

Bruksela, 30 listopada 2018 r.
(OR. en)

14759/18

LIMITE

CADREFIN 376
RESPR 49
POLGEN 234
FIN 925

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Wieloletnie ramy finansowe (2021–2027): projekt schematu negocjacyjnego

1. Celem przedstawienia projektu schematu negocjacyjnego jest wskazanie i potwierdzenie kwestii, którymi trzeba się będzie zająć w trakcie negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych, i w stosownych przypadkach ułatwienie dyskusji na temat możliwości i rozwiązań w zakresie poszczególnych kwestii. Przedstawienie projektu schematu negocjacyjnego nie służy zamknięciu jakichkolwiek debat czy wypracowywaniu kompromisów na obecnym etapie.
2. Projekt schematu negocjacyjnego został przygotowany i opracowany pod kierunkiem prezydencji, nie jest on zatem wiążący dla żadnej delegacji. Prezydencja w dalszym ciągu kieruje się zasadą, że nic nie zostało ustalone, dopóki wszystko nie zostanie ustalone.
3. Delegacje otrzymują w załączeniu zmieniony projekt schematu negocjacyjnego, przygotowany przez prezydencję.

I. KWESTIE HORYZONTALNE

1. Nowe wieloletnie ramy finansowe (WRF) obejmą siedmioletni okres pomiędzy 2021 a 2027 r. [Budżet pozwoli Unii Europejskiej reagować na obecne i przyszłe wyzwania oraz realizować jej polityczne priorytety, w świetle planu z Bratysławy i programu rzymskiego. Budżet ten obejmuje polityki nowe i już istniejące, w tym polityki spójności i rolną. Zasadami przewodnimi są: rygorystyczna priorytyzacja zasobów, elastyczność i uczciwość, z uwzględnieniem zmniejszonej zdolności finansowej Unii obejmującej 27 państw członkowskich¹.]
2. Struktura wieloletnich ram finansowych na okres 2021–2027 będzie się kształtowała w następujący sposób:
 - Dział 1 – „Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa”;
 - Dział 2 – „Spójność i wartości”, w tym
podpułap „Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna”;
 - LUB
poddział „Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna”;
 - Dział 3 – „Zasoby naturalne i środowisko”, w tym podpułap „Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie”;
 - Dział 4 – „Migracja i zarządzanie granicami”;
 - Dział 5 – „Bezpieczeństwo i obrona”;
 - Dział 6 – „Sąsiedztwo i świat”;
 - Dział 7 – „Europejska administracja publiczna”, w tym podpułap „Wydatki administracyjne instytucji”.

¹ W przypadku przystąpienia lub przystąpienia do Unii dokonuje się rewizji WRF.

Pogrupowanie wydatków według działów i klastrów politycznych ma odzwierciedlać polityczne priorytety Unii i zapewniać niezbędną elastyczność w interesie skutecznego przydziału zasobów. Ponadto zmniejszenie liczby programów ma zapewnić spójność i promować efekty synergii. Ogólne ramy będą odzwierciedlać uproszczenia i prowadzić do zmniejszenia obciążeń administracyjnych dla beneficjentów i instytucji zarządzających, będą też sprzyjać równym szansom poprzez zapewnienie, by aspekt płci był uwzględniany w działaniach objętych programami i instrumentami.

3. Maksymalna łączna kwota na wydatki dla UE-27 w okresie 2021–2027 wynosi [x] mln EUR w środkach na zobowiązania, co stanowi [x] % DNB UE, oraz [x] mln EUR w środkach na płatności, co odpowiada [x]% DNB UE. Podział środków na zobowiązania przedstawiono poniżej. Te same liczby przedstawiono również w tabeli zawartej w załączniku I, który określa także harmonogram środków na płatności. Wszystkie liczby wyrażone są w cenach stałych z 2018 r. Coroczne dostosowania techniczne o wskaźnik inflacji będą się odbywały automatycznie, przy użyciu [stałego deflatora w wysokości 2%] LUB [corocznie dostosowywanego deflatora].

p.m. po zakończeniu negocjacji dane liczbowe zostaną również przedstawione w cenach bieżących z wykorzystaniem uzgodnionego deflatora.

4. Komisja przedstawi śródkresowy przegląd WRF przed 1 stycznia 2024 r. Z uwagi na jego charakter przegląd taki nie doprowadzi do obniżenia wstępnie przydzielonych krajowych pul środków finansowych.

LUB

Śródkresowy przegląd WRF nie zostanie przeprowadzony.

5. Zobowiązania pozostające do spłaty (*reste à liquider*) stanowią nieunikniony efekt uboczny programowania wieloletniego i środków zróżnicowanych. Oczekuje się jednak, że zobowiązania pozostające do spłaty wyniosą ponad [295] mld EUR do końca ram finansowych na lata 2014–2020, co będzie skutkowało tym, że płatności z bieżących WRF będą stanowiły znaczącą kwotę ogólnych płatności w pierwszych latach kolejnych WRF. Aby zapewnić przewidywalny poziom i profil [a także należyte rozłożenie w czasie] płatności, podejmuje się kilka środków [, takich jak uproszczenie wykonania i ustalenie odpowiednich stawek płatności zaliczkowych i zasad dotyczących umarzania].
6. Zgodnie z zasadą jedności budżetowej, co do zasady, wszystkie pozycje unijnego finansowania zostaną ujęte w WRF. [Z uwagi jednak na ich specyfikę niektóre instrumenty zostaną umieszczone poza określonymi w WRF pułapami środków na zobowiązania [i płatności] lub będą stanowić pozycje pozabudżetowe.] Unia musi mieć zdolność reagowania na wyjątkowe okoliczności, tak wewnętrzne, jak i zewnętrzne. Jednocześnie potrzebę elastyczności trzeba rozważyć pod kątem zasady dyscypliny budżetowej i przejrzystości unijnych wydatków, z poszanowaniem wiążącego charakteru pułapów WRF. Niezbędny stopień ogólnej elastyczności zależy od kilku parametrów takich, jak okres obowiązywania WRF, liczba działów, wielkość marginesów w tych działach oraz poziom wbudowanej elastyczności w programach wydatkowania.
7. W celu poszanowania kompetencji odnośnych instytucji, a także przestrzegania stosownego orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, akty delegowane będą ograniczone do innych niż istotne elementów odnośnych aktów ustawodawczych.

Elastyczność: marginesy i programowanie

8. W obrębie każdego działu zostaną ustalone stosowne marginesy na łączną kwotę [x] mln EUR. [W ramach niektórych programów ustanawia się tematyczny instrument, który byłby programowany według potrzeb, inne programy przewidują podobne nieprzydzielone środki finansowe jako wbudowaną elastyczność.]

9. Ewentualne odchylenie od kwot odniesienia dla programów wieloletnich nie może przekroczyć [15]% kwoty przewidzianej na cały okres obowiązywania danego programu. [Ponadto budżetowa elastyczność między środkami finansowymi jest dostępna dzięki możliwości przesunięcia, na zasadzie dobrowolności, do [5]% krajowych przydziałów w ramach zarządzania dzielonego na zarządzanie bezpośrednie i pośrednie [na rzecz danego państwa członkowskiego].]

Elastyczność: instrumenty tematyczne

10. Elastyczność zostanie również zapewniona poprzez specjalne instrumenty tematyczne, które zapewnią dodatkowe środki finansowe na potrzeby reagowania na konkretne nieprzewidziane wydarzenia; z natury tych instrumentów wynika, że wykorzystuje się je tylko w razie potrzeby, w związku z czym należy zdefiniować jasne kryteria ich uruchamiania. W duchu ogólnego celu skonsolidowania i usprawnienia wydatków UE należy unikać powielania zarówno między tymi instrumentami, jak i z programami wydatkowania, należy też zbadać możliwości dalszych efektów synergii. Należy uprościć i zharmonizować złożone zasady dotyczące przesuwania kwot między instrumentami i przenoszenia niewykorzystanych kwot na kolejne lata.
11. Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji, będący pomocowym instrumentem solidarności i doraźnej pomocy, który oferuje jednorazową pomoc w celu wsparcia pracowników tracących pracę w przypadkach restrukturyzacji powiązanych z globalizacją [w tym w przypadkach restrukturyzacji spowodowanych automatyzacją i cyfryzacją], nie może przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty [x] mln EUR. [Kwoty będą uruchamiane ponad pułapami WRF dla zobowiązań [i płatności]].

LUB

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji zostanie zlikwidowany, a jego cele będą dalej realizowane przez Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+).

12. Fundusz Solidarności Unii Europejskiej, zapewniający w trybie *ex-post* pomoc finansową dla państw członkowskich i krajów przystępujących dotkniętych poważnymi klęskami żywiołowymi, oraz rezerwa na pomoc nadzwyczajną, zapewniająca zdolność do szybkiego reagowania na szczególne potrzeby nadzwyczajne [w obrębie Unii lub] w państwach trzecich, powinny pozostać odrębnymi instrumentami. Roczne pułapy dla tych instrumentów wyniosą, odpowiednio, [x] mln EUR i [x] mln EUR. [Kwoty będą uruchamiane ponad pułapami WRF dla zobowiązań [i płatności]].

LUB

Fundusz Solidarności Unii Europejskiej i rezerwę na pomoc nadzwyczajną należy zastąpić połączonym jednolitym instrumentem na rzecz kryzysów wewnętrznych i zewnętrznych oraz sytuacji nadzwyczajnych. Roczny pułap dla tego instrumentu wyniesie [x] mln EUR. [Kwoty będą uruchamiane ponad pułapami WRF dla zobowiązań [i płatności]].

Elastyczność: Instrumenty nietematyczne

13. Instrument elastyczności ma umożliwiać finansowanie precyzyjnie określonych wydatków, które nie mogły zostać sfinansowane w granicach pułapów dostępnych dla co najmniej jednego innego działu; roczny pułap instrumentu elastyczności zostanie ustalony na kwotę [x] mln EUR. [Co roku roczna kwota dostępna dla instrumentu elastyczności będzie zwiększana o kwoty niewykorzystane w poprzednim roku w ramach Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji; Funduszu Solidarności Unii Europejskiej; rezerwy na pomoc nadzwyczajną.] [Kwoty będą uruchamiane ponad pułapami WRF dla zobowiązań [i płatności]].
14. Te marginesy w obrębie działów, które pozostaną dostępne w ramach pułapów na zobowiązania z poprzedniego roku budżetowego, utworzą – począwszy od 202[2] r. – łączny margines na zobowiązania (rezerwę Unii) [przeznaczony na jasno określone cele polityczne]. [Począwszy od 2023 r., oprócz marginesów, udostępniona zostanie również kwota równoważna umorzeniom środków dokonany w trakcie roku n-2.] [Wielkość marginesu dostępnego każdego roku nie może przekroczyć [x] mln EUR.]

