



Bruxelles, 30. studenoga 2018.  
(OR. en)

14759/18

LIMITE

CADREFIN 376  
RESPR 49  
POLGEN 234  
FIN 925

#### NAPOMENA

---

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Višegodišnji financijski okvir (2021. – 2027.): nacrt pregovaračkog okvira

---

1. Svrha predavljanja nacrta pregovaračkog okvira jest utvrditi i potvrditi pitanja koja treba riješiti u okviru pregovora o višegodišnjem financijskom okviru te, prema potrebi, olakšati raspravu o mogućnostima i rješenjima za pojedinačna pitanja. Cilj predavljanja nacrta pregovaračkog okvira nije zaključenje rasprava ili postizanje kompromisa u ovoj fazi.
2. Nacrt pregovaračkog okvira sastavlja se i razvija pod odgovornošću predsjedništva te stoga nije obvezujući ni za jednu delegaciju. Predsjedništvo se i dalje vodi načelom da ništa nije dogovoreno dok sve nije dogovoreno.
3. Za delegacije se u Prilogu nalazi revidirani nacrt pregovaračkog okvira koji je izradilo predsjedništvo.

**I. HORIZONTALNO**

1. Novim VFO-om bit će obuhvaćeno razdoblje od sedam godina, odnosno od 2021. do 2027.  
[Tim proračunom Europskoj uniji bit će omogućeno da odgovori na aktualne i buduće izazove te da ispuni svoje političke prioritete s obzirom na Plan iz Bratislave i Program iz Rima. Njime su obuhvaćene nove kao i već uspostavljene politike, uključujući koheziju i poljoprivredu. Strogo određivanje prioriteta u pogledu sredstava, fleksibilnost i pravednost vodeća su načela, uzimajući u obzir smanjenje financijskog kapaciteta Unije od 27<sup>1</sup>.]
  
2. Višegodišnji financijski okvir za razdoblje od 2021. do 2027. imat će sljedeću strukturu:
  - Naslov 1 – Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo;
  - Naslov 2 – Kohezija i vrijednosti, koji će uključivati posebnu gornju granicu za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju  
  
ILI  
  
podnaslov za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju;
  - Naslov 3 – Prirodni resursi i okoliš, koji će uključivati posebnu gornju granicu za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja;
  - Naslov 4 – Migracije i upravljanje granicama;
  - Naslov 5 – Sigurnost i obrana;
  - Naslov 6 – Susjedstvo i svijet;
  - Naslov 7 – Europska javna uprava uključivat će posebnu gornju granicu za administrativne rashode institucija.

---

<sup>1</sup> Ako Uniji pristupi nova članica ili više njih, VFO se revidira.

Razvrstavanje rashoda u naslove i klastere politika osmišljeno je tako da se u obzir uzmu politički prioriteta Unije i osigura potrebna fleksibilnost u svrhu učinkovitog dodjeljivanja sredstava. Osim toga, smanjenjem broja programa želi se osigurati usklađenost i promicati sinergije. Sveobuhvatni okvir bit će pojednostavnjen i dovest će do smanjenja administrativnog opterećenja za korisnike i upravljačka tijela te će se njime promicati jednake mogućnosti tako što će djelovanja u okviru programa i instrumenata uključivati rodno osviještenu politiku.

3. Ukupan maksimalan iznos rashoda za EU 27 za razdoblje od 2021. do 2027. iznosi [x] milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza, što predstavlja [x] % BND-a EU-a i [x] milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje, što predstavlja [x] % BND-a EU-a. Raščlamba odobrenih sredstava za preuzimanje obveza opisana je u nastavku. Jednaki su iznosi navedeni i u tablici Priloga I. u kojem se također nalazi raspored odobrenih sredstava za plaćanje. Svi su iznosi izraženi u stalnim cijenama iz 2018. Godišnje tehničke prilagodbe za inflaciju izvest će se automatski upotrebom [fiksno deflatora od 2 %] ILI [godišnje prilagođenog deflatora].

*p.m. Nakon završetka pregovora iznosi će biti predstavljeni i u trenutačnim cijenama upotrebom dogovorenog deflatora.*

4. Komisija će predstaviti preispitivanje VFO-a u sredini razdoblja prije 1. siječnja 2024. S obzirom na njegovu prirodu takvo preispitivanje neće dovesti do smanjenja prethodno dodijeljenih nacionalnih iznosa.

ILI

Preispitivanje VFO-a u sredini razdoblja ne provodi se.

5. Nepodmirene obveze (RAL, *reste à liquider*) neizbježan su nusproizvod višegodišnjeg planiranja i diferenciranih odobrenih sredstava. Međutim, očekuje se da će do kraja financijskog okvira za radoblje od 2014. do 2020. nepodmirene obveze iznositi više od [295] milijardi EUR, zbog čega će plaćanja iz aktualnog VFO-a predstavljati znatan iznos ukupnih plaćanja tijekom prvih godina sljedećeg VFO-a. Kako bi se osigurala predvidiva razina i profil [kao i uredno kretanje] plaćanja poduzeto je nekoliko mjera [, poput pojednostavnjenja provedbe i utvrđivanja primjerenih stopa pretfinanciranja i pravilâ o opozivu].
6. Prema načelu proračunskog jedinstva, u pravilu će VFO uključivati sve stavke za koje se predviđa financiranje EU-a. [Međutim, s obzirom na njihovu specifičnost, neki instrumenti bit će izvan gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva [i plaćanje] za preuzimanje obveza ili će predstavljati izvanproračunske stavke.] Unija mora imati sposobnost reagirati na izvanredne okolnosti, unutarnje ili vanjske. Istodobno se mora procijeniti potreba za fleksibilnošću u odnosu na načelo proračunske discipline i transparentnosti rashoda EU-a, poštujući pritom obvezujući karakter gornjih granica VFO-a. Potrebna razina ukupne fleksibilnosti ovisi o nekoliko parametara, poput trajanja VFO-a, broja naslova, visine njihovih razlika do gornje granice i stupnja ugrađene fleksibilnosti u programima potrošnje.
7. Radi poštovanja nadležnosti pojedinih institucija te usklađenosti s relevantnom sudskom praksom Suda Europske unije, delegirani akti ograničeni su na elemente pojedinog zakonodavnog akta koji nisu ključni.

#### **Fleksibilnost: razlike do gornje granice i izrada programa**

8. U okviru svakog naslova utvrdit će se primjerene razlike do gornje granice ukupnog iznosa od [x] milijuna EUR. [U okviru određenih programa uspostavljen je tematski instrument koji bi se izrađivao ovisno o potrebama, dok će drugim programima biti predviđena slična nedodijeljena sredstva u okviru ugrađene fleksibilnosti.]

9. Moguća odstupanja od referentnih iznosa za višegodišnje programe nisu veća od [15] % iznosa namijenjenoga za cjelokupno trajanje programa.  
[Usto, proračunska fleksibilnost među fondovima osigurana je mogućnošću dobrovoljnog prijenosa najviše [5] % nacionalnih dodijeljenih sredstava u okviru podijeljenog upravljanja u izravno i neizravno upravljanje [u korist dotične države članice]].

### **Fleksibilnost: tematski instrumenti**

10. Fleksibilnost će se omogućiti i putem namjenskih tematskih instrumenata kojima se pružaju dodatna financijska sredstva za odgovor na nepredviđene događaje; smisao ovih instrumenata jest da se upotrijebe samo u slučaju potrebe te bi stoga trebalo odrediti jasne kriterije za njihovu mobilizaciju. U duhu općeg cilja konsolidacije i pojednostavnjenja rashoda EU-a, trebalo bi izbjegavati udvostručavanje među ovim instrumentima kao i s programima potrošnje te istražiti dodatne sinergije. Složena pravila za reorganizaciju iznosa među instrumentima i prijenos neiskorištenih iznosa u sljedeće godine trebala bi biti pojednostavnjena i usklađena.
11. Europski fond za prilagodbu globalizaciji, instrument solidarnosti i odgovora na izvanredne situacije kojim se pruža jednokratna pomoć za potporu radnicima koji izgube posao u slučaju restrukturiranja povezanoga s globalizacijom [uključujući slučajeve izazvane automatizacijom i digitalizacijom], ne prelazi najveći godišnji iznos od [x] milijuna EUR. [Iznosi će se mobilizirati iznad gornje granice VFO-a za obveze [i plaćanja]].

