



Brussel, 30 november 2018
(OR. en)

14759/18

LIMITE

**CADREFIN 376
RESPR 49
POLGEN 234
FIN 925**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Meerjarig financieel kader (2014-2020): ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument

1. Doel van het presenteren van het ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument is het in kaart brengen en bevestigen van de vraagstukken die in de loop van de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader moeten worden besproken, en, in voorkomend geval, het faciliteren van de bespreking van de opties en oplossingen met betrekking tot afzonderlijke vraagstukken. Het presenteren van het ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument strekt er niet toe in dit stadium besprekingen of compromissen te voltooien.
2. Het ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument wordt opgesteld en ontwikkeld onder de verantwoordelijkheid van het voorzitterschap, en is dus voor geen enkele delegatie bindend. Het voorzitterschap blijft het beginsel toepassen dat er geen akkoord is zolang niet over alles een akkoord is bereikt.
3. Hierbij gaat voor de delegaties het door het voorzitterschap herziene ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument.

I. HORIZONTALE KWESTIES

1. Het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) bestrijkt zeven jaar tussen 2021 en 2027.
[De begroting zal de Europese Unie in staat stellen een antwoord te bieden op huidige en toekomstige uitdagingen en gevolg te geven aan haar politieke prioriteiten in het licht van de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Zij bevat nieuwe maatregelen en terugkerende maatregelen, onder meer inzake cohesie en landbouw. De leidende beginselen zijn een strikte prioritering van middelen, flexibiliteit en rechtvaardigheid, rekening houdend met het verminderde financiële vermogen van een Unie van 27 lidstaten¹.]

2. Het Meerjarig Financieel Kader voor de periode 2021 tot en met 2027 zal de volgende structuur hebben:
 - rubriek 1 - "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid";
 - rubriek 2 – "Cohesie en waarden", met
een submaximum voor economische, sociale en territoriale cohesie;
 - OF
een subrubriek voor economische, sociale en territoriale cohesie;
 - rubriek 3 - "Natuurlijke hulpbronnen en milieu", met een submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen;
 - rubriek 4 - "Migratie en grensbeheer";
 - rubriek 5 - "Veiligheid en defensie";
 - rubriek 6 - "Nabuurship en internationaal beleid";
 - rubriek 7 - "Europees openbaar bestuur", met een submaximum voor de administratieve uitgaven van de instellingen.

¹ Indien een of meer nieuwe lidstaten tot de Unie toetreden, wordt het MFK herzien.

De groepering van de uitgaven in rubrieken en beleidsclusters moet een weerspiegeling vormen van de politieke prioriteiten van de Unie en de nodige flexibiliteit bieden met het oog op een efficiënte toewijzing van de middelen. Daarnaast moet de vermindering van het aantal programma's zorgen voor samenhang en meer synergie. Het algemene kader zal in het teken staan van vereenvoudiging en leiden tot minder regeldruk voor begunstigen en beheerautoriteiten, en gelijke kansen bevorderen door erop toe te zien dat het genderaspect in de activiteiten en acties in de programma's en instrumenten wordt geïntegreerd.

3. Het totale maximumbedrag voor uitgaven voor de EU-27 voor de periode 2021-2027 beloopt [x] miljoen EUR aan kredieten voor vastleggingen, hetgeen [x]% van het bni van de EU vertegenwoordigt, en [x] miljoen EUR aan kredieten voor betalingen, hetgeen [x]% van het bni van de EU vertegenwoordigt. De verdeling van de kredieten voor vastleggingen wordt hierna beschreven. Dezelfde cijfers staan ook in de tabel in bijlage I, die tevens een overzicht van de kredieten voor betalingen bevat. Alle cijfers zijn uitgedrukt in constante prijzen voor 2018. Er komen automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie, op basis van een [vaste deflator van 2 %] OF [een jaarlijks aangepaste deflator].

p.m. Zodra de onderhandelingen zijn afgerond, zullen de prijzen ook in actuele prijzen worden uitgedrukt, op basis van de overeengekomen deflator.

4. De Commissie verricht vóór 1 januari 202[4] een evaluatie halverwege van het MFK. Gezien het karakter ervan, zal die evaluatie niet leiden tot een vermindering van de eerder aan de lidstaten toegewezen bedragen.

OF

Er komt geen evaluatie halverwege van het MFK.

5. De nog betaalbaar te stellen bedragen (reste à liquider - RAL) zijn een onvermijdelijk neveneffect van de meerjarenprogrammering en de gesplitste kredieten. De RAL zullen aan het eind van het financieel kader voor 2014-2020 naar verwachting evenwel meer dan [295] miljard EUR bedragen, waardoor de betalingen van het huidige MFK een significant aandeel van de totale betalingen in de eerste jaren van het volgende MFK zullen vormen. Met het oog op een voorspelbaar niveau en profiel [alsmede een ordelijke voortgang] van de betalingen worden verscheidene maatregelen getroffen [waaronder het vereenvoudigen van de uitvoering en het vastleggen van passende voorfinancieringspercentages en vrijmakingsregels].
6. Conform het beginsel van eenheid van de begroting zullen alle door de EU gefinancierde uitgaven in de regel in het MFK worden opgenomen. [Gezien de bijzondere kenmerken ervan zullen sommige instrumenten evenwel buiten de MFK-maxima aan vastleggings[- en betalings]kredieten worden gehouden of als niet-budgettaire uitgaven worden aangemerkt.] De Unie moet in staat zijn te reageren op uitzonderlijke omstandigheden, van interne of externe aard. Tegelijk moet de behoefte aan flexibiliteit worden afgewogen tegen het beginsel van begrotingsdiscipline en het beginsel dat de uitgaven van de Unie transparant moeten zijn en het bindende karakter van de MFK-maxima in acht moeten nemen. De noodzakelijke mate van flexibiliteit hangt af van verscheidene parameters, zoals de duur van het MFK, het aantal rubrieken, de omvang van de marges daarin en het niveau van de in uitgavenprogramma's ingebouwde flexibiliteit.
7. Teneinde de bevoegdheden van de verschillende instellingen te respecteren, alsmede de toepasselijke rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie na te leven, worden gedelegeerde handelingen beperkt tot niet-essentiële delen van de respectieve wetgevingshandelingen.

Flexibiliteit: marges en programmering

8. Binnen elke rubriek zullen passende marges worden vastgelegd, ten belope van in totaal [x] miljoen EUR. [Binnen bepaalde programma's wordt voorzien in een thematische faciliteit die op basis van de behoeften zou worden geprogrammeerd, andere programma's zullen soortgelijke niet-toegewezen middelen bevatten als ingebouwde flexibiliteit.]

9. De mogelijke afwijking van de referentiebedragen voor meerjarenprogramma's bedraagt niet meer dan [15] % van het bedrag voor de gehele duur van het programma. [Daarnaast wordt budgettaire flexibiliteit mogelijk gemaakt door te voorzien in de mogelijkheid om op vrijwillige basis maximaal [5] % van de aan de lidstaat toegewezen bedragen in gedeeld beheer over te dragen naar direct en indirect beheer [ten behoeve van de betrokken lidstaat]].

Flexibiliteit: thematische instrumenten

10. Ook zal voor flexibiliteit worden gezorgd via speciale thematische instrumenten die aanvullende financiële middelen verstrekken om te reageren op specifieke onvoorziene gebeurtenissen; deze instrumenten worden gezien hun aard alleen gehanteerd als dat nodig is, en dus moeten duidelijke criteria voor de terbeschikkingstelling ervan worden vastgelegd. In de geest van de overkoepelende doelstelling de EU-uitgaven te consolideren en te stroomlijnen, moet overlapping, zowel tussen deze instrumenten als met uitgavenprogramma's, worden voorkomen en moet meer synergie worden betracht. De complexe regels voor het herschikken van bedragen tussen instrumenten en het overdragen van ongebruikte bedragen naar de volgende jaren moeten worden vereenvoudigd en geharmoniseerd.
11. Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, een solidariteits- en noodhulpinstrument dat eenmalige bijstand biedt aan werknemers die hun baan verliezen in met de globalisering verband houdende herstructureringen [waaronder de herstructureringen als gevolg van automatisering en digitalisering] bedragen jaarlijks maximaal [x] miljoen EUR. De bedragen zullen boven de MFK-vastleggings[- en betalings]maxima ter beschikking worden gesteld.

OF

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering zal worden stopgezet, de doelstellingen ervan zullen door het ESF+ worden nagestreefd.

12. Het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, dat door grote natuurrampen getroffen EU-lidstaten en toetredingslanden financiële bijstand achteraf biedt, en de reserve voor noodhulp, die capaciteit waarborgt om snel te reageren op specifieke dringende behoeften [in de Unie of] in derde landen, moeten afzonderlijke instrumenten blijven. De jaarlijkse maxima voor deze instrumenten bedragen respectievelijk [x] miljoen EUR en [x] miljoen EUR. De bedragen zullen boven de MFK-vastleggings[- en betalings]maxima ter beschikking worden gesteld.

OF

Het Solidariteitsfonds van de Europese Unie en de reserve voor noodhulp moeten worden vervangen door een gecombineerd centraal instrument voor interne en externe crisis- en noodsituaties. Het jaarlijkse maximum voor dit instrument bedraagt [x] miljoen EUR. De bedragen zullen boven de MFK-vastleggings[- en betalings]maxima ter beschikking worden gesteld.