15. Margines na nieprzewidziane wydatki, odpowiadający maksymalnie [x]% DNB, zostanie utworzony poza pułapami WRF jako ostateczny instrument reagowania na nieprzewidziane okoliczności. Kwoty udostępniane dzięki uruchomieniu marginesu na nieprzewidziane wydatki będą w pełni kompensowane w marginesach co najmniej jednego działu WRF na bieżący rok budżetowy lub kolejne lata budżetowe.
16. [Instrumenty opisane w pkt 13, 14 oraz 15 zostaną zastąpione połączonym jednolitym instrumentem elastyczności / rezerwą przekrojową, która będzie w stanie reagować na szczególne nieprzewidziane wydarzenia. Roczny pułap na ten instrument [który zostanie powiększony o kwoty niewykorzystanych marginesów z lat poprzednich] wyniesie [x] mln EUR. [W przypadku jego całkowitego wyczerpania, i tylko w ostateczności, instrument ten będzie w stanie uruchomić marginesy z co najmniej jednego działu WRF bieżącego roku budżetowego lub kolejnych lat budżetowych.]

Elastyczność: Płatności

17. Za pośrednictwem łącznego marginesu na płatności, począwszy od 202[2] r., w ramach dostosowań technicznych, Komisja dostosuje pułap płatności na lata [2022–2027] w górę o kwotę odpowiadającą różnicy między wykonanymi płatnościami a pułapem płatności na rok n-1 określonym w WRF. Wszelkie dostosowania w górę zostaną w pełni skompensowane odpowiednim obniżeniem pułapu płatności na rok n-1. [Łączny margines na płatności będzie kontynuowany, z ograniczeniem pod względem kwoty dostosowania pułapów. Roczne dostosowania w latach [202x–2027] nie przekroczą [x] mln EUR w porównaniu z pierwotnym pułapem płatności.]

o

o o

18. Zgodnie z ogólnym dążeniem do konsolidacji, dodatkowo usprawnia się instrumenty finansowe i gwarancje budżetowe, zwłaszcza w zakresie InvestEU i w ramach Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR), tym samym przestrzegając zasady mówiącej, że wykorzystanie tych instrumentów jest ściśle ograniczone do sytuacji, w których występuje wyraźna niedoskonałość rynku, i do przypadków niedostatecznego poziomu inwestycji. Uznając możliwości, jakie daje tego rodzaju finansowanie, trzeba ściśle monitorować zobowiązania finansowe wynikające z instrumentów finansowych, gwarancji budżetowych i pomocy finansowej. [Dochody i spłaty wynikające z instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych powinny być traktowane w sposób horyzontalny.]
19. Należy dodatkowo wzmocnić rolę budżetu UE we wspieraniu skutecznego wdrażania ogólnounijnych celów politycznych, zwłaszcza poprzez wzmocnienie powiązania pomiędzy budżetem UE a europejskim semestrem, a także w obszarach [migracji,] środowiska i zmiany klimatu.
20. Odzwierciedlając znaczenie przeciwdziałania zmianie klimatu zgodnie ze zobowiązaniami Unii na rzecz realizacji porozumienia paryskiego i celów Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczących zrównoważonego rozwoju, programy i instrumenty powinny przyczyniać się do uwzględnienia działań w dziedzinie klimatu i do osiągnięcia celu ogólnego, w ramach którego wydatki na realizację celów klimatycznych w budżecie Unii mają sięgnąć [co najmniej] [25]%. [Co do ogólnej zasady, wszystkie wydatki UE powinny być spójne z celami porozumienia paryskiego.]
21. *p.m. Uczestnictwo państw trzecich*
22. Trzeba zapewnić kompleksowe podejście do kwestii migracji, które obejmuje skuteczniejsze kontrolowanie zewnętrznych granic UE, intensywniejsze działania zewnętrzne oraz aspekty wewnętrzne, zgodnie z zasadami i wartościami UE. Cel ten zostanie osiągnięty w sposób skoordynowany w ramach programów w różnych stosownych działach.

o

o o

**Ochrona budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków [w zakresie praworządności]
w państwach członkowskich**

23. Aby chronić należyte wykonanie budżetu UE oraz interesy finansowe Unii, wprowadzony zostanie ogólny system warunkowości w celu eliminowania zidentyfikowanych przypadków [uogólnionych braków w zakresie praworządności w organach państw członkowskich] LUB [uogólnionego niewłaściwego funkcjonowania organów państw członkowskich w zakresie aspektów związanych z budżetem].
24. Warunkowość w ramach tego systemu będzie autentyczna; w związku z tym celem będzie eliminowanie przypadków [braków] LUB [niewłaściwego funkcjonowania], które bezpośrednio wpływają lub mogą wpływać na należyte wykonanie budżetu UE lub interesy finansowe Unii. Przypadki braków będą identyfikowane [za pomocą jasnych i wystarczająco precyzyjnych kryteriów].
25. W przypadku takich braków Komisja proponuje odpowiednie i proporcjonalne środki, które będą musiały zostać zatwierdzone przez Radę [odwroconą] większością kwalifikowaną.
26. System ten będzie odrębny i niezależny od innych procedur przewidzianych w Traktatach.

II. CZĘŚĆ I: WYDATKI

DZIAŁ 1 – JEDNOLITY RYNEK, INNOWACJE I GOSPODARKA CYFROWA

27. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa to obszar, w którym działania UE przynoszą znaczącą wartość dodaną. Programy objęte tym działem mogą się w znacznym stopniu przyczynić do realizacji priorytetów określonych w Bratysławie i Rzymie, w szczególności w odniesieniu do promowania badań naukowych, innowacji i transformacji cyfrowej, europejskich inwestycji strategicznych, działań na rzecz jednolitego rynku i konkurencyjności przedsiębiorstw i MŚP. Przy przydzielaniu środków finansowych w ramach tego działu szczególnie priorytetowo traktuje się osiągnięcie znaczącego i progresywnego zwiększenia unijnych działań w zakresie badań naukowych i innowacji. Jednocześnie należy zapewnić komplementarność między programami w tym dziale, np. w obszarze cyfrowym.
28. Poziom zobowiązań dla tego działu nie przekroczy:

DZIAŁ 1 – JEDNOLITY RYNEK, INNOWACJE I GOSPODARKA CYFROWA						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Duże projekty

29. Dział ten będzie nadal wspierać finansowanie dużych projektów w nowym europejskim programie kosmicznym, a także w ramach międzynarodowego eksperymentalnego reaktora termojądrowego (ITER):
- i. Pula środków finansowych przeznaczona na realizację ITER w latach 2021–2027 wyniesie [maksymalnie] [x] mln EUR. [Kwoty nie zostaną ustalone w rozporządzeniu Rady określającym wieloletnie ramy finansowe.]
 - ii. Pula środków finansowych przeznaczona na realizację programu kosmicznego w latach 2021–2027 wyniesie [maksymalnie] [x] mln EUR, z czego [x] mln EUR zostanie przeznaczona na system Galileo, a [x] mln EUR na program Copernicus. [Kwoty nie zostaną ustalone w rozporządzeniu Rady określającym wieloletnie ramy finansowe.]

„Horyzont Europa”

30. Potrzebne jest wzmocnienie i zwiększenie doskonałości unijnej bazy naukowej i innowacyjnej. Działania w zakresie badań naukowych, rozwoju i innowacji będą się zatem opierać na doskonałości. Jednocześnie, za pomocą różnych środków i inicjatyw, trzeba zająć się kwestią różnic w uczestnictwie w programie i kwestią przepaści innowacyjnej; to, w połączeniu z jednolitym zbiorem zasad, zapewni skuteczną i efektywną, przyszłą europejską politykę w zakresie badań naukowych oferującą również lepsze możliwości udziału w programach dla MŚP i nowych podmiotów. Ułatwione zostanie budowanie lepszych powiązań między instytucjami badawczymi i innowacyjnymi w całej Europie, by wzmocnić współpracę badawczą w całej Unii. Przedmiotem szczególnej uwagi będzie koordynacja działań finansowanych w ramach programu „Horyzont Europa” z działaniami wspieranymi z innych programów Unii, w tym za pośrednictwem polityki spójności. W tym kontekście konieczne będą istotne efekty synergii pomiędzy programem „Horyzont Europa” a funduszami strukturalnymi do celów „dzielenia się doskonałością”, a tym samym zwiększenia regionalnego potencjału w zakresie badań naukowych i innowacji oraz zdolności wszystkich regionów do tworzenia klastrów doskonałości.

31. Pula środków finansowych przeznaczona na realizację programu „Horyzont Europa” w latach 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR, z czego [x] mln EUR zostanie przeznaczona na badania naukowe i innowacje w dziedzinie żywności, rolnictwa, rozwoju obszarów wiejskich i biogospodarki.

Program InvestEU

32. Fundusz InvestEU będzie działać jako jednolity unijny mechanizm wsparcia inwestycji na rzecz działań wewnętrznych, zastępując wszystkie istniejące instrumenty finansowe; w ujęciu ogólnym ma on wspierać cele polityki Unii poprzez uruchamianie w obrębie UE publicznych i prywatnych inwestycji, które spełniają kryterium dodatkowości, tym samym eliminując niedoskonałości rynku i przypadki niedostatecznego poziomu inwestycji, które utrudniają osiągnięcie celów UE w zakresie zrównoważoności, konkurencyjności i inkluzywnego wzrostu. Jasne przepisy w stosownym akcie podstawowym określą różne interakcje finansowe pomiędzy mającymi zastosowanie programami wydatków a funduszem InvestEU.

Instrument „Łącząc Europę”

33. W celu osiągnięcia inteligentnego, trwałego i inkluzywnego wzrostu oraz stymulowania tworzenia miejsc pracy Unia potrzebuje nowoczesnej i wysoce efektywnej infrastruktury, która przyczyni się do połączenia i integracji Unii i wszystkich jej regionów, w sektorach transportu, energetyki i sektorze cyfrowym. Połączenia te mają kluczowe znaczenie dla swobodnego przepływu osób, towarów, kapitału i usług. Sieci transeuropejskie ułatwiają połączenia transgraniczne, wspierają większą spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną oraz przyczyniają się do podniesienia konkurencyjności społecznej gospodarki rynkowej i do przeciwdziałania zmianie klimatu dzięki uwzględnieniu zobowiązań w zakresie dekarbonizacji. Wszystkie państwa członkowskie powinny być traktowane równo, a przeszkody wynikające z trwałych trudności o charakterze geograficznym powinny być należycie uwzględniane.