ILI

Europski fond za prilagodbu globalizaciji bit će ukinut, a njegove ciljeve preuzet će ESF+.

12. Fond solidarnosti Europske unije kojim se pruža *ex-post* financijska pomoć državama članicama EU-a i zemljama pristupnicama pogođenima prirodnim katastrofama te pričuva za pomoć u nuždi kojom se osigurava sposobnost brzog odgovora na posebne hitne potrebe [u Uniji ili] u trećim zemljama, trebali bi ostati zasebni instrumenti. Godišnje gornje granice za te instrumente iznose [x] milijuna EUR odnosno [x] milijuna EUR. [Iznosi će se mobilizirati iznad gornje granice VFO-a za obveze [i plaćanja]].

ILI

Fond solidarnosti Europske unije i pričuvu za pomoć u nuždi trebalo bi zamijeniti kombiniranim jedinstvenim instrumentom za unutarnje i vanjske krize i hitne situacije. Godišnja gornja granica tog instrumenta iznosi [x] milijuna EUR. [Iznosi će se mobilizirati iznad gornje granice VFO-a za obveze [i plaćanja]].

### **Fleksibilnost: netematski instrumenti**

13. Cilj instrumenta fleksibilnosti jest financiranje jasno određenog rashoda koji nije moguće financirati u okviru gornjih granica raspoloživih za jedan ili više drugih naslova; godišnja gornja granica instrumenta fleksibilnosti iznositi će [x] milijuna EUR. [Svake godine godišnji iznos raspoloživ za instrument fleksibilnosti povećava se iznosima koji su istekli tijekom prethodne godine iz Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji; Fonda solidarnosti Europske unije i pričuve za pomoć u nuždi.] [Iznosi će se mobilizirati iznad gornje granice VFO-a za obveze [i plaćanja]].
14. Te razlike do gornje granice u okviru naslovâ za preuzimanje obveza koje su ostale iz prethodne financijske godine, od 202[2]. činit će ukupnu razliku do gornje granice za obveze (pričuvu Unije) [za dobro definirane ciljeve politike]. [Od 2023. godine, uz razlike do gornje granice, na raspolaganju je iznos koji je jednak opozvanim odobrenim sredstvima tijekom godine n–2]. [Visina razlike do gornje granice raspoložive svake godine ne prelazi [x] milijuna EUR.]

15. Pričuva za nepredviđene izdatke od najviše [x] % BND-a utvrđivat će se izvan gornjih granica VFO-a kao instrument zamišljen kao krajnje rješenje za odgovor na nepredviđene okolnosti. Iznosi povučeni iz pričuve za nepredviđene izdatke u cijelosti se kompenziraju razlikama u jednom ili više naslova VFO-a za tekuću ili naredne financijske godine.
16. [Instrumenti opisani u stavcima 13.,14. i 15. zamijenit će se kombiniranim jedinstvenim instrumentom fleksibilnosti / transverzalnom pričuvom kojima se može odgovoriti na nepredviđene događaje. Godišnja gornja granica za instrument [koja se povećava za iznose neiskorištenih razlika do gornje granice iz prethodnih godina] iznosi [x] milijuna EUR. [Ako se u cijelosti iskoristi, i isključivo kao krajnja mjera, tim će instrumentom biti moguće povući razlike do gornje granice iz jednog ili više naslova VFO-a iz tekuće ili narednih financijskih godina.]]

### **Fleksibilnost: plaćanja**

17. Počevši od 202[2]. kao dio tehničke prilagodbe Komisija s pomoću ukupne razlike do gornje granice za plaćanje prilagođava gornju granicu za plaćanje za godine [2022. – 2027.] naviše za iznos jednak razlici između izvršenih plaćanja i gornje granice za plaćanje iz VFO-a za godinu n–1. Svaka prilagodba naviše u cijelosti se kompenzira odgovarajućim smanjenjem gornje granice za plaćanje za godinu n–1. [Ukupna razlika do gornje granice za plaćanje i dalje ima ograničenje u smislu iznosa prilagodbe gornjih granica. Godišnje prilagodbe u godinama [202x. – 2027.] ne premašuju [x] milijuna EUR u odnosu na izvornu gornju granicu za plaćanje.]

o

o o

18. U skladu sa sveukupnim naporima u pogledu konsolidacije, financijski instrumenti i proračunska jamstva dodatno su pojednostavnjeni, osobito u okviru InvestEU-a te kao dio Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju, čime se poštuje načelo da je upotreba tih instrumenata strogo ograničena na okolnosti u kojima postoje očiti tržišni nedostaci i situacije koje nisu optimalne za ulaganje. Iako se prepoznaju mogućnosti takve vrste financiranja, financijske obveze koje proizlaze iz financijskih instrumenata, proračunskih jamstava i financijske pomoći moraju se pomno pratiti. [Prihode i povrate koji proizlaze iz financijskih instrumenata i proračunskih jamstava trebalo bi tretirati na horizontalnoj razini.]
19. Uloga proračuna EU-a u potpori djelotvorne provedbe ciljeva politika na razini cijelog EU-a trebala bi se dodatno poboljšati, osobito jačanjem poveznice između proračuna EU-a i europskog semestra, kao i u područjima [migracija,] okoliša i klimatskih promjena.
20. Uzimajući u obzir važnost rješavanja pitanja klimatskih promjena u skladu s obvezama koje je Unija preuzela u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, programima i instrumentima trebalo doprinijeti uključanju borbe protiv klimatskih promjena u sve politike i ostvarenju općeg cilja od [najmanje] [25] % proračunskih rashoda Unije za potporu klimatskim ciljevima. [Kao opće načelo, svi rashodi EU-a trebali bi biti usklađeni s ciljevima Pariškog sporazuma.]
21. *p.m. Sudjelovanje trećih zemalja.*
22. Mora se osigurati sveobuhvatan pristup migracijama kojim se objedinjuju djelotvorniji nadzor vanjskih granica EU-a, pojačano vanjsko djelovanje i unutarnji aspekti, u skladu s načelima i vrijednostima EU-a. To će se postići na usklađen način u programima u okviru relevantnih naslova.

o

o o



## **Zaštita proračuna Unije u slučaju općih nedostataka [u pogledu vladavine prava] u državama članicama**

23. Radi zaštite dobrog izvršavanja proračuna EU-a i financijskih interesa Unije uvest će se opći sustav uvjetovanosti kako bi se riješili utvrđeni slučajevi [općih nedostataka u pogledu vladavine prava u tijelima države članice] ILI [općeg nepravilnog funkcioniranja tijela država članica u pogledu aspekata povezanih s proračunom].
24. Uvjetovanost u okviru sustava bit će stvarna; stoga će cilj biti rješavanje slučajeva [nedostataka] ILI [nepravilnog funkcioniranja] koji izravno utječu ili bi mogli izravno utjecati na dobro izvršavanje proračuna EU-a ili financijske interese Unije. Slučajevi nedostataka utvrdit će se [jasnim i dostatno preciznim kriterijima].
25. U slučaju takvih nedostataka Komisija će predložiti odgovarajuće i razmjerne mjere koje će Vijeće morati odobriti [obrnutom] kvalificiranom većinom.
26. Sustav će biti zaseban i neovisan od drugih postupaka predviđenih Ugovorima.