Flexibiliteit: niet-thematische instrumenten

13. Doel van het Flexibiliteitsinstrument is nauwkeurig bepaalde uitgaven te financieren die niet binnen de voor een of meer andere rubrieken beschikbare maxima zouden kunnen worden gefinancierd; het jaarlijkse maximum van het Flexibiliteitsinstrument wordt vastgesteld op [x] miljoen EUR. [Het voor het Flexibiliteitsinstrument jaarlijks beschikbare bedrag wordt elk jaar aangevuld met in het voorgaande jaar vervallen bedragen van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering; het Solidariteitsfonds van de Europese Unie; de reserve voor noodhulp.] De bedragen zullen boven de MFK-vastleggings[- en betalings]maxima ter beschikking worden gesteld.

14. Die onder de vastleggingsmaxima van het voorgaande begrotingsjaar overgebleven marges binnen rubrieken zullen vanaf 202[2] een overkoepelende marge voor vastleggingen (Uniereserve) vormen [voor welbepaalde beleidsdoelstellingen]. [Vanaf 2023, wordt naast de marges een bedrag gelijk aan de vrijmakingen van kredieten tijdens jaar n-2 beschikbaar gesteld.] [De omvang van de elk jaar beschikbare marge bedraagt maximaal [x] miljoen EUR.]

15. Buiten de MFK-maxima wordt een marge voor onvoorziene uitgaven van maximaal [x] % van het bni gevormd als laatste terugvaloptie om op onvoorziene omstandigheden te reageren. De uit de marge voor onvoorziene uitgaven beschikbaar gestelde middelen worden volledig verrekend met de marges in een of meer rubrieken van het MFK voor het lopende begrotingjaar of voor toekomstige begrotingsjaren.
16. [De in de punten 13, 14 en 15 beschreven instrumenten zullen worden vervangen door een gecombineerd centraal flexibiliteitsinstrument/transversale reserve dat/die bepaalde onvoorziene gebeurtenissen kan opvangen. Het jaarlijkse maximum voor het instrument [dat moet worden aangevuld met ongebruikte marges van voorgaande jaren], bedraagt [x] miljoen EUR. [Indien het instrument volledig uitgeput raakt, en slechts als laatste terugvaloptie, zal dit instrument marges van een of meer MFK-rubrieken voor het lopende begrotingjaar of voor toekomstige begrotingsjaren ter beschikking kunnen stellen.]]

Flexibiliteit: betalingen

17. Via de overkoepelende marge voor de betalingen stelt de Commissie, in het kader van de technische aanpassing, vanaf 202[2] jaarlijks het betalingsmaximum voor de jaren 2022-2027 naar boven bij met een bedrag, gelijk aan het verschil tussen de uitgevoerde betalingen en het MFK-betalingsmaximum voor het jaar n-1. Aanpassingen naar boven toe worden volledig verrekend met een overeenkomstige verlaging van het betalingsmaximum voor het jaar n-1. [De overkoepelde marge voor de betalingen wordt voortgezet met een beperking wat betreft het bedrag van de aanpassing van de maxima. De jaarlijkse aanpassingen tijdens de jaren [202x-2027] bedragen maximaal [x] miljoen EUR in vergelijking met het oorspronkelijke betalingsmaximum.]

o

o o

18. In het verlengde van de algehele consolidatie-inspanning worden financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties verder gestroomlijnd, met name in InvestEU en in het kader van het NDICI, waarbij het beginsel in acht wordt genomen dat het gebruik van deze instrumenten strikt beperkt is tot omstandigheden waarin er sprake is van duidelijke tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringsituaties. Hoewel wordt onderkend welke mogelijkheden dit soort financiering biedt, moet nauwlettend worden toegezien op de financiële verplichtingen die uit financieringsinstrumenten, begrotingsgaranties en financiële bijstand voortvloeien. [De inkomsten en terugbetalingen als gevolg van financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties moeten horizontaal worden behandeld.]
19. De rol van de EU-begroting ter ondersteuning van de doeltreffende verwezenlijking van EU-brede beleidsdoelstellingen moet verder worden vergroot, met name door het verband tussen de EU-begroting en het Europees Semester, alsmede op het gebied van [migratie,] milieu en klimaatverandering, te versterken.
20. Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzameontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties te implementeren, moet het programma bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling [ten minste] [25] % van de EU-begrotingsuitgaven aan klimaatdoelen te besteden. [Alle EU-uitgaven moeten als algemeen beginsel sporen met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.]
21. *p.m. Deelname van derde landen.*
22. Er moet worden gezorgd voor een alomvattende migratieaanpak die een combinatie vormt van een doeltreffendere controle van de buitengrenzen van de EU, een uitgebreider extern optreden en de binnenlandse aspecten, conform de EU-beginselen en waarden. Dit zal op gecoördineerde wijze in de programma's in de betrokken rubrieken worden verwezenlijkt.

o

o o

**Bescherming van de begroting van de Unie in geval van veralgemeende tekortkomingen
[op het gebied van de rechtsstaat] in de lidstaten**

23. Ter bescherming van de gezonde uitvoering van de EU-begroting en de financiële belangen van de Unie zal een algemeen voorwaardelijkheidsregime worden ingevoerd om vastgestelde gevallen [van veralgemeende tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat bij autoriteiten van de lidstaten] OF [van veralgemeend slecht functioneren van de autoriteiten van de lidstaten wat begrotingsaspecten betreft] tegen te gaan.
24. De voorwaardelijkheid in het regime zal echt zijn; het zal zodoende een doelstelling zijn gevallen van [tekortkomingen] of [slecht functioneren] tegen te gaan die de gezonde uitvoering van de EU-begroting of de financiële belangen van de Unie rechtstreeks aantasten of dreigen aan te tasten. De gevallen van tekortkomingen zullen aan de hand van duidelijke en voldoende nauwkeurige criteria worden vastgesteld].
25. In geval van die tekortkomingen zal de Commissie passende en proportionele maatregelen voorstellen die door de Raad met [omgekeerde] gekwalificeerde meerderheid zullen moeten worden goedgekeurd.
26. Dit regime zal gescheiden zijn van en autonoom zijn ten aanzien van andere in de Verdragen neergelegde procedures.

II. DEEL I: UITGAVEN

RUBRIEK 1 — EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

27. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid betreft een gebied waar het optreden van de Unie een aanmerkelijke meerwaarde oplevert. De programma's onder deze rubriek kunnen een grote bijdrage leveren met betrekking tot de prioriteiten van Rome, met name ten aanzien van het bevorderen van onderzoek, innovatie en de digitale transformatie, Europese strategische investeringen, optreden ten behoeve van de eengemaakte markt en het concurrentievermogen van ondernemingen en mkb's/kmo's. Bij het toewijzen van middelen onder deze rubriek wordt bijzondere prioriteit gegeven aan het bewerkstelligen van een substantiële en geleidelijke uitbreiding van de inspanningen van de EU op het gebied van onderzoek en innovatie. Tegelijkertijd moet worden toegezien op de complementariteit tussen de programma's in deze rubriek, bijvoorbeeld op het gebied van digitaal beleid.
28. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal:

RUBRIEK 1 — EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Grootschalige projecten

29. Onder deze rubriek zal nog steeds financiering worden verstrekt aan grootschalige projecten in het nieuwe Europees ruimtevaartprogramma, alsmede aan het project internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER):
- i. De financiële middelen voor de uitvoering van het ITER-project voor de periode 2021-2027 zullen [maximaal] [x] miljoen EUR bedragen. [De bedragen worden niet in de verordening van de Raad tot vaststelling van het meerjarig financieel kader vermeld.]
 - ii. De financiële middelen voor de uitvoering van het ruimtevaartprogramma voor de periode 2021-2027 zullen maximaal [x] miljoen EUR bedragen, waarvan [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan Galileo en [x] miljoen EUR aan Copernicus. [De bedragen worden niet in de verordening van de Raad tot vaststelling van het meerjarig financieel kader vermeld.]

Horizon Europa

30. De excellentie van de wetenschaps- en innovatiebasis van de Unie moet worden versterkt en uitgebreid. De inspanning op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie zal daarom op excellentie gebaseerd zijn. Tegelijkertijd moeten diverse maatregelen en initiatieven nog steeds oplossingen bieden voor de deelname- en innovatiekloof; samen met een eengemaakte reeks regels zullen deze ervoor zorgen dat het Europees onderzoeksbeleid in de toekomst efficiënt en effectief zal zijn en dat mkb's/kmo's en nieuwkomers meer mogelijkheden zullen krijgen om aan de programma's deel te nemen. Om de onderzoekssamenwerking in de Unie op te voeren, zullen betere banden worden bevorderd tussen instellingen voor onderzoek en innovatie in heel Europa. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de coördinatie van de in het kader van Horizon Europa gefinancierde activiteiten met die uit andere Unieprogramma's, onder meer via het cohesiebeleid. In dit verband zal aanzienlijke synergie tussen Horizon Europa en de structuurfondsen nodig zijn om "excellentie te delen", en zodoende de regionale onderzoeks- en ontwikkelingscapaciteit te vergroten en alle regio's meer mogelijkheden te bieden om excellentieclusters te vormen.

31. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma Horizon Europa voor de periode 2021-2027 zullen maximaal [x] miljoen EUR bedragen, waarvan [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan onderzoek en innovatie in levensmiddelen, landbouw, plattelandsontwikkeling en de bio-economie.

InvestEU

32. Het InvestEU-fonds zal fungeren als een centraal EU-investeringssteunmechanisme voor intern optreden, dat in de plaats komt van alle bestaande financieringsinstrumenten; de overkoepelende doelstelling ervan is het ondersteunen van de beleidsdoelstellingen van de Unie door overheidsinvesteringen en particuliere investeringen in de EU die beantwoorden aan het criterium van additionaliteit te mobiliseren en zo tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringssituaties aan te pakken die een belemmering vormen voor het verwezenlijken van de EU-doelstellingen inzake duurzaamheid, concurrentievermogen en inclusieve groei. De diverse financiële interacties tussen de toepasselijke uitgavenprogramma's en het InvestEU-fonds zullen in duidelijke bepalingen in de toepasselijke basishandeling worden beschreven.

Connecting Europe Facility

33. Om slimme, duurzame en inclusieve groei te creëren en de werkgelegenheid te bevorderen, heeft de Unie behoefte aan een moderne, hoogwaardige vervoers-, energie- en digitale infrastructuur die bijdraagt tot het met elkaar verbinden en integreren van alle regio's van de Unie. Die verbindingen zijn essentieel voor het vrij verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten. De trans-Europese netwerken faciliteren grensoverschrijdende verbindingen, bevorderen grotere economische, sociale en territoriale samenhang en dragen bij tot een sociale markteconomie met meer concurrentiekracht en tot het bestrijden van de klimaatverandering door rekening te houden met decarbonisatie-afspraken. Alle lidstaten moeten op gelijke voet worden behandeld; nadelen als gevolg van permanente geografische kwetsbaarheden moeten terdege in aanmerking worden genomen.

34. De financiële middelen voor de uitvoering van de Connecting Europe Facility (CEF) over de periode 2021-2027 zullen [x] miljoen EUR bedragen. Dat bedrag wordt als volgt tussen de sectoren verdeeld:
- a) vervoer: [x] miljoen EUR,
 - waarvan [x] miljoen EUR zal worden overgedragen uit het Cohesiefonds om conform de CEF-verordening te worden besteed [uitsluitend in de relevante lidstaat die tot 202[3] in aanmerking komt voor financiering uit het Cohesiefonds en vervolgens op basis van concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor het Cohesiefonds] OF [op basis van een hoge mate van concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor financiering uit het Cohesiefonds];
 - b) energie: [x] miljoen EUR,
 - c) digitaal beleid: [x] miljoen EUR.

Programma Digitaal Europa

35. Het programma Digitaal Europa zal investeren in essentiële strategische digitale vermogens, zoals high-performance computing, kunstmatige intelligentie en cyberbeveiliging van de EU. Het zal een aanvulling vormen op andere instrumenten, met name Horizon Europa en de CEF, ter ondersteuning van de digitale transformatie van Europa.

RUBRIEK 2 – COHESIE EN WAARDEN

36. Doel van deze rubriek is bij te dragen tot EU-meerwaarde door convergentie te bevorderen, investeringen, werkgelegenheid en groei te steunen, economische, sociale en territoriale dispariteiten binnen de lidstaten en in Europa te helpen reduceren en resultaten te boeken inzake de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Onder deze rubriek wordt geïnvesteerd in regionale ontwikkeling en cohesie, in het verdiepen van de economische en monetaire unie en in mensen, sociale cohesie en waarden. Deze rubriek zal van cruciaal belang zijn om bij te dragen tot duurzame groei en sociale cohesie en om gemeenschappelijke waarden te bevorderen.
37. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die een [submaximum] OF [subrubriek] voor "Economische, sociale en territoriale samenhang" bevat, bedragen maximaal:

COHESIE EN WAARDEN						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: Economische, sociale en territoriale samenhang						
X	X	X	X	X	X	X

Cohesiebeleid

38. De voornaamste doelstelling van het cohesiebeleid is acties te ontwikkelen en na te streven die leiden tot een sterkere economische, sociale en territoriale samenhang door bij te dragen tot het reduceren van de dispariteiten tussen de ontwikkelingsniveaus van de diverse regio's en de achterstand van de minst begunstigde regio's. Via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het onderdeel van het Europees Sociaal Fonds (ESF+) in gedeeld beheer en het Cohesiefonds (CF) zullen de volgende doelen worden nagestreefd: "Investeren in werkgelegenheid en groei" in de lidstaten en regio's, te ondersteunen door alle fondsen; en "Europese territoriale samenwerking", te ondersteunen door het EFRO.
39. Het cohesiebeleid zal een steeds grotere rol krijgen in het ondersteunen van de lopende economische hervormingen in de lidstaten door te zorgen voor een sterker verband met het Europees Semester. De Commissie en de lidstaten zullen de toepasselijke landspecifieke aanbevelingen tijdens het gehele proces in aanmerking nemen.
40. De middelen voor het doel "investeren in werkgelegenheid en groei" bedragen in totaal [x] miljoen EUR en zullen als volgt worden toegewezen:
- a) [x] miljoen EUR voor minder ontwikkelde regio's;
 - b) [x] miljoen EUR voor overgangsregio's;
 - c) [x] miljoen EUR voor meer ontwikkelde regio's;
 - d) in totaal [x] miljoen EUR voor de door het Cohesiefonds ondersteunde lidstaten;
 - e) [x] miljoen EUR als aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen.

41. [De Commissie zal in 2024, bij haar technische aanpassingen voor begrotingsjaar 2025, de totale toewijzingen aan elke lidstaat voor de periode 2025-2027 voor het doel "investeren in werkgelegenheid en groei" bezien, door de toewijzingsmethode toe te passen op basis van de meest recente statistische gegevens die op dat tijdstip beschikbaar zijn en van de vergelijking, voor de lidstaten waarvoor een plafonnering geldt, tussen het voor de periode 2021-2023 geconstateerde gecumuleerd nationaal bbp en het in 2018 geraamde gecumuleerd nationaal bbp. Zij zal die totale toewijzingen aanpassen indien er sprake is van een gecumuleerd verschil van meer dan $[+/-5]\%$. De vereiste aanpassingen zullen gelijkelijk worden gespreid over de jaren 2025 tot en met 2027. De som van de aanpassingen van alle lidstaten, ongeacht of ze positief of negatief zijn, zal maximaal [4 000] miljoen EUR bedragen.]
42. De financiële middelen die beschikbaar zijn voor het ESF+ in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen [x] miljoen EUR bedragen, met specifieke financiering voor de ultraperifere gebieden ten belope van [x] miljoen EUR. [x] miljoen EUR van de middelen uit het ESF+ voor het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" zal worden toegewezen aan transnationale samenwerking waarmee steun wordt geboden aan innovatieve oplossingen in het kader van direct of indirect beheer.]
43. [De lidstaten kunnen verzoeken om de overdracht van maximaal [5] % van de financiële programmatoewijzingen tussen het EFRO en het ESF+ binnen de toewijzing van een lidstaat in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei"].
44. De steun uit het Cohesiefonds die moet worden overgedragen naar de CEF zal [x] miljoen EUR bedragen. Dit bedrag zal worden afgetrokken van de toewijzing van het Cohesiefonds voor elke lidstaat. De uitvoeringsbepalingen betreffende het gebruik van het overgedragen bedrag zijn onder rubriek 1 - CEF, opgenomen.

45. De middelen voor het doel "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) bedragen in totaal [x] miljoen EUR en zullen als volgt worden toegewezen:
- a) in totaal [x] miljoen EUR voor grensoverschrijdende samenwerking;
 - b) in totaal [x] miljoen EUR voor transnationale samenwerking;
 - c) in totaal [x] miljoen EUR voor samenwerking tussen de ultraperifere gebieden;
 - d) in totaal [x] miljoen EUR voor interregionale samenwerking;
 - e) in totaal [x] miljoen EUR voor interregionale innovatie-investeringen.]
46. [0,35] % van de totale middelen zal worden toegewezen aan technische bijstand op initiatief van de Commissie.

Definities en financieringsvoorwaarden

47. De middelen uit het EFRO en het ESF+ voor het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen worden toegewezen aan drie categorieën regio's van NUTS-niveau 2, [rekening houdend met de NUTS-indeling in 2016] die worden gedefinieerd op basis van de verhouding tussen hun bbp per inwoner, gemeten in koopkrachtstandaarden ("KKS") en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode [2014-2016], en het gemiddelde bbp van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode, en wel als volgt:
- a) de minder ontwikkelde regio's, met een bbp per inwoner van minder dan [75] % van het gemiddelde bbp van de EU-27;
 - b) de overgangsregio's, waarvan het bbp per inwoner [75] % tot [100] % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt;
 - c) de meer ontwikkelde regio's, waarvan het bbp per inwoner meer dan [100] % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt.
48. Het Cohesiefonds zal de lidstaten ondersteunen met een bruto nationaal inkomen (bni) per inwoner, gemeten in koopkrachtstandaarden (KKS) en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode 2014-2016, van minder dan 90 % van het gemiddelde bni per inwoner van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode.