34. Pula środków finansowych na realizację instrumentu „Łącząc Europę” (CEF) w latach 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR. Kwota ta zostanie rozdzielona pomiędzy sektory w następujący sposób:
- a) transport: [x] mln EUR,
 - z czego [x] mln EUR zostanie przesuniętych z Funduszu Spójności na wydatki zgodnie z rozporządzeniem CEF [wyłącznie w odpowiednich państwach członkowskich kwalifikujących się do otrzymania finansowania z Funduszu Spójności do 202[3] r., a następnie na podstawie konkurencji między państwami członkowskimi kwalifikującymi się do Funduszu Spójności] LUB [w oparciu o wysoki stopień konkurencyjności wśród państw członkowskich kwalifikujących się do otrzymania finansowania z Funduszu Spójności];
 - b) energia: [x] mln EUR;
 - c) sektor cyfrowy: [x] mln EUR.

Program „Cyfrowa Europa”

35. Program „Cyfrowa Europa” będzie inwestować w kluczowe strategiczne zdolności cyfrowe, takie jak unijne obliczenia wielkiej skali, sztuczna inteligencja i cyberbezpieczeństwo. Będzie on stanowił uzupełnienie innych instrumentów, zwłaszcza programu „Horyzont Europa” i instrumentu „Łącząc Europę”, we wspieraniu transformacji cyfrowej w Europie.

DZIAŁ 2 – SPÓJNOŚĆ I WARTOŚCI

36. Celem tego działu jest wniesienie unijnej wartości dodanej poprzez wspieranie konwergencji, inwestycji, tworzenia miejsc pracy i wzrostu, pomoc w niwelowaniu różnic gospodarczych, społecznych i terytorialnych w państwach członkowskich i w całej Europie oraz realizację celów określonych w planie z Bratysławy i w programie rzymskim. Dział ten inwestuje w rozwój regionalny i spójność, w pogłębienie unii gospodarczej i walutowej oraz w ludzi, spójność społeczną i wartości. Dział ten będzie odgrywał kluczową rolę w przyczynianiu się do trwałego wzrostu i spójności społecznej oraz w promowaniu wspólnych wartości.
37. Środki na zobowiązania w tym dziale, który obejmuje [podpułap] LUB [poddział] dotyczący „Spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej”, nie przekroczą następującego poziomu:

SPÓJNOŚĆ I WARTOŚCI						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
w tym: Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna						
X	X	X	X	X	X	X

Polityka spójności

38. Głównym celem polityki spójności jest opracowywanie i realizowanie działań służących wzmocnieniu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej poprzez przyczynianie się do niwelowania różnic w poziomach rozwoju różnych regionów oraz zapóźnień w regionach najmniej uprzywilejowanych. Za pomocą Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), komponentu Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) realizowanego w ramach zarządzania dzielonego oraz Funduszu Spójności polityka spójności będzie realizować następujące cele: „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” w państwach członkowskich i regionach – cel wspierany z wszystkich funduszy; oraz „Europejska współpraca terytorialna” – cel wspierany z EFRR.
39. Polityka spójności będzie odgrywać coraz ważniejszą rolę we wspieraniu bieżących reform gospodarczych wdrażanych przez państwa członkowskie poprzez wzmocnienie powiązania z europejskim semestrem. Komisja i państwa członkowskie będą uwzględniać odpowiednie zalecenia dla poszczególnych krajów w trakcie całego procesu.
40. Zasoby na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” wyniosą ogółem [x] mln EUR i zostaną przydzielone w następujący sposób:
- a) [x] mln EUR na regiony słabiej rozwinięte;
 - b) [x] mln EUR na regiony w okresie przejściowym;
 - c) [x] mln EUR na regiony lepiej rozwinięte;
 - d) [x] mln EUR dla państw członkowskich wspieranych z Funduszu Spójności;
 - e) [x] mln EUR jako dodatkowe finansowanie dla regionów najbardziej oddalonych wskazanych w art. 349 TFUE i dla regionów na poziomie NUTS 2 spełniających kryteria określone w art. 2 protokołu nr 6 do Aktu przystąpienia z 1994 r.

41. [W 2024 r. Komisja dokona – w swoim dostosowaniu technicznym na 2025 r. – przeglądu łącznej kwoty środków przydzielonych wszystkim państwom członkowskim w obrębie celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” na lata 2025–2027, wykorzystując metodę alokacji opartą na najbardziej aktualnych w tym momencie dostępnych statystykach oraz na porównaniu – w odniesieniu do państw członkowskich, wobec których zastosowano ograniczenie – między skumulowanym PKB danego kraju odnotowanym w latach 2021–2023 a skumulowanym PKB danego kraju oszacowanym w 2018 r. Komisja dostosuje wspomnianą łączną kwotę przydzielonych środków w każdym przypadku, w którym występuje łączna rozbieżność wynosząca ponad $[+/-5 \text{ \%}]$. Niezbędne dostosowania zostaną rozłożone w równych częściach na lata 2025–2027. Suma wszystkich dostosowań państw członkowskich – zarówno dodatnia, jak i ujemna – nie przekroczy [4000] mln EUR.]
42. Kwota zasobów dostępnych dla EFS+ w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” wyniesie [x] mln EUR, w tym specjalne środki dla regionów najbardziej oddalonych w wysokości [x] mln EUR. Kwota [x] mln EUR z zasobów EFS+ na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” zostanie przydzielona na współpracę transnarodową wspierającą innowacyjne rozwiązania w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego.]
43. [Państwa członkowskie mogą wystąpić o przesunięcie w wysokości do [5]% alokacji finansowych na dany program pomiędzy EFRR a EFS+ w ramach alokacji danego państwa członkowskiego na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”.]
44. Kwota wsparcia z Funduszu Spójności, która ma zostać przesunięta do instrumentu „Łącząc Europę”, wyniesie [x] mln EUR. Alokacje z Funduszu Spójności dla każdego państwa członkowskiego zostaną odpowiednio zmniejszone. Zasady wykorzystania przesuniętej kwoty zostały ujęte w dziale 1, w ramach instrumentu „Łącząc Europę”.

45. Zasoby na cel „Europejska współpraca terytorialna” (INTERREG) wyniosą ogółem [x] mln EUR i zostaną rozdzielone w następujący sposób:
- a) ogółem [x] mln EUR na współpracę transgraniczną;
 - b) ogółem [x] mln EUR na współpracę transnarodową;
 - c) ogółem [x] mln EUR na współpracę z regionami najbardziej oddalonymi;
 - d) ogółem [x] mln EUR na współpracę międzyregionalną;
 - e) ogółem [x] mln EUR na międzyregionalne inwestycje innowacyjne.]
46. [0,35]% zasobów ogólnych zostanie przydzielonych na pomoc techniczną z inicjatywy Komisji.

Definicje i kwalifikowalność

47. Zasoby z EFRR i EFS+ na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” zostaną przydzielone na trzy rodzaje regionów na poziomie NUTS 2, [z uwzględnieniem klasyfikacji NUTS na 2016 r.], zdefiniowane w oparciu o to, jak ich PKB na mieszkańca, mierzony według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczony na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata [2014–2016], odnosi się do średniego PKB dla UE–27 za ten sam okres odniesienia, w następujący sposób:
- a) regiony słabiej rozwinięte, których PKB na mieszkańca jest niższy niż [75]% średniego PKB UE–27;
 - b) regiony przejściowe, których PKB na mieszkańca wynosi między [75] % a [100] % średniego PKB UE–27;
 - c) regiony lepiej rozwinięte, których PKB na mieszkańca jest wyższy niż [100]% średniego PKB dla UE–27.
48. Fundusz Spójności będzie wspierał te państwa członkowskie, których dochód narodowy brutto (DNB) na mieszkańca, mierzony według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczany na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata [2014–2016], wynosi mniej niż 90% średniego DNB na mieszkańca UE–27 w tym samym okresie odniesienia.

Metodologia alokacji zasobów ogólnych dla każdego państwa członkowskiego na lata 2021–2027:

Metoda alokacji dla słabiej rozwiniętych regionów kwalifikujących się w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”

49. Alokacja każdego państwa członkowskiego stanowi sumę alokacji na poszczególne kwalifikujące się regiony danego państwa, obliczoną z zastosowaniem poniższych działań:
- a) określenie kwoty bezwzględnej rocznie (w EUR) otrzymanej przez pomnożenie liczby ludności danego regionu przez różnicę między PKB na mieszkańca dla tego regionu, mierzonym według SSN, a średnim PKB na mieszkańca dla UE–27, mierzonym według SSN;
 - b) przypisanie wartości procentowej powyższej kwocie bezwzględnej w celu określenia puli środków finansowych dla tego regionu; ta wartość procentowa jest zróżnicowana, aby odzwierciedlić względną zamożność – mierzoną według SSN – państwa członkowskiego, w którym położony jest dany region, w stosunku do średniej UE–27, tzn.:
 - i. dla regionów w państwach członkowskich, których poziom DNB na mieszkańca jest niższy niż [82]% średniej UE: [2,8]%;
 - ii. dla regionów w państwach członkowskich, których poziom DNB na mieszkańca mieści się pomiędzy [82]% a [99]% średniej UE: [1,3]%;
 - iii. dla regionów w państwach członkowskich, których poziom DNB na mieszkańca jest wyższy niż [99]% średniej UE: [0,9]%
 - c) do kwoty otrzymanej w lit. b) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego bezrobotnego rocznie, w odniesieniu do liczby bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;
 - d) do kwoty otrzymanej w lit. c) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego młodego bezrobotnego (grupa wiekowa 15–24) rocznie, w odniesieniu do liczby młodych bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia młodzieży dla wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;

- e) do kwoty otrzymanej w lit. d) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [250] EUR na osobę (grupa wiekowa 25–64) rocznie, w odniesieniu do liczby osób w tym regionie, którą należałoby odliczyć, aby osiągnąć średni poziom odsetka osób z niskim wykształceniem (poniżej wykształcenia podstawowego oraz wykształcenia średniego I stopnia) wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;
- f) [do kwoty otrzymanej w lit. e) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę [1] EUR na tonę ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie, w odniesieniu do – obliczonej na podstawie udziału ludności danego regionu – części całkowitej ilości ton ekwiwalentu dwutlenku węgla, o jaką państwo członkowskie przekracza docelową wielkość emisji gazów cieplarnianych poza systemem handlu emisjami wyznaczoną na 2030 r. zgodnie z propozycją Komisji z 2016 r.];
- g) [do kwoty otrzymanej w lit. f) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [400] EUR na osobę rocznie, w odniesieniu do udziału ludności regionów z migracją netto spoza UE do danego państwa członkowskiego od dnia [1 stycznia 2013 r..]