## **II. DIO I. RASHODI**

### **NASLOV 1 – JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALNO GOSPODARSTVO**

27. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo područje su u kojemu mjere EU-a imaju znatnu dodanu vrijednost. Programi u ovom naslovu potencijalno bi uvelike mogli doprinijeti prioritetima iz Bratislave i Rima, osobito u pogledu promicanja istraživanja, inovacija i digitalne transformacije, europskih strateških ulaganja, djelovanja u korist jedinstvenog tržišta i konkurentnosti poduzeća i MSP-ova. Pri dodjeli sredstava iz ovog naslova prioritet će se posebno dati ostvarenju znatnog i postupnog povećanja napora EU-a u području istraživanja i inovacija. Istodobno bi trebalo osigurati komplementarnost između programa iz ovog naslova, poput onih iz digitalnog područja.
28. Razina odobrenih sredstava za ovaj naslov neće prelaziti:

NASLOV 1 – JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALNO GOSPODARSTVO						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

## Veliki projekti

29. Iz ovog naslova i dalje će se podupirati financiranje velikih projekata u okviru novog europskog svemirskog programa te projekta Međunarodnog termonuklearnog eksperimentalnog reaktora (ITER):
- i. financijska omotnica za provedbu projekta ITER za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će [najviše] [x] milijuna EUR. [Iznosi se ne navode u Uredbi Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira];
  - ii. financijska omotnica za provedbu svemirskog programa za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će [najviše] [x] milijuna EUR, od čega će [x] milijuna EUR biti namijenjeno programu Galileo, a [x] milijuna EUR programu Copernicus. [Iznosi se ne navode u Uredbi Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira].

## Obzor Europa

30. Potrebno je ojačati i proširiti izvrsnost znanstvene i inovacijske baze Unije. Napori koji se ulažu u istraživanje, razvoj i inovacije stoga će se temeljiti na izvrsnosti. Istodobno se pitanja razlika u sudjelovanju i inovacijskog jaza i dalje moraju rješavati različitim mjerama i inicijativama, čime će se, uz jedinstven skup pravila, osigurati djelotvorna i učinkovita buduća europska politika istraživanja kojom će se MSP-ovima i novim sudionicima pružiti veći izgledi za sudjelovanje u programima. Bolja povezanost ustanova za istraživanja i inovacije diljem Europe olakšat će se radi jačanja istraživačke suradnje u cijeloj Uniji. Posebna će se pozornost posvetiti koordinaciji aktivnosti koje se financiraju putem programa Obzor Europa s onima koje se financiraju iz drugih programa Unije, među ostalim putem kohezijske politike. U tom kontekstu bit će potrebno ostvariti važne sinergije između programa Obzor Europa i strukturnih fondova u svrhu „dijeljenja izvrsnosti”, čime će se poboljšati kapacitet za istraživanja i inovacije na regionalnoj razini te sposobnost svih regija da razviju regionalne klastere izvrsnosti.

31. Financijska omotnica za provedbu programa Obzor Europa za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će [x] milijuna EUR, od čega će [x] milijuna EUR biti namijenjeno istraživanju i inovacijama u području hrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva.

### **InvestEU**

32. Fond InvestEU djelovat će kao jedinstven instrument EU-a za potporu ulaganjima za unutarnja djelovanja kojim će se zamijeniti svi postojeći financijski instrumenti; njegov je opći cilj podupirati ciljeve politika Unije mobiliziranjem javnih i privatnih ulaganja unutar EU-a koja ispunjavaju kriterij dodatnosti te time riješiti tržišne nedostatke i situacije koje nisu optimalne za ulaganje kojima se ometa ostvarivanje ciljeva EU-a u pogledu održivosti, konkurentnosti i uključivog rasta. Jasnim odredbama u odgovarajućem temeljnom aktu utvrdit će se razne financijske interakcije između primjenjivih rashodovnih programa i fonda InvestEU.

### **Instrument za povezivanje Europe**

33. Za postizanje pametnog, održivog i uključivog rasta te poticanje stvaranja radnih mjesta Unija treba modernu i visokoučinkovitu infrastrukturu kojom će se doprinijeti povezivanju i integraciji Unije te svih njezinih regija u sektorima prometa, telekomunikacija i energetike. Te su veze ključne za slobodno kretanje osoba, robe, kapitala i usluga. Transeuropskim mrežama olakšat će se prekogranične veze, potaknuti veća gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija te doprinijeti konkurentnijem socijalnom tržišnom gospodarstvu te borbi protiv klimatskih promjena, uzimajući u obzir obveze u pogledu dekarbonizacije. Sa svim državama članicama treba postupati jednako, a nedostatke koji proizlaze iz trajne geografske ranjivosti trebalo bi pritom propisno uzeti u obzir.

34. Financijska omotnica za provedbu Instrumenta za povezivanje Europe za razdoblje od 2021. do 2027. iznosit će [x] milijuna EUR. Iznos će na sljedeći način biti raspoređen među sektorima:

(a) promet: [x] milijuna EUR,

- od čega će [x] milijuna EUR biti preneseno iz Kohezijskog fonda kako bi se potrošilo u skladu s Uredbom o Instrumentu za povezivanje Europe [isključivo u dotičnoj državi članici prihvatljivoj za financiranje iz Kohezijskog fonda do 202[3]. i nakon toga na temelju natjecanja među državama članicama prihvatljivima za Kohezijski fond] ILI [na temelju visokog stupnja konkurentnosti među državama članicama prihvatljivima za financiranje iz Kohezijskog fonda];

(b) energetika: [x] milijuna EUR;

(c) digitalno gospodarstvo: [x] milijuna EUR.

### **Program Digitalna Europa**

35. Programom Digitalna Europa ulagat će se u ključne strateške digitalne kapacitete poput računalstva visokih performansi, umjetne inteligencije i kibersigurnosti EU-a. Njime će se drugi instrumenti, osobito Obzor Europa i Instrument za povezivanje Europe, dopuniti u podupiranju digitalne transformacije Europe.

## NASLOV 2 – KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI

36. Cilj je ovog naslova doprinijeti dodanoj vrijednosti EU-a poticanjem konvergencije, podupiranjem ulaganja, stvaranja radnih mjesta i rasta, smanjenjem gospodarskih, društvenih i teritorijalnih nejednakosti u državama članicama i u cijeloj Europi te ostvarivanjem Plana iz Bratislave i Programa iz Rima. Pod ovim se naslovom ulaže u regionalni razvoj i koheziju produbljivanjem ekonomske i monetarne unije te u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti. Ovaj naslov ima ključnu ulogu u poticanju održivog rasta i socijalne kohezije i promicanju zajedničkih vrijednosti.
37. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov koja obuhvaćaju [posebnu gornju granicu] ILI [podnaslov] za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju neće prelaziti sljedeću razinu:

KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od čega: Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija						
X	X	X	X	X	X	X

## Kohezijska politika

38. Glavni cilj kohezijske politike jest razvoj i provedba mjera koje vode jačanju gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije doprinosom smanjenju nejednakosti među razinama razvoja raznih regija te zaostalosti regija u najnepovoljnijem položaju. Putem Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), područja podijeljenog upravljanja Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) i Kohezijskog fonda (CF) tom će se politikom nastojati ispuniti sljedeći ciljevi: „Ulaganje za radna mjesta i rast” u državama članicama i regijama, uz podršku svih fondova i „Europska teritorijalna suradnja”, uz potporu EFRR-a.
39. Kohezijska politika imat će sve važniju ulogu u podupiranju postojećeg procesa gospodarskih reformi u državama članicama jačanjem poveznice s europskim semestrom. Tijekom čitavog procesa Komisija i države članice uzimaju u obzir relevantne preporuke za pojedinu zemlju.
40. Sredstva za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” iznosit će ukupno [x] milijuna EUR i rasporedit će se kako slijedi:
- [x] milijuna EUR za slabije razvijene regije;
  - [x] milijuna EUR za tranzicijske regije;
  - [x] milijuna EUR za razvijenije regije;
  - [x] milijuna EUR za države članice koje primaju potporu iz Kohezijskog fonda;
  - [x] milijuna EUR kao dodatno financiranje za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.