Methodiek voor de toewijzing van de totale middelen per lidstaat voor de periode 2021-27:

Toewijzingsmethode voor minder ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei"

49. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) er wordt een absoluut bedrag per jaar (in EUR) bepaald door de bevolking van de betrokken regio te vermenigvuldigen met het verschil tussen het bbp per inwoner van die regio, uitgedrukt in KKS, en het gemiddelde bbp per inwoner van de EU-27 in KKS;
 - b) op het bovengenoemde absolute bedrag wordt een percentage toegepast om de financiële middelen voor de betrokken regio te bepalen; dat percentage wordt naargelang van de relatieve welvaart, uitgedrukt in KKS, ten opzichte van het gemiddelde van de EU-27, van de lidstaat waar de in aanmerking komende regio ligt, als volgt gedifferentieerd:
 - i. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner minder dan [82] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [2,8] %;
 - ii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner tussen [82] % en [99] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [1,3] %;
 - iii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner meer dan [99] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [0,9] %.
 - c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per werkloze per jaar, die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;
 - d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;

- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [250] EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;
- f) [aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;]
- g) [aan het met stap f) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 400 EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds [1 januari 2013].]

Toewijzingsmethode voor overgangsregio's die in aanmerking komen in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei"

50. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) bepaling van de minimale en maximale theoretische steunintensiteit voor elke in aanmerking komende overgangsregio. Het minimumniveau van de steun wordt bepaald op basis van de initiële gemiddelde steunintensiteit per inwoner van alle meer ontwikkelde regio's, d.w.z. [18] EUR per inwoner en per jaar. Het maximumniveau van de steun heeft betrekking op een theoretische regio met een bbp per inwoner van [75] % van het EU-27 gemiddelde en wordt berekend volgens de in punt 49, onder a) en b), beschreven methode. Van het volgens die methode verkregen bedrag wordt [60] % meegeteld;
 - b) er worden initiële regionale toewijzingen berekend, rekening houdend met het regionale bbp per inwoner (uitgedrukt in KKS) door een lineaire interpolatie van het relatieve bbp per inwoner van de regio ten opzichte van de EU-27;

- c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per werkloze per jaar die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;
- d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [250] EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- f) [aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;]
- g) [aan het met stap f) verkregen bedrag wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [400] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds [1 januari 2013].]

Toewijzingsmethode voor meer ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei"

51. De totale initiële theoretische financiële middelen zullen worden verkregen door de steunintensiteit per inwoner en per jaar van [18] EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking.
52. Het aandeel van elke betrokken lidstaat zal de som zijn van de aandelen van zijn in aanmerking komende regio's, die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) totale regionale bevolking (weging [20] %);
 - b) aantal werklozen in regio's van NUTS-niveau 2 met een werkloosheidspercentage boven het gemiddelde van alle meer ontwikkelde regio's (weging [15] %);
 - c) extra werkgelegenheid die nodig is om de gemiddelde arbeidsparticipatie (in de leeftijdsgroep van 20 tot en met 64 jaar) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging [20] %);
 - d) extra aantal hoger opgeleiden van 30 tot en met 34 jaar oud dat nodig is om het gemiddelde percentage hoger opgeleiden (in de leeftijdsgroep 30-34) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging [20] %);
 - e) het aantal voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) boven het gemiddelde percentage voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) van alle meer ontwikkelde regio's (weging [15] %);
 - f) het verschil tussen het waargenomen bbp van de regio (uitgedrukt in KKS) en het theoretische regionale bbp indien de regio hetzelfde bbp per inwoner zou hebben als de meest welvarende regio van NUTS-niveau 2 (weging [7,5] %);
 - g) bevolking van regio's van NUTS-niveau 3 met een bevolkingsdichtheid onder 12,5 inwoners per km² (weging [2,5] %).
53. [aan de overeenkomstig punt 52) verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016.]

54. [Aan de overeenkomstig punt **Error! Reference source not found.**] verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [400] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds [1 januari 2013].]

Toewijzingsmethode voor de lidstaten die in aanmerking komen voor steun uit het Cohesiefonds

55. De financiële middelen zullen worden verkregen door de gemiddelde steunintensiteit per inwoner en per jaar van [62,9] EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking. De toewijzing uit deze theoretische totale financiële middelen waarop iedere in aanmerking komende lidstaat recht heeft, komt overeen met een percentage dat is gebaseerd op zijn bevolking, oppervlakte en nationale welvaart, en dat zal worden verkregen door toepassing van de volgende stappen:
- a) er wordt een rekenkundig gemiddelde berekend van het aandeel van de bevolking en de oppervlakte van de betrokken lidstaat in de totale bevolking en oppervlakte van alle in aanmerking komende lidstaten. Indien evenwel het aandeel van een lidstaat in de totale bevolking zijn aandeel in de totale oppervlakte met een factor 5 of meer overschrijdt, dat wil zeggen indien die lidstaat een uiterst hoge bevolkingsdichtheid heeft, wordt voor deze stap alleen rekening gehouden met het aandeel in de totale bevolking;
 - b) op de aldus verkregen percentages wordt een coëfficiënt toegepast gelijk aan een derde van het percentage waarmee het bni per inwoner (uitgedrukt in koopkrachtpariteit) van de betrokken lidstaat voor de periode [2014-2016] boven of onder het gemiddelde bni per inwoner van alle in aanmerking komende lidstaten ligt (welk gemiddelde wordt weergegeven als 100 %).

Voor iedere in aanmerking komende lidstaat zal het aandeel van het Cohesiefonds niet hoger liggen dan een derde van de totale toewijzing min de toewijzing voor het doel Europese territoriale ontwikkeling na toepassing van de punten 58 tot en met 64. Door deze aanpassing zullen alle andere overdrachten die voortvloeien uit de punten **49** tot en met **Error!**

Reference source not found. op evenredige wijze toenemen.

Toewijzingsmethode voor het doel "Europese territoriale samenwerking"

56. [De toewijzing van middelen per lidstaat voor grensoverschrijdende samenwerking, transnationale samenwerking en samenwerking tussen ultraperifere gebieden is gelijk aan de gewogen som van de aandelen die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) de totale bevolking van alle grensregio's van NUTS-niveau 3 en van andere regio's van NUTS-niveau 3 waarvan ten minste de helft van de bevolking binnen een straal van [25] kilometer van de land[- en zee]grens woont (weging [36] %);
 - b) de bevolking die binnen een straal van [25] kilometer van de landgrenzen woont (weging [24] %);
 - c) de totale bevolking van de lidstaten (weging [20] %);
 - d) de totale bevolking van alle regio's van NUTS-niveau 3 aan kustgrenzen en van andere regio's van NUTS-niveau 3 waarvan ten minste de helft van de bevolking binnen een straal van [25] kilometer van de kustgrens woont (weging [9,8] %);
 - e) de bevolking die in de zeegrensgebieden binnen een straal van [25] kilometer van de kustgrens woont (weging [6,5] %);
 - f) de totale bevolking van de ultraperifere gebieden (weging [3,7] %).

Het aandeel van de grensoverschrijdende component komt overeen met de som van de gewichten van de criteria a) en b). Het aandeel van de transnationale component komt overeen met de som van de gewichten van de criteria c), d) en e). Het aandeel van de samenwerking tussen ultraperifere gebieden komt overeen met het gewicht van criterium f).]

Toewijzingsmethode voor de aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen

57. Aan de ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte regio's van NUTS-niveau 2 wordt een extra speciale toewijzing met een steunintensiteit van [30] EUR per inwoner per jaar toegekend. Deze toewijzing zal per regio en per lidstaat evenredig aan de totale bevolking van die regio's worden verstrekt.

Minimum- en maximumniveaus van overdrachten uit de fondsen ter ondersteuning van de economische, sociale en territoriale samenhang (plafonds en vangnetten)

58. Om bij te dragen tot een passende concentratie van middelen uit het Cohesiefonds op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, en tot het verkleinen van de verschillen in de gemiddelde steunintensiteit per inwoner, zal het maximumniveau voor overdrachten (plafonnering) uit de fondsen aan elke afzonderlijke lidstaat [gelijk zijn aan [x] % van hun bbp] OF [worden bepaald op basis van een percentage van het bbp van de lidstaat, waarbij volgende percentages gelden:

- a) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) [voor de periode 2014-2016] van minder dan [60] % van het gemiddelde van de EU-27: [2,3] % van het bbp;
- b) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) [voor de periode 2014-2016] van minimaal [60] % en minder dan [65] % van het gemiddelde van de EU-27: [1,85] % van het bbp;
- c) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) [voor de periode 2014-2016] van [65] % of meer van het gemiddelde van de EU-27: [1,55] % van het bbp.]

De plafonnering wordt op jaarbasis toegepast op de bbp-prognoses van de Europese Commissie en zal in voorkomend geval alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor de meer ontwikkelde regio's en het doel "Europese territoriale samenwerking") evenredig verminderen om uit te komen op de maximumoverdracht.

59. De in punt 58 beschreven regels zullen er niet toe leiden dat de toewijzingen per lidstaat hoger zijn dan 108 % van hun niveau in reële termen voor de programmeringsperiode 2014-2020. Deze correctie wordt evenredig toegepast op alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor het doel "Europese territoriale ontwikkeling") om uit te komen op de maximumoverdracht.

60. Om de convergentie-inspanningen te consolideren en ervoor te zorgen dat de overgang vlot en geleidelijk verloopt, zal de totale minimumtoewijzing uit de fondsen voor een lidstaat overeenkomen met [76] % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".