Metoda alokacji dla regionów w okresie przejściowym kwalifikujących się w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”

50. Alokacja każdego państwa członkowskiego stanowi sumę alokacji na poszczególne kwalifikujące się regiony danego państwa, obliczoną z zastosowaniem poniższych działań:
- a) określenie teoretycznych minimalnych i maksymalnych poziomów intensywności pomocy na każdy kwalifikujący się region w okresie przejściowym. Minimalny poziom wsparcia określa się za pomocą średniej intensywności pomocy na mieszkańca w odniesieniu do wszystkich regionów lepiej rozwiniętych, tzn. [18] EUR na mieszkańca rocznie. Maksymalny poziom wsparcia odnosi się do teoretycznego regionu o PKB na mieszkańca równym [75]% średniej UE–27 i jest obliczany z wykorzystaniem metody określonej w pkt 49 lit. a) i b) powyżej. Z kwoty uzyskanej dzięki zastosowaniu tej metody uwzględnia się [60]%;
 - b) obliczenie początkowych alokacji regionalnych, z uwzględnieniem regionalnego PKB na mieszkańca (mierzonego według SSN) za pomocą liniowej interpolacji względnego PKB na mieszkańca dla danego regionu w porównaniu z UE–27;

- c) do kwoty otrzymanej w lit. b) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego bezrobotnego rocznie, w odniesieniu do liczby bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;
- d) do kwoty otrzymanej w lit. c) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego młodego bezrobotnego (grupa wiekowa 15–24) rocznie, w odniesieniu do liczby młodych bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia młodzieży dla wszystkich regionów słabiej rozwiniętych;
- e) do kwoty otrzymanej zgodnie z lit. d) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [250] EUR na osobę (grupa wiekowa 25–64) rocznie, w odniesieniu do liczby osób w tym regionie, którą należałoby odliczyć, aby osiągnąć średni poziom odsetka osób z niskim wykształceniem (poniżej wykształcenia podstawowego oraz wykształcenia średniego I stopnia) wszystkich regionów słabiej rozwiniętych;
- f) [do kwoty otrzymanej zgodnie z lit. e) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę [1] EUR na tonę ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie, w odniesieniu do – obliczonej na podstawie udziału ludności danego regionu – części całkowitej ilości ton ekwiwalentu dwutlenku węgla, o jaką państwo członkowskie przekracza docelową wielkość emisji gazów cieplarnianych poza systemem handlu emisjami wyznaczoną na 2030 r. zgodnie z propozycją Komisji z 2016 r.;]
- g) [do kwoty otrzymanej zgodnie z lit. f) dodaje się kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [400] EUR na osobę rocznie, w odniesieniu do udziału ludności regionu z migracją netto spoza UE do danego państwa członkowskiego od dnia [1 stycznia 2013 r..]

Metoda alokacji dla regionów lepiej rozwiniętych kwalifikujących się w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”

51. Łączną wstępną teoretyczną pulę środków finansowych otrzymuje się poprzez pomnożenie intensywności pomocy w wysokości [18] EUR na mieszkańca rocznie przez liczbę kwalifikującej się ludności.
52. Udział każdego zainteresowanego państwa członkowskiego równy będzie sumie udziałów jego kwalifikowalnych regionów, które określa się na podstawie następujących kryteriów, z zastosowaniem wskazanej wagi:
- a) całkowita liczba ludności w regionie (waga [20]%);
 - b) liczba bezrobotnych w regionach poziomu NUTS 2 o stopie bezrobocia przekraczającej średnią wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [15]%);
 - c) zatrudnienie, jakie należy dodać, aby osiągnąć średnią stopę bezrobocia (w wieku 20–64 lata) wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [20]%);
 - d) liczba osób w wieku 30–34 lata, które osiągnęły poziom wykształcenia wyższego i które należy dodać, aby osiągnąć średni odsetek osób z wyższym wykształceniem (w wieku 30–34 lata) wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [20]%);
 - e) liczba osób przedwcześnie kończących kształcenie i szkolenie (w wieku 18–24 lata), które należy odliczyć, aby osiągnąć średni odsetek osób przedwcześnie kończących kształcenie i szkolenie (w wieku 18–24 lata) wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [15]%);
 - f) różnica między zaobserwowanym PKB regionu (mierzonym według SSN) a teoretycznym regionalnym PKB, gdyby dany region miał taki sam PKB na mieszkańca jak najzamożniejszy region na poziomie NUTS 2 (waga [7,5]%);
 - g) liczba ludności regionów na poziomie NUTS 3 o gęstości zaludnienia poniżej 12,5 mieszk./km² (waga [2,5]%).
53. [Do kwot regionu na poziomie NUTS 2 otrzymanych zgodnie z pkt 52 dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę [1] EUR na tonę ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie, w odniesieniu do – obliczonej na podstawie udziału ludności danego regionu – części całkowitej ilości ton ekwiwalentu dwutlenku węgla, o jaką państwo członkowskie przekracza docelową wielkość emisji gazów cieplarnianych poza systemem handlu emisjami wyznaczoną na 2030 r. zgodnie z propozycją Komisji z 2016 r.]

54. [Do kwot regionu na poziomie NUTS 2 otrzymanych zgodnie z pkt 53 dodaje się kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [400] EUR na osobę rocznie, w odniesieniu do udziału ludności regionu z migracją netto spoza UE do danego państwa członkowskiego od dnia [1 stycznia 2013 r..]

Metoda alokacji dla państw członkowskich kwalifikujących się do wsparcia z Funduszu Spójności

55. Pula środków finansowych zostanie otrzymana poprzez pomnożenie średniej intensywności pomocy w wysokości [62,9] EUR na mieszkańca rocznie przez liczbę kwalifikującej się ludności. Przydział *a priori* takiej teoretycznej puli środków finansowych na każde kwalifikowalne państwo członkowskie odpowiada wielkości procentowej opartej na liczbie jego ludności, powierzchni i poziomie zamożności kraju, a obliczanej w następujący sposób:
- a) obliczenie średniej arytmetycznej udziału liczby ludności i powierzchni tego państwa członkowskiego w całkowitej liczbie ludności i ogólnej powierzchni wszystkich kwalifikowalnych państw członkowskich. Jeżeli jednak udział danego państwa członkowskiego w całkowitej liczbie ludności przewyższa jego udział w całkowitej powierzchni pięciokrotnie lub bardziej, odzwierciedlając niezwykle dużą gęstość zaludnienia, w tym działaniu będzie wykorzystywać się tylko udział całkowitej liczby ludności;
 - b) skorygowanie uzyskanych w ten sposób wskaźników procentowych o współczynnik stanowiący jedną trzecią wartości procentowej, o jaką DNB na mieszkańca (mierzony według SSN) tego państwa członkowskiego w okresie [2014–2016] jest większy lub mniejszy od średniego DNB na mieszkańca wszystkich kwalifikowalnych państw członkowskich (średnia wyrażona jest jako 100%).

Dla każdego kwalifikowalnego państwa członkowskiego udział Funduszu Spójności nie będzie większy niż jedna trzecia łącznej alokacji minus alokacja w ramach celu „Europejski rozwój terytorialny” po zastosowaniu pkt 5858–64 64. Dostosowanie to proporcjonalnie zwiększy wszystkie inne przesunięcia wynikające z pkt 49–54 **Error! Reference source not found..**

Metoda alokacji dla celu „Europejska współpraca terytorialna”

56. [Alokację zasobów na państwo członkowskie, obejmującą współpracę transgraniczną, transnarodową i współpracę z regionami najbardziej oddalonymi, określa się jako ważoną sumę udziałów, które określa się na podstawie następujących kryteriów, z zastosowaniem wskazanej wagi:
- a) całkowita liczba ludności wszystkich regionów na poziomie NUTS 3 leżących przy granicy lądowej oraz pozostałych regionów na poziomie NUTS 3, w których co najmniej połowa mieszkańców regionu zamieszkuje w odległości do [25] km od granicy lądowej [i morskiej] (waga [36] %);
 - b) liczba mieszkańców zamieszkałych w odległości do [25] km od granicy lądowej (waga [24] %);
 - c) całkowita liczba mieszkańców państw członkowskich (waga [20] %);
 - d) całkowita liczba ludności wszystkich regionów na poziomie NUTS 3 leżących wzdłuż granicznej linii wybrzeża oraz pozostałych regionów na poziomie NUTS 3, w których co najmniej połowa mieszkańców regionu zamieszkuje w odległości do [25] km od granicznej linii wybrzeża (waga [9,8] %);
 - e) liczba mieszkańców zamieszkałych na obszarach granicy morskiej w odległości do [25] km od granicznej linii wybrzeża (waga [6,5] %);
 - f) całkowita liczba ludności regionów najbardziej oddalonych (waga [3,7] %).

Udział komponentu transgranicznego odpowiada sumie wag kryteriów a) i b). Udział komponentu transnarodowego odpowiada sumie wag kryteriów c), d) i e). Udział komponentu dotyczącego współpracy z regionami najbardziej oddalonymi odpowiada wadze kryterium f).]

Metoda alokacji dla dodatkowego finansowania dla regionów najbardziej oddalonych wskazanych w art. 349 TFUE i dla regionów na poziomie NUTS 2 spełniających kryteria określone w art. 2 protokołu nr 6 do Aktu przystąpienia z 1994 r.

57. Dodatkową szczególną alokację, w której intensywność pomocy wyniesie [30] EUR na mieszkańca rocznie otrzymają najbardziej oddalone regiony na poziomie NUTS 2 i północne słabo zaludnione regiony na poziomie NUTS 2. Alokacja ta zostanie rozdzielona na regiony i państwa członkowskie w sposób proporcjonalny do całkowitej liczby ludności tych regionów.

Minimalny i maksymalny poziom transferów z funduszy wspierających spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną (górny limit i siatki bezpieczeństwa)

58. Aby przyczynić się do uzyskania odpowiedniej koncentracji środków przeznaczonych na spójność w najsłabiej rozwiniętych regionach i państwach członkowskich oraz do zmniejszania dysproporcji w poziomach średniej intensywności pomocy na mieszkańca, maksymalny poziom transferu z funduszy (górny limit) do każdego poszczególnego państwa członkowskiego [wyniesie [x]% PKB danego państwa członkowskiego] LUB [zostanie określony jako odsetek PKB danego państwa członkowskiego, przy czym te wartości procentowe będą się kształtować w następujący sposób:

- a) dla państw członkowskich, których średni DNB na mieszkańca (w SSN) [w latach 2014–2016] jest niższy niż [60]% średniej UE–27: [2,3]% ich PKB;
- b) dla państw członkowskich, których średni DNB na mieszkańca (w SSN) [w latach 2014–2016] jest równy [60]% lub wyższy, ale niższy niż [65]% średniej UE–27: [1,85]% ich PKB;
- c) dla państw członkowskich, których średni DNB na mieszkańca (w SSN) [w latach 2014–2016] jest równy [65]% średniej UE–27 lub wyższy: [1,55]% ich PKB.]