41. [Komisija će 2024. u okviru tehničke prilagodbe za 2025. preispitati ukupnu dodjelu sredstava u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” svake države članice za razdoblje 2025. – 2027., primjenjujući metodu dodjele sredstava na temelju tada raspoloživih najaktualnijih statističkih podataka i na temelju usporedbe, za države članice podložne ograničenju, kumulativnog nacionalnog BDP-a za godine od 2021. do 2023. s kumulativnim nacionalnim BDP-om procijenjenim za 2018. Komisija te ukupne dodjele sredstava prilagođava kad god postoji kumulativna divergencija veća od  $[+/-5]$  %. Prilagodbe koje su potrebne u jednakim se dijelovima raspoređuju tijekom razdoblja 2025. – 2027. Ukupan iznos svih prilagodbi država članica, bilo pozitivnih ili negativnih, neće prelaziti iznos od [4000] milijuna] EUR.]
42. Iznos sredstava dostupnih za ESF+ u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” jest [x] milijuna EUR, uključujući posebno financiranje za najudaljenije regije u iznosu od [x] milijuna EUR. [[x] milijuna EUR sredstava ESF-a plus za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” dodijelit će se za transnacionalnu suradnju kojom se podupiru inovativna rješenja u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja.]
43. [Države članice mogu podnijeti zahtjev za prijenos najviše [5] % programskih financijskih sredstava između EFRR-a i ESF-a plus u okviru dodijeljenih sredstava države članice za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast”].
44. Iznos potpore iz Kohezijskog fonda koja se treba prenijeti u Instrument za povezivanje Europe jest [x] milijuna EUR. Na odgovarajući način smanjit će se dodjela sredstava iz Kohezijskog fonda za svaku državu članicu. Načini upotrebe prenesenog iznosa sadržani su u okviru naslova 1, Instrument za povezivanje Europe.



45. Sredstva za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) ukupno će iznositi [x] milijuna EUR i bit će raspoređena kako slijedi:
- a) ukupno [x] milijuna EUR za prekograničnu suradnju;
  - b) ukupno [x] milijuna EUR za transnacionalnu suradnju;
  - c) ukupno [x] milijuna EUR za suradnju najudaljenijih regija;
  - d) ukupno [x] milijuna EUR za međuregionalnu suradnju;
  - e) ukupno [x] milijuna EUR za ulaganja u međuregionalne inovacije;
46. [0,35] % globalnih resursa dodijelit će se tehničkoj pomoći na inicijativu Komisije.

### **Definicije i prihvatljivost**

47. Sredstva iz fondova EFRR i ESF+ za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” dodijelit će se trima vrstama regija razine NUTS 2, [uzimajući u obzir razvrstavanje prema NUTS-u od 2016.,] definiranih na temelju odnosa njihova BDP-a po stanovniku, mjenog prema standardu kupovne moći (SKP) i izračunanog na temelju podataka Unije za razdoblje [2014. – 2016.], i prosječnog BDP-a zemalja EU-27 za isto referentno razdoblje, kako slijedi:
- a) slabije razvijenim regijama, čiji je BDP po stanovniku manji od [75] % prosječnog BDP-a država EU-27;
  - b) tranzicijskim regijama, čiji je BDP po stanovniku između [75] % i [100] % prosječnog BDP-a država EU-27;
  - c) razvijenijim regijama, čiji je BDP po stanovniku veći od [100] % prosječnog BDP-a država EU-27.
48. Kohezijski fond pomagat će onim državama članicama čiji je bruto nacionalni dohodak (BND) po stanovniku, mjenog prema standardu kupovne moći (SKP) i izračunan na temelju podataka Unije za razdoblje [2014. – 2016.], manji od 90 % prosječnog BND-a po stanovniku zemalja EU-27 za isto referentno razdoblje.

## **Metodologija dodjele ukupnih sredstava po državi članici za razdoblje od 2021. do 2027.:**

### Metoda dodjele za slabije razvijene regije prihvatljive na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

49. Svaka dodjela sredstava državi članici zbroj je sredstava dodijeljenih njezinim pojedinim regijama koje ispunjavaju uvjete, izračunanih prema sljedećim koracima:
- a) apsolutni iznos po godini (u eurima) dobiva se množenjem broja stanovnika dotične regije s razlikom BDP-a po stanovniku te regije, mjereno SKP-om i prosjeka BDP-a po stanovniku EU-27, mjereno SKP-om;
  - b) na prethodni apsolutni iznos primjenjuje se postotak kako bi se utvrdila financijska omotnica za regiju; taj je postotak stupnjevan kako bi se uzeo u obzir odnos relativnog blagostanja države članice u kojoj se prihvatljiva regija nalazi i prosjeka blagostanja u EU-27, mjereno SKP-om, tj.:
    - i. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku ispod [82] % prosjeka EU-a: [2,8] %;
    - ii. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku između [82] % i [99] % prosjeka EU-a: [1,3] %;
    - iii. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku iznad [99] % prosjeka EU-a: [0,9] %.
  - c) iznos dobiven u skladu s točkom (b) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [500] EUR po nezaposlenoj osobi godišnje koji se primjenjuje na razliku broja nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti svih slabije razvijenih regija EU-a;
  - d) iznos dobiven u skladu s točkom (c) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [500] EUR po mladoj nezaposlenoj osobi (dobi od 15 do 24 godine) godišnje koji se primjenjuje na razliku broja mladih nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti mladih svih slabije razvijenih regija EU-a;

- e) iznos dobiven u skladu s točkom (d) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [250] EUR po osobi (dobi od 25 do 64 godine) godišnje koji se primjenjuje na broj osoba u navedenoj regiji koji bi trebalo oduzeti kako bi se dosegla prosječna razina stope osoba s niskim stupnjem obrazovanja (manje od osnovnoškolskog odnosno osnovnoškolskog i nižeg srednjoškolskog stupnja obrazovanja) svih slabije razvijenih regija EU-a;
- f) [iznos dobiven u skladu s točkom (e) zbraja se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO<sub>2</sub> godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO<sub>2</sub> za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.;]
- g) [iznos dobiven u skladu s točkom (f) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [400] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regija povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od [1. siječnja 2013.].]

