavky, ktoré sa nemohli financovať v rámci limitov pre stropy, ktoré sú k dispozícii pre jeden alebo viacero okruhov; ročný strop nástroja flexibility sa stanoví na úrovni [x] miliónov EUR. [Ročná suma určená na nástroj flexibility sa každoročne zvýši o sumu nevyčerpanú v predchádzajúcom roku z Európskeho fondu na prispôsobenie sa globalizácii; Fondu solidarity Európskej únie; rezervy na núdzovú pomoc.] [Budú sa mobilizovať sumy nad rámec stropov VFR pre záväzky [a platby]].
14. Z rezerv v rámci okruhov, ktoré zostali k dispozícii pod úrovňou stropov pre záväzky za predchádzajúci finančný rok, sa od roku 202[2] bude tvoriť celková rezerva na záväzky (rezerva Únie) [na presne zadefinované politické ciele]. [Od roku 2023 bude popri týchto rezervách prístupná aj suma zodpovedajúca rozpočtovým prostriedkom, ktorých viazanosť bola zrušená v roku n-2.] [Veľkosť disponibilnej rezervy za každý rok nepresiahne [x] miliónov EUR.]

15. Rezerva na nepredvídané udalosti až do výšky [x] % HND sa vytvorí mimo stropov VFR ako nástroj reakcie na nepredvídané okolnosti, ktorý možno použiť ako poslednú možnosť. Sumy, ktoré budú k dispozícii na základe mobilizácie rezervy na nepredvídané udalosti, sa v plnej miere vykompenzujú rezervami v jednom alebo viacerých okruhoch VFR pre bežný rozpočtový rok alebo budúce rozpočtové roky.
16. [Nástroje opísané v bodoch 13, 14 a 15 sa nahradia kombinovaným jediným nástrojom flexibility/prierezovou rezervou, ktorá bude môcť slúžiť na osobitné nepredvídané udalosti. Ročný strop pre tento nástroj [navýšený o sumy nevyužitých rezerv z predchádzajúcich rokov] bude vo výške [x] miliónov EUR. [Ak sa tento nástroj vyčerpá v plnom rozsahu – a výlučne ako krajné opatrenie – sa v jeho rámci budú môcť mobilizovať rezervy z jedného alebo viacerých okruhov VFR zo súčasného alebo budúcich finančných rokov.]]

Flexibilita: Platby

17. Komisia prostredníctvom celkovej rezervy pre platby počnúc rokom 202[2] upraví v rámci technických úprav strop platieb na roky [2022 – 2027] smerom nahor o sumu zodpovedajúcu rozdielu medzi vykonanými platbami a stropom platieb VFR z roku n-1. Akákoľvek úprava smerom nahor sa v plnom rozsahu kompenzuje zodpovedajúcim znížením stropu platieb na rok n-1. [Celková rezerva pre platby bude naďalej existovať s obmedzeniami, pokiaľ ide o sumu úprav stropov. Ročné úpravy v rokoch [202x – 2027] nepresiahnu [x] miliónov EUR v porovnaní s pôvodným stropom platieb.]

o

o o

18. V súlade s celkovým úsilím o konsolidáciu sa ďalej racionalizujú finančné nástroje a rozpočtové záruky, konkrétne fond InvestEU, ktorý je súčasťou nástroja NDICI, čím sa dodrží zásada, aby sa využívanie týchto nástrojov prísne obmedzilo na situácie jednoznačného zlyhania trhu a na suboptimálne investície. Finančné záväzky vyplývajúce z finančných nástrojov, rozpočtových záruk a finančnej pomoci sa musia dôsledne monitorovať, pričom sa zároveň uznáva, že tento typ financovania prináša príležitosti. [S príjmami a náhradami pochádzajúcimi z týchto finančných nástrojov a rozpočtových záruk by sa malo nakladať horizontálnym spôsobom.]
19. Úloha rozpočtu EÚ pri podpore účinného plnenia cieľov širokej politiky EÚ by sa mala ďalej prehĺbiť, a to hlavne posilnením prepojenia medzi rozpočtom EÚ a európskym semestrom, ako aj v oblasti [migrácie], životného prostredia a zmeny klímy.
20. Vzhľadom na dôležitosť boja proti zmene klímy v súlade so záväzkami Únie, pokiaľ ide o vykonávanie Parížskej dohody a cieľov OSN v oblasti udržateľného rozvoja, by programy a nástroje mali prispievať k vykonávaniu opatrení v oblasti ochrany klímy a k dosiahnutiu celkového cieľa, ktorým je venovať [najmenej] [25] % rozpočtových výdavkov Únie na podporu cieľov v oblasti klímy. [Ako všeobecná zásada platí, že všetky výdavky EÚ by mali byť v súlade s cieľmi Parížskej dohody.]
21. *p.m. Účasť tretích krajín.*
22. Musí sa zabezpečiť komplexný prístup k migrácii, v ktorom sa kombinuje efektívnejšia kontrola vonkajších hraníc EÚ, intenzívnejšia vonkajšia činnosť a vnútorné aspekty v súlade so zásadami a hodnotami EÚ. To sa dosiahne koordinovaným spôsobom v programoch príslušných okruhov.

o

o o

Ochrana rozpočtu Únie v prípade všeobecných nedostatkov [v oblasti dodržiavania zásad právneho štátu] v členských štátoch

23. S cieľom chrániť riadne plnenie rozpočtu EÚ a finančné záujmy Únie sa zavedie všeobecný režim podmienenosti na riešenie konkrétnych prípadov [všeobecných nedostatkov, pokiaľ ide o dodržiavanie zásad právneho štátu v rámci orgánov členských štátov] ALEBO [všeobecného zlého fungovania orgánov členských štátov, pokiaľ ide o aspekty súvisiace s rozpočtom].
24. Podmienenosť v rámci režimu bude skutočná; takže cieľom bude riešiť prípady [nedostatkov] ALEBO [zlého fungovania], ktoré ovplyvňujú alebo by mohli ovplyvňovať riadne plnenie rozpočtu EÚ alebo finančné záujmy Únie priamym spôsobom. Prípady nedostatkov sa identifikujú [na základe jasných a dostatočne presných kritérií].
25. Ak sa takéto nedostatky zistia, Komisia navrhne vhodné a primerané opatrenia, ktoré bude musieť schváliť Rada [obrátenou] kvalifikovanou väčšinou.
26. Tento režim bude samostatný a nezávislý od ostatných postupov ustanovených v zmluvách.

II. ČASŤ I: VÝDAVKY

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVÁCIE A DIGITÁLNA EKONOMIKA

27. Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika predstavujú oblasť, v ktorej má činnosť EÚ významnú pridanú hodnotu. Programy v rámci tohto okruhu majú vysoký potenciál prispieť k prioritám stanoveným v bratislavskej a rímskej agende, predovšetkým pokiaľ ide o podporu výskumu, inovácie a digitálnej transformácie, európske strategické investície, opatrenia v prospech jednotného trhu a konkurencieschopnosti podnikov a MSP. Pri pridelovaní finančných prostriedkov v rámci tohto okruhu sa osobitne uprednostní podstatné a progresívne zvyšovanie úsilia EÚ v oblasti výskumu a inovácie. Zároveň by sa mala zaistiť komplementárnosť medzi programami v rámci tohto okruhu, ako napríklad v digitálnej oblasti.
28. Výška záväzkov pre tento okruh nepresiahne:

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVÁCIE A DIGITÁLNA EKONOMIKA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Rozsiahle projekty

29. Z tohto okruhu sa naďalej bude podporovať financovanie rozsiahlych projektov v rámci nového európskeho vesmírneho programu, ako aj projektu medzinárodného termionukleárneho experimentálneho reaktora (ITER):
- Finančné krytie na realizáciu projektu ITER v období 2021 – 2027 bude dosahovať [najviac] [x] miliónov EUR. [V nariadení Rady, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec, sa konkrétne sumy neuvádzajú.]
 - Finančné krytie na realizáciu Vesmírneho programu v období 2021 – 2027 bude dosahovať [najviac] [x] miliónov EUR, z ktorých bude [x] miliónov EUR určených na systém Galileo a [x] miliónov EUR na program Copernicus. [V nariadení Rady, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec, sa konkrétne sumy neuvádzajú.]

Horizont Európa

30. Je potrebné posilniť a rozšíriť excelentnosť vedeckej a inovačnej základne Únie. Úsilie v oblasti výskumu, vývoja a inovácie sa preto bude zakladať na excelentnosti. Zároveň je potrebné naďalej prostredníctvom rôznych opatrení a iniciatív riešiť rozdiely v účasti a inovácii; týmto sa spolu s jednotným súborom pravidiel zaistí efektívna a účinná európska politika v oblasti výskumu do budúcnosti, čo tiež prinesie lepšie možnosti účasti na týchto programoch pre MSP a nováčikov. Lepšie prepojenia medzi inštitúciami výskumu a inovácie v celej Európe sa uľahčia posilnením výskumnej spolupráce v celej Únii. Osobitná pozornosť sa bude venovať koordinácii činností financovaných v rámci programu Horizont Európa s činnosťami podporovanými z iných programov Únie vrátane politiky súdržnosti. V tejto súvislosti budú potrebné značné synergie medzi programom Horizont Európa a štrukturálnymi fondmi s cieľom dosiahnuť „zdieľanie excelentnosti“, a tým zvýšiť regionálnu kapacitu výskumu a inovácie a schopnosť všetkých regiónov vytvárať klastre excelentnosti.

31. Finančné krytie na realizáciu programu Horizont Európa v období 2021 – 2027 bude dosahovať [x] miliónov EUR, z ktorých bude [x] miliónov EUR určených na výskum a inováciu v odvetví potravín, poľnohospodárstva, rozvoja vidieka a biohospodárstva.