Górny limit będzie miał zastosowanie w stosunku rocznym względem prognoz PKB sporządzanych przez Komisję Europejską i – w stosownych przypadkach – będzie skutkował proporcjonalnym zmniejszaniem wszystkich transferów (z wyjątkiem regionów lepiej rozwiniętych i celu „Europejska współpraca terytorialna”) do danego państwa członkowskiego, tak by uzyskać maksymalny poziom transferu.

59. Zasady określone w pkt 5858 nie mogą skutkować krajowymi alokacjami wyższymi niż [108]% ich poziomu w ujęciu realnym w okresie programowania 2014–2020. Dostosowanie to będzie miało zastosowanie proporcjonalnie do wszystkich transferów (z wyjątkiem celu „Europejski rozwój terytorialny”) do danego państwa członkowskiego, tak by uzyskać maksymalny poziom transferu.

60. Aby skonsolidować wysiłki na rzecz konwergencji i zapewnić, by przejście przebiegało sprawnie i stopniowo, minimalna łączna alokacja z funduszy dla danego państwa członkowskiego wyniesie [76]% jego indywidualnej łącznej alokacji w latach 2014–2020. Dostosowania konieczne, by spełnić ten wymóg, będą stosowane proporcjonalnie do alokacji z funduszy, z wyjątkiem alokacji w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”.

61. Maksymalna łączna alokacja z funduszy dla państwa członkowskiego, którego DNB na mieszkańca (w SSN) wynosi co najmniej [120]% średniej UE-27, wyniesie [[x] %] jego indywidualnej łącznej alokacji w latach 2014–2020. Dostosowania konieczne, by spełnić ten wymóg, będą stosowane proporcjonalnie do alokacji z funduszy, z wyjątkiem alokacji w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”.

Dodatkowe przepisy dotyczące alokacji

62. Dla wszystkich regionów, które zostały sklasyfikowane jako słabiej rozwinięte w okresie programowania 2014–2020, ale których PKB na mieszkańca jest wyższy niż [75]% średniej UE-27, minimalny roczny poziom wsparcia w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” będzie odpowiadał [60]% ich poprzedniej indykatywnej średniej alokacji rocznej w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” obliczonej przez Komisję w kontekście wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020.
63. Żaden region w okresie przejściowym nie otrzyma kwoty mniejszej od tej, jaką by otrzymał, gdyby był regionem lepiej rozwiniętym.
64. Ogółem [x] mln EUR zostanie przeznaczone na program PEACE PLUS, w ramach którego prowadzone są działania na rzecz pokoju i pojednania. Ponadto co najmniej [x] mln EUR zostanie przeznaczone na program PEACE PLUS [z alokacji dla Irlandii w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna” (INTERREG)] na kontynuację współpracy transgranicznej Północ–Południe.

Stawki współfinansowania

65. Stawka współfinansowania na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” na poziomie każdego [priorytetu] LUB [programu] nie będzie wyższa niż:
- a) [70]% dla regionów słabiej rozwiniętych;
 - b) [x] % dla regionów w okresie przejściowym, które w okresie programowania 2014–2020 były klasyfikowane jako regiony słabiej rozwinięte;]

- c) [55]% dla regionów w okresie przejściowym;
- d) [40]% dla regionów lepiej rozwiniętych.

Stawki współfinansowania dla regionów najbardziej oddalonych nie będą wyższe niż [70]%.

Stawka współfinansowania dla Funduszu Spójności na poziomie każdego [priorytetu] LUB [programu] nie będzie wyższa niż [70]%.

Zastosowanie mogą mieć wyższe stawki współfinansowania dla priorytetów wspierających innowacyjne działania w ramach EFS+.

Stawka współfinansowania dla programów INTERREG nie będzie wyższa niż [70]%.

Zastosowanie mogą mieć wyższe stawki współfinansowania dla programów zewnętrznej współpracy transgranicznej w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna” (INTERREG).

Działania w zakresie pomocy technicznej realizowane z inicjatywy lub w imieniu Komisji mogą być finansowane w [100]%.

Działania związane z należyтым zarządzaniem gospodarczym

- 66. Należy utrzymać [i dopracować] mechanizmy zapewniające powiązanie unijnych polityk finansowania z zarządzaniem gospodarczym w Unii, umożliwiając Komisji wystąpienie do Rady z wnioskiem, by zawiesić całość lub część zobowiązań lub płatności na jeden lub więcej programów w danym państwie członkowskim, w przypadku gdy to państwo członkowskie nie podejmie skutecznych działań w kontekście procesu zarządzania gospodarczego.

Stawki płatności zaliczkowych

- 67. Komisja wypłaci płatności zaliczkowe na podstawie łącznego wsparcia z funduszy, określonego w decyzji zatwierdzającej dany program. Płatności zaliczkowe dla każdego z funduszy będą dokonywane w rocznych ratach, z zastrzeżeniem dostępności środków, w następujący sposób:
 - a) 2021: [0,5]%;
 - b) 2022: [0,5]%;
 - c) 2023: [0,5]%;
 - d) 2024: [0,5]%;
 - e) 2025: [0,5]%;
 - f) 2026: [0,5]%.

Dla programów w ramach INTERREG zostaną określone szczegółowe zasady dotyczące płatności zaliczkowych.

Zasady dotyczące umorzeń

68. Każda kwota w programie, która nie została wykorzystana na płatność zaliczkową lub w odniesieniu do której wniosek o płatność nie został przedłożony do dnia 26 grudnia drugiego roku kalendarzowego następującego po roku, w którym zaciągnięto zobowiązania budżetowe na lata 2021–2026, zostanie umorzona. [Kwota, która ma być objęta płatnością zaliczkową lub wnioskami o płatność w terminie dotyczącym zobowiązania budżetowego na 2021 r., wyniesie [60]% tego zobowiązania. [10]% zobowiązania budżetowego na 2021 r. zostanie dodane do każdego zobowiązania budżetowego na lata 2022–2025 do celów obliczenia kwot do pokrycia].

LUB

Każda kwota w programie, która nie została wykorzystana na płatność zaliczkową lub w odniesieniu do której wniosek o płatność nie został przedłożony do dnia 26 grudnia trzeciego roku kalendarzowego następującego po roku, w którym zaciągnięto zobowiązania budżetowe na lata 2021–2026, zostanie umorzona.

Koncentracja tematyczna wsparcia z EFRR

69. W odniesieniu do programów realizowanych w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” łączne zasoby EFRR w każdym państwie członkowskim zostaną skoncentrowane na poziomie krajowym w następujący sposób:
- a) państwa członkowskie, których wskaźnik dochodu narodowego brutto jest równy [100]% lub wyższy, przydzielą co najmniej [85]% łącznej przyznanej im kwoty zasobów z EFRR na priorytety inne niż pomoc techniczna przeznaczona na „inteligentne” i „zielone” cele, i co najmniej [60]% na cele „inteligentne”;
 - b) państwa członkowskie, których wskaźnik dochodu narodowego brutto jest równy [75]% lub wyższy, ale niższy niż [100]% przydzielą co najmniej [45]% łącznej przyznanej im kwoty zasobów z EFRR na priorytety inne niż pomoc techniczna przeznaczona na „inteligentne” cele, i co najmniej [30]% na cele „zielone”;
 - c) państwa członkowskie, których wskaźnik dochodu narodowego brutto jest niższy niż [75]% średniej UE przydzielą co najmniej [35]% łącznej przyznanej im kwoty zasobów z EFRR na priorytety inne niż pomoc techniczna przeznaczona na „inteligentne” cele, i co najmniej [30]% na cele „zielone”.

Do celów niniejszego punktu wskaźnik dochodu narodowego brutto oznacza stosunek dochodu narodowego brutto na mieszkańca w danym państwie członkowskim, mierzony według standardów siły nabywczej i obliczony na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata [2014–2016], do średniego dochodu narodowego brutto na mieszkańca – mierzonego według standardów siły nabywczej – w 27 państwach członkowskich dla tego samego okresu odniesienia.

Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich

70. Dział ten będzie również finansował wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich.

Unia gospodarcza i walutowa

71. Program wspierania reform zapewni techniczne i finansowe wsparcie na rzecz reform na szczeblu krajowym, dysponując całkowitą alokacją w kwocie [x] mln EUR, z czego:

- maksymalnie [x] mln EUR na narzędzie realizacji reform zapewniające zachęty finansowe we wszystkich państwach członkowskich w odniesieniu do stosownych kluczowych reform wskazanych w ramach europejskiego semestru. Maksymalny dostępny wkład finansowy jest obliczany przy użyciu kryteriów i metodologii opartej na [liczbie mieszkańców] każdego państwa członkowskiego;
- maksymalnie [x] mln EUR na specjalny Instrument Wsparcia Konwergencji w celu wspierania państw członkowskich spoza strefy euro dążących do przyjęcia wspólnej waluty. Alokacje przewidziane na Instrument Wsparcia Konwergencji zostaną [przesunięte do narzędzia realizacji reform] LUB [anulowane], jeżeli do końca 2023 r. dane kwalifikowalne państwo członkowskie nie podejmie kroków niezbędnych, by zwrócić się o wsparcie z Instrumentu Wsparcia Konwergencji;
- maksymalnie [x] mln EUR na Instrument Wsparcia Technicznego zapewniający państwom członkowskim, na ich wniosek, wsparcie na rzecz opracowywania i wdrażania reform.]

72. [Nowy Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji będzie uzupełniał istniejące instrumenty na szczeblu krajowym i europejskim w celu amortyzowania poważnych asymetrycznych wstrząsów makroekonomicznych w strefie euro, poprzez udzielanie wzajemnych pożyczek do maksymalnej kwoty [30] mld EUR, gwarantowanych z budżetu UE w ramach pałapu zasobów własnych. Pożyczki będą dostępne dla państw członkowskich spełniających rygorystyczne kryteria kwalifikowalności dotyczące należytej polityki fiskalnej i gospodarczej. Ponadto z Funduszu Wsparcia Stabilizacyjnego może zostać udzielona dotacja na pokrycie odsetek od pożyczek udzielanych w ramach Europejskiego Instrumentu Stabilizacji Inwestycji. Taka dotacja będzie finansowana w szczególności z wkładów od państw członkowskich strefy euro równoważnych udziałowi dochodu pieniężnego (seniorat). Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji będzie otwarty dla państw członkowskich strefy euro i państw członkowskich spoza strefy euro uczestniczących w europejskim mechanizmie kursowym II.]

Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości

73. EFS+ zapewni kompleksowe wsparcie na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, podnoszenia kwalifikacji i zmiany kwalifikacji pracowników, włączenia społecznego i ograniczania ubóstwa poprzez połączenie istniejących programów: Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym, programu na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych i programu działań w dziedzinie zdrowia [jak również Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji].