Metoda dodjele za tranzicijske regije prihvatljivije na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

50. Svaka dodjela sredstava državi članici zbroj je sredstava dodijeljenih njezinim pojedinim regijama koje ispunjavaju uvjete, izračunanih prema sljedećim koracima:
- a) za svaku se prihvatljivu tranzicijsku regiju utvrđuju najniži i najviši teoretski intenziteti potpore. Najniža razina potpora utvrđuje se prema početnom prosječnom intenzitetu potpore po stanovniku svih razvijenijih regija, tj. [18] EUR po stanovniku godišnje. Najviša razina potpore odnosi se na teoretsku regiju s BDP-om po stanovniku u iznosu od [75] % prosjeka EU-27, a izračunava se prema metodi definiranoj u navedenom stavku 49 točkama (a) i (b). U obzir se uzima [60] % tako dobivenog iznosa;
  - b) početne se regionalne dodjele izračunavaju, uzimajući u obzir regionalni BDP po stanovniku (mjereno SKP-om), linearnom interpolacijom relativnog BDP-a regije po stanovniku u usporedbi s EU-27;

- c) iznos dobiven u skladu s točkom (b) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [500] EUR po nezaposlenoj osobi godišnje koji se primjenjuje na razliku broja nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti svih slabije razvijenih regija EU-a;
- d) iznos dobiven u skladu s točkom (c) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od 500 EUR po mladoj nezaposlenoj osobi (dobi od 15 do 24 godine) godišnje koji se primjenjuje na razliku broja mladih nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti mladih svih slabije razvijenih regija;
- e) iznos dobiven u skladu s točkom (d) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od 250 EUR po osobi (dobi od 25 do 64 godine) godišnje koji se primjenjuje na broj osoba u navedenoj regiji koji bi trebalo oduzeti kako bi se dosegla prosječna razina stope osoba s niskim stupnjem obrazovanja (manje od osnovnoškolskog odnosno osnovnoškolskog i nižeg srednjoškolskog stupnja obrazovanja) svih slabije razvijenih regija;
- f) [iznos dobiven u skladu s točkom (e) zbraja se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO<sub>2</sub> godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO<sub>2</sub> za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.;]
- g) [iznos dobiven u skladu s točkom (f) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [400] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od [1. siječnja 2013.].]

Metoda dodjele za razvijenije regije prihvatljive na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

51. Iznos ukupne početne teoretske financijske omotnice izračunat će se množenjem intenziteta potpore po stanovniku godišnje od [18] EUR i broja prihvatljivog stanovništva.
52. Udio pojedine države članice bit će jednak zbroju udjela njezinih prihvatljivih regija, a oni se određuju na temelju sljedećih kriterija, uz navedene pondere:
- a) ukupnog broja stanovnika regije (ponder [20] %);
  - b) broja nezaposlenih u regijama razine NUTS 2 u kojima je stopa nezaposlenosti veća od prosjeka svih razvijenijih regija (ponder [15] %);
  - c) zaposlenosti koju je potrebno dodati da bi se dosegla prosječna stopa zaposlenosti (dobi od 20 do 64 godine) svih razvijenijih regija (ponder [20] %);
  - d) broja osoba dobi od 30 do 34 godine s tercijarnim obrazovanjem koji je potrebno dodati da bi se dosegla prosječna stopa osoba s tercijarnim obrazovanjem (dobi od 30 do 34 godine) svih razvijenijih regija (ponder [20] %);
  - e) broja osoba koje rano napuštaju školovanje i osposobljavanje (dobi od 18 do 24 godine) koji je potrebno oduzeti da bi se dosegla prosječna stopa osoba koje rano napuštaju školovanje i osposobljavanje (dobi od 18 do 24 godine) svih razvijenih regija (ponder [15] %);
  - f) razlike BDP-a regije (mjereno SKP-om) i njezina teoretskog BDP-a kad bi BDP po stanovniku regije bio jednak kao u najnaprednijoj regiji razine NUTS 2 (ponder [7,5] %);
  - g) stanovništva regija razine NUTS 3 u kojima je gustoća naseljenosti manja od 12,5 stanovnika/km<sup>2</sup> (ponder [2,5] %).
53. [Iznosi po regiji razine NUTS 2 dobiveni u skladu s točkom (52) zbrajaju se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO<sub>2</sub> godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO<sub>2</sub> za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.]

54. [Iznosi po regiji razine NUTS 2 dobiveni u skladu s točkom (53) zbrajaju se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [400] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od [1. siječnja 2013..]

#### Metoda dodjele za države članice prihvatljive za Kohezijski fond

55. Iznos financijske omotnice izračunat će se množenjem prosječnog intenziteta potpore po stanovniku godišnje od [62,9] EUR i broja prihvatljivog stanovništva. Postotak te teoretske financijske omotnice koji se dodjeljuje prihvatljivoj državi članici ovisi o broju njezinih stanovnika, površini i nacionalnom blagostanju, a dobit će se u skladu sa sljedećim koracima:
- a) na temelju aritmetičkog prosjeka izračunava se udio broja stanovnika i površine te države članice u ukupnom broju stanovnika i ukupnoj površini svih prihvatljivih država članica. Međutim, ako je udio broja stanovnika države članice u ukupnom broju stanovnika više od pet puta veći od udjela njezine površine u ukupnoj površini, tj. ako je država članica iznimno gusto naseljena, za ovaj će se korak uzeti samo udio u ukupnom broju stanovnika;
  - b) prethodno dobiveni postotci prilagođavaju se koeficijentom koji predstavlja trećinu postotka za koji je BND za razdoblje [2014. – 2016.] po glavi stanovnika te države članice (mjeren standardom kupovne moći) veći ili manji od prosječnog BND-a po glavi stanovnika svih prihvatljivih država članica (prosjek izražen kao 100 %).

Udio iz Kohezijskog fonda neće ni za jednu prihvatljivu državu članicu biti veći od trećine ukupne dodjele umanjene za dodjelu namijenjenu cilju Europske teritorijalne suradnje nakon primjene stavaka od 58 do 64. U skladu s prilagodbom razmjerno će se povećati svi ostali prijenosi koji proizlaze iz stavaka od 49 do 54.

### Metoda dodjele za cilj Europske teritorijalne suradnje

56. [Sredstva dodijeljena po državi članici koja obuhvaćaju prekograničnu i transnacionalnu suradnju te suradnju najudaljenijih regija utvrđuju se kao ponderirani zbroj udjela utvrđenih na temelju sljedećih kriterija, uz navedene pondere:
- a) ukupnog broja stanovnika svih regija uz kopnene granice razine NUTS 3 i drugih regija razine NUTS 3 u kojima barem polovina regionalnog stanovništva živi najdalje [25] km od kopnene [i morske] granice (ponder [36] %);
  - b) broja stanovnika koji žive najdalje [25] km od kopnene granice (ponder [24] %);
  - c) ukupnog broja stanovnika država članica (ponder [20] %);
  - d) ukupnog broja stanovnika svih regija uz obalne granice razine NUTS 3 i svih drugih regija razine NUTS 3 u kojima barem polovina regionalnog stanovništva živi najdalje [25] km od obalne granice (ponder 9,8 %);
  - e) broja stanovnika koji žive u morskim pograničnim područjima najdalje [25] km od obalne granice (ponder [6,5] %);
  - f) ukupnog broja stanovnika najudaljenijih regija (ponder [3,7] %).

Udio prekogranične komponente odgovara zbroju pondera kriterija (a) i (b). Udio transnacionalne komponente odgovara zbroju pondera kriterija (c), (d) i (e). Udio suradnje najudaljenijih regija odgovara ponderu kriterija (f).]

### Metoda dodjele dodatnog financiranja za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.

57. Dodatna posebna dodjela koja odgovara intenzitetu potpore od [30] EUR po stanovniku godišnje dodijelit će se najudaljenijim regijama razine NUTS 2 i sjevernim rijetko naseljenim regijama razine NUTS 2. Ta će se dodjela rasporediti po regiji i državi članici razmjerno ukupnom broju stanovnika tih regija.

Najniže i najviše razine prijenosa iz fondova kojima se podupire ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija (određivanje gornjih granica i zaštitni mehanizmi)

58. Kako bi se kohezijska sredstva za najslabije razvijene regije i države članice dodijelila u adekvatnom iznosu te kako bi se smanjile razlike u prosječnim intenzitetima pomoći po stanovniku, najviša razina prijenosa (granične vrijednosti) iz fondova svakoj državi članici bit će  $[[x] \% \text{ njihova BDP-a}]$  ILI [će se utvrditi kao postotak BDP-a države članice, pri čemu će postotci biti sljedeći:
- a) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) [za razdoblje 2014. – 2016.] manji od  $[60] \% \text{ prosjeka EU-27: } [2,3] \% \text{ njihova BDP-a}$ ;
  - b) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) [za razdoblje 2014. – 2016.] najmanje  $60 \%$ , a najviše  $[65] \% \text{ prosjeka EU-27: } [1,85] \% \text{ njihova BDP-a}$ ;
  - c) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) [za razdoblje 2014. – 2016.] jednak  $[65] \% \text{ prosjeka EU-27}$  ili veći od njega:  $[1,55] \% \text{ njihova BDP-a}$ .]