61. De maximale totale toewijzing uit de fondsen aan een lidstaat met een bni per inwoner (uitgedrukt in koopkrachtpariteit) van minimaal 120 % van het gemiddelde van de EU-27 zal overeen komen met [[x] % van] zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".

Aanvullende toewijzingsbepalingen

62. Voor alle regio's die zijn ingedeeld als minder ontwikkelde regio's voor de programmeringsperiode 2014-2020, maar waarvan het bbp per inwoner meer dan [75] % van het gemiddelde van de EU-27 bedraagt, zal het jaarlijkse minimumniveau van de steun in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" overeenkomen met [60] % van hun vroegere indicatieve gemiddelde jaarlijkse toewijzing in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei", berekend door de Commissie binnen het meerjarig financieel kader voor 2014-2020.
63. Geen enkele overgangsregio zal minder ontvangen dan zij ontvangen zou hebben als zij een meer ontwikkelde regio zou zijn geweest.
64. Er zal in totaal [x] miljoen EUR worden toegewezen aan het Peace-Plus-programma wanneer het optreedt ter ondersteuning van vrede en verzoening. Daarnaast zal ten minste [x] miljoen EUR worden toegewezen aan het Peace-Plus-programma [uit de toewijzing voor Ierland in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking" (Interreg)] voor de voortzetting van de grensoverschrijdende samenwerking tussen Noord en Zuid.

Medefinancieringspercentages

65. Het medefinancieringspercentage voor het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" op het niveau van [elke prioriteit] OF [elk programma] zal niet meer bedragen dan:
- [70] % voor de minder ontwikkelde regio's;
 - [x] % voor overgangsregio's die in de programmeringsperiode 2014-2020 waren ingedeeld onder de minder ontwikkelde regio's;]

- c) [55] % voor de overgangsregio's;
- d) [40] % voor de meer ontwikkelde regio's.

De medefinancieringspercentages voor de ultraperifere gebieden zullen niet hoger liggen dan [70] %.

Het medefinancieringspercentage voor het Cohesiefonds op het niveau van [elke prioriteit] OF [elk programma] zal niet hoger liggen dan [70] %.

Voor prioriteiten ter ondersteuning van innovatieve acties in het kader van ESF+ kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Het medefinancieringspercentage voor Interreg-programma's zal niet hoger liggen dan [70] %.

Voor externe grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Maatregelen op het gebied van technische bijstand die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd, kunnen voor [100] % worden gefinancierd.

Maatregelen verbonden aan behoorlijk economisch bestuur

- 66. Mechanismen die ervoor zorgen dat het financieringsbeleid van de Unie gekoppeld is aan het economisch bestuur van de Unie moeten worden gehandhaafd [en verder worden verfijnd], zodat de Commissie aan de Raad een voorstel kan doen om alle of een deel van de vastleggingen of betalingen voor een of meer programma's van de betrokken lidstaat te schorsen wanneer deze lidstaat nalaat doeltreffende actie te ondernemen in het kader van het proces van economische governance.

Voorfinancieringspercentages

- 67. De Commissie zal voorfinanciering verstrekken op basis van de totale steun uit de fondsen die is beschreven in het besluit tot goedkeuring van het programma. De voorfinanciering voor elk fonds zal worden verstrekt in jaarlijkse tranches, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, als volgt:
 - a) 2021: [0,5]%;
 - b) 2022: [0,5]%;
 - c) 2023: [0,5]%;
 - d) 2024: [0,5]%;
 - e) 2025: [0,5]%;
 - f) 2026: [0,5]%

Voor Interreg-programma's zullen specifieke voorschriften worden opgesteld.

Vrijmakingsregels

68. Bedragen in een programma die uiterlijk 26 december van het tweede kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2021 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, zullen worden vrijgemaakt. [Het bedrag dat moet worden gedekt door voorfinanciering of betalingsaanvragen binnen de termijn met betrekking tot de begrotingsvastlegging van 2021, zal [60] % van die vastlegging bedragen. Voor het berekenen van het te dekken bedrag zal [10] % van de begrotingsvastlegging van 2021 worden toegevoegd aan elke begrotingsvastlegging voor de jaren 2022 tot en met 2025].

OF

Bedragen in een programma die uiterlijk 26 december van het derde kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2021 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, zullen worden vrijgemaakt.

Thematische concentratie van EFRO-steun

69. Met betrekking tot programma's die worden uitgevoerd in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei", zullen de totale EFRO-middelen in elke lidstaat als volgt op nationaal niveau worden geconcentreerd:

- a) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die gelijk is aan of hoger is dan [100] % zullen ten minste [85] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" en "groene" doelstellingen, en ten minste [60] % aan "slimme";
- b) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die gelijk is aan of hoger ligt dan [75] % en lager dan [100] % zullen ten minste [45] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" doelstellingen, en ten minste [30] % aan "groene";
- c) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die lager ligt dan [75] % van het EU-gemiddelde zullen ten minste [35] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" doelstellingen, en ten minste [30] % aan "groene".

Voor de toepassing van dit punt wordt onder de bruto nationale inkomensratio verstaan de verhouding tussen het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking van een lidstaat, gemeten in koopkrachtstandaarden en berekend op basis van de cijfers van de Unie in de periode van 2014 tot en met 2016, en het gemiddelde bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking in koopkrachtstandaarden van de 27 lidstaten in dezelfde referentieperiode.

Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap

70. Onder deze rubriek zal ook steun aan de Turks-Cypriotische gemeenschap worden gefinancierd.

Economische en Monetaire Unie

71. Het steunprogramma voor hervormingen zal met een totale toewijzing van [x] miljoen EUR technische en financiële bijstand bieden voor hervormingen op nationaal niveau, waarvan:

- maximaal [x] miljoen EUR voor een hervormingsinstrument dat alle EU-lidstaten financiële prikkels moet geven voor relevante hervormingen die in het kader van het Europees Semester als essentieel zijn aangeduid. De maximaal beschikbare financiële bijdrage wordt berekend aan de hand van criteria en methoden op basis van de [bevolking] van elke lidstaat;
- maximaal [x] miljoen EUR voor een speciale convergentiefaciliteit ter ondersteuning van lidstaten die geen lid van de eurozone zijn en de eenheidsmunt willen invoeren. Geplande toewijzingen voor de convergentiefaciliteit zullen worden [overgedragen naar het hervormingsinstrument] OF [geschrapt] indien een in aanmerking komende lidstaat uiterlijk eind 2023 niet de nodige stappen heeft ondernomen om steun aan te vragen bij de convergentiefaciliteit;
- maximaal [x] miljoen EUR voor het instrument voor technische steun, dat lidstaten op verzoek steun biedt voor het ontwerpen en uitvoeren van hervormingen.]

72. [Een nieuwe Europese stabilisatiefunctie voor investeringen zal bestaande instrumenten op nationaal en Europees niveau aanvullen om grote asymmetrische macro-economische schokken in de eurozone op te vangen, zulks door het verstrekken van door de EU-begroting gegarandeerde back-to-backleningen van maximaal [30] miljoen EUR onder het eigenmiddelenmaximum. De leningen zullen beschikbaar zijn voor lidstaten die voldoen aan strenge criteria voor een gezond begrotings- en economisch beleid. Daarnaast kan het Fonds voor stabilisatiesteun een subsidie verstrekken ter dekking van de rente op de in het kader van de Europese stabilisatiefunctie voor investeringen toegekende leningen. Deze subsidie wordt met name gefinancierd uit bijdragen van de lidstaten van de eurozone ten belope van een deel van de monetaire inkomsten ("seigniorage"). De Europese stabilisatiefunctie voor investeringen zal openstaan voor lidstaten van de eurozone en niet-lidstaten van de eurozone die deelnemen aan het Europees wisselkoersmechanisme ERM II.]

Investeren in mensen, sociale cohesie en waarden

73. Het ESF+ zal alomvattende steun bieden voor jeugdwerkloosheidsmaatregelen, om- en bijscholing van werknemers, sociale inclusie en armoedebestrijding door bestaande programma's samen te voegen: het Europees Sociaal Fonds, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief, het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen, het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie en het programma op het gebied van gezondheid [alsmede het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering].

De totale financiële middelen voor het ESF+ voor de periode 2021-2027 zullen [x] miljoen EUR bedragen, waarvan:

- [x] miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in direct en indirect beheer;
- [x] miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in gedeeld beheer in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei".

[Het onderdeel in gedeeld beheer zal samen met het EFRO en het Cohesiefonds tot een subrubriek blijven behoren.]

74. Wat de ESF+-middelen in gedeeld beheer betreft, wijst elke lidstaat:
- a) ten minste [25] % toe aan de specifieke doelstellingen voor sociale inclusie;
 - b) ten minste [2] % toe aan de specifieke doelstelling met betrekking tot materiële deprivatie;
 - c) ten minste [10] % toe aan doelgerichte acties voor jongeren die niet naar school gaan, noch werk hebben noch stage lopen (NEET), indien de lidstaat een NEET-percentage heeft dat boven het EU-gemiddelde ligt.
75. Voortbouwend op het bestaande Erasmus+, zal het nieuwe programma leerlingen, jongeren met een leercontract, jongeren, studenten en leerkrachten leer- en mobiliteitsmogelijkheden bieden. Het zal in sterke mate toegespitst zijn op de inclusie van kansarmen en zal de transnationale samenwerkingsmogelijkheden voor universiteiten en beroepsonderwijs- en -opleidingsinstituten versterken. Erasmus+ zal samenwerking op sportgebied blijven steunen. Erasmus+ zal [geen] financiering voor het DiscoverEU-initiatief bevatten.
76. Onder deze rubriek zal tevens financiering worden verstrekt aan het Europees Solidariteitskorps, het programma Creatief Europa, alsmede aan het Fonds voor justitie, rechten en waarden en het Pericles IV-programma.