Łączna pula środków finansowych dla EFS+ na lata 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR,
z czego:

- [x] mln EUR na komponent EFS+ w ramach zarządzania bezpośredniego i pośredniego;
- [x] mln EUR na komponent EFS+ w ramach zarządzania dzielonego w obrębie celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”.

[Komponent dotyczący zarządzania dzielonego będzie nadal objęty podziałem wraz z EFRR i Funduszem Spójności.]

74. W odniesieniu do zasobów EFS+ w ramach zarządzania dzielonego każde państwo członkowskie przydzieli:
- a) co najmniej [25]% na cele szczegółowe dotyczące włączenia społecznego;
 - b) co najmniej [2]% na cel szczegółowy dotyczący deprywacji materialnej;
 - c) co najmniej [10]% na działania ukierunkowane na młodzież niekształcąca się, niepracującą ani nieszkolącą się (NEET) w przypadku gdy wskaźnik NEET jest powyżej średniej UE.
75. W oparciu o istniejący program Erasmus+ nowy program zapewni możliwości nauki i mobilności dla uczniów, uczniów zawodu, młodzieży, studentów i nauczycieli. Będzie on silnie ukierunkowany na włączenie ludzi mających mniej możliwości i zwiększy możliwości współpracy transnarodowej uczelni oraz instytucji kształcenia i szkolenia zawodowego. Erasmus+ będzie nadal wspierał współpracę w dziedzinie sportu. Erasmus+ [nie] będzie obejmował finansowania dla inicjatywy DiscoverEU.
76. Dział ten będzie również zapewniał finansowanie na rzecz Europejskiego Korpusu Solidarności, programu „Kreatywna Europa”, a także Funduszu Sprawiedliwości, Praw i Wartości oraz programu Perykles IV.

DZIAŁ 3 – ZASOBY NATURALNE I ŚRODOWISKO

77. Finansowanie w tym dziale koncentruje się na zapewnieniu wartości dodanej za pomocą zmodernizowanej, zrównoważonej polityki rolnej, morskiej i rybołówstwa, a także poprzez działania w dziedzinie klimatu oraz wspieranie ochrony środowiska i różnorodności biologicznej. Uwzględnianie problematyki klimatu we wszystkich dziedzinach budżetu oraz ściślejsza integracja celów środowiskowych sprawia, że niniejszy dział odgrywa kluczową rolę w realizacji ambitnego celu zakładającego, że [przynajmniej] [25]% unijnych wydatków UE przyczynia się do realizacji celów dotyczących klimatu.
78. Środki na zobowiązania w tym dziale, na który składają się polityka rolna i morska, a także działania na rzecz środowiska i klimatu, nie przekroczą następującego poziomu:

ZASOBY NATURALNE I ŚRODOWISKO						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
w tym: Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie						
X	X	X	X	X	X	X

Wspólna polityka rolna

79. Zreformowana i zmodernizowana wspólna polityka rolna (WPR) zapewni dostęp do bezpiecznej, wysokiej jakości, przystępnej cenowo, pożywnej i zróżnicowanej żywności. Będzie wspierać przejście na zrównoważony pod względem ekonomicznym, środowiskowym i społecznym oraz [w coraz większym stopniu] zorientowany na rynek sektor rolniczy, a także dynamiczny rozwój obszarów wiejskich. WPR będzie nadal realizować cele określone w Traktatach i zapewniać odpowiedni poziom życia dla społeczności rolniczej. WPR będzie również w pełni uwzględniać wymagania w zakresie dobrostanu zwierząt. Należy brać pod uwagę strukturę społeczną rolnictwa oraz różnice strukturalne i przyrodnicze między poszczególnymi regionami rolniczymi.
80. Nowy model realizacji łączący oba filary w ramach jednolitego instrumentu programowania, czyli planu strategicznego WPR, zapewni osiągnięcie wspólnych celów określonych na szczeblu UE. Nowy model realizacji zapewni większą elastyczność państwom członkowskim i przyczyni się do uproszczenia. Udział wydatków na WPR, które mają zostać przeznaczone na działania w dziedzinie klimatu, wyniesie [co najmniej] [40]%.
81. Wspólna polityka rolna na lata 2021–2027 nadal będzie się opierała na dwóch filarach:
- Filar I (środki rynkowe i płatności bezpośrednie) zapewni bezpośrednie wsparcie rolnikom i finansowanie środków rynkowych. Przyczyni się, w szczególności za pomocą nowej struktury środowiskowej, do osiągnięcia wyższego poziomu ambicji w dziedzinie środowiska i klimatu w ramach wspólnej polityki rolnej. Środki w filarze I będą – podobnie jak w bieżącym okresie finansowania – w całości finansowane z budżetu UE.
 - Filar II (rozwój obszarów wiejskich) zapewni konkretne dobra publiczne związane z klimatem i środowiskiem, zwiększy konkurencyjność sektora rolnictwa i leśnictwa, będzie wspierał zróżnicowanie działalności gospodarczej oraz jakość życia i pracy na obszarach wiejskich, w tym na obszarach, na których występują szczególne ograniczenia. Środki w filarze II będą współfinansowane przez państwa członkowskie.

Filar I

Konwergencja zewnętrzna

82. Kontynuowana będzie konwergencja zewnętrzna płatności bezpośrednich. We wszystkich państwach członkowskich, w których płatności bezpośrednie na hektar wynoszą mniej niż [90]% średniej UE, różnica między obecną średnią wysokością płatności bezpośrednich a [90]% średniej UE zostanie zmniejszona [o 50]% w [sześciu] równych etapach, począwszy od 2022 r. Konwergencja ta będzie finansowana [proporcjonalnie] przez wszystkie państwa członkowskie [, w których płatności bezpośrednie na hektar są powyżej średniej UE].

LUB

Nie będzie kontynuacji konwergencji zewnętrznej w odniesieniu do płatności bezpośrednich. Wszystkie obecne poziomy płatności bezpośrednich na hektar zostaną [proporcjonalnie] dostosowane według ogólnego pułapu.

LUB

Konwergencja zewnętrzna w odniesieniu do płatności bezpośrednich zostanie w pełni ukończona do 202[X] r.

Górny limit płatności bezpośrednich dla dużych gospodarstw

83. [Na zasadzie dobrowolności] zostanie wprowadzony górny limit i degresywność płatności bezpośrednich dla dużych beneficjentów. [Płatności w ramach ekoprogramów będą wyłączone z górnego limitu i degresywności.]

84. Na początku każdego roku w ramach Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) zostanie ustanowiona rezerwa przeznaczona na wsparcie sektora rolnego w celu zarządzania rynkiem lub stabilizacji rynku lub w przypadku kryzysów mających wpływ na produkcję rolną lub dystrybucję produktów rolnych („rezerwa rolna”). Kwota rezerwy rolnej wyniesie [x] mln EUR na początku każdego roku w latach 2021–2027. [Niewykorzystane kwoty z rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolnym w roku budżetowym 2020 zostaną przeniesione na rok budżetowy 2021 w celu utworzenia rezerwy.] [Środki, na które nie zaciągnięto zobowiązań z tytułu rezerwy rolnej, zostaną przeniesione w ramach czasowych WRF w celu sfinansowania rezerwy rolnej w kolejnych latach budżetowych.] [W przypadku wykorzystania rezerwy zostanie ona uzupełniona przy użyciu istniejących dochodów przeznaczonych na EFRG, marginesów dostępnych w ramach podpułapu EFRG lub mechanizmu dyscypliny finansowej.]

LUB

Rezerwa rolna nie zostanie utworzona.

85. Mechanizm dyscypliny finansowej pozostanie w celu zapewnienia poszanowania podpułapu EFRG.

Elastyczność między filarami

86. Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o udostępnieniu jako dodatkowego wsparcia:

- w odniesieniu do środków objętych programowaniem w zakresie rozwoju obszarów wiejskich finansowanych z EFRROW w latach budżetowych 2022–2027 – maksymalnie do [15]% ich rocznych pułapów krajowych określonych w załączniku IV, po odliczeniu alokacji dla bawełny określonych w załączniku VI na lata kalendarzowe 2021–2026 do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych. W związku z tym odnośna kwota nie będzie już dostępna na przyznawanie płatności bezpośrednich. Podany próg można zwiększyć o [15] punktów procentowych, pod warunkiem że państwa członkowskie wykorzystają odpowiadające temu zwiększenie na interwencje finansowane z EFRROW i ukierunkowane na konkretne cele środowiskowe i związane z klimatem, oraz o [2] punkty procentowe, pod warunkiem że państwa członkowskie wykorzystają odpowiadające temu zwiększenie na interwencje finansowane z EFRROW na rzecz wsparcia młodych rolników;

- maksymalnie do [15]% alokacji danego państwa członkowskiego na EFRROW w latach budżetowych 2022–2027 – na potrzeby alokacji danego państwa członkowskiego na płatności bezpośrednie określone w załączniku IV do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych na lata kalendarzowe 2021–2026 [, pod warunkiem że państwa członkowskie wykorzystają odpowiadające temu zwiększenie na ekoprogramy].
W związku z tym odnośna kwota nie będzie już dostępna na wsparcie w ramach rozwoju obszarów wiejskich.

Filar II

Rozdział wsparcia na rozwój obszarów wiejskich

87. Alokacja na EFRROW w latach 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR, z czego [0,25]% zostanie wykorzystanych na pomoc techniczną ze strony Komisji.

Płatności zaliczkowe na rzecz rozwoju obszarów wiejskich

88. Kwota początkowych płatności zaliczkowych będzie wypłacana w ratach w następujący sposób:
- w 2021 r.: [1]% kwoty wsparcia z EFRROW na cały okres trwania planu strategicznego WPR;
 - w 2022 r.: [1]% kwoty wsparcia z EFRROW na cały okres trwania planu strategicznego WPR;
 - w 2023 r.: [1]% kwoty wsparcia z EFRROW na cały okres trwania planu strategicznego WPR.

Stawki współfinansowania wsparcia na rozwój obszarów wiejskich

89. W planie strategicznym WPR ustalona zostanie [pojedyncza] stawka wkładu EFRROW mająca zastosowanie do wszystkich interwencji. Maksymalna stawka wkładu EFRROW wyniesie:
- [70]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w regionach najbardziej oddalonych oraz na mniejszych wyspach Morza Egejskiego w rozumieniu rozporządzenia (EWG) nr 229/2013;
 - [70]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w regionach słabiej rozwiniętych;
 - [[x]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w regionach w okresie przejściowym;]

- d. [65]% kwalifikowalnych wydatków na płatności dla obszarów, gdzie występują ograniczenia naturalne lub inne ograniczenia specyficzne dla obszaru;
- e. [43]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w pozostałych regionach.