Određivanje gornjih granica primjenjivat će se na godišnjoj osnovi na prognoze Europske komisije u vezi s BDP-om, a na njihovu će se temelju, prema potrebi, razmjerno smanjivati svi prijenosi (osim za razvijenije regije i cilj Europske teritorijalne suradnje) dotičnoj državi članici te će se tako dobiti najveći iznosi prijenosa.

59. Na temelju pravila iz stavka 58 po državi članici neće se dodijeliti više od  $[108] \% \text{ njihove razine u realnim iznosima za programsko razdoblje 2014. – 2020}$ . Prilagodba će se razmjerno primjenjivati na sve prijenose (osim za cilj Europske teritorijalne suradnje) dotičnoj državi članici te će se tako dobiti najveći iznosi prijenosa.
60. Kako bi se konsolidirali naponi za postizanje konvergencije i osigurala neometana i postupna tranzicija, iz fondova će se državi članici dodijeliti najmanje  $[76] \% \text{ ukupnog iznosa dodijeljenog za razdoblje 2014. – 2020}$ . Prilagodbe potrebne kako bi se ispunio taj zahtjev primjenjivat će se razmjerno na dodjele iz fondova, isključujući dodjele na temelju cilja Europske teritorijalne suradnje.



61. Državi članici čiji je BND po stanovniku (mjereno SKP-om) najmanje [120] % prosjeka EU-27 iz fondova će se najviše dodijeliti [[x] %] ukupnog iznosa dodijeljenog za razdoblje 2014. – 2020. Prilagodbe potrebne kako bi se ispunio taj zahtjev primjenjivat će se razmjerno na dodjele iz fondova, isključujući dodjelu na temelju cilja Europske teritorijalne suradnje.

#### Dodatne odredbe o dodjeljivanju

62. Za sve regije koje su u programskom razdoblju 2014. – 2020. razvrstane kao slabije razvijene, ali čiji je BDP po stanovniku viši od [75] % prosjeka EU-27, najmanja godišnja razina potpore u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” odgovarat će [60] % bivšeg okvirnog prosječnog godišnjeg iznosa koji im je bio dodijeljen u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”, na temelju izračuna Komisije za višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.
63. Nijedna tranzicijska regija neće dobiti manje nego što bi dobila da je razvrstana kao razvijenija regija.
64. Za program PEACE PLUS dodijelit će se [x] milijuna EUR ondje gdje se iz programa podupiru mir i pomirenje. Usto, za program PEACE PLUS dodijelit će se barem [x] milijuna EUR [iz dodjele za Irsku u okviru cilja Europske teritorijalne suradnje (Interreg)] radi nastavka prekogranične suradnje sjevera i juga.

#### **Stope sufinanciranja**

65. Stopa sufinanciranja za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” na razini svakog [prioriteta] ILI [programa] neće biti veća od:
- a) [70] % za slabije razvijene regije;
  - b) [[x] % za tranzicijske regije koje su u programskom razdoblju 2014. – 2020. razvrstane kao slabije razvijene regije;]

- c) [55] % za tranzicijske regije;
- d) [40] % za razvijenije regije.

Stope sufinanciranja za najudaljenije regije neće biti veće od [70] %.

Stopa sufinanciranja za Kohezijski fond na razini svakog [prioriteta] ILI [programa] neće biti veća od [70] %.

Mogu se primjenjivati veće stope sufinanciranja za prioritete kojima se podupiru inovativne aktivnosti u okviru fonda ESF+.

Stopa sufinanciranja za programe Interrega neće biti viša od [70] %.

Mogu se primjenjivati veće stope sufinanciranja za vanjske programe prekogranične suradnje u okviru cilja Europske teritorijalne suradnje (Interreg).

Mjere tehničke pomoći koje se provode na inicijativu ili u ime Komisije mogu se financirati do stope od [100] %.

### **Mjere povezane s dobrim gospodarskim upravljanjem**

- 66. Trebalo bi održavati [i dodatno usavršiti] mehanizme kojima se osigurava povezanost politika financiranja Unije i gospodarskog upravljanja Unije, omogućujući Komisiji da podnese prijedlog Vijeću o suspenziji svih ili dijela obveza ili plaćanja za jedan program ili više programa dotične države članice ako ta država članica ne poduzme djelotvorne mjere u kontekstu postupka gospodarskog upravljanja.

### **Stope pretfinanciranja**

- 67. Komisija će isplatiti pretfinanciranje na temelju ukupne potpore iz fondova navedene u odluci o odobrenju programa. Pretfinanciranje za svaki fond isplaćivat će se u godišnjim obrocima, ovisno o raspoloživosti sredstava, kako slijedi:
  - a) 2021.: [0,5] %;
  - b) 2022.: [0,5] %;
  - c) 2023.: [0,5] %;
  - d) 2024.: [0,5] %;
  - e) 2025.: [0,5] %;
  - f) 2026.: [0,5] %.

Posebna pravila za pretfinanciranje bit će utvrđena za programe Interrega.

## **Pravila o opozivu sredstava**

68. Bit će opozvan svaki iznos u programu koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za koji zahtjev za plaćanje nije predan do 26. prosinca druge kalendarske godine nakon godine proračunskih obveza za razdoblje 2021. – 2026. [Iznos koji će biti obuhvaćen zahtjevima za pretfinanciranje ili plaćanje do roka koji se odnosi na proračunsku obvezu za 2021. iznosit će [60] % te obveze. [10] % proračunske obveze za 2021. dodat će se svakoj proračunskoj obvezi za razdoblje 2022. – 2025. za potrebe izračuna iznosa koji će biti obuhvaćen].

ILI

Bit će opozvan svaki iznos u programu koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za koji zahtjev za plaćanje nije predan do 26. prosinca treće kalendarske godine nakon godine proračunskih obveza za razdoblje 2021. – 2026.

## **Tematska koncentracija potpore iz EFRR-a**

69. S obzirom na programe koji se provode u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”, ukupna sredstva iz EFRR-a u svakoj državi članici bit će koncentrirana na nacionalnoj razini kako slijedi:

- a) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka [100] % ili veći dodijelit će najmanje [85] % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim” i „zelenim”, a najmanje [60] % „pametnim” ciljevima;
- b) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka [75] % ili veći, a manji od [100] %, dodijelit će najmanje [45] % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim”, a najmanje [30] % „zelenim” ciljevima;
- c) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka manji od [75] % prosjeka EU-a dodijelit će najmanje [35] % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim”, a najmanje [30] % „zelenim” ciljevima.

Za potrebe ovog stavka omjer bruto nacionalnog dohotka znači omjer između bruto nacionalnog dohotka po stanovniku države članice, izmjeren u standardima kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za razdoblje [2014. – 2016.] i prosječnog bruto nacionalnog dohotka po stanovniku u standardima kupovne moći u 27 država članica u istom referentnom razdoblju.