RUBRIEK 3 - NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU

77. De financiering onder deze rubriek is gericht op het bewerkstelligen van meerwaarde door een gemoderniseerd, duurzaam landbouw-, zee- en visserijbeleid, alsmede door klimaatactie en de bescherming van het milieu en de biodiversiteit te bevorderen. Dankzij de mainstreaming van klimaat in de begroting en de betere integratie van milieudoelstellingen is deze rubriek van essentieel belang voor het halen van de ambitieuze doelstelling [ten minste] [25]% van de EU-uitgaven aan klimaatdoelen te besteden.
78. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die landbouw- en zeebeleid omvat, alsmede milieu- en klimaatactie, zullen niet hoger liggen dan:

NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen						
X	X	X	X	X	X	X

Gemeenschappelijk landbouwbeleid

79. Een hervormd en gemoderniseerd gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zal de toegang tot veilige, hoogwaardige, betaalbare, voedzame en diverse levensmiddelen waarborgen. Het zal steun bieden voor de overgang naar een vanuit economisch, milieu- en sociaal oogpunt duurzame [en steeds meer marktgerichte] landbouwsector en voor de ontwikkeling van dynamische plattlandsgebieden. Het GLB zal de in de Verdragen verankerde doelstellingen blijven waarmaken en de landbouwgemeenschap een billijke levensstandaard bezorgen. Het GLB zal de dierenwelzijnsvoorschriften ook ten volle in acht nemen. Er dient rekening te worden gehouden met de maatschappelijke structuur van de landbouw en met de structurele en natuurlijke ongelijkheid tussen de verschillende landbouwgebieden.
80. Een nieuw uitvoeringsmodel, dat beide pijlers onderbrengt in een eengemaakt programmeringsinstrument - het strategisch GLB-plan - zal ervoor zorgen dat de op EU-niveau bepaalde gemeenschappelijke doelstellingen worden gehaald. Het nieuwe uitvoeringsmodel zal de lidstaten meer speelruimte bieden en bijdragen tot vereenvoudiging. Het aandeel van de GLB-uitgaven waarvan wordt verwacht dat het aan klimaatactie wordt besteed, bedraagt [ten minste] [40] %.
81. Het gemeenschappelijk landbouwbeleid voor de periode 2021-2027 zal een tweepijlerstructuur behouden:
- a) De eerste pijler (marktmaatregelen en rechtstreekse betalingen) zal dienen om directe steun te verlenen aan de landbouwers en om marktmaatregelen te financieren. Hij zal ertoe bijdragen, met name via een nieuwe milieustructuur, dat het GLB een hoger milieu- en klimaatambitieniveau nastreeft. De eerstelijnermaatregelen zullen, net zoals in de huidige financieringsperiode, volledig uit de EU-begroting worden gefinancierd.
 - b) De tweede pijler (plattlandsontwikkeling) zal specifieke collectieve klimaat- en milieugoederen leveren, het concurrentievermogen van de land- en de bosbouwsector verbeteren en de diversificatie van de economische activiteit en de levens- en arbeidskwaliteit in plattlandsgebieden, met inbegrip van gebieden met specifieke beperkingen, bevorderen. De tweedelijnermaatregelen zullen medegefinancierd worden door de lidstaten.

Pijler I:

Externe convergentie

82. De externe convergentie van rechtstreekse betalingen zal worden gehandhaafd. Alle lidstaten die per hectare minder dan [90]% van het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen, zullen in de komende periode [50] % van het verschil tussen het huidige niveau van hun gemiddelde rechtstreekse betalingen en [90]% van het EU-gemiddelde gecompenseerd krijgen in [zes] gelijke stappen, te beginnen in 2022. Deze convergentie zal [proportioneel] door alle lidstaten [waarvan de rechtstreekse betalingen per hectare boven het EU-gemiddelde liggen] worden gefinancierd.

OF

Er zal niet meer worden gezorgd voor externe convergentie van rechtstreekse betalingen. Alle huidige niveaus van rechtstreekse betalingen per hectare zullen [proportioneel] worden bijgesteld overeenkomstig het totale maximum.

OF

De externe convergentie van rechtstreekse betalingen zal uiterlijk in 202[X] volledig zijn voltooid.

Plafonnering van rechtstreekse betalingen voor grote landbouwbedrijven

83. Voor de rechtstreekse betalingen aan grote begunstigden worden [op vrijwillige basis] plafonnering en degressiviteit ingevoerd. [Betalingen in het kader van ecoregelingen zullen worden vrijgesteld van de plafonnering en degressiviteit].

Landbouwreserve en financiële discipline

84. Aan het begin van elk jaar wordt in het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) een reserve aangelegd die bedoeld is om steun aan de landbouwsector te verlenen voor het beheer of de stabilisatie van de markt of in crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen ("de landbouwreserve"). Het bedrag van de landbouwreserve bedraagt [x] miljoen EUR aan het begin van elk jaar van de periode 2021-2027. [De ongebruikte bedragen van de landbouwcrisisreserve in het begrotingsjaar 2020 zullen worden overgedragen naar begrotingsjaar 2021 om de reserve aan te leggen]. [Niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve worden binnen de termijn van het MFK overgedragen om de landbouwreserve in de volgende begrotingsjaren te financieren.] [Indien een beroep wordt gedaan op de reserve, wordt zij opnieuw aangevuld met bestaande voor het ELGF bestemde inkomsten, onder het ELGF-submaximum beschikbare bedragen of door het mechanisme voor financiële discipline.]

OF

Er wordt geen landbouwreserve aangelegd.

85. Het mechanisme voor financiële discipline zal behouden blijven opdat het ELGF-submaximum in acht wordt genomen.

Flexibiliteit tussen de pijlers

86. De lidstaten kunnen besluiten om als aanvullende steun ter beschikking te stellen:

- voor maatregelen in het kader van de uit het Elfpo gefinancierde plattelandsontwikkelingsprogramma's in de begrotingsjaren 2022-2027, maximaal [15] % van hun in bijlage IV beschreven jaarlijkse nationale maxima, na toepassing van de aftrek van de in bijlage VI vastgelegde toewijzingen voor katoen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026 van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorschriften inzake steun voor de strategische plannen. Het desbetreffende bedrag zal daardoor niet meer beschikbaar zijn voor de toekenning van rechtstreekse betalingen. De drempel kan met [15] procentpunten worden verhoogd mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op specifieke milieu- en klimaatdoelstellingen en met [2] procentpunten mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op steun aan jonge landbouwers.

- maximaal [15] % van de toewijzing van de lidstaat voor het Elfpo in de begrotingsjaren 2022-2027 aan de toewijzing van de lidstaat voor rechtstreekse betalingen die is beschreven in bijlage IV van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorschriften inzake steun voor de strategische plannen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026 [mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor ecoregelingen]. Het desbetreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steun in het kader van plattelandontwikkeling.

Tweede pijler

Verdeling van de steun voor plattelandontwikkeling

87. De toewijzing voor het Elfpo voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR, waarvan [0,25] % zal worden gebruikt voor technische bijstand van de Commissie.

Voorfinanciering van plattelandontwikkeling

88. Initiële voorfinanciering wordt in tranches uitgekeerd, en wel als volgt:

- in 2021: [1] % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
- in 2022: [1] % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
- in 2023: [1] % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Medefinancieringspercentages voor de steun voor plattelandontwikkeling

89. In de strategische GLB-plannen wordt één [enkel] Elfpo-bijdragepercentage vastgesteld dat op alle maatregelen van toepassing is. Het maximale Elfpo-bijdragepercentage bedraagt:

- [70] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de ultraperifere gebieden en de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee in de zin van Verordening (EU) nr. 229/2013;
- [70] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de minder ontwikkelde regio's;
- [[x] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overgangsregio's;]

- d. [65] % van de in aanmerking komende uitgaven voor betalingen in verband met natuurlijke of andere gebiedsspecifieke beperkingen;
- e. [43] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overige regio's.

Het minimale Elfpo-bijdragepercentage bedraagt [20] %. Een hoger medefinancieringspercentage van [80] % geldt voor milieu-, klimaat- en andere beheersafspraken; voor gebiedsspecifieke nadelen als gevolg van bepaalde verplichte vereisten; voor niet-productieve investeringen; voor steun voor het Europees innovatiepartnerschap en voor Leader. Voor aan het Elfpo overgedragen middelen geldt een medefinancieringspercentage van [100] %.