InvestEU

32. Fond InvestEU bude fungovať ako jednotný investičný podporný mechanizmus EÚ v oblasti vnútornej činnosti, ktorým sa nahradia všetky existujúce finančné nástroje; jeho všeobecným cieľom je podporovať politické ciele Únie mobilizáciou verejných a súkromných investícií v rámci Únie, ktoré spĺňajú kritérium doplnkovosti, s cieľom riešiť situácie zlyhávania na trhu a suboptimálnych investícií, ktoré predstavujú prekážku pre dosiahnutie cieľov EÚ v oblasti udržateľnosti, konkurencieschopnosti a inkluzívneho rastu. Rozličné možnosti finančného spolupôsobenia medzi relevantnými výdavkovými programami a Fondom InvestEU sa stanovujú formou jasných ustanovení v príslušnom základnom akte.

Nástroj na prepájanie Európy

33. Na dosiahnutie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu a stimuláciu tvorby pracovných miest potrebuje Únia modernú, vysokovýkonnú infraštruktúru, ktorá umožní prepojiť a integrovať Úniu a všetky jej regióny v oblasti dopravy, energetiky a digitálnej ekonomiky. Tieto prepojenia majú kľúčový význam pre voľný pohyb osôb, tovaru, kapitálu a služieb. Transeurópske siete uľahčujú cezhraničné prepojenia, podporujú väčšiu hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť a prispievajú k výrazne konkurencieschopnejšej sociálnej trhovej ekonomike a boju proti zmene klímy zohľadnením záväzkov dekarbonizácie. Ku všetkým členským štátom by sa malo pristupovať rovnako a náležite by sa mali zohľadniť nevýhody spôsobené trvalou geografickou zraniteľnosťou.

34. Finančné krytie na realizáciu Nástroja na prepojenie Európy (NPE) v období 2021 – 2027 bude dosahovať [x] miliónov EUR. Táto suma sa medzi jednotlivé odvetvia rozdelí takto:
- a) doprava: [x] miliónov EUR,
 - z ktorých sa [x] miliónov EUR prevedie z Kohézneho fondu a tieto prostriedky sa vynaložia v súlade s nariadením o NPE [výlučne v príslušnom členskom štáte oprávnenom na financovanie z Kohézneho fondu do roku 202[3] a následne na základe súťaže medzi členskými štátmi oprávnenými čerpať z Kohézneho fondu] ALEBO [na základe vysokého stupňa súťaže medzi členskými štátmi oprávnenými čerpať finančné prostriedky z Kohézneho fondu];
 - b) energetika: [x] miliónov EUR;
 - c) digitálna ekonomika: [x] miliónov EUR.

Program Digitálna Európa

35. Z programu Digitálna Európa sa bude investovať do kľúčových strategických digitálnych kapacít, ako sú vysokovýkonná výpočtová technika EÚ, umelá inteligencia a kybernetická bezpečnosť. Doplnia sa ním ďalšie nástroje, konkrétne program Horizont Európa a NPE, s cieľom podporiť digitálnu transformáciu Európy.

OKRUH 2 – SÚDRŽNOSŤ A HODNOTY

36. Cieľom tohto okruhu je prispieť k pridanej hodnote EÚ podnecovaním konvergence, podporou investícií, tvorby pracovných miest a rastu, napomáhaním znižovaniu hospodárskych, sociálnych a územných rozdielov medzi členskými štátmi a v celej Európe a plnením bratislavskej a rímskej agendy. V rámci tohto okruhu sa investuje do regionálneho rozvoja a súdržnosti prehlbovaním hospodárskej a menovej únie a do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt. Tento okruh plní kľúčovú úlohu z hľadiska príspevku k udržateľnému rastu a sociálnej súdržnosti aj z hľadiska podpory spoločných hodnôt.
37. Viazané rozpočtové prostriedky v rámci tohto okruhu, ktorý zahŕňa [čiastkový strop] ALEBO [podokruh] pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, neprekročia túto úroveň:

SÚDRŽNOSŤ A HODNOTY						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť						
X	X	X	X	X	X	X

Politika súdržnosti

38. Hlavným cieľom politiky súdržnosti je vypracovať a realizovať opatrenia, ktoré povedú k posilneniu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti tým, že prispejú k znižovaniu nerovností v úrovniach rozvoja rozličných regiónov a zaostávania najmenej rozvinutých regiónov. Prostredníctvom Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR) sa v rámci vetvy zdieľaného riadenia Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+) a Kohézneho fondu (KF) budú presadzovať tieto ciele: „Investície pre rast a zamestnanosť“ v členských štátoch a regiónoch, ktoré sa budú podporovať zo všetkých fondov; a „Európska územná spolupráca“, ktorá sa bude podporovať z EFRR.
39. Politika súdržnosti bude zohrávať čím ďalej, tým dôležitejšiu úlohu pri podpore prebiehajúceho procesu hospodárskych reforiem, ktoré realizujú členské štáty, posilnením prepojenia s európskym semestrom. Komisia a členské štáty budú počas celého procesu brať do úvahy príslušné odporúčania pre jednotlivé krajiny.
40. Zdroje na cieľ „Investície pre rast a zamestnanosť“ budú predstavovať spolu [x] miliónov EUR a pridelia sa takto:
- a) [x] miliónov EUR pre menej rozvinuté regióny;
 - b) [x] miliónov EUR pre prechodné regióny;
 - c) [x] miliónov EUR pre rozvinutejšie regióny;
 - d) [x] miliónov EUR pre členské štáty, ktoré dostávajú podporu z Kohézneho fondu;
 - e) [x] miliónov EUR ako dodatočné financovanie pre najvzdialenejšie regióny, ako sa stanovujú v článku 349 ZFEÚ, a regióny úrovne NUTS 2, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v článku 2 Protokolu č. 6 k Aktu o pristúpení z roku 1994.

41. [Komisia v roku 2024 vykoná v rámci technickej úpravy na rok 2025 aj preskúmanie celkových pridelených prostriedkov na roky 2025 – 2027 v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť pre každý členský štát, pričom uplatní metódu pridelovania prostriedkov na základe najaktuálnejších štatistík, ktoré budú v tom čase k dispozícii, a v prípade členských štátov s obmedzenými balíkmi prostriedkov na základe porovnania kumulovaného národného HDP za roky 2021 až 2023 a kumulovaného národného HDP odhadnutého v roku 2018. V prípade kumulatívnej odchýlky o viac ako $[\pm 5]$ % Komisia tieto celkové pridelené prostriedky upraví. Požadované úpravy sa rovnomerne vykonajú v priebehu rokov 2025 až 2027. Suma úprav – či už pozitívnych alebo negatívnych – vo všetkých členských štátoch nepresiahne [4 000] miliónov EUR.]
42. Suma prostriedkov, ktoré sú k dispozícii pre ESF+ v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť, bude predstavovať [x] miliónov EUR vrátane osobitných finančných prostriedkov pre najvzdialenejšie regióny vo výške [x] miliónov EUR. [[x] miliónov EUR zo zdrojov ESF+ na cieľ Investície pre rast a zamestnanosť sa pridelí na nadnárodnú spoluprácu podporujúcu inovačné riešenia v rámci priameho alebo nepriameho riadenia.]
43. [Členské štáty môžu požiadať o prevod až [5] % finančných prostriedkov pridelených na program medzi EFRR a ESF + v rámci prostriedkov pridelených členskému štátu na cieľ „Investície pre rast a zamestnanosť“].
44. Suma podpory, ktorá sa z Kohézneho fondu presunie do NPE, bude predstavovať [x] miliónov EUR. Primerane sa znížia prostriedky pridelené z Kohézneho fondu každému členskému štátu. Podmienky využitia prevedených súm sa uvádzajú v okruhu 1, NPE.

45. Prostriedky na cieľ „Európska územná spolupráca“ (Interreg) budú predstavovať spolu [x] miliónov EUR a rozdelia sa takto:

- a) spolu [x] miliónov EUR na cezhraničnú spoluprácu;
- b) spolu [x] miliónov EUR na nadnárodnú spoluprácu;
- c) spolu [x] miliónov EUR na spoluprácu najvzdialenejších regiónov;
- d) spolu [x] miliónov EUR na medziregionálnu spoluprácu;
- [e) spolu [x] miliónov EUR na medziregionálne investície do inovácií.]

46. Na podnet Komisie sa pridelí [0,35 %] celkových zdrojov na technickú pomoc.

Vymedzenie pojmov a oprávnenosť

47. Prostriedky z EFRR a ESF+ na cieľ „Investície pre rast a zamestnanosť“ budú pridelené trom typom regiónov úrovne NUTS 2 [zohľadňujúc klasifikáciu NUTS z roku 2016], ktoré sa vymedzujú na základe pomeru ich HDP na obyvateľa, meraného paritou kúpnej sily (PKS) a vypočítaného na základe údajov Únie za obdobie [2014 až 2016], k priemernému HDP EÚ27 za rovnaké referenčné obdobie, takto:

- a) menej rozvinuté regióny, ktorých HDP na obyvateľa je nižší ako [75] % priemerného HDP v EÚ27;
- b) prechodné regióny, ktorých HDP na obyvateľa je medzi [75] % a [100] % priemerného HDP v EÚ27;
- c) rozvinutejšie regióny, ktorých HDP na obyvateľa je viac ako [100] % priemerného HDP v EÚ27.

48. Z Kohézneho fondu sa podporujú tie členské štáty, ktorých hrubý národný dôchodok (HND) na obyvateľa, meraný paritou kúpnej sily a vypočítaný na základe údajov Únie za obdobie [2014 až 2016], je nižší ako 90 % priemerného HND na obyvateľa v EÚ27 za rovnaké referenčné obdobie.