### **Potpoma turskoj zajednici na Cipru**

70. U okviru ovog naslova financirat će se potpora turskoj zajednici na Cipru

### **Ekonomska i monetarna unija**

71. [U okviru Programa potpore reformama osigurat će se tehnička i financijska potpora nacionalnim reformama s ukupnim dodijeljenim sredstvima u iznosu od [x] milijuna EUR, od kojih:

- do [x] milijuna EUR za instrument za provedbu reformi kojim se svim državama članicama osiguravaju financijski poticaji za provedbu relevantnih ključnih reformi utvrđenih u okviru europskog semestra. Najveći dostupni financijski doprinos izračunava se s pomoću kriterija i metodologije na temelju [stanovništva] svake države članice;
- do [x] milijuna EUR za namjenski instrument za konvergenciju radi pružanja potpore državama članicama koje nisu u europodručju, a koje žele uvesti jedinstvenu valutu. Sredstva predviđena u okviru instrumenta za konvergenciju [prenijet će se u instrument za provedbu reformi] ILI [otkazati] ako do kraja 2023. država članica koja ispunjava uvjete ne poduzme mjere potrebne da bi ostvarila pravo na potporu iz instrumenta za konvergenciju;
- do [x] milijuna EUR za instrument za tehničku potporu kojim se državama članicama na zahtjev pruža potpora za osmišljavanje i provedbu reformi.]

72. [Novom europskom funkcijom stabilizacije ulaganja dopunjavat će se postojeći instrumenti na nacionalnoj i europskoj razini s ciljem apsorpcije velikih asimetričnih makroekonomskih šokova u europodručju osiguravanjem uzastopnih zajmova u iznosu do [30] milijardi EUR za koje jamči proračun EU-a do gornje granice vlastitih sredstava. Ti će zajmovi biti dostupni državama članicama koje ispunjavaju stroge kriterije prihvatljivosti za stabilne fiskalne i ekonomske politike. Osim toga, iz Fonda za potporu stabilizaciji može se osigurati subvencija za pokrivanje kamatne stope na zajmove odobrene u okviru europske funkcije stabilizacije ulaganja. Ta će se subvencija konkretno financirati doprinosima država članica europodručja koji će biti jednaki udjelu prihoda od emisijske dobiti (*seigniorage*). Europska funkcija stabilizacije ulaganja bit će dostupna državama članicama koje su u europodručju i državama članicama koje nisu u europodručju, a koje sudjeluju u Europskom tečajnom mehanizmu II.]

### **Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti**

73. U okviru fonda ESF+ osigurat će se sveobuhvatna potpora zapošljavanju mladih, dokvalifikaciji i prekvalifikaciji radnika, socijalnoj uključenosti i smanjenju siromaštva spajanjem postojećih programa: Europskog socijalnog fonda, Inicijative za zapošljavanje mladih, Fonda za europsku pomoć najugroženijima, Programa za zapošljavanje i socijalne inovacije te Programa za zdravlje [kao i Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji].

Ukupna financijska omotnica za ESF+ za razdoblje 2021. – 2027. bit će [x] milijuna EUR, od kojih:

- [x] milijuna EUR za potprogram fonda ESF+ u okviru izravnog i neizravnog upravljanja;
- [x] milijuna EUR za potprogram fonda ESF+ u okviru podijeljenog upravljanja u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta”.

[Potprogram podijeljenog upravljanja i dalje će biti u okviru podnaslova zajedno s EFRR-om i Kohezijskim fondom.]

74. U pogledu sredstava fonda ESF+ pod podijeljenim upravljanjem, svaka država članica dodjeljuje:
- a) najmanje [25] % za posebne ciljeve za socijalnu uključenost;
  - b) najmanje [2] % posebnom cilju rješavanja materijalne deprivacije;
  - c) najmanje [10] % za ciljane mjere za mlade koji nisu zaposleni, ako je stopa mladih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju (NEET) iznad prosjeka EU-a.
75. Oslanjajući se na postojeći program Erasmus+, novim programom osigurat će se mogućnosti za učenje i mobilnost za učenike, naučnike, mlade, studente te učitelje i nastavnike. Imat će snažan naglasak na uključivanju ljudi s manje mogućnosti te će ojačati mogućnosti transnacionalne suradnje za sveučilišta te institucije za strukovno obrazovanje i osposobljavanje. Programom Erasmus+ i dalje će se podupirati suradnja u području sporta. Programom Erasmus+ [neće] biti obuhvaćeno financiranje inicijative DiscoverEU.
76. U okviru ovog naslova bit će osigurana sredstva i za Europske snage solidarnosti, program Kreativna Europa, kao i za fond Pravosuđe, prava i vrijednosti te program Periklo IV.

### NASLOV 3. – PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ

77. Sredstva u okviru ovog naslova usmjerena su na stvaranje dodane vrijednosti moderniziranom, održivom poljoprivrednom, pomorskom i ribarstvenom politikom, kao i unapređenjem klimatskog djelovanja te promicanjem zaštite okoliša i bioraznolikosti. Uključivanjem klimatskih promjena u cijeli proračun te boljom integracijom okolišnih ciljeva ovom naslovu daje se ključna uloga u postizanju ambicioznog cilja da se s [najmanje] [25] % rashoda EU-a doprinese klimatskim ciljevima.
78. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov, koji se sastoji od poljoprivredne i pomorske politike, kao i od okoliša i klimatskog djelovanja neće prelaziti sljedeću razinu:

PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od toga: Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja						
X	X	X	X	X	X	X

## Zajednička poljoprivredna politika

79. Reformiranom i moderniziranom zajedničkom poljoprivrednom politikom (ZPP) osigurat će se pristup sigurnoj, visokokvalitetnoj, povoljnoj, hranjivoj i raznovrsnoj hrani. Njome će se poduprijeti prelazak na gospodarski, okolišno i društveno održivi poljoprivredni sektor koji je [sve više] usmjeren na tržište te razvoj dinamičnih ruralnih područja. S pomoću ZPP-a i dalje će se ostvarivati ciljevi navedeni u Ugovorima te poljoprivrednicima osigurati primjeren životni standard. ZPP-om će se ujedno u potpunosti uzeti u obzir zahtjevi u pogledu dobrobiti životinja. Potrebno je uzeti u obzir socijalnu strukturu poljoprivrede te strukturne i prirodne nepodudarnosti između različitih poljoprivrednih regija.
80. Novim modelom ostvarivanja politike kojim se oba stupa objedinjuju u jedinstveni programski instrument, strateški plan u okviru ZPP-a, osigurat će se ispunjenje zajedničkih ciljeva zadanih na razini EU-a. Novim modelom ostvarivanja politike državama članicama omogućit će se više fleksibilnosti te doprinijeti pojednostavnjenju. Udio rashoda u okviru ZPP-a za koji se očekuje da će biti posvećen borbi protiv klimatskih promjena bit će [najmanje] [40] %.
81. Zajednička poljoprivredna politika za razdoblje između 2021. i 2027. i dalje će biti utemeljena na strukturi koja se sastoji od dvaju stupova:
- a) U okviru prvog stupa (tržišne mjere i izravna plaćanja) pružit će se izravna potpora poljoprivrednicima te financirati tržišne mjere. Doprinijet će se, posebno novom strukturom za okoliš, većoj ambicioznosti ZPP-a u području okoliša i klimatskih promjena. Mjere iz prvog stupa bit će u potpunosti financirane iz proračuna EU-a, kao i u tekućem razdoblju financiranja.
  - b) U okviru drugog stupa (ruralni razvoj) isporučit će se posebna javna dobra vezana uz klimatske promjene i okoliš, poboljšati konkurentnost sektora poljoprivrede i šumarstva, promicati raznolikost gospodarske aktivnosti i kvalitete života i rada u ruralnim područjima, uključujući područja s posebnim ograničenjima. Mjere iz drugog stupa sufinancirat će države članice.



## Prvi stup

### *Vanjska konvergencija*

82. Vanjska konvergencija izravnih plaćanja nastaviti će se. Sve države članice s izravnim plaćanjima po hektaru ispod [90] % prosjeka EU-a zatvorit će [50] % praznine između trenutne razine svojih prosječnih izravnih plaćanja i [90] % prosjeka EU-a u [šest] jednakih koraka počevši od 2022. Tu konvergenciju financirat će [razmjerno] sve države članice [čija su izravna plaćanja po hektaru iznad prosjeka EU-a].