Vrijmakingsregels

90. De Commissie gaat automatisch over tot de vrijmaking van elk deel van een begrotingsvastlegging voor maatregelen inzake plattelandontwikkeling in een strategisch GLB-plan dat niet is gebruikt voor voorfinanciering of voor het verrichten van tussentijdse betalingen in verband met uitgaven die uiterlijk op 31 december van het [tweede] OF [derde] jaar dat volgt op de begrotingsvastlegging zijn verricht.

o

o o

91. De financiering onder deze rubriek zal ook dienen voor steun aan het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, gerichte financiering voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), het maritiem beleid van de Unie en de internationale toezeggingen van de Unie op het gebied van oceaangovernance, met name in de context van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Onder deze rubriek zal derhalve steun worden verleend aan duurzame visserijen en aquacultuur en de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen, alsmede aan de lokale gemeenschappen die daarvan afhankelijk zijn.
92. Onder de rubriek zal voorts financiering worden verstrekt aan het programma voor het milieu en klimaatactie LIFE, dat aanvullende steun zal verlenen voor de instandhouding van de biodiversiteit, met inbegrip van Natura 2000, en de omvorming van de Unie tot een schone, circulaire, energie-efficiënte, koolstofarme en klimaatveerkrachtige samenleving.

RUBRIEK 4 - MIGRATIE EN GRENSBEHEER

93. Onder deze rubriek worden maatregelen gefinancierd in verband met het beheer van de buitengrenzen, migratie en asiel, om zodoende bij te dragen tot het verwezenlijken van de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Gecoördineerd optreden op EU-niveau levert een aanmerkelijke EU-meerwaarde op, aangezien daadwerkelijke controle over de buitengrenzen een noodzakelijke voorwaarde is voor een efficiënter migratiebeheer en een hoog niveau van interne veiligheid, en tegelijk het beginsel van vrij verkeer van personen en goederen binnen de Unie veiligstelt. De programma's onder deze rubriek zullen de Europese Unie en haar lidstaten helpen om een alomvattende aanpak van migratie doeltreffend te realiseren.
94. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal:

MIGRATIE EN GRENSBEHEER						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migratie

95. Het Fonds voor asiel en migratie zal steun verlenen aan de inspanningen van de lidstaten om asielzoekers opvang te bieden en aan integratiemaatregelen. Ook zal het de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid bevorderen en een doeltreffend beheer van externe migratie, terugkeer en versterkte samenwerking met derde landen faciliteren. Er zal worden gezorgd voor synergie met het cohesiebeleid, dat sociaal-economische integratie bevordert, met het extern beleid, dat de externe dimensie moet opvangen, waaronder de onderliggende oorzaken van migratie, en via samenwerking met derde landen inzake migratiebeheer en veiligheid.

96. De toewijzing voor het Fonds voor asiel en migratie voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:
- (a) [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
 - (b) [x] miljoen EUR zal aan de thematische faciliteit worden toegewezen.

[De bovenstaande bedragen omvatten een speciale, aanzienlijke component voor extern migratiebeheer].

De toewijzingen aan de lidstaten zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met asiel, legale migratie en integratie en het tegengaan van irreguliere migratie, onder meer via terugkeer [en zullen in 2024 worden geactualiseerd met ingang van 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens.]

Grensbeheer

97. Het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer zal steun verlenen voor de gedeelde verantwoordelijkheid om de buitengrenzen te beveiligen en tegelijk het vrije verkeer van personen binnen de Unie veilig te stellen, en zal rechtmatig handelsverkeer faciliteren en zodoende bijdragen tot een veilige en efficiënte douane-unie. Teneinde bij te dragen tot grensbescherming en extern migratiebeheer via samenwerking met derde landen, zal voor synergie met externe beleidsinstrumenten worden gezorgd.
98. De toewijzing voor het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:
- (a) [x] miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op douanecontroleapparatuur;
 - (b) [x] miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op grensbeheer en visa, waarvan:
 - [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de programma's in gedeeld beheer, waarvan [x] miljoen EUR voor een bijzondere doorreisregeling;
 - [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

[De bovenstaande bedragen omvatten een speciale, aanzienlijke component voor extern migratiebeheer].

De toewijzingen aan de lidstaten onder b) zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met externe landgrenzen, externe zeegrenzen, luchthavens en consulaten [en zullen in 2024 worden geactualiseerd met ingang van 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens voor deze criteria.]

99. Deze maatregelen zullen worden aangevuld met een versterkt Europees Grens- en kustwachtagentschap, met een totaal budget van [x] miljoen EUR.

RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE

100. De acties onder deze rubriek zijn op veiligheid en defensie gerichte programma's waarbij samenwerking op Unieniveau veel meerwaarde biedt als gevolg van de veranderde geopolitieke situatie en de nieuwe politieke prioriteiten van de EU. Hiertoe behoren acties in verband met interne veiligheid, crisisrespons en ontmanteling van nucleaire installaties, alsmede in verband met defensie.

101. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal:

RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Veiligheid

102. De financiering onder deze rubriek zal dienen voor steun aan het Fonds voor interne veiligheid, dat zal bijdragen tot het waarborgen van een hoog niveau van veiligheid in de Unie door terrorisme en radicalisering, georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit aan te pakken en door slachtoffers van criminaliteit bij te staan en te beschermen. [Ook zal er onder deze rubriek financiering worden verstrekt aan acties die zijn gericht op extern migratiebeheer in verband met het bestrijden van illegale migratie en mensensmokkel.]

103. De toewijzing voor het Fonds voor interne veiligheid voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- (a) [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
- (b) [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

[De bovenstaande bedragen omvatten een speciale, aanzienlijke component voor extern migratiebeheer].

104. Ter ondersteuning van de nucleaire veiligheid in Europa wordt een specifiek steunbedrag toegekend voor de ontmanteling van de volgende kerncentrales:

- [x] miljoen EUR voor Ignalina in Litouwen voor de periode 2021-2027;
- [x] miljoen EUR voor Bohunice in Slowakije voor de periode 2021-2025 [met een maximaal EU-bijdragepercentage van [x] %];
- [x] miljoen EUR voor Kozloduy in Bulgarije voor de periode 2021-2027 [met een maximaal EU-bijdragepercentage van [x] %].

Daarnaast wordt [x] miljoen EUR verstrekt voor de ontmanteling van de eigen installaties van de EU.

Defensie

105. De financiering onder deze rubriek zal ook het Europees Defensiefonds (EDF) omvatten, dat het concurrentievermogen, de efficiëntie en het innovatievermogen van de Europese defensie-industrie moet bevorderen door steun aan samenwerkingsacties en grensoverschrijdende samenwerking in de hele Unie, in ieder stadium van de industriële cyclus van defensieproducten en -technologieën. De structuur van het programma zal zorgen voor de deelname van defensiebedrijven van ongeacht welke omvang, ook mkb's/kmo's en midcap-ondernemingen, van alle lidstaten. Het zal bijdragen tot de strategische autonomie van de Europese Unie en het vermogen om samen te werken met strategische partners, en steun verlenen aan projecten die sporen met de prioriteiten inzake het defensievermogen die gezamenlijk door de lidstaten zijn overeengekomen, onder meer in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid.

106. Om de TEN-V-netwerken af te stemmen op de behoeften van militaire mobiliteit, zal een financiële bijdrage van [x] miljoen EUR worden toegekend aan de Connecting Europe Facility.

RUBRIEK 6 - NABUURSCAP EN INTERNATIONAAL BELEID

107. Onder deze rubriek wordt financiering verstrekt met het oog op het extern optreden van de Unie en de bijstand aan landen die zich voorbereiden op toetreding tot de Unie. Een sterkere coördinatie tussen het externe en het interne beleid zal leiden tot een correcte uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, de klimaatovereenkomst van Parijs, de integrale EU-strategie, de Europese consensus inzake ontwikkeling, het Europees nabuurschapsbeleid, alsmede het partnerschapskader met derde landen inzake migratie. Een gemoderniseerd extern beleid zal blijik geven van EU-meerwaarde door de doeltreffendheid en zichtbaarheid te verhogen en door ervoor te zorgen dat de Unie beter in staat is haar doelstellingen en waarden mondiaal na te streven, in nauwe coördinatie met de lidstaten.
108. De uitgaven voor Sub-Saharaans Afrika, het Caribisch gebied en het Stille Oceaan gebied die momenteel uit het huidige Europees Ontwikkelingsfonds worden gefinancierd, zullen [niet] in deze rubriek worden geïntegreerd.
109. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal:

NABUURSCAP EN INTERNATIONAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Extern optreden

110. Om de externe samenwerking van de EU samenhangender, transparanter, flexibeler en doeltreffender te maken, zullen de meeste bestaande instrumenten worden samengevoegd in een instrument voor [nabuurschapsbeleid,] ontwikkeling en internationale samenwerking met een totaalbedrag aan financiële middelen van [x] miljoen EUR, waarvan:
- (i) Geografische programma's: [x] miljoen EUR, waarvan [ten minste [x] miljoen EUR voor het nabuurschapsbeleid en] ten minste [x] miljoen EUR voor Sub-Saharaans Afrika].

- (ii) [x] miljoen EUR voor thematische programma's;
- (iii) [x] miljoen EUR voor snelleresponsacties;
- (iv) [x] miljoen EUR voor de buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten om te reageren op onvoorziene omstandigheden, nieuwe behoeften of nieuwe uitdagingen, zoals crisis- en postcrisisituaties of migratiedruk, of om nieuwe door de Unie geleide of internationale initiatieven of prioriteiten te bevorderen.

[Er zal een afzonderlijk nabuurschapsinstrument zijn. Het zal beschikken over een totaalbedrag van financiële middelen van [x] miljoen EUR.]

