



Brüsszel, 2018. november 30.
(OR. en)

14759/18

LIMITE

CADREFIN 376
RESPR 49
POLGEN 234
FIN 925

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Többéves pénzügyi keret (2021–2027): a tárgyalási keretdokumentum tervezete

1. Az elnökség azzal a céllal terjeszti elő a tárgyalási keretdokumentum tervezetét, hogy megjelölje és megerősítse azokat a kérdéseket, amelyekkel a többéves pénzügyi keret tárgyalásakor foglalkozni kell, továbbá hogy szükség esetén megkönnyítse az egyes kérdésekkel kapcsolatos lehetőségekről és megoldásokról folytatott megbeszéléseket. Az előterjesztésnek ebben a szakaszban még nem célja, hogy a viták lezáruljanak vagy kompromisszum szülessen.
2. A tárgyalási keretdokumentum tervezetének elkészítése és továbbfejlesztése az elnökség felelőssége, az tehát egyetlen delegációra nézve sem kötelező. Az elnökség számára továbbra is az az irányadó elv, hogy mindaddig nincs semmiről megállapodás, amíg mindenről megállapodás nem született.
3. Mellékelten továbbítjuk a delegációk részére a tárgyalási keretdokumentumnak az elnökség által kidolgozott, módosított tervezetét.

I. HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK

1. Az új többéves pénzügyi keret a 2021 és 2027 közötti hétéves időszakot fedi le. [A költségvetés – a pozsonyi ütemterv és a római program fényében – lehetővé fogja tenni, hogy az Európai Unió reagáljon a jelenlegi és a jövőbeli kihívásokra, és végrehajtsa a politikai prioritásait. Kiterjed az új és a már létező szakpolitikákra, beleértve a kohéziót és a mezőgazdaságot. A vezérelvek az erőforrások szigorú rangsorolása, a rugalmasság és a méltányosság, figyelembe véve a 27 tagú Unió¹ csökkent pénzügyi kapacitását.]
2. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret szerkezete az alábbi lesz:
 - 1. fejezet – Egységes piac, innováció és digitális gazdaság
 - 2. fejezet – Kohézió és értékek, ezen belül:

Gazdasági, társadalmi és területi kohézió elnevezésű részleges felső határ

VAGY

Gazdasági, társadalmi és területi kohézió elnevezésű alfejezet
 - 3. fejezet – Természeti erőforrások és környezetvédelem, ezen belül a piachoz kapcsolódó kiadásokra és a közvetlen kifizetésekre vonatkozó részleges felső határ
 - 4. fejezet – Migráció és határigazgatás
 - 5. fejezet – Biztonság és védelem
 - 6. fejezet – Szomszédság és a világ
 - 7. fejezet – Európai közigazgatás, ezen belül az intézmények igazgatási kiadásaira vonatkozó részleges felső határ

¹ Amennyiben az Unióhoz való csatlakozásra vagy csatlakozásokra kerül sor, a többéves pénzügyi keretet felül kell vizsgálni.

A kiadásokat úgy csoportosítottuk fejezetekbe és szakpolitikai csoportokba, hogy a struktúra tükrözze az Unió politikai prioritásait és biztosítsa a források hatékony elosztása érdekében szükséges rugalmasságot. Emellett a programok számának csökkentése a koherencia biztosítását és a szinergiák előmozdítását szolgálja. Az egész keret egyszerűsödik, elősegíti a bürokrácia csökkentését a kedvezményezettek és az irányító hatóságok számára, továbbá előmozdítja az esélyegyenlőséget azáltal, hogy a programokba tartozó tevékenységeket és intézkedéseket, valamint az eszközöket illetően biztosítja a nemek közötti egyenlőség érvényesülését.

3. A 27 tagú EU kiadási végösszegének felső határa a 2021–2027-es időszakra vonatkozóan [x] millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatokban, ami az EU bruttó nemzeti jövedelmének [x] %-át teszi ki, illetve [x] millió EUR kifizetési előirányzatokban, ami pedig az EU bruttó nemzeti jövedelmének [x] %-ával egyenlő. A kötelezettségvállalási előirányzatok bontása az alább leírtak szerint alakul. Ugyanezen adatok az I. melléklet táblázatában is megtalálhatók, amely a kifizetési előirányzatok ütemezését is tartalmazza. Valamennyi számadat 2018-as változatlan áron alapul. Az infláció figyelembevétele céljából automatikus évenkénti technikai kiigazítást kell végrehajtani [évi 2 %-os rögzített deflátor] VAGY [évente kiigazított deflátor] alkalmazásával.

p. m.: Amint a tárgyalás lezárul, a számadatokat a megállapodás szerinti deflátor alkalmazásával folyó áron is meg kell adni.

4. A Bizottság 202[4] január 1. előtt benyújtja a többéves pénzügyi keret félidős értékelését. Az értékelés – jellegénél fogva – nem vezet az előzetesen felosztott tagállami keretek csökkentéséhez.

VAGY

A többéves pénzügyi keret félidős értékelését nem kell elvégezni.

5. A fennálló kötelezettségvállalások (RAL: reste à liquider) elkerülhetetlen melléktermékei a többéves programozásnak és a differenciált előirányzatoknak. A 2014–2020-as pénzügyi keret lejáratakor azonban a fennálló kötelezettségvállalások összege várhatóan meg fogja haladni a [295] milliárd eurót, ami azt jelenti, hogy a következő TPK első éveiben az összes kifizetés igen jelentős részét fogják kitenni a jelenlegi TPK-ból áthúzódó kifizetések. A kifizetések kiszámítható szintjének és profiljának [valamint rendezett alakulásának] a biztosítása érdekében számos intézkedésre kerül sor [például a teljesítés egyszerűsítése, megfelelő előfinanszírozási ráták és kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok meghatározása].
6. A költségvetés egységességének elve alapján az uniós finanszírozás minden egyes tételének szerepelnie kell a TPK-ban. [Egyes eszközök azonban – sajátosságaiknál fogva – a TPK kötelezettségvállalási [és kifizetési] előirányzatainak felső határán kívülre kerülnek és költségvetésen kívüli tételeket képeznek.] Az Uniónak rendelkeznie kell az EU-n belül és kívül jelentkező kivételes körülményekre való reagálás képességével. Ugyanakkor a rugalmasság igényét a költségvetési fegyelem és az uniós kiadások átláthatóságának elvével kell összeegyeztetni, és figyelembe kell venni azt is, hogy a TPK felső határai kötelező jellegűek. Az, hogy összességében véve milyen mértékű rugalmasságra van szükség, több tényezőtől függ, például a TPK időtartamától, a fejezetek számától, a fejezeteken belül rendelkezésre álló mozgásterek nagyságától, valamint a kiadási programokba beépített rugalmasság mértékétől.
7. Az egyes intézmények hatásköreinek tiszteletben tartása és az Európai Unió Bírósága ítélezési gyakorlatának való megfelelés megköveteli, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok kizárólag az érintett jogalkotási aktusok nem lényeges elemeire korlátozódjanak.

Rugalmasság: mozgásterek és programozás

8. Minden egyes fejezeten belül összesen [x] millió EUR összegű megfelelő mozgásteret kell meghatározni. [Egyes programokon belül létrejön egy tematikus eszköz, amelyet az igények alapján kell majd programozni, más programok esetében pedig hasonlóképpen nem allokált összegek fogják biztosítani a beépített rugalmasságot.]

9. A többéves programok referenciaösszegeitől való esetleges eltérés nem haladhatja meg az adott program teljes időtartamára járó összeg [15]%-át.
[Ezenkívül az egyes alapok közötti költségvetési rugalmasságot biztosítja az a lehetőség, hogy önkéntes alapon a megosztott irányítású nemzeti allokációk legfeljebb [5]%-a átcsoportosítható a közvetlen vagy közvetett irányítás alá [az érintett tagállam javára]].

Rugalmasság: tematikus eszközök

10. További rugalmasságot biztosítanak az e célt szolgáló tematikus eszközök, amelyekből előre nem látható, konkrét események kapcsán pótlólagos finanszírozás bocsátható rendelkezésre; ezek az eszközök jellegüknél fogva csak szükség esetén vehetők igénybe, és ezért világos kritériumokat kell meghatározni a felhasználásukra vonatkozóan. Az uniós kiadások konszolidálásának és egyszerűsítésének átfogó céljával kerülni kell mind az egyes eszközök, mind pedig az eszközök és a kiadási programok közötti átfedéseket, és további szinergiákat kell feltárni. Egyszerűsíteni és harmonizálni kell az egyes eszközök közötti átcsoportosításokra és a fel nem használt összegeknek a következő évekre történő átvitelére vonatkozó bonyolult szabályokat.
11. Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap éves maximális összege nem haladhatja meg az [x] millió eurót. Az alap egy szolidaritási és sürgősségi segélyeszköz, amely egyszeri segítséget nyújt olyan munkavállalóknak, akiket a globalizációhoz kapcsolódó szerkezetátalakítás miatt bocsátottak el [ideértve az automatizálás és a digitalizálás következményeit is]. [Az igénybe vett összegek a TPK kötelezettségvállalási [és kifizetési] előirányzatainak felső határai fölött lesznek].

VAGY

Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap megszűnik, szerepét pedig az ESZA+ veszi át.

12. Az Európai Unió Szolidaritási Alapját, amely utólagos pénzügyi támogatást nyújt a jelentős természeti katasztrófák által sújtott uniós tagállamoknak és csatlakozásra váró országoknak, valamint a sürgősségisegély-tartalékot, amely [az Unión belül vagy] harmadik országokban jelentkező konkrét vészhelyzeti igények esetén biztosít gyors reagálási kapacitást, külön-külön eszközként célszerű megtartani. Ezen eszközök éves felső összeghatárát [x] millió euróban, illetve [x] millió euróban kell megállapítani. [Az igénybe vett összegek a TPK kötelezettségvállalási [és kifizetési] előirányzatainak felső határai fölött lesznek].