Metodika pridelovania celkových zdrojov pre jednotlivé členské štáty v období 2021-27:

Metóda pridelovania prostriedkov pre menej rozvinuté regióny oprávnené v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť

49. Prostriedky pridelené každému členskému štátu sú súčtom prostriedkov pridelených jeho jednotlivým oprávneným regiónom, vypočítané v týchto krokoch:
- a) určí sa absolútna suma za rok (v eurách) vynásobením počtu obyvateľov daného regiónu rozdielom medzi HDP na obyvateľa v danom regióne meraným pomocou parity kúpnej sily (PKS) a priemerným HDP na obyvateľa (ako PKS) v EÚ27;
 - b) na uvedenú absolútnu sumu sa uplatní určitá percentuálna hodnota, aby sa stanovilo finančné krytie pre daný región; táto percentuálna hodnota sa odstupňuje tak, aby odzrkadľovala relatívnu prosperitu, meranú ako PKS, členského štátu, v ktorom sa nachádza oprávnený región, v porovnaní s priemerom EÚ27, t. j.:
 - i. pre regióny v členských štátoch, ktorých úroveň HND na obyvateľa je nižšia ako [82 %] priemeru EÚ: [2,8] %;
 - ii. pre regióny v členských štátoch, ktorých úroveň HND na obyvateľa sa nachádza medzi [82 %] a [99 %] priemeru EÚ: [1,3] %;
 - iii. pre regióny v členských štátoch, ktorých úroveň HND na obyvateľa je vyššia ako [99 %] priemeru EÚ: [0,9] %;
 - c) k sume získanej v kroku b) sa prípadne pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [500] EUR za rok na každú nezamestnanú osobu, ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti všetkých menej rozvinutých regiónov EÚ;
 - d) k sume získanej v kroku c) sa prípadne pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [500] EUR za rok na každú mladú nezamestnanú osobu (vo vekovej skupine 15 – 24 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných mladých osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti mladých vo všetkých menej rozvinutých regiónoch EÚ;

- e) k sume získanej v kroku d) sa prípadne pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [250] EUR za rok na každú osobu (vo vekovej skupine 25 – 64 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý by bolo potrebné odpočítať, aby sa dosiahla priemerná miera nízkej úrovne vzdelania (nižšieho ako základného, základného a nižšieho stredného vzdelania) vo všetkých menej rozvinutých regiónoch EÚ;
- f) [k sume získanej v kroku e) sa prípadne pridá suma [1] EUR za rok na tonu ekvivalentu CO₂, ktorá sa uplatňuje na podiel daného regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na počte ton ekvivalentu CO₂, o ktorý členský štát prekračuje cieľ emisií skleníkových plynov nad rámec schémy obchodovania s emisiami stanovenej na rok 2030, ako navrhla Komisia v roku 2016;]
- g) [k sume získanej v kroku f) sa prípadne pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [400] EUR za rok na každú osobu, ktorá sa uplatňuje na podiel regiónov z hľadiska počtu obyvateľov na čistej migrácii z krajín mimo EÚ do daného členského štátu od [1. januára 2013].]

Metóda pridelenia prostriedkov pre prechodné regióny oprávnené v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť

50. Prostriedky pridelené každému členskému štátu sú súčtom prostriedkov pridelených jeho jednotlivým oprávneným regiónom, vypočítané v týchto krokoch:
- a) stanovenie minimálnej a maximálnej intenzity teoretickej pomoci pre každý oprávnený prechodný región. Minimálna úroveň podpory sa určuje na základe počiatocnej priemernej intenzity pomoci na obyvateľa všetkých rozvinutejších regiónov, t. j. [18] EUR na obyvateľa a rok. Pod maximálnou úrovňou podpory sa rozumie teoretický región s HDP na obyvateľa vo výške [75] % priemeru EÚ27 a vypočíta sa metódou vymedzenou v bode 49 písm. a) a b). Zo sumy získanej týmto spôsobom sa berie do úvahy [60] %;
 - b) výpočet počiatočných regionálne pridelených prostriedkov, zohľadňujúc regionálny HDP na obyvateľa (ako PKS) prostredníctvom lineárnej interpolácie relatívneho HDP regiónu na obyvateľa v porovnaní s EÚ27;

- c) k sume získanej v kroku b) sa prípadne pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [500] EUR za rok na každú nezamestnanú osobu, ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti všetkých menej rozvinutých regiónov EÚ;
- d) k sume získanej v kroku c) sa prípadne pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [500] EUR za rok na každú mladú nezamestnanú osobu (vo vekovej skupine 15 – 24 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných mladých osôb v danom regióne, ktorý presahuje počet osôb, ktoré by boli nezamestnané, ak by sa použila priemerná miera nezamestnanosti mladých vo všetkých menej rozvinutých regiónoch;
- e) k sume získanej v súlade s písmenom d) sa prípadne pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [250] EUR za rok na každú osobu (vo vekovej skupine 25 – 64 rokov), ktorá sa uplatňuje na počet nezamestnaných osôb v danom regióne, ktorý by bolo potrebné odpočítať, aby sa dosiahla priemerná miera nízkej úrovne vzdelania (nižšieho ako základného, základného a nižšieho stredného vzdelania) vo všetkých menej rozvinutých regiónoch;
- f) [k sume získanej v súlade s písmenom e) sa prípadne pridá suma [1] EUR za rok na tonu ekvivalentu CO₂, ktorá sa uplatňuje na podiel daného regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na počte ton ekvivalentu CO₂, o ktorý členský štát prekračuje cieľ emisií skleníkových plynov nad rámec schémy obchodovania s emisiami stanovenej na rok 2030, ako navrhla Komisia v roku 2016;]
- g) [k sume získanej v súlade s písmenom f) sa pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [400] EUR za rok na každú osobu, ktorá sa uplatňuje na podiel regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na čistej migrácii z krajín mimo EÚ do daného členského štátu od [1. januára 2013].]

Metóda pridelovania prostriedkov pre rozvinutejšie regióny oprávnené v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť

51. Celková výška počiatočných teoretických finančných prostriedkov sa získa vynásobením intenzity pomoci na obyvateľa ročne na úrovni [18] EUR počtom oprávnených obyvateľov.
52. Podiel každého dotknutého členského štátu bude súčtom podielov jeho oprávnených regiónov, ktoré sa určia na základe nasledujúcich kritérií, vážených takto:
- a) celkový počet obyvateľov regiónu (váha [20] %);
 - b) počet nezamestnaných ľudí v regiónoch úrovne NUTS 2 s vyššou mierou nezamestnanosti ako priemer všetkých rozvinutejších regiónov (váha [15] %);
 - c) zamestnanosť, ktorá sa má pripočítať, aby sa dosiahla priemerná miera zamestnanosti (vo vekovej skupine 20 až 64 rokov) všetkých rozvinutejších regiónov (váha [20] %);
 - d) počet osôb vo veku 30 až 34 rokov, ktoré dosiahli terciárne vzdelanie, ktorý sa má pripočítať, aby sa dosiahla priemerná miera terciárneho vzdelania (vo vekovej skupine 30 až 34 rokov) všetkých rozvinutejších regiónov (váha [20] %);
 - e) počet osôb, ktoré predčasne ukončili školskú dochádzku a odbornú prípravu (vo vekovej skupine 18 až 24 rokov), ktorý sa má odpočítať, aby sa dosiahla priemerná miera predčasného ukončenia školskej dochádzky a odbornej prípravy (vo vekovej skupine 18 až 24 rokov) všetkých rozvinutejších regiónov (váha [15] %);
 - f) rozdiel medzi nameraným HDP regiónu (ako PKS) a teoretickým regionálnym HDP, ktorý by sa dosiahol, ak by región mal rovnaké HDP na obyvateľa ako najprosperujúcejší región úrovne NUTS 2 (váha [7,5] %);
 - g) obyvateľstvo regiónov úrovne NUTS 3 s hustotou obyvateľstva pod 12,5 obyvateľa/km² (váha [2,5] %).
53. [K sumám, ktoré región úrovne NUTS 2 získa v súlade s bodom 52, sa prípadne pridá suma [1] EUR za rok na tonu ekvivalentu CO₂, ktorá sa uplatňuje na podiel daného regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na počte ton ekvivalentu CO₂, o ktorý členský štát prekračuje cieľ emisií skleníkových plynov nad rámec schémy obchodovania s emisiami stanovenej na rok 2030, ako navrhla Komisia v roku 2016.]

54. [K sumám, ktoré región úrovne NUTS 2 získa v súlade s bodom 53, sa pridá suma vyplývajúca z pridelenia príspevku [400] EUR za rok na každú osobu, ktorá sa uplatňuje na podiel regiónu z hľadiska počtu obyvateľov na čistej migrácii z krajín mimo EÚ do daného členského štátu od [1. januára 2013].]

Metóda pridelenia prostriedkov z Kohézneho fondu pre oprávnené členské štáty

55. Finančné krytie sa získa vynásobením priemernej intenzity pomoci na obyvateľa ročne na úrovni [62,9] EUR počtom oprávnených obyvateľov. Podiel z týchto teoretických finančných prostriedkov, ktorý je pridelený každému oprávnenému členskému štátu, zodpovedá percentuálnej hodnote, ktorá vychádza z jeho počtu obyvateľov, rozlohy a prosperity štátu a ktorá sa získa takto:
- a) vypočíta sa aritmetický priemer z pomeru obyvateľstva a rozlohy daného členského štátu k celkovému počtu obyvateľov a rozlohe všetkých oprávnených členských štátov. Ak však podiel celkového počtu obyvateľov členského štátu prekročí jeho podiel celkovej rozlohy päťnásobne alebo viac, čo odráža extrémne vysokú hustotu obyvateľstva, použije sa na výpočet tohto kroku len podiel celkového počtu obyvateľov;
 - b) takto získané percentuálne hodnoty sa upravujú o koeficient, ktorý predstavuje jednu tretinu percentuálnej hodnoty, o ktorú HND na obyvateľa tohto členského štátu (meraný paritou kúpnej sily) v období [2014 – 2016] prevyšuje alebo nedosahuje priemer HND na obyvateľa všetkých oprávnených členských štátov (priemer vyjadrený ako 100 %).