- 111. [Ongebruikte vastleggings- en betalingskredieten in het kader van dit instrument zullen [niet] automatisch worden overgedragen. Vrijgemaakte kredieten zullen [niet] opnieuw beschikbaar worden gesteld.]
- 112. De toewijzing voor het instrument voor humanitaire hulp, dat EU-bijstand verstrekt om levens te redden en te beschermen, menselijk lijden te voorkomen en bevolkingsgroepen te beschermen die worden getroffen door crises die door de natuur of de mens werden veroorzaakt, zal [x] miljoen EUR bedragen.
- 113. Onder het extern optreden zal ook financiering worden verstrekt voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en de landen en gebieden overzee, waaronder Groenland.

Pretoetredingssteun

- 114. De toewijzing voor het instrument voor pretoetredingssteun, dat begunstigen steun verleent bij hun inspanningen om de toetredingscriteria te vervullen, zal [x] miljoen EUR bedragen.

Europese vredesfaciliteit

- 115. [Er wordt voorzien in een Europese vredesfaciliteit als een instrument buiten de begroting om acties op het gebied van veiligheid en defensie te financieren waartoe de Raad zou kunnen besluiten, ter vervanging van de huidige Vredesfaciliteit voor Afrika[en het Athenamechanisme]. Het totale voor de faciliteit beschikbare bedrag zal [x] miljoen EUR belopen en zal worden gefinancierd als een post buiten de begroting buiten het MFK 2021-2027 via bijdragen van de lidstaten aan de hand van een bni-verdeelsleutel.]

RUBRIEK 7 - EUROPEES OPENBAAR BESTUUR

116. Een uitermate professioneel Europees openbaar bestuur, samengesteld op een zo breed mogelijke geografische basis, is van essentieel belang om de Unie te helpen haar prioriteiten te verwezenlijken en om beleidsmaatregelen en programma's uit te voeren in het algemeen Europees belang. Tegelijkertijd, weliswaar herinnerend aan eerdere en lopende hervormingsinspanningen, verwachten de Europese burgers van elke overheidsadministratie en het personeel ervan dat zij zo efficiënt mogelijk te werk gaan. In het kader van een toekomstige Unie met 27 lidstaten moeten deze hervormingen continu worden geconsolideerd en moet het Europees openbaar bestuur voortdurend efficiënter en effectiever worden gemaakt.
117. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die bestaat uit administratieve uitgaven van de instellingen en Europese scholen en pensioenen, bedragen maximaal:

EUROPEES OPENBAAR BESTUUR						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen						
X	X	X	X	X	X	X

De maxima zullen zodanig worden bepaald dat overdreven marges worden voorkomen en dat rekening wordt gehouden met verwachte salarisaanpassingen, loopbaanontwikkeling, pensioenkosten en andere toepasselijke aannamen.

118. De uitgaven voor programmasteun moeten zoals momenteel en vroeger gebruikelijk gekoppeld blijven aan de operationele uitgaven binnen de respectieve programmabudgetten of beleidsgebieden. Met het oog op meer transparantie en controle moeten de administratieve uitgaven en de uitgaven voor programmasteun voor alle rubrieken op gezette tijden en alomvattend worden gemonitord en gerapporteerd.
- OF
- Om op het gebied van het Europees openbaar bestuur tot meer transparantie te komen, moeten alle administratieve uitgaven [waar mogelijk] in één rubriek worden gegroepeerd.
119. Alle EU-instellingen, -organen, -agentschappen en de administraties ervan moeten regelmatig overgaan tot een screening van het personeel, zodat het personeelsbestand [op het huidige niveau] optimaal wordt ingezet, en moeten blijven streven naar efficiëntiewinsten in niet-salarisgerelateerde uitgaven, onder meer door interinstitutionele samenwerking te verdiepen, onder meer op het gebied van IT, aanbestedingen en gebouwen, [of door het bevriezen van niet-salarisgerelateerde uitgaven].
120. Onderkennend dat het pakket hervormingen van het Statuut van 2013 duidelijke en precieze bepalingen bevat, moeten de rapportage en de noodzakelijke evaluatie van de huidige hervormingen dienen als basis voor eventuele nadere herzieningen van het Statuut. [De Commissie wordt verzocht om in haar evaluatie en eventuele voorstellen nadien in te gaan op vraagstukken als loopbaanontwikkeling, de omvang en de duur van vergoedingen, de geschiktheid van het belastingstelsel, de solidariteitsheffing alsmede de houdbaarheid van het pensioenstelsel.]
121. Om de administratieve uitgaven verder onder controle te brengen en te beheren, kunnen in vergelijkbare besturen [en de particuliere sector] toegepaste efficiëntiewinsten [en -maatregelen] als ijkpunt fungeren.

III. DEEL II: ONTVANGSTEN

122. De algemene doelstellingen van eenvoud, transparantie en rechtvaardigheid moeten dienen als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen. Het totale bedrag van de eigen middelen die aan de Uniebegroting zijn toegewezen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten mag niet hoger liggen dan [1,29] % van de som van de bni's van alle lidstaten. Het totale bedrag van de jaarlijkse vastleggingskredieten mag niet hoger liggen dan [1,35] % van de som van de bni's van alle lidstaten. Tussen vastleggingskredieten en betalingskredieten wordt een gepaste verhouding gehandhaafd.
123. Het nieuwe stelsel van eigen middelen van de Europese Unie treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na de datum van ontvangst van de laatste van de kennisgevingen door de lidstaten betreffende de voltooiing van de voor de aanneming ervan vereiste procedures. Alle elementen ervan zijn met terugwerkende kracht van toepassing met ingang van 1 januari 2021. [De nieuwe eigen middelen op basis van de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting zullen evenwel ingaan op 1 januari van het tweede jaar na de datum van toepassing van de nationale bepalingen tot omzetting van de Richtlijn van de Raad betreffende een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting.]

Traditionele eigen middelen

124. Het systeem voor het innen van de traditionele eigen middelen en het overdragen ervan aan de EU-begroting zal onveranderd blijven.

Met ingang van 1 januari 2021 houden de lidstaten [10] % van de door hen geïnde bedragen als inningskosten in.

OF

Het niveau van de inningskosten blijft onveranderd.

Eigen middelen uit de btw

125. Met het oog op vereenvoudiging zullen de eigen middelen uit de btw worden [afgeschaft] OF [vervangen door een vereenvoudigd systeem dat zal leiden tot meer transparantie en verantwoordingsplicht. Het zal uitgaan van de volgende beginselen:
- de kern ervan zijn de tegen het normale tarief belastbare leveringen;
 - de procedure voor het berekenen van de btw-grondslag wordt gestroomlijnd;
 - op de onder het normale tarief vallende grondslag wordt een uniform afdrachtpercentage toegepast.

De eigen middelen uit de btw bestaan uit de inkomsten als gevolg van [de toepassing van een uniform percentage van [45] % van de ontvangsten uit de belasting over de toegevoegde waarde geïnd op] de tegen het normale tarief belastbare leveringen [gedeeld door het nationale normale tarief voor de belasting over de toegevoegde waarde].] Het afdrachtpercentage bedraagt [1] %.

OF

De bestaande eigen middelen uit de btw worden gehandhaafd.

[Nieuwe eigen middelen

126. Er wordt een pakket van nieuwe eigen middelen ingevoerd, dat is samengesteld uit een deel inkomsten uit
- [het emissiehandelssysteem, met een afdrachtpercentage van [20 %];]
 - [de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting, met een afdrachtpercentage van [3]%;]
 - [een nationale bijdrage die wordt berekend op basis van het gewicht van niet-gerecycleerd afval van kunststofverpakkingsafval, met een afdrachtpercentage van [0,80] EUR per kilogram]].

Eigen middelen uit het bni

127. De methode die de toepassing behelst van een uniform afdrachtpercentage voor het bepalen van de bijdragen van de lidstaten aan de bestaande eigen middelen uit het bruto nationaal inkomen (bni) zal onverminderd punt 128 onveranderd blijven.

Correcties

128. Het huidige correctiesysteem verstrijkt uiterlijk eind 2020.

De forfaitaire verlagingen voor lidstaten die in 2020 van een correctie hebben geprofiteerd zullen [uitsluitend] van toepassing zijn [voor de periode 2021-2027, en in de loop van [vijf] jaar geleidelijk worden verminderd.] De betrokken lidstaten zullen profiteren van een brutokorting op hun jaarlijkse op het bruto nationaal inkomen gebaseerde bijdrage van:

- Oostenrijk: [110] miljoen EUR in 2021; [88] miljoen EUR in 2022; [66] miljoen EUR in 2023; [44] miljoen EUR in 2024; [22] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Denemarken: [118] miljoen EUR in 2021; [94] miljoen EUR in 2022; [71] miljoen EUR in 2023; [47] miljoen EUR in 2024; [24] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Duitsland: [2 799] miljoen euro in 2021; [2 239] miljoen euro in 2022; [1 679] miljoen euro in 2023; [1 119] miljoen euro in 2024; [560] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Nederland: [1 259] miljoen euro in 2021; [1 007] miljoen euro in 2022; [755] miljoen EUR in 2023; [503] miljoen EUR in 2024; [252] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Zweden: [578] miljoen EUR in 2021; [462] miljoen EUR in 2022; [347] miljoen EUR in 2023; [231] miljoen EUR in 2024; [116] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027.

Deze brutokortingen worden door alle lidstaten gefinancierd.]