VAGY

Az Európai Unió Szolidaritási Alapját és a sürgősségisegély-tartalékot egyetlen összevont eszközzel kell felváltani, amely belső és külső válság- és vészhelyzetek esetére szolgálna. Ezen eszköz éves felső összeghatárát [x] millió euróban kell megállapítani. [Az igénybe vett összegek a TPK kötelezettségvállalási [és kifizetési] előirányzatainak felső határai fölött lesznek].

Rugalmasság: nem tematikus eszközök

13. A Rugalmassági Eszköz arra szolgál, hogy olyan pontosan meghatározott kiadásokat fedezzen, amelyeket egy vagy több más fejezet felső határán belül nem lehetett finanszírozni; a Rugalmassági Eszköz éves felső összeghatárát [x] millió euróban kell megállapítani. [A Rugalmassági Eszköz céljára rendelkezésre álló éves összeghez hozzá kell adni az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapnak, az Európai Unió Szolidaritási Alapjának és a sürgősségisegély-tartaléknak az előző évben megszűnt összegét.] [Az igénybe vett összegek a TPK kötelezettségvállalási [és kifizetési] előirányzatainak felső határai fölött lesznek].
14. A korábbi pénzügyi év kötelezettségvállalásaira vonatkozó felső határok alatt az egyes fejezetekben rendelkezésre álló mozgásterekből 202[2]-től a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot (uniós tartalék) kell létrehozni [, amely jól meghatározott szakpolitikai célokat szolgál.] [2023-tól a mozgástereken felül az n–2. évben visszavont kötelezettségvállalásoknak megfelelő összeget is rendelkezésre kell bocsátani.] [Az évente rendelkezésre álló tartalék összege nem haladhatja meg az [x] millió eurót.]

15. A TPK felső határain felül létre kell hozni a GNI [x] %-át kitevő összegű rendkívüli tartalékalapot, amely kizárólag legvégső esetben, előre nem látható körülmények bekövetkezése esetén használható fel. A rendkívüli tartalék igénybevételével rendelkezésre bocsátott összegeket a folyó pénzügyi évre vagy a következő pénzügyi évekre vonatkozó többéves pénzügyi keret egy vagy több fejezete keretében rendelkezésre álló mozgástér révén teljes mértékben ellentételezni kell.
16. [A 13., 14. és 15. pontban ismertetett eszközöket egyetlen összevont rugalmassági eszközzel / kereszttartalékkal kell felváltani, amely előre nem látható konkrét események kapcsán vehető igénybe. Az eszköz éves felső összeghatárát [az előző években fel nem használt tartalékokkal növelve] [x] millió euróban kell megállapítani. [Az eszköz teljes kimerülése esetén, kizárólag legvégső esetben a folyó vagy a következő pénzügyi évek egy vagy több TPK-fejezetének mozgástere is igénybe vehető.]]

Rugalmasság: kifizetések

17. A Bizottság 202[2]-től kezdődően, a technikai kiigazítások részeként, a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékból felfelé kiigazítja a [2022–2027]-es évekre vonatkozó kifizetések felső határát, mégpedig a teljesített kifizetések és a többéves pénzügyi keretnek az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határa közötti különbséggel. Minden felfelé történő kiigazítást teljes mértékben ellentételezni kell az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határ megfelelő csökkentésével. [A kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék megmarad, a felső határok kiigazításának korlátozásával. A [202x–2027]-es években az éves kiigazítások összege – az eredeti kifizetési felső határon felül – nem haladhatja meg az [x] millió eurót.]

o

o o

18. Az általános konszolidációra törekvés keretében a finanszírozási eszközöket és a költségvetési garanciákat – különösen az InvestEU keretében és az NDICI részeként – jobban össze kell vonni. Ezáltal jobban tud érvényesülni az az elv, hogy ezek az eszközök szigorúan csak a piac egyértelműen nem megfelelő működése vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzet esetén vehetők igénybe. Elismerve ugyan az ilyen jellegű finanszírozásban rejlő lehetőségeket, a finanszírozási eszközökből, költségvetési garanciákból és pénzügyi támogatásokból származó pénzügyi kötelezettségeket szorosán figyelemmel kell kísérni. [A finanszírozási eszközökből és a költségvetési garanciákból származó bevételeket és visszafizetéseket horizontálisan kell kezelni.]
19. Meg kell erősíteni az uniós költségvetésnek az egész Unióra kiterjedő szakpolitikai célkitűzések hatékony megvalósításában betöltött szerepét, különösen az uniós költségvetés és az európai szemeszter közötti kapcsolat megerősítése révén, valamint különös tekintettel a [migráció,] a környezetvédelem és az éghajlatváltozás területére.
20. Tekintettel az éghajlatváltozás okozta problémák megoldásának szükségességére, és összhangban azzal, hogy az EU elkötelezte magát az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljai és a Párizsi Megállapodás végrehajtása mellett, a programoknak és az eszközöknek hozzá kell járulniuk az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és ahhoz az átfogó célkitűzéshez, hogy az uniós költségvetési kiadások [legalább] [25] %-át éghajlatpolitikai célok támogatására fordítsák. [Általános elvként minden uniós kiadásnak összhangban kell lennie a Párizsi Megállapodás célkitűzéseivel.]
21. *p.m. Harmadik országok részvétele*
22. A migrációval kapcsolatban átfogó megközelítést kell alkalmazni, amely az EU elveivel és értékeivel összhangban magában foglalja a hatékonyabb ellenőrzést az EU külső határain, a fokozott külső tevékenységeket és a belső szempontokat egyaránt. Ezt a célt a különböző fejezetekbe tartozó programok koordinálásával kell megvalósítani.

o

o o

Az Unió költségvetésének védelme a tagállamokban [a jogállamiság tekintetében fennálló,] általánossá vált hiányosságok esetén

23. Az uniós költségvetés rendezett végrehajtásának és az Unió pénzügyi érdekeinek a védelme érdekében egy általános feltételrendszert kell bevezetni, amely [a tagállami hatóságoknál a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok] VAGY [a tagállami hatóságoknak a költségvetési szempontok tekintetében fennálló, általánossá vált rossz működése] esetén alkalmazandó.
24. A bevezetendő rendszer keretében a feltételhez kötést valóban érvényesíteni kell; az egyik célként a [hiányosságok] VAGY [a rossz működés] olyan előfordulásai elleni fellépést kell megjelölni, amelyek közvetlenül érintik az uniós költségvetés rendezett végrehajtását vagy az Unió pénzügyi érdekeit, vagy fennáll ennek a kockázata. A hiányosságok fennállását [világos és kellően pontos kritériumok] alapján kell megállapítani.
25. Ilyen hiányosságok előfordulása esetén a Bizottságnak megfelelő és arányos intézkedéseket kell javasolnia, amelyeket a Tanácsnak [fordított] minősített többséggel kell jóváhagynia.
26. Ez a rendszer elkülönül és független a Szerződésben előírt egyéb eljárásoktól.

II. I. RÉSZ: KIADÁSOK

1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG

27. Az egységes piac, innováció és digitális gazdaság fejezete olyan területekre vonatkozik, ahol az uniós intézkedések jelentős értéktöbbletet eredményeznek. Az e fejezethez tartozó programok potenciálisan jelentős mértékben képesek hozzájárulni a pozsonyi és a római prioritások megvalósításához – különösen a kutatás, az innováció és a digitális transzformáció elősegítése tekintetében –, az európai stratégiai beruházásokhoz, valamint az egységes piacot és a vállalkozások és a kkv-k versenyképességét kedvezően befolyásoló intézkedésekhez. A finanszírozás e fejezeten belüli elosztása során kiemelt figyelmet kell fordítani az uniós kutatási és innovációs erőfeszítések jelentős és progresszív elősegítésére. Ugyanakkor az e fejezeten belüli programok közötti kiegészítő jelleget is biztosítani kell – például a digitális gazdaság területén.
28. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára a következő lesz:

1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Nagy léptékű projektek

29. Ez a fejezet továbbra is támogatja az új európai űrprogram keretében megvalósuló nagyprojektek, valamint a nemzetközi termonukleáris kísérleti reaktor (ITER) finanszírozását.
- i. Az ITER 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [legfeljebb] [x] millió EUR. [Az összegek a többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendeletben nem lesznek feltüntetve.]
 - ii. Az űrprogram 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [legfeljebb] [x] millió EUR, amelyből [x] millió EUR-t a Galileo, [x] millió EUR-t pedig a Kopernikusz számára irányoznak elő. [Az összegek a többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendeletben nem lesznek feltüntetve.]

Európai horizont

30. Fontos elmélyíteni és kiterjeszteni az uniós tudományos és innovációs bázis kiválóságát. Ennek megfelelően a kutatás, a fejlesztés és az innováció területén tett erőfeszítések a kiválóságon fognak alapulni. Ugyanakkor különböző intézkedésekkel és kezdeményezésekkel továbbra is orvosolni kell a részvételi különbségek és az innovációs szakadék problémáját; ez pedig – az egységes szabályokkal együtt – biztosítani fogja a jövőbeli európai kutatási politika hatékonyságát és eredményességét, nagyobb lehetőségeket kínálva a kkv-k és az újonnan érkezők számára a programokban való részvételre. Európa-szerte elő kell mozdítani a kutatási és innovációs intézmények közötti kapcsolatokat a kutatási együttműködésnek az egész Unióban való megerősítése érdekében. Külön figyelmet fog kapni az Európai horizont keretében finanszírozott tevékenységeknek a más uniós programok által – így például a kohéziós politikán keresztül – támogatott tevékenységekkel való összehangolása. Ezzel összefüggésben jelentős szinergiákra lesz szükség az Európai horizont és a strukturális alapok között a „kiválóság megosztása” céljából, és hogy ennek révén javuljon a regionális kutatási-innovációs kapacitás és minden régió azon képessége, hogy kiválósági klasztereket hozzon létre.