Minimalna stawka wkładu EFRROW wyniesie [20]%. Wyższa [80]% stawka współfinansowania będzie miała zastosowanie do zobowiązań środowiskowych, klimatycznych i innych zobowiązań w dziedzinie zarządzania; do niekorzystnych warunków specyficznych dla danego obszaru wynikających z określonych obowiązkowych wymogów; do inwestycji nieprodukcyjnych; do wsparcia na rzecz europejskiego partnerstwa innowacyjnego oraz do inicjatywy LEADER. [100]% współfinansowania ma zastosowanie do środków finansowych przesuniętych do EFRROW.

Zasady dotyczące umorzeń

- 90. Komisja automatycznie umarza każdą część zobowiązania budżetowego z tytułu interwencji na rzecz rozwoju obszarów wiejskich w planie strategicznym WPR, która nie została wykorzystana na płatności zaliczkowe, ani na płatności okresowe w odniesieniu do wydatków poniesionych do dnia 31 grudnia [drugiego] LUB [trzeciego] roku następującego po roku, w którym zaciągnięto dane zobowiązanie budżetowe.

o

o o

- 91. W ramach finansowania tego działu wspierany będzie również Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR), ukierunkowane finansowanie na rzecz wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb), polityka morska Unii i międzynarodowe zobowiązania Unii w dziedzinie zarządzania oceanami, zwłaszcza w kontekście Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030. Wspierane będą zatem zrównoważone połowy i akwakultura oraz zachowanie morskich zasobów biologicznych, a także lokalne społeczności, które są od nich zależne.
- 92. Z działu tego będzie ponadto finansowany Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE), który zapewni dodatkowe wsparcie na zachowanie różnorodności biologicznej, w tym obszary Natura 2000, oraz transformację Unii w czyste, energooszczędne, niskoemisyjne i odporne na zmianę klimatu społeczeństwo, oparte na gospodarce o obiegu zamkniętym.

DZIAŁ 4 – MIGRACJA I ZARZĄDZANIE GRANICAMI

93. Niniejszy dział finansuje środki związane z zarządzaniem granicami zewnętrznymi, migracją i azylem, przyczyniając się tym samym do realizacji celów określonych w planie z Bratysławy i w programie rzymskim. Skoordynowane działania na szczeblu UE przynoszą istotną unijną wartość dodaną, gdyż skuteczna kontrola granic zewnętrznych jest warunkiem niezbędnym zapewnienia skuteczniejszego zarządzania migracją i wysokiego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego, przy jednoczesnym zachowaniu zasady swobodnego przepływu osób i towarów w Unii. Programy w ramach tego działu pomogą Unii Europejskiej i jej państwom członkowskim skutecznie wdrażać kompleksowe podejście do kwestii migracji.
94. Środki na zobowiązania w tym dziale nie przekroczą następującego poziomu:

MIGRACJA I ZARZĄDZANIE GRANICAMI						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migracja

95. Fundusz Azylu i Migracji będzie wspierał działania państw członkowskich służące zapewnieniu przyjmowania osób ubiegających się o azyl oraz zapewnieniu środków integracji. Będzie również wspierał rozwój wspólnej polityki azylowej i migracyjnej oraz ułatwiał skuteczne zarządzanie migracją zewnętrzną i powrotami, a także wzmocnioną współpracę z państwami trzecimi. Zostaną zapewnione synergie z polityką spójności, która wspiera integrację społeczno-gospodarczą, z polityką zewnętrzną, która zajmuje się wymiarem zewnętrznym, w tym pierwotnymi przyczynami migracji, oraz za pomocą współpracy z państwami trzecimi w zakresie zarządzania migracją i bezpieczeństwa.

96. Alokacja na Fundusz Azylu i Migracji na lata 2021–2027 wynosi [x] mln EUR i zostanie wykorzystana w następujący sposób:

- a) [x] mln EUR zostanie przydzielone na rzecz programów krajowych realizowanych w ramach zarządzania dzielonego;
- b) [x] mln EUR zostanie przydzielone na instrument tematyczny.

[Powyższe kwoty obejmują specjalny, znaczący komponent dotyczący zarządzania migracją zewnętrzną].

Alokacje dla państw członkowskich będą się opierać na obiektywnych kryteriach związanych z azylem, legalną migracją i integracją oraz przeciwdziałaniem migracji nieuregulowanej, łącznie z powrotami, [i zostaną zaktualizowane w 2024 r. ze skutkiem od 2025 r. w oparciu o najnowsze dostępne dane statystyczne].

Zarządzanie granicami

97. Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami będzie zapewniał wsparcie na rzecz wspólnego obowiązku dotyczącego ochrony granic zewnętrznych, przy jednoczesnym zachowaniu swobodnego przepływu osób w Unii; będzie też ułatwiał legalną wymianę handlową, przyczyniając się do bezpiecznej i skutecznej unii celnej. Zostanie zapewniona synergia z instrumentami polityki zewnętrznej, aby przyczyniać się do ochrony granic i zarządzania migracją zewnętrzną w drodze współpracy z państwami trzecimi.

98. Alokacja na Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami na lata 2021–2027 wynosi [x] mln EUR i zostanie wykorzystana w następujący sposób:

- a) [x] mln EUR na instrument wsparcia finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej;
- b) [x] mln EUR na instrument wsparcia finansowego na rzecz zarządzania granicami i wiz, z czego:
 - [x] mln EUR zostanie przydzielone na programy w ramach zarządzania dzielonego, z czego [x] mln EUR na specjalny program tranzytowy;
 - [x] mln EUR zostanie przydzielone na instrument tematyczny.

[Powyższe kwoty obejmują specjalny, znaczący komponent dotyczący zarządzania migracją zewnętrzną].

Alokacje dla państw członkowskich na podstawie lit. b) będą się opierać na obiektywnych kryteriach związanych z zewnętrznymi granicami lądowymi, zewnętrznymi granicami morskimi, portami lotniczymi i urzędami konsularnymi [i zostaną zaktualizowane w 2024 r. ze skutkiem od 2025 r. w oparciu o najnowsze dostępne dane statystyczne dla tych kryteriów].

99. Uzupełnieniem tych środków będzie wzmocniona Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej, która będzie dysponować łączną pulą środków finansowych w kwocie [x] mln EUR.

DZIAŁ 5 – BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA

100. Na działania w ramach tego działu składają się programy ukierunkowane na bezpieczeństwo i obronę, w których współpraca na szczeblu Unii przynosi wysoką wartość dodaną, odzwierciedlając zmienioną sytuację geopolityczną i nowe priorytety polityczne UE. Chodzi tu m.in. o działania związane z bezpieczeństwem wewnętrznym, reagowaniem na kryzysy i likwidacją obiektów jądrowych, a także o działania w dziedzinie obronności.

101. Poziom zobowiązań dla tego działu nie przekroczy:

DZIAŁ 5 – BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Bezpieczeństwo

102. W ramach finansowania niniejszego działu wspierany będzie Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego, który przyczyni się do zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii, w szczególności poprzez zapobieganie terroryzmowi i radykalizacji postaw oraz poważnej i zorganizowanej przestępczości i cyberprzestępczości oraz poprzez zwalczanie tych zjawisk, a także poprzez wspieranie i ochronę ofiar przestępstw.

[Finansowane będą również działania poświęcone zarządzaniu migracją zewnętrzną w odniesieniu do zwalczania nielegalnej migracji i handlu ludźmi.]

103. Alokacja na Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego na lata 2021–2027 wynosi [x] mln EUR i zostanie wykorzystana w następujący sposób:

- a) [x] mln EUR zostanie przydzielone na rzecz programów krajowych realizowanych w ramach zarządzania dzielonego;
- b) [x] mln EUR zostanie przydzielone na instrument tematyczny.

[Powyższe kwoty obejmują specjalny, znaczący komponent dotyczący zarządzania migracją zewnętrzną].

104. Aby wspierać bezpieczeństwo jądrowe w Europie, zostanie udzielona szczególna pomoc na rzecz likwidacji następujących elektrowni jądrowych:

- [x] mln EUR dla elektrowni Ignalina na Litwie na lata 2021–2027;
- [x] mln EUR dla elektrowni Bohunice na Słowacji na lata 2021–2025 [z maksymalną stawką wkładu UE równą [x] %];
- [x] mln EUR dla elektrowni Kozłoduj w Bułgarii na lata 2021–2027 [z maksymalną stawką wkładu UE równą [x] %].

Ponadto zostanie zapewnione [x] mln EUR na likwidację instalacji własnych UE.

Obronność

105. Z niniejszego działu finansowany będzie także Europejski Fundusz Obronny, którego celem jest wzmocnienie zdolności w zakresie konkurencyjności, wydajności i innowacyjności europejskiego przemysłu obronnego poprzez wspieranie wspólnych działań i współpracy transgranicznej w całej Unii, na każdym etapie cyklu życia przemysłowego produktów i technologii obronnych. Sposób, w jaki zaprojektowano ten fundusz, zapewni udział wszystkich sektorów obronności bez względu na ich wielkość, łącznie z MŚP i spółkami o średniej kapitalizacji, ze wszystkich państw członkowskich. Przyczyni się on do strategicznej autonomii Unii Europejskiej i zdolności do współpracy z partnerami strategicznymi, będzie też wspierał projekty zgodne z priorytetami w zakresie zdolności obronnych uzgodnionymi wspólnie przez państwa członkowskie, również w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa.

106. Wkład finansowy w kwocie [x] mln EUR zostanie przeznaczony na instrument „Łącząc Europę” w celu dostosowania sieci TEN-T na potrzeby mobilności wojskowej.

DZIAŁ 6 – SĄSIEDZTWO I ŚWIAT

107. W ramach tego działu finansowane są działania zewnętrzne Unii i pomoc dla krajów przygotowujących się do przystąpienia do Unii. Większa koordynacja między politykami zewnętrznymi i wewnętrznymi zapewni właściwą realizację Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, porozumienia klimatycznego z Paryża, globalnej strategii UE, Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju, europejskiej polityki sąsiedztwa, a także ram partnerstwa z państwami trzecimi w dziedzinie migracji. Zmodernizowana polityka zewnętrzna wykaże unijną wartość dodaną poprzez zwiększenie skuteczności i widoczności oraz lepsze przygotowanie Unii do realizacji jej celów i wartości globalnie, w ścisłej koordynacji z państwami członkowskimi.
108. Wydatki na regiony Afryki Subsaharyjskiej, Karaibów i Pacyfiku obecnie finansowane z Europejskiego Funduszu Rozwoju [nie] zostaną włączone do tego działu.
109. Środki na zobowiązania w tym dziale nie przekroczą następującego poziomu:

SĄSIEDZTWO I ŚWIAT						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Działania zewnętrzne

110. Aby zwiększyć spójność, przejrzystość, elastyczność i skuteczność unijnej współpracy zewnętrznej, większość istniejących instrumentów zostanie włączona do Instrumentu [Sąsiedztwa oraz] Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej, dysponującego łączną pulą środków finansowych w wysokości [x] mln EUR, z czego:
- (i) programy geograficzne: [x] mln EUR, z czego [co najmniej [x] mln EUR na sąsiedztwo oraz] [co najmniej [x] mln EUR na Afrykę Subsaharyjską];

- (ii) [x] mln EUR na programy tematyczne;
- (iii) [x] mln EUR na działania szybkiego reagowania;
- (iv) [x] mln EUR na rezerwę na nowe wyzwania i priorytety w celu reagowania na nieprzewidziane okoliczności, nowe potrzeby lub pojawiające się wyzwania, takie jak sytuacje kryzysowe lub pokryzysowe lub presja migracyjna, bądź w celu promowania nowych, kierowanych przez Unię lub międzynarodowych inicjatyw lub priorytetów.