Pre každý oprávnený členský štát podiel z Kohézneho fondu nebude vyšší ako jedna tretina celkových pridelených prostriedkov mínus prostriedky pridelené na cieľ Európsky územný rozvoj po uplatnení bodov 58 až 64. Touto úpravou sa úmerne zvýšia všetky ostatné prevody vyplývajúce z bodov 49 až 54.

Metóda pridelovania pre cieľ Európska územná spolupráca

56. [Pridelovanie prostriedkov členského štátu na cezhraničnú a nadnárodnú spoluprácu a spoluprácu najvzdialenejších regiónov sa stanoví ako vážený súčet podielov určených na základe nasledujúcich kritérií, vážených takto:
- a) celkový počet obyvateľov všetkých regiónov úrovne NUTS 3 s pozemnou hranicou a ďalších regiónov úrovne NUTS 3, v ktorých aspoň polovica obyvateľstva regiónu žije vo vzdialenosti do [25] kilometrov od pozemnej [a námornej] hranice (váha [36] %);
 - b) obyvateľstvo, ktoré žije vo vzdialenosti do [25] kilometrov od pozemnej hranice (váha [24] %);
 - c) celkový počet obyvateľov členských štátov (váha [20] %);
 - d) celkový počet obyvateľov všetkých regiónov úrovne NUTS 3 s pobrežnou hranicou a ďalších regiónov úrovne NUTS 3, v ktorých aspoň polovica obyvateľstva regiónu žije vo vzdialenosti do [25] kilometrov od pobrežnej hranice (váha [9,8] %);
 - e) obyvateľstvo, ktoré žije v oblasti pri námornej hranici vo vzdialenosti do [25] kilometrov od pobrežnej hranice (váha [6,5] %);
 - f) celkový počet obyvateľov najvzdialenejších regiónov (váha [3,7] %).

Podiel cezhraničnej zložky zodpovedá sume váh kritérií a) a b). Podiel nadnárodnej zložky zodpovedá sume váh kritérií c), d) a e). Podiel spolupráce najvzdialenejších regiónov zodpovedá váhe kritéria f).

Metóda pridelovania dodatočných finančných prostriedkov pre najvzdialenejšie regióny vymedzené v článku 349 ZFEÚ a regióny úrovne NUTS 2, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v článku 2 Protokolu č. 6 Aktu o pristúpení z roku 1994

57. Najvzdialenejším regiónom úrovne NUTS 2 a severným riedko osídleným regiónom úrovne NUTS 2 sa pridelia dodatočné osobitné prostriedky zodpovedajúce intenzite pomoci vo výške [30] EUR na obyvateľa na rok. Tieto prostriedky budú regiónom a členským štátom rozdelené úmerne k celkovému počtu obyvateľov týchto regiónov.

Minimálne a maximálne úrovne prevodov z finančných prostriedkov na podporu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti (stropy a bezpečnostné siete)

58. Aby sa prispelo k dosiahnutiu adekvátnej koncentrácie kohézneho financovania na najmenej rozvinuté regióny a členské štáty a k zníženiu rozdielov medzi priemernými intenzitami pomoci na obyvateľa, maximálna úroveň prevodu (strop) finančných prostriedkov každému jednotlivému členskému štátu sa stanoví na $[[x] \%$ ich HDP] ALEBO [sa určí ako percentuálny podiel na HDP členského štátu, pričom percentuálne podiely zodpovedajú týmto kritériám:

- a) pre členské štáty, ktorých priemerný HND na obyvateľa (ako PKS) [v období 2014 – 2016] dosahoval úroveň pod $[60] \%$ priemeru EÚ27: $[2,3] \%$ ich HDP;
- b) pre členské štáty, ktorých priemerný HND na obyvateľa (ako PKS) [v období 2014 – 2016] dosahoval úroveň rovnú $[60] \%$ priemeru EÚ27 alebo vyššiu a zároveň nižšiu ako $[65] \%$ priemeru EÚ27: $[1,85] \%$ ich HDP;
- c) pre členské štáty, ktorých priemerný HND na obyvateľa (ako PKS) [v období 2014 – 2016] dosahoval úroveň rovnú $[65] \%$ priemeru EÚ27 alebo vyššiu: $[1,55] \%$ ich HDP.

Strop sa bude stanovovať každoročne na základe prognóz HDP, ktoré vypracuje Európska komisia, pričom sa prípadne úmerne znížia všetky prevody (s výnimkou rozvinutejších regiónov a cieľa Európska územná spolupráca) dotknutému členskému štátu s cieľom dosiahnuť maximálnu úroveň prevodu.

59. Pravidlá opísané v bode 58 nemôžu viesť k prideleniu prostriedkov, ktoré by pre daný členský štát dosahovali úroveň vyššiu ako $[108] \%$ ich úrovne v reálnom vyjadrení za programové obdobie 2014 – 2020. Táto úprava sa uplatní úmerne pri všetkých prevodoch (s výnimkou prevodov na cieľ Európsky územný rozvoj) dotknutému členskému štátu, aby sa dosiahla maximálna úroveň prevodu.

60. S cieľom konsolidovať úsilie v oblasti konvergenencie a zabezpečiť, aby prechod bol hladký a postupný, bude minimálna úroveň celkových pridelených prostriedkov z fondov jednému členskému štátu zodpovedať $[76] \%$ jeho celkových pridelených prostriedkov v období 2014 – 2020. Úpravy potrebné na splnenie tejto požiadavky sa budú uplatňovať úmerne na finančné prostriedky z fondov s výnimkou prostriedkov pridelených z cieľa Európska územná spolupráca.

61. Maximálna úroveň celkových pridelených prostriedkov z fondov jednému členskému štátu, ktorého HND na obyvateľa (ako PKS) dosahuje najmenej [120] % priemeru EÚ27, bude zodpovedať [[x] %] jeho individuálnych celkových pridelených prostriedkov v období 2014 – 2020. Úpravy potrebné na splnenie tejto požiadavky sa uplatňujú úmerne na prostriedky pridelené z fondov s výnimkou prostriedkov pridelených z cieľa Európska územná spolupráca.

Ďalšie ustanovenia týkajúce sa pridelovania finančných prostriedkov

62. Pri všetkých regiónoch klasifikovaných v programovom období 2014 – 2020 ako menej rozvinuté regióny, ale ktorých HDP na obyvateľa je zároveň vyšší ako [75] % priemeru EÚ27, bude minimálna ročná úroveň podpory z cieľa Investície pre rast a zamestnanosť zodpovedať úrovni [60] % ich predchádzajúcej orientačnej priemernej úrovne ročných pridelených prostriedkov z cieľa Investície pre rast a zamestnanosť, ako ho vypočítala Komisia pre viacročný finančný rámec na obdobie 2014 – 2020.
63. Žiadny prechodný región nedostane sumu nižšiu, ako je suma, ktorú by dostal, ak by bol rozvinutejším regiónom.
64. Celková suma [x] miliónov EUR sa pridelí na program PEACE PLUS, kde slúži na podporu mieru a uzmierenia. Okrem toho sa najmenej [x] miliónov EUR pridelí na program PEACE PLUS [z prostriedkov pridelených Írsku v rámci cieľa Európska územná spolupráca (Interreg)] na účely pokračovania v cezhraničnej severo-južnej spolupráci.

Miery spolufinancovania

65. Miera spolufinancovania v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť pri každej jednotlivcej [priorite] ALEBO [programe] nebude vyššia ako:
- a) [70] % pre menej rozvinuté regióny;
 - b) [[x] % pre prechodné regióny, ktoré boli v programovom období 2014 – 2020 klasifikované ako menej rozvinuté regióny;]

- c) [55] % pre prechodné regióny;
- d) [40] % pre viac rozvinuté regióny.

Miery spolufinancovania pre najvzdialenejšie regióny nebudú vyššie ako [70] %.

Miera spolufinancovania pri Kohéznom fonde pri každej jednotlivej [priorite] ALEBO [programe] nebude vyššia ako [70] %.

Vyššie miery spolufinancovania sa môžu uplatniť pri prioritách na podporu inovačných opatrení v rámci ESF+.

Miery spolufinancovania pre programy Interreg nebudú vyššie ako [70] %.

Vyššie miery spolufinancovania sa môžu uplatniť pri programoch vonkajšej cezhraničnej spolupráce v rámci cieľa Európska územná spolupráca (Interreg).

Opatrenia technickej pomoci realizované z iniciatívy Komisie alebo v jej mene sa môžu financovať na úrovni [100] %.

Opatrenia súvisiace s riadnou správou hospodárskych záležitostí

66. Mali by sa zachovať [a ďalej zlepšiť] mechanizmy na zabezpečenie prepojenia medzi politikami financovania, ktoré realizuje Únia, a správou hospodárskych záležitostí Únie, čo Komisii umožní, aby navrhla Rade pozastaviť všetky záväzky alebo platby alebo ich časť v prípade jedného alebo viacerých programov dotknutého členského štátu, ak daný členský štát neprijme účinné opatrenia v kontexte procesu hospodárskej správy.

Sadzby predbežného financovania

67. Komisia vykoná platby predbežného financovania na základe celkovej podpory z fondov, ako sa uvádza v rozhodnutí, ktorým sa program schválil. Platby predbežného financovania pre každý fond sa vyplácajú v ročných splátkach za predpokladu dostupnosti finančných prostriedkov takto:
- a) 2021: [0,5] %;
 - b) 2022: [0,5] %;
 - c) 2023: [0,5] %;
 - d) 2024: [0,5] %;
 - e) 2025: [0,5] %;
 - f) 2026: [0,5] %.