31. Az Európai horizont keretprogram 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [x] millió EUR, amelyből [x] millió EUR-t az élelmiszerek, a mezőgazdaság, a vidékfejlesztés és a biogazdaság terén megvalósuló kutatás és innováció támogatására irányoznak elő.

InvestEU

32. Az InvestEU Alap a belső fellépésekhez egy egységes uniós beruházástámogatási mechanizmust biztosít, és felváltja az összes létező pénzügyi eszközt; az Alap átfogó célkitűzése az Unió szakpolitikai célkitűzéseinek támogatása az addicionalitás kritériumának megfelelő magán- és közszférabeli beruházások EU-n belüli mobilizálása révén, ezáltal kezelve a fenntarthatóságra, versenyképességre és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós célok elérését gátló piaci hiányosságokat és az optimálistól elmaradó beruházási helyzeteket. A megfelelő beruházási programok és az InvestEU Alap közötti különféle pénzügyi kölcsönhatásokat a vonatkozó alap-jogiaktus egyértelmű rendelkezései fogják meghatározni.

Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz

33. Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés megvalósítása és a munkahelyteremtés ösztönzése érdekében az Európai Uniónak olyan korszerű és nagy teljesítményű infrastruktúrára van szüksége, amely hozzájárul az Unió és valamennyi régiója összekötéséhez és integrációjához a közlekedési, az energetikai és a digitális ágazatban. Ez az összekapcsolás döntő fontosságú a személyek, az áruk, a tőke és a szolgáltatások szabad mozgása szempontjából. A transzeurópai hálózatok megkönnyítik a nemzetközi kapcsolatokat, nagyobb fokú gazdasági, társadalmi és területi kohéziót hoznak létre, és hozzájárulnak a versenyképesebb szociális piacgazdasághoz, valamint a dekarbonizációs kötelezettségvállalások figyelembevételével az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez. Minden tagállamot egyenlően kell kezelni, és kellő mértékben figyelembe kell venni a tartós földrajzi sebezhetőségekből eredő hátrányokat.

34. Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [x] millió EUR. Az említett összeget az alábbiak szerint kell felosztani az egyes ágazatok között:
- a) közlekedés: [x] millió EUR,
 - melyből [x] millió EUR-t a Kohéziós Alapból csoportosítanak át, amelyet a [202[3]-ig kizárólag az adott, a Kohéziós Alapból támogatásra jogosult tagállamban, azután pedig a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti verseny alapján] VAGY [a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti magas szintű verseny alapján] az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szembe fordított összeget a rendelettel összhangban kell felhasználni;
 - b) energia: [x] millió EUR,
 - c) digitális gazdaság: [x] millió EUR.

Digitális Európa program

35. A Digitális Európa program olyan kulcsfontosságú stratégiai digitális képességekbe ruház majd be, mint az uniós nagy teljesítményű számítástechnika, mesterséges intelligencia és kiberbiztonság. A program más eszközöket – nevezetesen az Európai Horizontot és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközt – kiegészítve támogatja majd Európa digitális transzformációját.

2. FEJEZET – KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK

36. E fejezet célja, hogy a konvergencia előmozdításával, a beruházások, a munkahelyteremtés és a növekedés támogatásával, a tagállamok közötti és Európán belüli gazdasági, társadalmi és területi egyenlőtlenségek csökkentésével, valamint a pozsonyi és a római menetrend megvalósításával hozzájáruljon az uniós hozzáadott értékek teremtéséhez. Ez a fejezet a gazdasági és monetáris unió elmélyítését célzó regionális fejlesztésbe és kohézióba, valamint az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe ruház be. Emellett döntő szerepet fog játszani a fenntartható növekedés és a társadalmi kohézió kialakításában, valamint a közös értékek előmozdításában.
37. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok, amelyek magukban foglalják a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” elnevezésű [részleges felső határt] VAGY [alfejezetet], nem léphetik túl a következő értékeket:

KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió						
X	X	X	X	X	X	X

A kohéziós politika

38. A kohéziós politika legfontosabb célja, hogy a gazdasági, társadalmi és területi kohézió megerősítéséhez vezető intézkedéseket dolgozzon ki és hajtson végre azáltal, hogy hozzájárul a különböző régiók fejlettségi szintje közötti egyenlőtlenségeknek és a legkedvezőtlenebb helyzetű régiók lemaradásának csökkentéséhez. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) megosztott irányítású ága és a Kohéziós Alap felhasználásával a kohéziós politika a következő célok megvalósítására törekszik: a valamennyi alaphoz támogatandó „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” a tagállamokban és a régiókban; illetve az ERFA-ból támogatandó „európai területi együttműködés”.
39. A kohéziós politika az európai szemeszterrel való kapcsolat megerősítésével egyre fontosabb szerepet fog betölteni a tagállamokban elindult gazdasági reformfolyamatok támogatásában. A Bizottságnak és a tagállamoknak a teljes folyamat során figyelembe kell venniük a releváns országspecifikus ajánlásokat.
40. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára biztosított források összesen [x] millió EUR-t tesznek ki, és megoszlásuk a következő:
- a) [x] millió EUR a kevésbé fejlett régiók számára;
 - b) [x] millió EUR az átmeneti régiók számára;
 - c) [x] millió EUR a fejlettebb régiók számára;
 - d) [x] millió EUR a Kohéziós Alapból támogatott tagállamok számára;
 - e) [x] millió EUR kiegészítő támogatás az EUMSZ 349. cikkében azonosított legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók számára.

41. [A Bizottság 2024-ben – a 2025-re vonatkozó technikai kiigazítás során – felülvizsgálja az egyes tagállamok számára a beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe célkitűzésre a 2025–2027 közötti időszakra elkülönített összes juttatást az elérhető legfrissebb statisztikai adatok, valamint – az összegkorlátos tagállamok esetében – a 2021–2023 közötti évek tényleges összesített nemzeti GDP-je és a 2018-ban becsült összesített nemzeti GDP összehasonlítása során kapott értékek alapján. A Bizottság kiigazítja az említett összes juttatást, amennyiben az összehasonlítás során $[\pm 5]$ %-nál nagyobb kumulatív eltérést állapít meg. A szükséges kiigazításokat egyenletesen kell elosztani a 2025 és 2027 közötti időszakban. Az összes tagállam kiigazításainak összege – az előjeltől függetlenül – nem haladhatja meg a [4000] millió EUR-t.]
42. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzéshez kapcsolódóan az ESZA+ ágra rendelkezésre álló források összege [x] millió EUR, mely magában foglalja a legkülső régióknak nyújtott [x] millió EUR összegű egyedi forrásokat. [Az ESZA+-források keretében a „Beruházás a növekedésbe és a munkahelyteremtésbe” célkitűzésre biztosított [x] millió EUR összeget a közvetlen vagy közvetett irányítás alatt végrehajtott, innovatív megoldásokat támogató transznacionális együttműködésre kell fordítani.]
43. [A tagállamok az ERFA és az ESZA+ között a programokra szánt pénzügyi allokáció legfeljebb [5] %-ának átcsoportosítását kérhetik az egyes tagállamok számára a „Beruházás a növekedésbe és a munkahelyteremtésbe” célkitűzésre elkülönített juttatáson belül].
44. A Kohéziós Alapból az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközbe átcsoportosítandó támogatás összege [x] millió EUR. Az egyes tagállamok Kohéziós Alapból nyújtott támogatását ennek megfelelően csökkenteni kell. Az átcsoportosított összeg felhasználásának módozatait az 1. fejezet: Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz rész tartalmazza.

45. Az „európai területi együttműködés” (Interreg) számára biztosított források összesen [x] millió EUR-t tesznek ki, és megoszlásuk a következő:
- a) összesen [x] millió EUR a határokon átnyúló együttműködés számára;
 - b) összesen [x] millió EUR a transznacionális együttműködés számára;
 - c) összesen [x] millió EUR a legkülső régiók együttműködése számára;
 - d) összesen [x] millió EUR a régióközi együttműködés számára;
 - [e) összesen [x] millió EUR a régióközi innovációs beruházások számára.]
46. Az összes forrás [0,35] %-át a Bizottság kezdeményezésére technikai segítségnyújtásra kell fordítani.

Fogalom meghatározások és támogathatóság

47. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára az ERFA-ból és az ESZA+-ból biztosított forrásokat három NUTS 2. szintű régiótípus között kell felosztani, [a 2016. évi NUTS-osztályozást figyelembe véve], amelyek meghatározása annak alapján történik, hogy a vásárlóerő-egységen mért és a [2014–2016-os] időszakra vonatkozó uniós adatokból számított, egy főre jutó GDP-jük hogyan aránylik a 27 uniós tagállam ugyanazon időszakra vonatkozó átlagos GDP-jéhez, az alábbiak szerint:
- a) kevésbé fejlett régiók, ahol az egy főre jutó GDP nem éri el az EU-27 átlagos GDP-jének [75] %-át;
 - b) átmeneti régiók, ahol az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagos GDP-jének [75] %-a és [100] %-a között van;
 - c) fejlettebb régiók, ahol az egy főre jutó GDP meghaladja az EU-27 átlagos GDP-jének [100 %-át].
48. A Kohéziós Alap azokat a tagállamokat támogatja, amelyeknek a vásárlóerő-egységen (PPS) mért és a [2014–2016-os] időszak uniós adataiból számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (GNI) nem éri el az EU-27 ugyanezen időszakra vonatkozó átlagos egy főre jutó GNI-jének a 90 %-át.