[Będzie odrębny instrument sąsiedztwa. Będzie on dysponował łączną pulą środków finansowych w wysokości [x] mln EUR.]

- 111. [Niewykorzystane środki na zobowiązania i płatności w ramach tego instrumentu [nie] będą automatycznie przenoszone. Środki umorzone [nie] będą ponownie udostępniane.]
- 112. Alokacja na Instrument Pomocy Humanitarnej, z którego udzielana jest unijna pomoc na ratowanie i ochronę życia, zapobieganie ludzkim cierpieniom, ochronę ludności dotkniętej klęskami żywiołowymi lub kryzysami spowodowanymi przez człowieka, wyniesie [x] mln EUR.
- 113. Z działań zewnętrznych finansowana będzie również wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa oraz kraje i terytoria zamorskie, w tym Grenlandia.

Pomoc przedakcesyjna

- 114. Alokacja na Instrument Pomocy Przedakcesyjnej, wspierający beneficjentów na drodze do spełnienia kryteriów przystąpienia, wyniesie [x] mln EUR.

Europejski Instrument na rzecz Pokoju

- 115. [Europejski Instrument na rzecz Pokoju zostanie ustanowiony jako instrument pozabudżetowy służący finansowaniu działań w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony, o których to działaniach może zdecydować Rada; instrument ten zastąpi obecny Instrument na rzecz Pokoju w Afryce [i mechanizm ATHENA]. Łączna kwota dostępna w ramach przedmiotowego instrumentu wyniesie [x] mln EUR i będzie finansowana jako pozycja pozabudżetowa poza WRF 2021–2027, za pomocą wkładów od państw członkowskich według klucza podziału opartego na DNB.]

DZIAŁ 7 – EUROPEJSKA ADMINISTRACJA PUBLICZNA

116. Wysoce profesjonalna europejska administracja publiczna, rekrutowana z uwzględnieniem jak najszerszego zasięgu geograficznego, odgrywa zasadniczą rolę, wspierając Unię w realizacji jej priorytetów oraz we wdrażaniu polityk i programów we wspólnym europejskim interesie. Jednocześnie, przywołując wcześniejsze i bieżące reformy, Europejczycy oczekują, by wszystkie organy administracji publicznej i ich personel funkcjonowały możliwie najwydajniej. W kontekście przyszłej Unii 27 państw członkowskich konieczne jest stałe konsolidowanie tych reform i nieustanna poprawa efektywności i wydajności europejskiej administracji publicznej.
117. Środki na zobowiązania w tym dziale, który obejmuje wydatki administracyjne instytucji oraz szkoły europejskie i emerytury, nie przekroczyć:

EUROPEJSKA ADMINISTRACJA PUBLICZNA						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
w tym: wydatki administracyjne instytucji						
X	X	X	X	X	X	X

Pułapy będą określone w taki sposób, by uniknąć nadmiernych marginesów i odzwierciedlić koszty oczekiwanych korekt wynagrodzeń, rozwoju kariery, emerytur, a także inne stosowne założenia.

118. Wydatki na wsparcie programów powinny być – podobnie jak w aktualnej praktyce i w przeszłości – powiązane z wydatkami operacyjnymi w ramach pul środków finansowych na dane programy lub obszary polityki. Aby zwiększyć przejrzystość i kontrolę, wydatki administracyjne i na wsparcie programów powinny być monitorowane i zgłaszane we wszystkich działach w sposób regularny i kompleksowy.

LUB

Aby zwiększyć przejrzystość w obszarze „Europejska administracja publiczna”, wszystkie wydatki administracyjne powinny być [w miarę możliwości] zgrupowane w jednym dziale.

119. Wszystkie unijne instytucje, organy, agencje i ich administracje powinny przeprowadzać regularne oceny personelu, które zapewnią optymalizację zasobów kadrowych [na obecnym poziomie], i powinny w dalszym ciągu dążyć do przyrostu wydajności w wydatkach niezwiązanych z wynagrodzeniami, w tym poprzez pogłębianie współpracy międzyinstytucjonalnej, np. w dziedzinie IT, zamówień i budynków, [lub poprzez zamrożenie wydatków niezwiązanych z wynagrodzeniami].
120. Uznając, że pakiet reform regulaminu pracowniczego z 2013 r. zawiera jasne i precyzyjne przepisy, sprawozdawczość i niezbędna ocena obecnej reformy mają posłużyć jako podstawa do ewentualnej późniejszej zmiany regulaminu pracowniczego. [Komisja jest proszona, by w swojej ocenie i ewentualnych późniejszych wnioskach zajęła się takimi kwestiami, jak rozwój kariery, poziom i okres pobierania dodatków, adekwatność systemu podatkowego, składka solidarnościowa, a także stabilność systemu emerytalnego.]
121. Aby dodatkowo kontrolować wydatki administracyjne i zarządzać nimi, przyrost wydajności [i środki] stosowane w porównywalnych administracjach [i w sektorze prywatnym] mogłyby posłużyć jako punkt odniesienia.

III. CZEŚĆ II: DOCHODY

122. Ustaleniami dotyczącymi zasobów własnych powinny kierować ogólne cele prostoty, przejrzystości i sprawiedliwości, w tym sprawiedliwego podziału obciążeń. Łączna kwota zasobów własnych przydzielonych w budżecie Unii na pokrycie rocznych środków na płatności nie przekroczy [1,29]% sumy DNB wszystkich państw członkowskich. Łączna kwota rocznych środków na zobowiązania nie przekroczy [1,35]% sumy DNB wszystkich państw członkowskich. Zachowana zostanie odpowiednia proporcja między środkami na zobowiązania a środkami na płatności.
123. Nowy system zasobów własnych Unii Europejskiej wejdzie w życie pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po otrzymaniu powiadomienia o jego przyjęciu przez ostatnie państwo członkowskie. Wszystkie jego elementy będą miały zastosowanie z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2021 r. [Niemniej jednak nowa kategoria zasobów własnych oparta na wspólnej skonsolidowanej podstawie opodatkowania osób prawnych będzie miała zastosowanie od dnia 1 stycznia drugiego roku następującego po dacie rozpoczęcia stosowania krajowych przepisów transponujących dyrektywę Rady w sprawie wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych.]

Tradycyjne zasoby własne

124. System poboru tradycyjnych zasobów własnych i przekazywania ich do budżetu UE pozostanie niezmienny.

Od dnia 1 stycznia 2021 r. państwa członkowskie będą zatrzymywać, na poczet kosztów poboru, [10]% pobranych kwot.

LUB

Poziom kosztów poboru pozostaje niezmienny.

Zasoby własne oparte na VAT

125. Aby osiągnąć uproszczenie, obecne zasoby własne oparte na VAT zostaną [zniesione] LUB [zastąpione uproszczonym systemem, który będzie skutkował większą przejrzystością i rozliczalnością. Będzie się on opierał na następujących zasadach:
- skoncentrowanie się na dostawach podlegających opodatkowaniu stawką podstawową;
 - usprawnienie procedury obliczania podstawy podatku od wartości dodanej;
 - zastosowanie jednolitej stawki poboru do podstawy objętej stawką podstawową.

Na zasoby własne oparte na VAT składać się będą dochody z [zastosowania jednolitej części równej [45]% dochodów z tytułu podatku od wartości dodanej pobranych od] dostaw podlegających opodatkowaniu stawką podstawową [, podzielonych przez krajową podstawową stawkę podatku od wartości dodanej].] Stawka poboru wyniesie [1] %.

LUB

Istniejąca kategoria zasobów własnych opartych na VAT zostanie utrzymana.

[Nowe zasoby własne

126. Zostanie wprowadzony koszyk nowych zasobów własnych, na który złoży się udział dochodów z:
- [systemu handlu emisjami, ze stawką poboru równą [20] %];
 - [wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych, ze stawką poboru równą [3] %];
 - [krajowego wkładu obliczonego od wagi odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi, ze stawką poboru równą [0,80] EUR na kilogram]].

Zasoby własne oparte na DNB

127. Metoda stosowania jednolitej stawki poboru w celu ustalenia wkładów państw członkowskich do istniejących zasobów własnych na podstawie dochodu narodowego brutto (DNB) pozostanie niezmienną, bez uszczerbku dla pkt 128.

128. Obecny system korekt wygaśnie do końca 2020 r.

[Ryczałtowe obniżki dla państw członkowskich, które skorzystały z korekty w 2020 r. będą miały zastosowanie [wyłącznie w latach 2021–2027, przy czym będą stopniowo zmniejszane w ciągu [pięciu] lat]. Zainteresowane państwa członkowskie skorzystają z następującej obniżki brutto w swoich rocznych wkładach opartych na dochodzie narodowym brutto:

- Austria: [110] mln EUR w 2021 r.; [88] mln EUR w 2022 r.; [66] mln EUR w 2023 r.; [44] mln EUR w 2024 r.; [22] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Dania: [118] mln EUR w 2021 r.; [94] mln EUR w 2022 r.; [71] mln EUR w 2023 r.; [47] mln EUR w 2024 r.; [24] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Niemcy: [2 799] mln EUR w 2021 r.; [2 239] mln EUR w 2022 r.; [1 679] mln EUR w 2023 r.; [1 119] mln EUR w 2024 r.; [560] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Niderlandy: [1 259] mln EUR w 2021 r.; [1 007] mln EUR w 2022 r.; [755] mln EUR w 2023 r.; [503] mln EUR w 2024 r.; [252] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Szwecja: [578] mln EUR w 2021 r.; [462] mln EUR w 2022 r.; [347] mln EUR w 2023 r.; [231] mln EUR w 2024 r.; [116] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.

Te obniżki brutto są finansowane przez wszystkie państwa członkowskie.]