Pre programy Interreg sa stanovujú osobitné pravidlá pre predbežné financovanie.

Pravidlá zrušenia viazanosti

68. Zruší sa viazanosť každej sumy v rámci programu, ktorá nebola použitá na predbežné financovanie alebo v súvislosti s ktorou nebola predložená žiadosť o platbu do 26. decembra druhého kalendárneho roka nasledujúceho po roku, v ktorom sa prijali rozpočtové záväzky na roky 2021 až 2026. [Výška sumy, ktorá má byť pokrytá predbežným financovaním alebo žiadosťami o platbu v stanovenej lehote v súvislosti s rozpočtovými záväzkami na rok 2021, bude predstavovať [60] % daného záväzku. Na účely výpočtu súm, ktoré majú byť pokryté, sa ku každému rozpočtovému záväzku na roky 2022 až 2025 pridá [10] % rozpočtového záväzku na rok 2021].

ALEBO

Zruší sa viazanosť každej sumy v rámci programu, ktorá nebola použitá na predbežné financovanie alebo v súvislosti s ktorou nebola predložená žiadosť o platbu do 26. decembra tretieho kalendárneho roka nasledujúceho po roku, v ktorom sa prijali rozpočtové záväzky na roky 2021 až 2026.

Tematická koncentrácia podpory z EFRR

69. Pokiaľ ide o programy realizované v rámci cieľa Investície pre rast a zamestnanosť, celkové zdroje EFRR v každom členskom štáte sa na národnej úrovni skoncentrujú takto:
- a) členské štáty s mierou hrubého národného dôchodku na úrovni [100] % alebo vyššou pridelia najmenej [85] % svojich celkových zdrojov z EFRR na iné priority, než je technická pomoc pre „inteligentné“ a „zelené“ ciele, a najmenej [60] % na „inteligentné“ ciele;
 - b) členské štáty s mierou hrubého národného dôchodku na úrovni [75] % alebo vyššou a zároveň nižšou ako [100] % pridelia najmenej [45] % svojich celkových zdrojov z EFRR na iné priority, než je technická pomoc pre „inteligentné“ ciele, a najmenej [30] % na „zelené“ ciele;
 - c) členské štáty s mierou hrubého národného dôchodku nižšou ako [75] % priemeru EÚ pridelia najmenej [35] % svojich celkových zdrojov z EFRR na iné priority, než je technická pomoc pre „inteligentné“ ciele, a najmenej [30] % na „zelené“ ciele.

Na účely tohto bodu miera hrubého národného dôchodku znamená pomer medzi hrubým národným dôchodkom na obyvateľa členského štátu meraným štandardmi kúpnej sily a vypočítaným na základe číselných údajov Únie za obdobie [2014 až 2016] a priemerným hrubým národným dôchodkom na obyvateľa vyjadreným štandardmi kúpnej sily 27 členských štátov za to isté referenčné obdobie.

Podpora pre komunitu tureckých Cyperčanov

70. Z tohto okruhu sa bude financovať aj podpora pre komunitu tureckých Cyperčanov.

Hospodárska a menová únia

71. [Z Programu na podporu reforiem sa bude poskytovať technická a finančná podpora reformám na národnej úrovni, pričom celková výška pridelených prostriedkov bude predstavovať [x] miliónov EUR, z ktorých bude:

- najviac [x] miliónov EUR určených na nástroj na realizáciu reforiem poskytujúci finančné stimuly vo všetkých členských štátoch pre relevantné kľúčové reformy stanovené v rámci európskeho semestra. Maximálny možný finančný príspevok sa vypočíta s použitím kritérií a metodiky založených na [počte obyvateľov] každého členského štátu,
- najviac [x] miliónov EUR určených na nástroj konvergenzie poskytujúci podporu členským štátom, ktoré nepatria do eurozóny a majú záujem o prijatie jednotnej meny. Príspevky, ktoré sa majú vyčleniť na nástroj konvergenzie sa [prevedú do nástroja na realizáciu reforiem] ALEBO [zrušia], ak oprávnený členský štát do konca roku 2023 neprijme kroky potrebné na získanie nároku na podporu z nástroja konvergenzie,
- najviac [x] miliónov EUR určených na nástroj technickej pomoci, z ktorého sa členským štátom na ich žiadosť poskytuje podpora pri koncipovaní a realizácii reforiem.]

72. [Nástroje existujúce na národnej a európskej úrovni doplní nový Európsky nástroj stabilizácie investícií na absorpciu rozsiahlych asymetrických makroekonomických otrasov v eurozóne, z ktorého sa poskytnú nadväzné úvery vo výške do [30] miliárd EUR, zaručené rozpočtom EÚ v rámci stropu vlastných zdrojov. Úvery budú môcť čerpať členské štáty spĺňajúce prísne kritériá oprávnenosti týkajúce sa zdravých fiškálnych a hospodárskych politík. Okrem toho sa môže poskytnúť subvencia z Fondu na podporu stabilizácie na pokrytie úrokov z úverov poskytnutých z Európskeho nástroja stabilizácie investícií. Táto subvencia sa bude financovať predovšetkým z príspevkov členských štátov eurozóny v objeme zodpovedajúcom podielu menového príjmu (ražobného). Európsky nástroj stabilizácie investícií bude otvorený pre členské štáty eurozóny a členské štáty, ktoré nepatria do eurozóny, ale sa zúčastňujú na Európskom mechanizme výmenných kurzov II.]

Investície do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt

73. Z ESF+ sa bude poskytovať komplexná podpora pre zamestnanosť mladých ľudí, zvyšovanie kvalifikácie a rekvalifikáciu pracovníkov, sociálne začlenenie a znižovanie chudoby zlúčením existujúcich programov: Európskeho sociálneho fondu, iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, Fondu európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby, programu Európskej únie v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie, programu v oblasti zdravia, [ako aj Európskeho fondu na prispôsobenie sa globalizácii].

Celková výška finančných prostriedkov pre ESF+ na obdobie 2021 – 2027 bude [x] miliónov EUR, z toho:

- [x] miliónov EUR na vetvu ESF+ v rámci priameho a nepriameho riadenia,
- [x] miliónov EUR na vetvu ESF+ v rámci zdieľaného riadenia, pokiaľ ide o cieľ Investície pre rast a zamestnanosť.

[Vetva zdieľaného riadenia zostane v podokruhu spoločne s EFRR a Kohéznym fondom.]

74. Pokiaľ ide o zdroje ESF+ v rámci zdieľaného riadenia, každý členský štát prideliť:
- a) najmenej [25] % na osobitné ciele sociálneho začlenenia;
 - b) najmenej [2] % na osobitný cieľ týkajúci sa problému materiálnej deprivácie;
 - c) najmenej [10] % na ciele opatrenia zamerané na mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní (NEET), ak miera NEET prevyšuje priemer EÚ.
75. Vychádzajúc z existujúceho programu Erasmus+, nový program poskytne príležitosti učenia sa a mobility pre žiakov, učňov, mladých ľudí, študentov a učiteľov. Výrazne sa bude orientovať na začleňovanie osôb s nedostatkom príležitostí a posilnia sa ním nadnárodné príležitosti spolupráce medzi univerzitami a školami poskytujúcimi odborné vzdelávanie a prípravu. Z programu Erasmus+ sa naďalej bude podporovať spolupráca v oblasti športu. Súčasťou programu Erasmus+ [ne]bude financovanie iniciatívy DiscoverEU.
76. Z tohto okruhu sa bude poskytovať aj financovanie pre Európsky zbor solidarity, program Kreatívna Európa, ako aj pre program Spravodlivosť, práva a hodnoty a program Pericles IV.

OKRUH 3 – PRÍRODNÉ ZDROJE A ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

77. Financovanie v rámci tohto okruhu sa zameriava na získanie pridanej hodnoty prostredníctvom modernizovanej, udržateľnej poľnohospodárskej, námornej a rybárskej politiky, ako aj napredovaním v opatreniach v oblasti klímy a podporou ochrany životného prostredia a biodiverzity. Zakomponovaním problematiky klímy do celého rozpočtu a zvýšenou integrácia environmentálnych cieľov sa tomuto okruhu ukladá kľúčová úloha pri dosahovaní ambiciózneho cieľa, ktorým je venovať [najmenej] [25] % výdavkov EÚ na ciele v oblasti klímy.
78. Viazané rozpočtové prostriedky pre tento okruh, ktorý zahŕňa poľnohospodársku a námornú politiku, ako aj opatrenia v oblasti životného prostredia a klímy, nepresiahnu túto úroveň:

PRÍRODNÉ ZDROJE A ŽIVOTNÉ PROSTREDIE						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Výdavky súvisiace s trhom a priame platby						
X	X	X	X	X	X	X

Spoločná poľnohospodárska politika

79. Reformovaná a modernizovaná spoločná poľnohospodárska politika (SPP) bude zabezpečovať prístup k bezpečným, vysokokvalitným, cenovo dostupným, výživným a pestrým potravinám. Bude sa ňou podporovať prechod na hospodársky, environmentálne a sociálne udržateľný a [stále viac] trhovo orientovaný sektor poľnohospodárstva a rozvoj dynamických vidieckych oblastí. SPP bude naďalej plniť ciele stanovené v zmluvách a poskytovať primeranú životnú úroveň poľnohospodárskym komunitám. SPP bude tiež venovať maximálnu pozornosť požiadavkám na dobré životné podmienky zvierat. Zohľadniť by sa mala sociálna štruktúra poľnohospodárstva a štrukturálne a prírodné rozdiely medzi rôznymi poľnohospodárskymi regiónmi.
80. Novým modelom vykonávania, ktorým sa obidva piliere spájajú do jedného programového nástroja – strategického plánu SPP, sa zaistí lepšie plnenie spoločných cieľov stanovených na úrovni EÚ. Nový model vykonávania poskytne členským štátom vyššiu flexibilitu a prispeje k zjednodušeniu. Podiel výdavkov SPP venovaných na opatrenia v oblasti klímy sa predpokladá na úrovni [najmenej] [40] %.
81. Spoločná poľnohospodárska politika na obdobie 2021 – 2027 sa bude naďalej zakladať na dvojpilierovej štruktúre:
- a) Z piliera I (trhové opatrenia a priame platby) sa bude poskytovať priama podpora poľnohospodárom a financovať trhové opatrenia. Predovšetkým vďaka novej environmentálnej štruktúre bude prispievať k vyššej miere ambicióznosti spoločnej poľnohospodárskej politiky v oblasti životného prostredia a klímy. Opatrenia v rámci piliera I budú podobne ako v súčasnom rozpočtovom období financované v plnej miere z rozpočtu EÚ.
 - b) Z piliera II (rozvoj vidieka) sa budú zabezpečovať osobitné klimatické a environmentálne verejné statky, zvyšovať konkurencieschopnosť odvetví poľnohospodárstva a lesného hospodárstva, podporovať diverzifikácia ekonomických činností a kvalita života a práce vo vidieckych oblastiach vrátane regiónov s osobitnými problémami. Opatrenia v rámci piliera II budú spolufinancované členskými štátmi.