A globális erőforrások tagállamonkénti elosztásának módszertana a 2021–2027-es időszakban:

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, kevésbé fejlett régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

49. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:
- a) az érintett régió népességét az adott régió vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó GDP-je és az EU-27 vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó átlagos GDP-je közötti különbséggel megszorozva meg kell határozni egy abszolút évi összeget (euróban);
 - b) az adott régió pénzügyi keretösszegének meghatározása érdekében a fenti abszolút összeghez egy százalékos szorzót kell rendelni; ezt a százaléklábat úgy kell meghatározni, hogy vásárlóerő-egységen mérve tükrözze annak a tagállamnak az EU-27 átlagához viszonyított jólétét, amelyben a jogosult régió elhelyezkedik, azaz:
 - i. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje nem éri el az uniós átlag [82] %-át: [2,8] %;
 - ii. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje az uniós átlag [82] %-a és [99] %-a között helyezkedik el: [1,3] %;
 - iii. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje meghaladja az uniós átlag [99] %-át: [0,9] %.
 - c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélkülire vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;
 - d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;

- e) a d) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi [250] EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosnál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;
- f) [az e) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO₂-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO₂-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;]
- g) [adott esetben az f) lépésben kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [400] EUR összegű pótlékot, a régiók lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyeket a [2013. január 1-je] óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.]

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult átmeneti régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

50. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:

- a) minden egyes támogatásra jogosult átmeneti régió esetében a támogatás elméleti minimális és maximális összegének a meghatározása. A támogatás minimális szintje az összes fejlettebb régiónak járó eredeti átlagos, egy főre számolt támogatásintenzitás alapján kerül megállapításra, azaz évenként egy főre [18] EUR. A támogatás maximális mértéke egy olyan elméleti régióra vonatkozik, amelyben az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagának a [75] %-a, és azt a fenti a) és b) bekezdésben ismertetett módszerrel⁴⁹ kell kiszámítani. Az így kapott összeg [60] %-át kell figyelembe venni;
- b) a regionális támogatások kezdő összegének a kiszámítása a régió EU-27-hez viszonyított relatív egy főre jutó GDP lineáris interpolációja útján, az egy főre jutó regionális GDP (PPS) figyelembevételével;

- c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélküliire vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;
- d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;
- e) a d) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi [250] EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosnál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;
- f) [az e) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO₂-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO₂-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;]
- g) [az f) ponttal összhangban kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [400] EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a [2013. január 1-je] óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.]

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, fejlettebb régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

51. A teljes induló elméleti pénzügyi keretösszeget a [18] EUR/fő/év támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja.
52. Az egyes érintett tagállamok részesedése a támogatásra jogosult régiók részesedésének összegével lesz egyenlő, amelyet az alábbi kritériumok alapján, a megadott súlyozás alkalmazásával kell meghatározni:
- a) regionális össznépesség (súlyozás: [20] %);
 - b) a munkanélküliek száma az olyan NUTS 2. szintű régiókban, ahol a munkanélküliségi ráta magasabb az összes fejlettebb régió átlagánál (súlyozás: [15] %);
 - c) a foglalkoztatás azon aránya, amelyet a tényleges rátához hozzá kellene adni az összes fejlettebb régió átlagos foglalkoztatási rátájának (20–64 éves korosztály) eléréséhez (súlyozás: 20 %);
 - d) a 30–34 éves korosztályba tartozó, felsőfokú végzettséggel rendelkező személyek számához az összes fejlettebb régióban felsőfokú végzettséggel rendelkezők (30–34 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez hozzáadandó szám (súlyozás: [20] %);
 - e) a korai iskolaelhagyók számából (18–24 éves korosztály) az összes fejlettebb régió korai iskolaelhagyói (18–24 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez levonandó szám (súlyozás: [15] %);
 - f) a régió egy főre jutó tényleges GDP-je (vásárlóerő-egységben) és az elméleti regionális GDP (ha a régió a leggazdagabb NUTS 2. szintű régió egy főre jutó GDP-jével rendelkezne) közötti különbség (súlyozás: [7,5] %),
 - g) a 12,5 fő/km²-nél alacsonyabb népsűrűségű NUTS 3. szintű régiók lakossága (súlyozás: [2,5] %).
53. [Az (52.) ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO₂-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO₂-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig elérendő célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül.]

54. [Az (53.) ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [400] EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a [2013. január 1.] óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.]

A Kohéziós Alapból támogatásra jogosult tagállamok esetében alkalmazott elosztási módszer

55. A teljes pénzügyi keret összegét a [62,9] EUR/fő/év átlagos támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja. Ezen elméleti pénzügyi keretösszegeből a támogatásra jogosult tagállamonkénti részesedés az egyes tagállamok népessége, területe és a nemzeti jólét alapján, a következő lépések alkalmazásával kerül kiszámításra:

- a) ki kell számítani az adott tagállam népességének és területének az összes jogosult tagállam össznépességéből és összterületéből való részesedésének a számtani átlagát. Amennyiben azonban egy tagállamnak a teljes népességből való részesedése ötszörösen vagy ennél nagyobb mértékben meghaladja az összterületből való részesedését, rendkívül magas népsűrűséget mutatva, akkor kizárólag a teljes népességből való részesedése veendő figyelembe ennél a lépésnél;
- b) az így kapott százalékos adatokat ki kell igazítani egy együtthatóval, amely azon százalékos arány egyharmadának felel meg, amely arányban az adott tagállamnak a [2014 és 2016] közötti időszakra vonatkozó, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (vásárlóerő-paritáson) meghaladja az összes jogosult tagállam bruttó nemzeti jövedelmének egy főre jutó átlagát (ahol az átlag 100 %-nak felel meg), vagy amennyivel annál kevesebb.

Támogatásra jogosult tagállamonként a Kohéziós Alapból való részesedés nem haladhatja meg a teljes költségvetési juttatás egyharmadának az 58–64. bekezdés alkalmazását követően az európai területi fejlesztés célkitűzésre jutó költségvetési juttatással csökkentett összegét. Ez a kiigazítás arányosan megemeli a 49–54. bekezdés eredményeként kapott összes átcsoportosítást.

Az európai területi együttműködés célkitűzésre vonatkozó elosztási módszer

56. [A határon átnyúló, a transznacionális és a legkülső régiókkal való együttműködésre fordítható források tagállamonkénti elosztása az alábbi kritériumok alapján meghatározott hányadok súlyozott összesítése alapján kerül megállapításra, az alábbiak szerinti súlyozásban:
- a) az összes NUTS 3. szintű szárazföldi határrégió és egyéb olyan NUTS 3. szintű régiók teljes lakossága, amelyekben a regionális lakosság legalább fele a szárazföldi [és tengeri] határtól számított [25] km-en belül él ([36] %-os súlyozás);
 - b) a szárazföldi határtól számított [25] km-en belül élő lakosság ([24] %-os súlyozás);
 - c) a tagállamok teljes lakossága ([20] %-os súlyozás);
 - d) az összes NUTS 3. szintű, parti határ mentén fekvő régió és egyéb olyan NUTS 3. szintű régiók teljes lakossága, amelyekben a regionális lakosság legalább fele a parti határtól számított [25] km-en belül él ([9,8] %-os súlyozás);
 - e) a tengeri határtérségekben a parti határtól számított [25] km-en belül élő lakosság ([6,5] %-os súlyozás);
 - f) a legkülső régiók teljes lakossága ([3,7] %-os súlyozás).

A határon átnyúló együttműködés komponens aránya az a) és b) kritériumok összesített súlyozásának felel meg. A transznacionális együttműködés komponens aránya a c), d) és e) kritériumok összesített súlyozásának felel meg. A legkülső régiók együttműködése komponens aránya az f) kritérium súlyozásának felel meg.]

Az EUMSZ 349. cikkében meghatározott legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók kiegészítő támogatására alkalmazott elosztási módszer

57. A legkülső NUTS 2. szintű régiók és az északi gyéren lakott NUTS 2. szintű régiók [30] EUR/lakos/év támogatásintenzitásnak megfelelő további külön juttatásban részesítendők. Ez a juttatás régióként és tagállamonként az érintett régiók összlakosságának arányában kerül szétosztásra.

A gazdasági, társadalmi és területi kohéziót támogató alapokból történő átcsoportosítások minimális és maximális szintje (felső korlát és biztonsági háló)

58. Annak érdekében, hogy a kohéziós támogatások megfelelő mértékben a legkevésbé fejlett régiókra és tagállamokra összpontosuljanak, valamint csökkenjenek az egy főre jutó átlagos támogatásintenzitások tekintetében felmerülő különbségek, az alapokból az egyes tagállamoknak juttatható összegek felső értékhatára (maximálás) [GDP-jük [x] %-ában] VAGY [a tagállam GDP-jének az alábbiak szerinti százalékában kerül megállapításra:
- a) azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) [a 2014–2016-os időszakban] az EU–27 átlagának [60] %-a alatti: GDP-jük [2,3] %-a;
 - b) azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) [a 2014–2016-os időszakban] az EU–27 átlagának [60] %-ával egyenlő vagy azt meghaladja, de annak [65] %-a alatti: GDP-jük [1,85] %-a;
 - c) azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) [a 2014–2016-os időszakban] az EU–27 átlagának [65] %-ával egyenlő vagy azt meghaladja: GDP-jük [1,55] %-a.]

A felső értékhatár évente lesz alkalmazandó az Európai Bizottság GDP-előrejelzéseire, és adott esetben az érintett tagállam számára történő összes átcsoportosítást arányosan csökkenti (a fejlettebb régióknak és az „Európai területi együttműködés” célkitűzés keretében nyújtottak kivételével) a maximális támogatási szint eléréséhez.

59. Az 58. bekezdésben leírt szabályok nem eredményezhetik a tagállamonkénti összeg 2014 és 2020 közötti programozási időszakra reálértékben meghatározott szintjének a [108] %-ánál magasabb szintre való emelését. Ez a kiigazítás arányosan lesz alkalmazandó az érintett tagállam számára történő összes átcsoportosításra (az európai területi fejlesztési célkitűzés kivételével), az átcsoportosítás maximális szintjének elérése érdekében.
60. A harmonizációs erőfeszítések konszolidálása céljából, valamint annak érdekében, hogy az átmenet zökkenőmentes és fokozatos legyen, az alapokból egy-egy tagállam számára kiosztott teljes összeg minimuma az adott tagállamnak a 2014–2020-as időszakra nyújtott teljes költségvetési juttatás [76] %-a. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével.

61. Az EU–27 egy főre jutó átlagos GNI-szintjének legalább [120] %-át elérő (vásárlóerő-egységben mért) egy főre jutó GNI-vel rendelkező tagállamok számára az alapokból juttatott maximális teljes támogatás a tagállam 2014 és 2020 közötti időszakra kapott teljes támogatás[-a [x] %]-ának felel meg. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével.

Kiegészítő támogatásokra vonatkozó rendelkezések

62. Az összes olyan régió esetében, amelyeket a 2014 és 2020 közötti programozási időszakra vonatkozóan kevésbé fejlett régióként soroltak be, de amelyek egy főre jutó GDP-je meghaladja az EU–27 átlagának [75] %-át, a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében nyújtott támogatás éves minimális szintje a 2014 és 2020 közötti többéves pénzügyi keretben a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzésre vonatkozóan a Bizottság által számított korábbi éves átlagos indikatív támogatásuk [60] %-ának fog megfelelni.
63. Egyetlen átmeneti régió sem fog kevesebb támogatásban részesülni, mint amennyit akkor kapott volna, ha fejlettebb régió lett volna.
64. Összesen [x] millió EUR költségvetési juttatás kerül kiosztásra a PEACE PLUS program számára, amennyiben az a béke és a megbékélés támogatása céljából lép fel. Továbbá, legalább [x] millió EUR költségvetési juttatás biztosítandó a PEACE PLUS program számára [az európai területi együttműködés célkitűzés (Interreg) keretében Írországnak biztosított költségvetési juttatásból az észak és dél közötti határon átnyúló együttműködés folytatásához.

Társfinanszírozási arányok

65. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és a növekedésbe” célkitűzésre vonatkozó társfinanszírozási arány az egyes [prioritások] VAGY [programok] szintjén nem lehet magasabb az alábbiaknál:
- a) [70] % a kevésbé fejlett régiók esetében;
 - b) [[x]% az átmeneti régiók esetében, amelyeket a 2014–2020-as időszakban kevésbé fejlett régióként soroltak be;]

- c) [55] % az átmeneti régiók esetében;
- d) [40] % a fejlettebb régiók esetében.

A legkülső régiók esetében a társfinanszírozási arányok nem haladhatják meg a [70] %-ot.

A Kohéziós Alapra vonatkozó társfinanszírozási arány az egyes [prioritások] VAGY [programok] szintjén nem lehet magasabb [70] %-nál.

Az ESZA+ keretében innovatív tevékenységeket támogató prioritások esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

Az Interreg programokra vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb [70] %-nál.

Az európai területi együttműködési célkitűzés keretében támogatott külső, határokon átnyúló együttműködési programok (Interreg) esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

A Bizottság kezdeményezésére vagy nevében végrehajtott technikai segítségnyújtási intézkedések esetében [100] %-os finanszírozási arány engedélyezett.

A gondos gazdasági irányítással kapcsolatos intézkedések

66. Az uniós finanszírozási politikák és az Unió gazdasági kormányzása közötti kapcsolatot biztosító mechanizmusokat fenn kell tartani [és tovább kell finomítani], lehetővé téve a Bizottság számára, hogy javaslatot tegyen a Tanácsnak egy adott tagállam egy vagy több programjára vonatkozó kötelezettségvállalások vagy kifizetések teljes vagy részbeni felfüggesztésére, ha a tagállam nem hoz hatékony intézkedést a gazdasági kormányzási folyamattal összefüggésben.

Előfinanszírozási arányok

67. A Bizottság az alapokból nyújtott, a programot jóváhagyó határozat szerinti teljes támogatás összegének alapján előfinanszírozást folyósít. Az egyes alapokhoz biztosított előfinanszírozás folyósítására évenkénti részletekben kerül sor, a források rendelkezésre állása függvényében, az alábbiak szerint:
- a) 2021: [0,5] %;
 - b) 2022: [0,5] %;
 - c) 2023: [0,5] %;
 - d) 2024: [0,5] %;
 - e) 2025: [0,5] %;
 - f) 2026: [0,5] %.

Az Interreg-programok előfinanszírozására vonatkozóan külön szabályok kerülnek meghatározásra.

A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabályok

68. A programok számára biztosított azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2021–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő második naptári év december 26-áig, visszavonásra kerülnek. [A 2021. évi költségvetési kötelezettségvállalásra vonatkozó határidő leteltéig az adott kötelezettségvállalás [60] %-ára vonatkozóan kell majd előfinanszírozást teljesíteni vagy kifizetési kérelmet benyújtani. A 2021. évi költségvetési kötelezettségvállalásnak [10] %-a adódik majd hozzá az évenkénti költségvetési kötelezettségvállalásokhoz a 2022–2025. évek során, a fedezendő összegek kiszámítása céljából].

VAGY

A programok számára biztosított azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2021–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő harmadik naptári év december 26-áig, visszavonásra kerülnek.

Az ERFA-támogatás tematikus koncentrálása

69. A „Munkahelyteremtés és növekedés” célkitűzés keretében végrehajtott programok esetében az alábbiak szerint kerül sor a tagállamonkénti teljes ERFA-támogatások nemzeti szintű koncentrálására:
- a) A [100] %-os vagy annál magasabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [85] %-át kell „intelligens” és „zöld” célokra fordítaniuk, és legalább [60] %-át „intelligens” célokra;
 - b) A [75] %-os vagy annál magasabb, de [100] %-nál alacsonyabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [45] %-át kell „intelligens” célokra fordítaniuk, és legalább [30] %-át „zöld” célokra;
 - c) Az uniós átlag [75] %-ánál alacsonyabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [35] %-át kell „intelligens” célokra fordítaniuk és legalább [30] %-át „zöld” célokra.

E bekezdés alkalmazása céljából a bruttó nemzeti jövedelem aránya a valamely tagállam uniós adatok alapján, a [2014 és 2016] közötti időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme és a 27 tagállam ugyanazon referencia-időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó átlag bruttó nemzeti jövedelme közötti arány.

Támogatás a ciprusi török közösségnek

70. E fejezetből kell finanszírozni a ciprusi török közösségnek nyújtott támogatást is.

Gazdasági és monetáris unió

71. [A Reformtámogató program összesen [x] millió EUR technikai és pénzügyi támogatást fog nyújtani a nemzeti szintű reformokhoz, amely összegből:

- [x] millió EUR összeghatárig juttatható támogatás egy, a reformok végrehajtását elősegítő eszközhöz, amely pénzügyi ösztönzést nyújt minden tagállam számára az európai szemeszter részeként meghatározott releváns kiemelt reformok végrehajtásához. A rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás maximuma az egyes tagállamok [népességen] alapuló kritériumok és módszer alapján kerül kiszámításra;
- [x] millió EUR összeghatárig juttatható támogatás egy, az egységes valutát bevezetni kívánó nem euróvezeti tagállamok támogatására szolgáló konvergenciatámogató eszközhöz. Ha egy támogatásra jogosult tagállam 2023 végéig nem teszi meg a konvergenciatámogató eszközből nyújtott támogatás igényléséhez szükséges lépéseket, a konvergenciatámogató eszközre előírányzott juttatások [átkerülnek a reformok végrehajtását elősegítő eszközbe] VAGY [törlésre kerülnek].
- legfeljebb [x] millió EUR juttatható ahhoz a technikai támogatási eszközhöz, amely a tagállamok kérésére támogatást nyújt számukra a reformjaik megtervezéséhez és végrehajtásához.]

72. [Az új európai beruházásstabilizáló eszköz a nemzeti és európai szinten rendelkezésre álló eszközöket kiegészítő jelleggel az euróövezetet érő jelentős aszimmetrikus makrogazdasági sokkok hatásainak az enyhítése céljából [30] milliárd EUR összeghatárig kedvezményes back-to-back hitelek fog nyújtani uniós költségvetési garancia mellett – a saját források felső összeghatárán belül. Ezek a hitelek a következetes költségvetési és gazdaságpolitikára irányuló szigorú jogosultsági feltételeknek eleget tevő tagállamoknak állnak majd a rendelkezésére. Ezenfelül a Stabilizációs Támogatási Alapból támogatás nyújtható az európai beruházásstabilizáló eszköz keretében nyújtott hitelekért felszámított kamatok fedezéséhez. E támogatás finanszírozása konkrétan az euróövezeti tagállamok hozzájárulásaiból történik, amelyek az adott tagállam monetáris jövedelmének (szeniorázs) bizonyos hányadával egyenlőek. Az európai beruházásstabilizáló eszköz minden euróövezeti és a II. európai árfolyam-mechanizmusban részt vevő nem euróövezeti tagállam előtt nyitva fog állni.]

Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való befektetés

73. Az ESZA+ átfogó támogatást fog nyújtani a fiatalok foglalkoztatása, a munkavállalók át- és továbbképzése, a társadalmi befogadás, valamint a szegénység csökkentése terén, e célból összevonva bizonyos meglévő programokat: az Európai Szociális Alapot, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést, a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapot, a foglalkoztatás és a szociális innováció európai uniós programját és az egészségügyre vonatkozó programot [valamint az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot].

A 2021–2027-es időszakban az ESZA+ teljes pénzügyi keretösszege [x] millió EUR lesz, amely összegből:

- [x] millió EUR juttatható a közvetlen és a közvetett irányítás alá tartozó ESZA+ ágra;
- [x] millió EUR juttatható a „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzéshez, a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ ágra.

[A megosztott irányítás alá tartozó ág az ERFA-val és a Kohéziós Alappal együtt egy alfejezeten belül marad.]