Pilier I:

Vonkajšia konvergencia

82. Vonkajšia konvergencia priamych platieb bude naďalej pokračovať. Všetky členské štáty s priamymi platbami na hektár pod úrovňou [90] % priemeru EÚ znížia o [50] % rozdiel medzi ich súčasnou priemernou úrovňou priamych platieb a úrovňou [90 %] priemeru EÚ v [šiestich] rovnakých krokoch do roku 2022. Túto konvergenciu budú [úmerne] financovať všetky členské štáty [, ktorých priame platby na hektár prevyšujú priemer EÚ].

ALEBO

Pri priamych platbách sa nebude uplatňovať žiadna ďalšia vonkajšia konvergencia. Všetky súčasné úrovne priamych platieb na hektár sa upraví [úmerne] podľa celkového stropu.

ALEBO

Vonkajšia konvergencia priamych platieb sa v plnom rozsahu zavŕši do roku 202[X].

Stropy pre priame platby veľkým farmárom

83. [Na báze dobrovoľnosti] sa zavedú stropy pre priame platby a degresívnosť pre veľkých prijímateľov. [Zo stropov a degresívnosti sú vyňaté platby v rámci ekologického režimu].

84. Na začiatku každého roku sa v rámci Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EAGF) vytvorí rezerva na podporu sektora poľnohospodárstva, pokiaľ ide o riadenie trhu alebo stabilizáciu, alebo pre prípad kríz dotýkajúcich sa poľnohospodárskej výroby alebo distribúcie („poľnohospodárska rezerva“). Suma poľnohospodárskej rezervy dosiahne na začiatku každého roku v období 2021 – 2027 [x] miliónov EUR. [Nevyužité sumy rezervy na krízové situácie v poľnohospodárstve v rozpočtovom roku 2020 sa prenesú do rozpočtového roku 2021 na vytvorenie rezervy]. [Neviazané rozpočtové prostriedky poľnohospodárskej rezervy sa prenášajú v rámci obdobia VFR na financovanie poľnohospodárskej rezervy v nasledujúcich rozpočtových rokoch]. [Ak sa rezerva spotrebuje, doplní sa z existujúcich príjmov pridelených do EAGF, z rezerv, ktoré sú k dispozícii v rámci čiastkového stropu EAGF alebo z mechanizmu finančnej disciplíny.]

ALEBO

Poľnohospodárska rezerva sa nevytvára.

85. Mechanizmus finančnej disciplíny za zachová s cieľom zaistiť dodržiavanie čiastkového stropu EAGF.

Flexibilita medzi piliermi

86. Členské štáty sa môžu rozhodnúť, či poskytnú dodatočnú podporu:
- na opatrenia v rámci programovania rozvoja vidieka, ktoré sa financuje z EPFRV, v rozpočtových rokoch 2022 – 2027, a to až do výšky [15] % ich ročných národných stropov stanovených v prílohe IV po odpočítaní prostriedkov pridelených na bavlnu na kalendárne roky 2021 až 2026, ako sa uvádza v prílohe VI k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa podpory strategických plánov. V dôsledku toho zodpovedajúca suma už nebude k dispozícii na poskytnutie priamych platieb. Prahová hodnota sa môže zvýšiť o [15] percentuálnych bodov, ak členské štáty využijú zodpovedajúce zvýšenie pre opatrenia financované z EPFRV na riešenie konkrétnych environmentálnych a klimatických cieľov, a o [2] percentuálne body, ak členské štáty využijú zodpovedajúce zvýšenie pre opatrenia financované z EPFRV na podporu mladých farmárov,

- až do výšky [15] % z prostriedkov pridelených členskému štátu z EPFRV v rozpočtových rokoch 2022 – 2027 na prostriedky pridelené členskému štátu na priame platby na kalendárne roky 2021 až 2026, ako sa uvádza v prílohe IV k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa podpory strategických plánov [pod podmienkou, že členské štáty využijú príslušné zvýšenie pre ekologické režimy]. V dôsledku toho zodpovedajúca suma už nebude k dispozícii na podporu v rámci rozvoja vidieka.

Pilier II

Rozdeľovanie podpory na rozvoj vidieka

87. Pre EPFRV sa v období 2021 – 2027 vyčleňujú prostriedky vo výške [x] miliónov EUR, z ktorých sa [0,25] % použije na technickú pomoc Komisie.

Predbežné financovanie rozvoja vidieka

88. Počiatočná suma predbežného financovania sa vyplátí v splátkach takto:
- v roku 2021: [1] % sumy podpory z EPFRV na celé obdobie trvania strategického plánu SPP;
 - v roku 2022: [1] % sumy podpory z EPFRV na celé obdobie trvania strategického plánu SPP;
 - v roku 2023: [1] % sumy podpory z EPFRV na celé obdobie trvania strategického plánu SPP.

Sadzby spolufinancovania pre podporu rozvoja vidieka

89. V strategických plánoch SPP sa stanoví [jednotná] sadzba príspevku z EPFRV uplatniteľná na všetky opatrenia. Maximálna miera príspevku z EPFRV je:
- [70] % oprávnených verejných výdavkov v najvzdialenejších regiónoch a na menších ostrovoch v Egejskom mori v zmysle nariadenia (EÚ) č. 229/2013;
 - [70] % oprávnených verejných výdavkov v menej rozvinutých regiónoch;
 - [[x] % oprávnených verejných výdavkov v prechodných regiónoch;]

- d. [65] % oprávnených verejných výdavkov na platby pokrývajúce prírodné alebo iné obmedzenia konkrétnej oblasti;
- e. [43] % oprávnených verejných výdavkov v ostatných regiónoch.

Minimálna miera príspevku z EPFRV je [20] %. Vyššia [80] % miera spolufinancovania sa uplatňuje na environmentálne a klimatické záväzky a iné záväzky v oblasti riadenia; na znevýhodnenie konkrétnej oblasti, vyplývajúce z určitých povinných požiadaviek; na neproduktívne investície; na podporu európskeho partnerstva v oblasti inovácií a iniciatívy LEADER. [100] % spolufinancovanie sa uplatňuje na finančné prostriedky prevedené do EPFRV.

Pravidlá zrušenia viazanosti

- 90. Komisia automaticky zruší viazanosť akejkoľvek časti rozpočtového záväzku na opatrenia v oblasti rozvoja vidieka v rámci strategického plánu SPP, ktoré neboli použité na predbežné financovanie alebo na priebežné platby vo vzťahu k výdavkom vynaloženým do 31. decembra [druhého] ALEBO [tretieho] roka nasledujúceho po roku, v ktorom bol prijatý rozpočtový záväzok.

o

o o

- 91. Z finančných prostriedkov v rámci tohto okruhu sa podporuje aj Európsky námorný a rybársky fond, cielené financovanie spoločnej rybárskej politiky (SRP), námorná politika Únie a medzinárodné záväzky Únie v oblasti správy oceánov, predovšetkým v kontexte agendy 2030 pre udržateľný rozvoj. Bude sa nimi teda podporovať udržateľný rybolov a akvakultúra a ochrana morských biologických zdrojov, ako aj miestnych komunít, ktoré na nich závisia.
- 92. V rámci tohto okruhu sa bude ďalej financovať Program pre životné prostredie a ochranu klímy LIFE, z ktorého sa poskytne ďalšia podpora na ochranu biodiverzity vrátane sústavy Natura 2000, a transformácia Únie na čistú, obehovú, energeticky efektívnu, nízkouhlíkovú spoločnosť odolnú proti zmene klímy.

OKRUH 4 – MIGRÁCIA A RIADENIE HRANÍC

93. Z tohto okruhu sa financujú opatrenia týkajúce sa riadenia vonkajších hraníc, migrácie a azylu, čím sa prispieva k plneniu bratislavskej a rímskej agendy. Koordinovaná činnosť na úrovni EÚ ponúka významnú pridanú hodnotu EÚ, keďže účinná kontrola vonkajších hraníc je predpokladom pre zabezpečenie účinnejšieho riadenia migrácie a vysokej úrovne vnútornej bezpečnosti a zároveň pre dodržiavanie zásady voľného pohybu osôb a tovaru v rámci Únie. Programy v rámci tohto okruhu pomôžu Európskej únii a jej členským štátom účinne realizovať komplexný prístup k migrácii.