74. A megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ forrásokat minden tagállamnak a következők szerint kell elosztania:
- a) legalább [25] % a társadalmi befogadás területéhez tartozó egyedi célkitűzésekre;
 - b) legalább [25] % az anyagi nélkülözés kezelésére irányuló egyedi célkitűzésre;
 - c) legalább [10] % a nem foglalkoztatott fiatalok (NEET-fiatalok) érdekében végrehajtandó célirányos tevékenységekre, amennyiben az adott tagállamban a NEET-fiatalok aránya meghaladja az uniós átlagot.
75. Az új program a jelenlegi Erasmus+-ra építve tanulási és mobilitási lehetőségeket fog kínálni a diákok, a gyakornokok, a fiatalok, a tanulók és a tanárok számára. Erőteljes hangsúlyt fog helyezni a kevesebb lehetőséggel rendelkezők bevonására, és meg fogja erősíteni az egyetemekkel, valamint a szakképzési és -oktatási intézményekkel való transznacionális együttműködési lehetőségeket. Az Erasmus+ továbbra is támogatni fogja a sport területén való együttműködést is. Az Erasmus+ [nem] biztosítja a DiscoverEU kezdeményezés finanszírozását.
76. A fejezet forrásokat biztosít továbbá az Európai Szolidaritási Testület, a Kreatív Európa program, valamint a Jogérvényesülés, Jogok és Értékek Alap és a Periklész IV program számára.

3. FEJEZET – TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELEM

77. Az e fejezeten belüli finanszírozás központi célja, hogy korszerű és fenntartható mezőgazdasági, halászati és tengerpolitikán keresztül, továbbá az éghajlat-politikai intézkedések előmozdítása, valamint a környezetvédelem és a biológiai sokféleség védelmének elősegítése révén többletértéket teremtsen. Az éghajlat-politika szempontjainak a költségvetés egészében való általános érvényesítésével, valamint a környezetvédelmi célok fokozott integrálásával összefüggésben ennek a fejezetnek kulcsszerepet kell kapnia azon nagyratörő célnak a teljesítése szempontjából, hogy az uniós kiadások [legalább] [25]%-a az éghajlat-politikai célok megvalósításához való hozzájárulást szolgálja.
78. A mezőgazdasági és a tengerpolitikát, valamint a környezetvédelmi és éghajlat-politikát magában foglaló ezen fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem haladhatják meg az alábbi szintet:

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELEM						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések						
X	X	X	X	X	X	X

Közös agrárpolitika

79. A megreformált és korszerűsített közös agrárpolitikának (KAP) biztosítania kell a biztonságos, jó minőségű, megfizethető, tápláló és változatos élelmiszerekhez való hozzáférést. Támogatnia kell továbbá a gazdaságilag, környezetileg és társadalmilag fenntartható, [egyre inkább] piacorientált mezőgazdasági ágazatra való átállást és a dinamikus vidéki térségek kialakítását. A KAP-nak a továbbiakban is hozzá kell járulnia a Szerződésekben meghatározott célok teljesítéséhez és a mezőgazdaságból élők megfelelő életszínvonalának biztosításához. Ezenkívül maradéktalanul tiszteletben kell tartania az állatok jólétére vonatkozó követelményeket. Figyelembe kell vennie a mezőgazdaság társadalmi szerkezetét és a különböző mezőgazdasági régiók közötti strukturális és természeti eltéréseket.
80. Az új teljesítési modell, amely mindkét pillért egyetlen programozási eszköz – a KAP-stratégiai terv – keretén belül vonja össze, azt hivatott biztosítani, hogy teljesüljenek az uniós szinten meghatározott közös célok. Az új teljesítési modell nagyobb rugalmasságot biztosít a tagállamok számára, és hozzájárul az egyszerűsítéshez. A KAP-on belül az éghajlat-politikai intézkedésekre fordított kiadások várható arányának [legalább] [40]%-nak kell lennie.
81. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó közös agrárpolitika továbbra is kétpilléres szerkezetű lesz:
- a) Az I. pillér (piaci intézkedések és közvetlen kifizetések) közvetlen támogatást biztosít a mezőgazdasági termelőknek és finanszírozza a piaci intézkedéseket. Hozzá kell járulnia ahhoz, különösen az új környezetvédelmi struktúrán keresztül, hogy a közös agrárpolitika ambiciózusabb környezetvédelmi és éghajlat-politikai célokra törekedjen. Az I. pillérbe tartozó intézkedéseket – csakúgy mint a jelenlegi finanszírozási időszakban – teljes egészében az uniós költségvetésből kell finanszírozni.
 - b) A II. pillér (vidékfejlesztés) konkrét éghajlat-politikai és környezeti közjavakat biztosít, javítja a mezőgazdasági és az erdészeti ágazat versenyképességét, továbbá előmozdítja a vidéki területeken, így az egyedi problémákkal küzdő régiókban is a gazdasági tevékenység diverzifikációját, és javítja az élet- és a munkaminőséget. A II. pillérbe tartozó intézkedések a tagállamok általi társfinanszírozásban részesülnek majd.

I. pillér

Külső konvergencia

82. A közvetlen kifizetések külső konvergenciája továbbra is fennmarad. Azoknak a tagállamoknak, amelyek esetében a közvetlen kifizetések hektáronkénti szintje elmarad az uniós átlag [90]%-ától, 2022-től kezdődően [hat] egyenlő lépésben fel kell számolniuk a közvetlen kifizetések meglévő szintje és az uniós átlag [90%]-a közötti különbség [50]%-át. Ezt a konvergenciát [arányosan] kell finanszírozniuk mindazoknak a tagállamoknak [, amelyek esetében a közvetlen kifizetések hektáronkénti szintje meghaladja az uniós átlagot].

VAGY

A közvetlen kifizetések külső konvergenciája a továbbiakban nem marad fenn. Minden jelenlegi hektáronkénti közvetlen kifizetést [arányosan] ki kell igazítani az átfogó felső határnak megfelelően.

VAGY

A közvetlen kifizetések külső konvergenciája 202[X]-ig teljes körűen lezárul.

A nagy mezőgazdasági üzemeknek nyújtott közvetlen kifizetések maximálása

83. [Önkéntes alapon] be kell vezetni a nagy mezőgazdasági üzemeknek nyújtott közvetlen kifizetések maximálását és fokozatos csökkentését. [Az ökörendszerekhez kapcsolódó kifizetések mentesülnek a maximálás és a fokozatos csökkentés alól].

Mezőgazdasági tartalék és pénzügyi fegyelem

84. Az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) keretében minden év elején létre kell hozni egy olyan tartalékot, amelynek célja támogatást nyújtani a mezőgazdasági ágazat számára a piacirányítási és -stabilizációs intézkedésekhez, illetve a mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő válságok kezeléséhez („mezőgazdasági tartalék”). A mezőgazdasági tartalék összege a 2021–2027-es időszakban minden év elején [x] millió EUR lesz. [A mezőgazdasági válságokra képzett tartaléknak a 2020-as pénzügyi év végén fennálló, fel nem használt összegeit át kell vinni a 2021-es évre a tartalék létrehozása céljából]. [A mezőgazdasági tartalék le nem kötött előirányzatait a TPK időtartamán belül át kell vinni a mezőgazdasági tartalék következő pénzügyi években történő finanszírozása céljára]. [Amennyiben a tartalék felhasználásra kerül, azt az EMGA-hoz rendelt, meglévő bevételek vagy az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határon belül rendelkezésre álló tartalékok felhasználásával, illetve a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásával újra fel kell tölteni.]

VAGY

Nem kerül sor mezőgazdasági tartalék létrehozására.

85. A pénzügyi fegyelmi mechanizmus továbbra is hatályban marad az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határ betartásának biztosítása céljából.

A pillérek közötti rugalmasság

86. A tagállamok úgy határozhatnak, hogy kiegészítő támogatásként rendelkezésre bocsátják a következő összegeket:
- a 2022–2027-es pénzügyi években az EMVA-ból finanszírozott, a vidékfejlesztési programozás keretébe tartozó intézkedések céljára: a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében meghatározott éves nemzeti felső határunk legfeljebb [15]%-a, a VI. mellékletben a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, a gyapotra vonatkozó előirányzatok levonása után. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel közvetlen kifizetések céljára. Ez a felső határ [15] százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, konkrét környezetvédelmi és éghajlat-politikai célok teljesítését célzó intézkedésekre használják fel, valamint [2] százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, fiatal mezőgazdasági termelők támogatására használják fel;

- a 2022–2027-es pénzügyi évekre vonatkozó tagállami EMVA-előirányzatok legfeljebb [15]%-a, a tagállamoknak a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, közvetlen kifizetésekre elkülönített előirányzatai céljára [feltéve, hogy a tagállamok az ebből eredő különbözetet ökörendszerek támogatására használják fel]. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel a vidékfejlesztés keretébe tartozó támogatásra.

II. pillér

A vidékfejlesztési támogatás elosztása

87. Az EMVA céljára elkülönített összeg a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelynek [0,25]%-át a Bizottság által kezdeményezett technikai segítségnyújtásra kell felhasználni.

A vidékfejlesztési támogatás előfinanszírozása

88. A kezdeti előfinanszírozási összeg részletekben fizetendő, a következők szerint:
- 2021-ben: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének [1]%-a;
 - 2022-ben: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének [1]%-a;
 - 2023-ban: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének [1]%-a.

A vidékfejlesztési támogatás társfinanszírozási aránya

89. A KAP-stratégiai tervek meghatározzák az EMVA hozzájárulásának [egységes], valamennyi intézkedésre alkalmazandó mértékét. Az EMVA hozzájárulásának maximális mértéke:
- a támogatható közkiadások [70]%-a a legkülső régiókban és a 229/2013/EU rendeletben meghatározott kisebb ékei-tengeri szigeteken;
 - a támogatható közkiadások [70]%-a a kevésbé fejlett régiókban;
 - [a támogatható közkiadások [x]%-a az átmeneti régiókban;]

- d. a támogatható kiadások [65]% -a a hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb területspecifikus hátrányokkal kapcsolatos kifizetésekre;
- e. a támogatható közkiadások [43]% -a a többi régióban.

Az EMVA hozzájárulásának minimális mértéke [20]%. Magasabb, [80]% -os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni a környezetvédelmi, éghajlat-politikai és egyéb gazdálkodási kötelezettségvállalások, a bizonyos kötelező követelményekből eredő területspecifikus hátrányok, a nem termelő beruházások, valamint az európai innovációs partnerség és a LEADER céljaira nyújtott támogatások esetében. Az EMVA-hoz átcsoportosított pénzeszközökre [100]% -os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni.

Kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok

- 90. A Bizottságnak automatikusan vissza kell vonnia az egy adott KAP-stratégiai terv vidékfejlesztési intézkedéseire vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalás bármely olyan részét, amely előfinanszírozásként vagy időközi kifizetésként nem került felhasználásra a költségvetési kötelezettségvállalást követő [második] VAGY [harmadik] év december 31-ig felmerült kiadásra vonatkozóan.

o

o o

- 91. Az e fejezeten belüli finanszírozásból támogatandó továbbá az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, valamint a közös halászati politikához, az Unió tengerpolitikájához és az Unió óceánpolitikai irányítás területén tett nemzetközi kötelezettségvállalásaihoz nyújtott célzott finanszírozás, különösen a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrenddel összefüggésben. Következésképpen e fejezet keretében támogatandó a fenntartható halászat és akvakultúra, a tengerek biológiai erőforrásainak védelme, valamint az ezektől függő helyi közösségek is.
- 92. Szintén e fejezeten belül kell támogatást biztosítani a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE program) számára, amely kiegészítő támogatást nyújt a biológiai sokféleség megóvása, így a Natura 2000 hálózat céljára, valamint az Unió tiszta, körforgásos, energiahatékony, alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló társadalommá való alakításához is.

4. FEJEZET – MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS

93. E fejezet keretében kell támogatást nyújtani a külső határok igazgatásával, a migrációval és menekültügyel kapcsolatos intézkedésekhez, hozzájárulva ezáltal a pozsonyi ütemterv és a római program céljainak teljesítéséhez. Az uniós szinten történő koordinált fellépés jelentős uniós többletértéket eredményez, mivel a külső határok hatékony ellenőrzése előfeltétele annak, hogy a személyek és az áruk Unión belüli szabad mozgásának elvét tiszteletben tartva biztosítsuk a migráció hatékonyabb kezelését és a magas szintű belső biztonságot. Az e fejezet keretébe tartozó programok segítik az Európai Uniót és a tagállamokat a migrációval kapcsolatos átfogó megközelítés eredményes alkalmazásában.
94. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem haladhatják meg az alábbi szintet:

MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migráció

95. A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap támogatja a tagállamoknak a menedékkérők befogadása érdekében végzett munkáját, valamint integrációs intézkedéseit. Támogatja továbbá a közös menekültügyi és migrációs politika kidolgozását, valamint elősegíti a migráció hatékony külső kezelését, a visszaküldési intézkedéseket és a harmadik országokkal való megerősített együttműködést. Biztosítani kell a társadalmi-gazdasági integrációt támogató kohéziós politikával és a külső dimenziót – többek között a migráció kiváltó okait – kezelni hivatott külpolitikával való szinergiák, továbbá a harmadik országokkal a migrációkezelés és a biztonság területén folytatott együttműködés révén kialakuló szinergiák kiaknázását.

96. A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:
- a) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
 - b) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

[A fenti összegek magukban foglalnak egy kifejezetten a migráció külső kezelését célzó jelentős komponenst].

Az összegek tagállamok közötti elosztását a menekültüggyel, a jogszerű migrációval, az integrációval és az irreguláris migráció elleni küzdelemmel – többek között a visszaküldésekkel – kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, [és 2024-ben, a rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan.]

Határigazgatás

97. Az Integrált Határigazgatási Alap támogatást nyújt a tagállamoknak a külső határok – a személyek Unióban való szabad mozgásának fenntartása mellett történő – biztosítására vonatkozó közös felelősségük teljesítéséhez, továbbá támogatja a jogszerű kereskedelmet, hozzájárulva ezáltal a biztonságos és hatékony vámunióhoz. Biztosítani kell a külpolitikai eszközökkel való szinergiák kiaknázását a határok védelméhez és a harmadik országokkal folytatott együttműködés keretében a migráció külső kezeléséhez való hozzájárulás érdekében.
98. Az Integrált Határigazgatási Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:
- a) [x] millió EUR a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára;
 - b) [x] millió EUR a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára, amelyből:
 - [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott programokra, ezen belül [x] millió EUR-t a különleges átutazási rendszerre;
 - [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

[A fenti összegek magukban foglalnak egy kifejezetten a migráció külső kezelését célzó jelentős komponenst].

A b) pontban meghatározott összegek tagállamok közötti elosztását a külső szárazföldi határokkal, külső tengeri határokkal, repülőterekkel és konzuli hivatalokkal kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, [és 2024-ben, az e kritériumok tekintetében rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan].

99. Ezen intézkedéseket kiegészíti a megerősített Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség részére elkülönítendő, összesen [x] millió EUR.

5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

100. Az e fejezetbe tartozó intézkedések a biztonság és a védelem területét célzó olyan programokból állnak, amelyek esetében az uniós szintű együttműködés magas hozzáadott értéket jelent, tükrözve a megváltozott geopolitikai helyzetet és az EU új politikai prioritásait. Ide tartoznak a belső biztonsággal, a válságelhárítással, az atomerőművek leállításával és a védelemmel kapcsolatos intézkedések.
101. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára a következő lesz:

5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Biztonság

102. Az e fejezet keretében kap finanszírozást a Belső Biztonsági Alap, amely különösen azáltal járul majd hozzá az Unióban a magas szintű biztonság garantálásához, hogy megelőzi a terrorizmust és a radikalizálódást, a súlyos és szervezett bűnözést és a kiberbűnözést, illetve küzd ezek ellen, valamint támogatja és védi a bűncselekmények áldozatait. [Ezenfelül az illegális migráció és az emberkereskedelem elleni küzdelmet illetően a migráció külső kezelését célzó intézkedéseket is finanszírozni fog.]
103. A Belső Biztonsági Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:
- a) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
 - b) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

[A fenti összegek magukban foglalnak egy kifejezetten a migráció külső kezelését célzó jelentős komponenst].

104. Európa nukleáris biztonságának megerősítése érdekében az EU célzott támogatást ad az alábbi atomerőművek leállításához:

- Ignalina (Litvánia): [x] millió EUR a 2021–2027-es időszakra;
- Bohunice (Szlovákia): [x] millió EUR a 2021–2025-ös időszakra [az uniós hozzájárulás legfeljebb [x] % lehet];
- Kozloduy (Bulgária): [x] millió EUR a 2021–2027-es időszakra [az uniós hozzájárulás legfeljebb [x] % lehet].

[x] millió EUR finanszírozást kell biztosítani továbbá az EU saját létesítményeinek leállításához.

Védelem

105. Az e fejezet keretében nyújtott finanszírozás kiterjed az Európai Védelmi Alapra is, amelynek célja, hogy elősegítse az európai védelmi ipar versenyképességét, hatékonyságát és innovációs képességét azzal, hogy Unió-szerte támogatja az együttműködésen alapuló intézkedéseket és a határokon átnyúló együttműködést, a védelmi termékek és technológiák ipari ciklusának minden szakaszában. A program kialakítása biztosítani fogja az összes tagállam különböző méretű védelmi ipari vállalkozásainak – köztük a kis- és középvállalkozásoknak és a közepes piaci tőkeértékű vállalatoknak – a részvételét. Hozzájárul majd az Európai Unió stratégiai autonómiájához, és ahhoz a képességéhez, hogy együttműködjön stratégiai partnereivel, továbbá támogatja a védelmi képességek területén a tagállam által közösen elfogadott prioritásoknak megfelelő projekteket, többek között a közös kül- és biztonságpolitika keretében is.

106. [x] millió EUR pénzügyi hozzájárulást kell biztosítani az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz számára a TEN-T hálózatoknak a katonai mobilitási szükségletekhez való hozzáigazítása céljából.

6. FEJEZET – SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG

107. Ez a fejezet az Unió külső tevékenységét finanszírozza, és támogatást nyújt az uniós csatlakozásra készülő országoknak. A külső és belső politikák közötti erősebb koordinációval kell biztosítani a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendnek, az éghajlatváltozásról szóló párizsi megállapodásnak, az EU globális stratégiájának, a fejlesztéspolitikáról szóló európai konszenzusnak, az európai szomszédságpolitikának, valamint a harmadik országokkal a migrációra vonatkozóan kialakított partnerségi keretnek a megfelelő végrehajtását. A modernizált külső politikának demonstrálnia kell az EU által jelentett hozzáadott értéket a hatékonyság és a láthatóság növelésével, és azzal, hogy az Uniót jobban felvértezi a céljainak és értékeinek a tagállamokkal szoros együttműködésben történő globális megvalósításához szükséges eszközökkel.
108. A Szubszaharai-Afrikával, a karibi és csendes-óceáni térséggel kapcsolatos, jelenleg a jelenlegi Európai Fejlesztési Alapból finanszírozott kiadásokat be kell építeni [nem kell beépíteni] ebbe a fejezetbe.
109. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem haladhatják meg az alábbi szintet:

SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Külső tevékenység

110. Az uniós külső együttműködés koherenciájának, átláthatóságának, rugalmasságának és eredményességének növelése érdekében a legtöbb meglévő eszközt be kell építeni egy [Szomszédsági,] Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközbe, amelynek céljára [x] millió EUR teljes pénzügyi keretösszeget kell biztosítani, az alábbi felosztásban:
- i. Földrajzi programok: [x] millió EUR, amelyből [legalább [[x] millió EUR a Szomszédság és] [legalább [x] millió EUR a Szubszaharai-Afrika céljára];

- ii. [x] millió EUR tematikus programokra;
- iii. [x] millió EUR gyorsreagálási tevékenységekre;
- iv. [x] millió EUR az újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalék céljára, amelyet váratlan körülmények, új szükségletek és újonnan megjelenő kihívások – például válság- és válság utáni helyzetek vagy migrációs nyomás – kezelésére, illetve új, az Unió által vezetett vagy nemzetközi kezdeményezések előmozdítására hoztak létre.