94. Viazané rozpočtové prostriedky v rámci tohto okruhu nepresiahnu túto úroveň:

MIGRÁCIA A RIADENIE HRANÍC						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migrácia

95. Z Fondu pre azyl a migráciu sa bude podporovať úsilie členských štátov, pokiaľ ide o prijímanie žiadateľov o azyl a opatrenia na integráciu. Podporí sa z neho aj vývoj spoločnej azylovej a migračnej politiky a uľahčí sa účinné riadenie vonkajšej migrácie, ako aj návraty a posilnená spolupráca s tretími krajinami. Zaistia sa synergie s politikou súdržnosti, ktorou sa podporuje sociálno-ekonomická integrácia, s vonkajšou politikou, ktorá sa zaoberá vonkajším rozmerom vrátane základných príčin migrácie, a prostredníctvom spolupráce s tretími krajinami v oblasti riadenia migrácie a bezpečnosti.

96. Na Fond pre azyl a migráciu sa na obdobie 2021 – 2027 vyčlení [x] miliónov EUR, ktoré sa použijú takto:

- (a) [x] miliónov EUR sa prideli na národné programy realizované v rámci zdieľaného riadenia;
- (b) [x] miliónov EUR sa prideli na tematický nástroj.

[Uvedené sumy zahŕňajú osobitnú, dôležitú zložku pre riadenie vonkajšej migrácie].

Prostriedky sa pre členské štáty pridelia na základe objektívnych kritérií vzťahujúcich sa na azyl, legálnu migráciu a integráciu a boj proti neregulárnej migrácii vrátane návratov [a ich výška sa bude aktualizovať v roku 2024 s účinnosťou od roku 2025 na základe najnovších vtedy dostupných štatistických údajov.]

Riadenie hraníc

97. Z Fondu pre integrované riadenie hraníc sa bude poskytovať podpora pre spoločnú zodpovednosť za zaistenie vonkajších hraníc a zároveň zabezpečenie voľného pohybu osôb v rámci Únie a bude sa uľahčovať riadny obchod a prispievať k bezpečnej a účinnej colnej únii. Zabezpečí sa synergia s nástrojmi vonkajšej politiky s cieľom prispieť k ochrane hraníc a riadeniu vonkajšej migrácie prostredníctvom spolupráce s tretími krajinami.

98. Na Fond pre integrované riadenie hraníc sa na obdobie 2021 – 2027 vyčlení [x] miliónov EUR, ktoré sa použijú takto:

- a) [x] miliónov EUR na Nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly;
- b) [x] miliónov EUR na Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a víza, z toho:
 - [x] miliónov EUR sa prideli na programy v rámci zdieľaného riadenia, z nich [x] miliónov EUR na osobitný tranzitný režim,
 - [x] miliónov EUR sa prideli na tematický nástroj.

[Uvedené sumy zahŕňajú osobitnú, dôležitú zložku pre riadenie vonkajšej migrácie].

Prostriedky podľa písmena b) sa členským štátom pridelia na základe objektívnych kritérií vzťahujúcich sa na vonkajšie pozemné hranice, vonkajšie námorné hranice, letiská a konzulárne úrady [a ich výška sa bude aktualizovať v roku 2024 s účinnosťou od roku 2025 na základe najnovších vtedy dostupných štatistických údajov.]

99. Tieto opatrenia doplní posilnená Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž (EBCGA) s celkovým krytím vo výške [x] miliónov EUR.

OKRUH 5 – BEZPEČNOSŤ A OBRANA

100. Opatrenia v rámci tohto okruhu predstavujú programy zamerané na bezpečnosť a obranu, kde spolupráca na úrovni Únie ponúka vysokú pridanú hodnotu, zohľadňujúc zmenenú geopolitickú situáciu a nové politické priority EÚ. To zahŕňa opatrenia týkajúce sa vnútornej bezpečnosti, reakcie na krízu a vyradovania jadrových zariadení z prevádzky, ako aj opatrenia v oblasti obrany.

101. Výška záväzkov pre tento okruh nepresiahne:

OKRUH 5 – BEZPEČNOSŤ A OBRANA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Bezpečnosť

102. Financovaním v rámci tohto okruhu sa podporí Fond pre vnútornú bezpečnosť, ktorý prispeje k zaisteniu vysokej úrovne bezpečnosti v Únii, a to predovšetkým predchádzaním terorizmu a radikalizácii, závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite a riešením týchto problémov, ako aj poskytovaním pomoci a ochrany obetiam trestných činov. [Budú sa ním financovať aj opatrenia v oblasti riadenia vonkajšej migrácie v súvislosti s bojom proti nelegálnej migrácii a obchodovaniu s ľuďmi.]

103. Na Fond pre vnútornú bezpečnosť sa na obdobie 2021 – 2027 vyčlení [x] miliónov EUR, ktoré sa použijú takto:

- (a) [x] miliónov EUR sa prideli na národné programy realizované v rámci zdieľaného riadenia;
- (b) [x] miliónov EUR sa prideli na tematický nástroj.

[Uvedené sumy zahŕňajú osobitnú, dôležitú zložku pre riadenie vonkajšej migrácie].

104. Na podporu jadrovej bezpečnosti v Európe sa osobitná podpora poskytne na odstavenie týchto jadrových elektrární:

- [x] miliónov EUR pre jadrovú elektráreň Ignalina v Litve na obdobie 2021 – 2027,
- [x] miliónov EUR pre jadrovú elektráreň Bohunice na Slovensku na obdobie 2021 – 2025 [s maximálnou mierou príspevku EÚ na úrovni [x] %],
- [x] miliónov EUR pre jadrovú elektráreň Kozloduj v Bulharsku na obdobie 2021 – 2027 [s maximálnou mierou príspevku EÚ na úrovni [x] %].

Okrem toho sa poskytne [x] miliónov EUR na odstavenie vlastných zariadení EÚ.

Obrana

105. Financovanie v rámci tohto okruhu bude zahŕňať aj Európsky obranný fond (EDF) s cieľom posilniť konkurencieschopnosť, účinnosť a inovačnú kapacitu európskeho obranného priemyslu, a to podporou kolaboratívnych opatrení a cezhraničnej spolupráce v celej Únii v každej fáze priemyselného cyklu výrobkov a technológií v oblasti obrany. Koncepcia programu zabezpečí účasť podnikov všetkých veľkostí v sektore obrany vrátane MSP a spoločností so strednou trhovou kapitalizáciou zo všetkých členských štátov. Prispeje k strategickej autonómii Európskej únie a jej schopnosti spolupracovať so strategickými partnermi a podporovať projekty v súlade s prioritami obrannej spôsobilosti, na ktorých sa členské štáty spoločne dohodli, a to aj v rámci spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky.

106. Finančný príspevok [x] miliónov EUR sa poskytne na nástroj na prepojenie Európy na účely prispôsobenia sietí TEN-T potrebám vojenskej mobility.

OKRUH 6 - SUSEDSTVO A SVET

107. V rámci tohto okruhu sa financuje vonkajšia činnosť Únie a pomoc krajinám pripravujúcim sa na vstup do Únie. Silnejšou koordináciou medzi vonkajšou a vnútornou politikou sa zabezpečí riadne plnenie Agendy 2030 pre udržateľný rozvoj, Parížskej dohody o zmene klímy, globálnej stratégie EÚ, Európskeho konsenzu o rozvoji, európskej susedskej politiky, ako aj rámca pre partnerstvo s tretími krajinami v oblasti migrácie. Modernizovaná vonkajšia politika preukáže pridanú hodnotu EÚ zvýšením účinnosti a viditeľnosti a zabezpečením lepšej pripravenosti Únie na sledovanie svojich cieľov a hodnôt v globálnom meradle pri pevnej koordinácii s členskými štátmi.
108. Do tohto okruhu sa [ne]začlenia výdavky určené pre subsaharskú Afriku, karibské a tichomorské štáty, ktoré sa v súčasnosti financujú z existujúceho Európskeho rozvojového fondu.
109. Viazané rozpočtové prostriedky v rámci tohto okruhu nepresiahnu túto úroveň:

SUSEDSTVO A SVET						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Vonkajšia činnosť

110. S cieľom zvýšiť súdržnosť, transparentnosť, flexibilitu a účinnosť vonkajšej spolupráce EÚ sa väčšina existujúcich nástrojov zlúči do Nástroja [susedstva] a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce s celkovým finančným krytím vo výške [x] miliónov EUR, z toho:
- (i) geografické programy: [x] miliónov EUR, z toho [najmenej [[x] miliónov EUR na politiku susedstva a] [najmenej [x] miliónov EUR na subsaharskú Afriku];

- (ii) [x] miliónov EUR na tematické programy;
- (iii) [x] miliónov EUR na opatrenia rýchlej reakcie;
- (iv) [x] miliónov EUR na novovznikajúce výzvy a rezervu na priority na riešenie nepredvídaných okolností, nových potrieb alebo novovznikajúcich výziev, ako sú krízové situácie a situácie po kríze alebo migračný tlak, alebo na podporu nových medzinárodných iniciatív alebo priorít pod vedením Únie.

[Vytvorí sa samostatný nástroj pre politiku susedstva. Celkové krytie pre tento nástroj bude vo výške [x] miliónov EUR.]

- 111. [Nevyužité viazané a platobné rozpočtové prostriedky vyčlenené na tento nástroj sa [ne]budú prenášať automaticky. Zrušené rozpočtové prostriedky [ne]budú opätovne poskytnuté.]
- 112. Na nástroj humanitárnej pomoci, z ktorého EÚ poskytuje pomoc na záchranu ľudských životov, predchádzanie ľudskému utrpeniu, ochranu obyvateľstva postihnutého prírodnými katastrofami alebo krízami spôsobenými ľudskou činnosťou, sa pridelia prostriedky vo výške [x] miliónov EUR.
- 113. Z prostriedkov na vonkajšiu činnosť sa bude financovať aj spoločná zahraničná a bezpečnostná politika a zámorské krajiny a územia vrátane Grónska.

Predvstupová pomoc

- 114. Na nástroj predvstupovej pomoci, z ktorého sa podporujú prijímatelia na ich ceste k splneniu prístupových kritérií, sa prideli [x] miliónov EUR.

Európsky mierový nástroj

- 115. [Európsky mierový nástroj sa zriadi ako mimorozpočtový nástroj na financovanie činností v oblasti bezpečnosti a obrany, o ktorých môže rozhodnúť Rada, a nahradí sa ním súčasný mierový nástroj pre Afriku [a mechanizmus Athena]. Na nástroj bude pridelených [x] miliónov EUR, pričom sa bude financovať ako mimorozpočtová položka mimo rámca VFR na obdobie 2021 – 2027 z príspevkov členských štátov vypočítaných podľa distribučného kľúča založeného na HND.]

OKRUH 7 – EURÓPSKA VEREJNÁ SPRÁVA

116. Vysoko profesionálna európska verejná správa, ktorá zamestnancov prijíma na základe čo najširšieho geografického záberu, zohráva kľúčovú úlohu ako podpora Únie pri dosahovaní jej priorit a realizácii politík a programov v spoločnom európskom záujme. Pripomínajúc predchádzajúce aj prebiehajúce reformné úsilie, európski občania zároveň od každej verejnej správy a jej zamestnancov očakávajú čo najefektívnejšie fungovanie. V kontexte budúcej Únie 27 členských štátov je nevyhnutné, aby sa tieto reformy priebežne konsolidovali a aby sa neustále zlepšovala účinnosť a efektívnosť európskej verejnej správy.
117. Viazané rozpočtové prostriedky pre tento okruh, ktoré sú tvorené administratívnymi výdavkami inštitúcií a európskych škôl a dôchodkami, nepresiahnu tieto sumy:

EURÓPSKA VEREJNÁ SPRÁVA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Administratívne výdavky inštitúcií						
X	X	X	X	X	X	X

Stropy sa stanovujú tak, aby sa zabránilo nadmerným rezervám a aby sa zohľadnili predpokladané úpravy miezd, kariérny postup, náklady na dôchodky a ďalšie relevantné okolnosti.

118. Výdavky na podporu programu by v súlade so súčasnou aj minulou praxou mali byť prepojené s operačnými výdavkami v rámci príslušného programového krytia alebo politickej oblasti. Na zvýšenie transparentnosti a kontroly by sa administratívne výdavky aj výdavky na podporu programu mali monitorovať a pravidelne a komplexne vykazovať pre všetky okruhy.

ALEBO

Na zvýšenie transparentnosti v oblasti európskej verejnej správy by sa všetky administratívne výdavky mali [ak je to možné] zoskupiť do jedného okruhu.

119. Všetky inštitúcie, orgány, agentúry EÚ a ich administratíva by mali pravidelne vykonávať monitorovanie zamestnanosti, čím by sa zabezpečila optimalizácia ľudských zdrojov [na aktuálnej úrovni], a mali by sa naďalej hľadať možnosti úspor zvyšovaním efektívnosti výdavkov nesúvisiacich s výplatami, a to aj prehľbovaním medziinštitucionálnej spolupráce, ako napríklad v oblasti IT, obstarávania a budov alebo [zmrazením výdavkov nesúvisiacich s výplatami].
120. Uznávajúc, že reformný balík služobného poriadku z roku 2013 obsahuje jasné a presné ustanovenia, majú správy o súčasnej reforme a nevyhnutné hodnotenia slúžiť ako východisko pre prípadnú následnú revíziu služobného poriadku. [Komisia sa vyzýva, aby sa vo svojom hodnotení a prípadných následných návrhoch zaoberala záležitosťami, ako sú kariérny postup, výška a trvanie príspevkov, primeranosť daňového systému, solidárna daň a udržateľnosť dôchodkového systému.]
121. Ako referenčná hodnota by na ďalšiu kontrolu a riadenie administratívnych výdavkov mohli slúžiť úspory prostredníctvom zvyšovania efektívnosti výdavkov [a opatrenia] uplatňované v porovnateľných administratívach [a v súkromnom sektore].

III. ČASŤ II: PRÍJMY

122. Úpravy týkajúce sa vlastných zdrojov by sa mali riadiť celkovými cieľmi jednoduchosti, transparentnosti a rovnosti vrátane spravodlivého rozdelenia zaťaženia. Celková výška vlastných zdrojov pridelená do rozpočtu Únie na pokrytie ročných rozpočtových prostriedkov na platby nepresiahne [1,29] % súčtu HND všetkých členských štátov. Celková ročná výška rozpočtových prostriedkov na záväzky nepresiahne [1,35] % súčtu HND všetkých členských štátov. Medzi rozpočtovými prostriedkami na záväzky a rozpočtovými prostriedkami na platby sa zachováva primeraný pomer.
123. Nový systém vlastných zdrojov Európskej únie vstúpi do platnosti prvým dňom druhého mesiaca nasledujúceho po doručení oznámenia o jeho prijatí posledným členským štátom. Všetky jeho prvky sa uplatnia retroaktívne od 1. januára 2021. [Avšak vlastné zdroje založené na novom spoločnom konsolidovanom základe dane z príjmov právnických osôb sa uplatňujú od 1. januára druhého roka nasledujúceho po dátume začatia uplatňovania vnútroštátnych ustanovení, ktorými sa transponuje smernica Rady o spoločnom konsolidovanom základe dane z príjmov právnických osôb.]

Tradičné vlastné zdroje

124. Systém pre výber tradičných vlastných zdrojov a ich prevod do rozpočtu EÚ zostane bez zmeny.

Od 1. januára 2021 si členské štáty z vybranej sumy ponechávajú [10] % ako náklady na výber.

ALEBO

Úroveň nákladov na výber zostáva bez zmeny.

Vlastné zdroje založené na DPH

125. Na dosiahnutie zjednodušenia sa súčasný systém vlastných zdrojov založených na DPH [zruší] ALEBO [nahradí zjednodušeným systémom, ktorým sa zvýši transparentnosť a zodpovednosť. Bude sa zakladať na týchto zásadách:

- zameranie sa na zdaniteľné dodania, na ktoré sa uplatnila štandardná sadzba,
- zjednodušenie postupu na výpočet základu dane z pridanej hodnoty a
- uplatňovanie jednotnej sadzby výberu na základ so štandardnou sadzbou.

Systém vlastných zdrojov založený na DPH pozostáva z príjmov z [uplatnenia jednotnej sadzby vo výške [45] % príjmov z dane z pridanej hodnoty vybratej zo] zdaniteľných dodaní, na ktoré sa uplatnila štandardná sadzba [, vydelených vnútroštátnou štandardnou sadzbou dane z pridanej hodnoty].] Sadzba výberu sa stanovuje na úrovni [1] %.

ALEBO

Ponecháva sa existujúci systém vlastných zdrojov založený na DPH.

[Nové vlastné zdroje

126. Zavedie sa súbor nových vlastných zdrojov zložený z podielu príjmov zo

- [schémy obchodovania s emisiami so sadzbou výberu na úrovni [20] %,]
- [spoločného konsolidovaného základu dane z príjmov právnických osôb so sadzbou výberu na úrovni [3] %,]
- [národného príspevku vypočítaného z váhy nerecyklovaného odpadu plastových obalov so sadzbou výberu na úrovni [0,80] EUR na kilogram]].

Vlastné zdroje založené na HND

127. Metóda uplatňovania jednotnej sadzby pri určovaní príspevkov členských štátov do existujúceho vlastného zdroja založeného na hrubom národnom dôchodku (HND) sa nemení, bez toho, aby bol dotknutý bod 128.

Korekcie

128. Uplatňovanie súčasného systému korekcií sa skončí do konca roku 2020.

[Uplatní sa paušálna suma znížení pre členské štáty využívajúce korekcie v roku 2020 [len v rokoch 2021 – 2027, pričom sa bude v priebehu [piatich] rokov postupne znižovať]. Pri dotknutých členských štátoch sa uplatní hrubé zníženie ich ročného príspevku založeného na hrubom národnom dôchodku v tejto výške:

- Rakúsko: [110] miliónov EUR v roku 2021; [88] miliónov EUR v roku 2022; [66] miliónov EUR v roku 2023; [44] miliónov EUR v roku 2024; [22] miliónov EUR v roku 2025; [0] miliónov EUR v roku 2026; [0] miliónov EUR v roku 2027,
- Dánsko: [118] miliónov EUR v roku 2021; [94] miliónov EUR v roku 2022; [71] miliónov EUR v roku 2023; [47] miliónov EUR v roku 2024; [24] miliónov EUR v roku 2025; [0] miliónov EUR v roku 2026; [0] miliónov EUR v roku 2027,
- Nemecko: [2 799] miliónov EUR v roku 2021; [2 239] miliónov EUR v roku 2022; [1 679] miliónov EUR v roku 2023; [1 119] miliónov EUR v roku 2024; [560] miliónov EUR v roku 2025; [0] miliónov EUR v roku 2026; [0] miliónov EUR v roku 2027,
- Holandsko: [1 259] miliónov EUR v roku 2021; [1 007] miliónov EUR v roku 2022; [755] miliónov EUR v roku 2023; [503] miliónov EUR v roku 2024; [252] miliónov EUR v roku 2025; [0] miliónov EUR v roku 2026; [0] miliónov EUR v roku 2027,
- Švédsko: [578] miliónov EUR v roku 2021; [462] miliónov EUR v roku 2022; [347] miliónov EUR v roku 2023; [231] miliónov EUR v roku 2024; [116] miliónov EUR v roku 2025; [0] miliónov EUR v roku 2026; [0] miliónov EUR v roku 2027.

Tieto hrubé zníženia budú financované všetkými členskými štátmi].