[Külön Szomszédsági Eszközt kell létrehozni. Teljes pénzügyi kerete [x] millió EUR lesz.]

- 111. [Az ezen eszköz keretében fel nem használt kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokat automatikusan át kell vinni [nem kell átvinni]. A visszavont előirányzatokat újból elérhetővé kell tenni [nem kell újból elérhetővé tenni].]
- 112. Az életmentéshez és az életek megóvásához, az emberi szenvedés megelőzéséhez, a természeti katasztrófák vagy ember által okozott válságok sújtotta lakosság megóvásához uniós segítséget nyújtó humanitárius segítségnyújtási eszköz céljára elkülönített költségvetési juttatás [x] millió EUR lesz.
- 113. A külső tevékenység keretében kell finanszírozni a közös kül- és biztonságpolitikát, valamint a tengeren túli országokat és területeket, Grönlandot is beleértve.

Előcsatlakozási támogatás

- 114. A csatlakozási kritériumok kedvezményezettek általi teljesítését támogató Előcsatlakozási Támogatási Eszköz céljára elkülönített eszköz [x] millió EUR lesz.

Az Európai Békekeret

- 115. [A Tanács által meghatározott, a biztonság és a védelem területére vonatkozó intézkedések finanszírozására költségvetésen kívüli eszközként létre kell hozni az Európai Békekeretet, amely a jelenlegi Afrikai Békekeret [és az Athéné mechanizmus] helyébe lép. A Békekeret rendelkezésére álló teljes összeg [x] millió EUR lesz, amelyet a 2021–2027-es többéves költségvetési kereten kívüli tételből, egy GNI-elosztási kulcs alapján befizetett tagállami hozzájárulásokról fognak finanszírozni.]

7. FEJEZET – EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

116. A lehető legszélesebb földrajzi területről toborzott, nagy szakértelemmel rendelkező európai közigazgatás döntő szerepet játszik az uniós prioritások megvalósításában és a közös érdekeket szolgáló szakpolitikák és programok végrehajtásában. Ugyanakkor, bár emlékeznek a korábbi és a mostani reformtörekvésekre, az európai polgárok minden közigazgatástól és személyzetétől azt várják, hogy a lehető leghatékonyabban működjön. A jövőbeli 27 tagú Unióban folyamatosan meg kell szilárdítani ezeket a reformokat, és állandóan javítani kell az európai közigazgatás hatékonyságát és eredményességét.
117. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok, amelyek az intézmények és az európai iskolák igazgatási kiadásait és a nyugdíjakat foglalják magukban, nem haladhatják meg a következő összegeket:

EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: az intézmények igazgatási kiadásai						
X	X	X	X	X	X	X

A felső határokat úgy kell meghatározni, hogy elkerüljük a túlzott mozgástereket, és tükrözzük a várható bériigazításokat, a szakmai előmenetelből adódó növekményeket, a nyugdíjköltségeket és más releváns feltételezéseket.

118. A programtámogatási kiadásokat a jelenlegi és a múltbeli gyakorlatnak megfelelően továbbra is az egyes programok pénzügyi keretén vagy szakpolitikai területeken belüli operatív kiadásokhoz kell kötni. Az átláthatóság és az ellenőrizhetőség javítása érdekében az igazgatási és programtámogatási kiadásokat minden fejezetre vonatkozóan rendszeresen és átfogóan nyomon kell követni, és jelenteni kell.

VAGY

Az európai közigazgatás átláthatóságának növelése érdekében [amennyiben lehetséges] minden igazgatási kiadást egyetlen fejezetbe kell csoportosítani.

119. Valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak, és igazgatásuknak rendszeresen meg kell vizsgálnia a személyzeti helyzetet a [jelenlegi] személyzeti erőforrások optimalizálásának biztosítása érdekében, és törekednie kell a hatékonyság növelésére a nem bérjellegű kiadások területén, többek között az intézményközi együttműködés elmélyítésével – például az informatika, a közbeszerzések és az épületek terén –, [vagy a nem bérjellegű kiadások befagyasztásával].
120. Felismerve, hogy a 2013-as személyzeti szabályzati reformcsomag világos és pontos rendelkezéseket tartalmaz, a jelenlegi reformról való jelentéstétel és a reform szükséges vizsgálata kell, hogy alapként szolgáljon a személyzeti szabályzat esetleges későbbi felülvizsgálatához. [Felkérjük a Bizottságot, hogy értékelésében és az esetleges későbbi javaslatokban foglalkozzon az olyan kérdésekkel, mint a szakmai előmenetel, a juttatások mértéke és időtartama, az adórendszer megfelelősége, a szolidaritási adó, valamint a nyugdíjrendszer fenntarthatósága.]
121. Az igazgatási kiadások fokozott ellenőrzése és irányítása érdekében a hasonló közigazgatásokban [és a magánszektorban] elért hatékonyságnövekedések és [alkalmazott intézkedések] referenciaként szolgálhatnak.

III. II. RÉSZ: BEVÉTELEK

122. A saját forrásokra vonatkozó szabályokat az egyszerűségi, átláthatósági és méltányossági célkitűzések – köztük a tisztességes tehermegosztás – figyelembevételével kell megállapítani. Az éves kifizetési előirányzatokat fedező, az Unió költségvetése számára allokált saját források teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,29] %-át. Az éves kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,35] %-át. A kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok között megfelelő arányt kell fenntartani.
123. Az Európai Unió saját forrásainak új rendszere az elfogadásáról szóló utolsó tagállami értesítés beérkezését követő második hónap első napján lép hatályba. Valamennyi eleme 2021. január 1-jétől, visszamenőleges hatállyal alkalmazandó. [A közös összevont társaságiadó-alapon alapuló új saját forrás a közös összevont társaságiadó-alapról szóló tanácsi irányelvet átültető nemzeti rendelkezések alkalmazásának kezdőnapját követő második év január 1-jétől alkalmazandó.]

Tradicionális saját források

124. A tradicionális saját források begyűjtésére és az uniós költségvetésbe való átcsoportosítására alkalmazandó rendszer változatlan marad.

2021. január 1-jétől a tagállamok beszédési költség címén megtartják az általuk beszédett összegek [10] %-át.

VAGY

A beszédési költségek szintje változatlan marad.

Héaalapú saját források

125. Az egyszerűsítés érdekében a jelenlegi héaalapú saját forrásokat [meg kell szüntetni] VAGY [egy olyan egyszerűsített rendszernek kell felváltania, amelynek köszönhetően javul az átláthatóság és az elszámoltathatóság. Az új rendszer alapjául szolgáló elvek a következők:
- az általános héamérték alá tartozó, adóköteles forgalom előtérbe helyezése;
 - a hozzáadottértékadó-alapjának kiszámítására vonatkozó eljárás egyszerűsítése;
 - egységes lehívási mérték alkalmazása az általános héamértékhez tartozó alapra.

A héaalapú saját forrás [az általános héamérték alá tartozó adóköteles forgalomból beszedett hozzáadottértékadó-bevételekre történő egységesen [45] %-os arány] alkalmazásából származó bevétel [és a nemzeti általános hozzáadottértékadó-mértéknek a hányadosa].] A lehívási mérték [1] %.

VAGY

Meg kell tartani jelenlegi héaalapú saját forrásokat.

[Új saját források

126. Új saját forrásokat kell bevezetni, amelyek kosara az alábbiakból származó bevételek egy részéből tevődik össze:
- [a kibocsátáskereskedelmi rendszer, lehívási mérték: [20] %;]
 - [a közös összevont társaságiadóalap, lehívási mérték: [3] %;]
 - [a nem újrahasznosított műanyag csomagolási hulladék súlya alapján kiszámított nemzeti hozzájárulás, lehívási mérték: kilogrammonként [0,80] EUR].]

GNI-alapú saját források

127. A 128 pont sérelme nélkül, a bruttó nemzeti jövedelmen (GNI) alapuló jelenlegi saját forráshoz nyújtott tagállami hozzájárulást meghatározó egységes lehívási mérték alkalmazási módja változatlan marad.

128. A korrekciók jelenlegi rendszere 2020 végén hatályát veszti.

[A 2020-ban korrekcióban részesülő tagállamoknak biztosított egyösszegű csökkentések [csak a 2021–2027-es időszakban lesznek alkalmazandók, és [öt] év alatt fokozatosan csökkennek]. Az érintett tagállamoknak a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló éves hozzájárulását az alábbi bruttó összegekkel kell csökkenteni:

- Ausztria: [110] millió EUR 2021-ben; [88] millió EUR 2022-ben; [66] millió EUR 2023-ban; [44] millió EUR 2024-ben; [22] millió EUR 2025-ben; [0] millió EUR 2026-ban; [0] millió EUR 2027-ben;
- Dánia: [118] millió EUR 2021-ben; [94] millió EUR 2022-ben; [71] millió EUR 2023-ban; [47] millió EUR 2024-ben; [24] millió EUR 2025-ben; [0] millió EUR 2026-ban; [0] millió EUR 2027-ben;
- Németország: [2 799] millió EUR 2021-ben; [2 239] millió EUR 2022-ben; [1 679] millió EUR 2023-ban; [1 119] millió EUR 2024-ben; [560] millió EUR 2025-ben; [0] millió EUR 2026-ban; [0] millió EUR 2027-ben;
- Hollandia: [1 259] millió EUR 2021-ben; [1 007] millió EUR 2022-ben; [755] millió EUR 2023-ban; [503] millió EUR 2024-ben; [252] millió EUR 2025-ben; [0] millió EUR 2026-ban; [0] millió EUR 2027-ben;
- Svédország: [578] millió EUR 2021-ben; [462] millió EUR 2022-ben; [347] millió EUR 2023-ban; [231] millió EUR 2024-ben; [116] millió EUR 2025-ben; [0] millió EUR 2026-ban; [0] millió EUR 2027-ben.

A bruttó csökkentések finanszírozásában valamennyi tagállam részt vesz.]