ILI

Više neće biti daljnje vanjske konvergencije izravnih plaćanja. Sve trenutne razine izravnih plaćanja po hektaru prilagodit će se [razmjerno] u skladu s ukupnom gornjom granicom.

ILI

Vanjska konvergencija izravnih plaćanja bit će u potpunosti dovršena do 202[X].

### *Određivanje gornjih granica za izravna plaćanja za velike poljoprivrednike*

83. Određivanje gornjih granica i postupno smanjivanje izravnih plaćanja za velike korisnike uvodit će se na [dobrovoljnoj osnovi]. [Plaćanja iz programa za ekologiju izuzeta su od određivanja gornjih granica i postupnog smanjivanja].

### *Pričuva za poljoprivredu i financijska disciplina*

84. Pričuva namijenjena pružanju potpore poljoprivrednom sektoru u svrhu upravljanja tržištem ili stabilizacije tržišta ili u slučaju kriza koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju („pričuva za poljoprivredu”) uspostavlja se početkom svake godine u Europskom fondu za jamstva u poljoprivredi (EFJP). Pričuva za poljoprivredu iznosi [x] milijuna EUR na početku svake godine razdoblja 2021. – 2027. [Iznos pričuve za krize u poljoprivredi neiskorišten u financijskoj godini 2020. prenijet će se u financijsku godinu 2021. za uspostavu te pričuve]. [Odobrena sredstva iz pričuve za poljoprivredu za koja nije preuzeta obveza prenose se u vremenskom okviru VFO-a za financiranje pričuve za poljoprivredu u sljedećim financijskim godinama]. [Ako se upotrijebe sredstva iz pričuve, ona će se ponovno popuniti raspoloživim prihodima namijenjenima EFJP-u, raspoloživim razlikama do gornje granice za EFJP ili mehanizmom financijske discipline.]

ILI

Pričuva za poljoprivredu nije uspostavljena.

85. Mehanizam financijske discipline zadržat će se kako bi se osiguralo poštovanje posebne gornje granice za EFJP.

### **Fleksibilnost među stupovima**

86. Države članice mogu odlučiti da kao dodatnu potporu na raspolaganje stave:

- za mjere u okviru programa ruralnog razvoja koji se financiraju iz EPFRR-a u financijskim godinama 2022. – 2027., do [15] % svojih godišnjih nacionalnih gornjih granica utvrđenih u Prilogu IV. nakon odbitka dodijeljenih sredstava za pamuk za kalendarske godine od 2021. do 2026. utvrđenih u Prilogu VI. Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove. Slijedom toga, odgovarajući iznos neće više biti dostupan za dodjelu izravnih plaćanja. Prag se može povećati za [15] postotnih bodova pod uvjetom da države članice upotrebljavaju odgovarajuće povećanje za intervencije financirane iz EPFRR-a koje se odnose na posebne ciljeve u vezi s okolišem i klimom te za [2] postotna boda pod uvjetom da države članice upotrebljavaju odgovarajuća povećanja za intervencije financirane iz EPFRR-a za potporu mladim poljoprivrednicima;

- do [15] % dodijeljenih sredstava država članica za EPFRR za financijske godine 2022. – 2027. u dodijeljena sredstva država članica za izravna plaćanja utvrđena u Prilogu IV. Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove za kalendarske godine od 2021. do 2026. [pod uvjetom da države članice upotrebljavaju odgovarajuća povećanja za programe za ekologiju]. Slijedom toga, odgovarajući iznos neće više biti dostupan za mjere potpore u okviru ruralnog razvoja.

## Drugi stup

### *Raspodjela potpore za ruralni razvoj*

87. Dodijeljena sredstva za EPFRR za razdoblje 2021. – 2027. iznosi [x] milijuna EUR, od čega će se [0,25] % upotrijebiti za tehničku pomoć Komisije.

### *Pretfinanciranje ruralnog razvoja*

88. Početno pretfinanciranje isplaćuje se u obrocima kako slijedi:

- u 2021.: [1] % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a;
- u 2022.: [1] % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a;
- u 2023.: [1] % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a.

### *Stope sufinanciranja za potporu ruralnom razvoju*

89. U strateškim planovima u okviru ZPP-a utvrđuje se [jedinstvena] stopa doprinosa iz EPFRR-a primjenjiva na sve intervencije. Maksimalna stopa doprinosa iz EPFRR-a iznosi:

- [70] % prihvatljivih javnih rashoda u najudaljenijim regijama i na manjim egejskim otocima u smislu Uredbe (EU) br. 229/2013;
- [70] % prihvatljivih javnih rashoda u slabije razvijenim regijama;
- [[x] % prihvatljivih javnih rashoda u tranzicijskim regijama;]

- d. [65] % prihvatljivih javnih rashoda za plaćanja za prirodna i druga ograničenja specifična za određeno područje;
- e. [43] % prihvatljivih javnih rashoda u ostalim regijama.

Minimalna stopa doprinosa iz EPFRR-a iznosi [20] %. Viša stopa sufinanciranja koja iznosi [80] % primjenjuje se za obveze u području okoliša i klime te ostale obveze upravljanja, za ograničenja specifična za određeno područje koja proizlaze iz određenih obveznih zahtjeva, za neproizvodna ulaganja, za potporu Europskom partnerstvu za inovacije i za LEADER. [100] % sufinanciranja primjenjuje se za sredstva prenesena u EPFRR.

#### *Pravila o opozivu*

- 90. Komisija automatski opoziva bilo koji dio proračunskih obveza za intervencije u području ruralnog razvoja u strateškom planu u okviru ZPP-a koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za međuplaćanja u vezi s rashodima nastalima do 31. prosinca [druge] ILI [treće] godine nakon godine proračunske obveze.

o

o      o

- 91. Financiranjem u okviru ovog naslova poduprijet će se i Europski fond za pomorstvo i ribarstvo, usmjeren na financiranje zajedničke ribarstvene politike, pomorska politika Unije i međunarodne obveze Unije u području upravljanja oceanima, posebno u kontekstu Programa održivog razvoja do 2030. Njime će se stoga poduprijeti održivo ribarstvo i akvakultura te očuvanje morskih bioloških resursa, kao i lokalne zajednice koje ovise o tome.
- 92. Naslovom će se dalje financirati Program za okoliš i klimatske aktivnosti, LIFE, kojim će se pružiti dodatna potpora očuvanju bioraznolikosti, uključujući mrežu Natura 2000, te preobrazbi Unije u čisto, kružno, energetski učinkovito, niskougljično društvo otporno na klimatske promjene.

## **NASLOV 4. – MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA**

93. Iz ovog naslova financiraju se mjere povezane s upravljanjem vanjskim granicama, migracijama i azilom, čime se doprinosi ostvarenju Plana iz Bratislave i Programa iz Rima. Koordiniranim djelovanjem na razini EU-a nudi se znatna dodana vrijednost EU-a jer je učinkovit nadzor vanjskih granica preduvjet za osiguravanje djelotvornijeg upravljanja migracijama i visoke razine unutarnje sigurnosti uz istodobnu zaštitu načela slobodnog kretanja osoba i robe unutar Unije. Programima u okviru ovog naslova pomoći će se Europskoj uniji i njezinim državama članicama da učinkovito ostvare sveobuhvatan pristup migracijama.
94. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov neće prelaziti sljedeću razinu:

MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

### **Migracije**

95. Fondom za azil i migracije podupirat će se rad država članica pri osiguravanju prihvaća tražitelja azila i mjera integracije. Njime će se podupirati i razvoj zajedničke politike azila i migracija te olakšati učinkovito upravljanje vanjskim migracijama i vraćanja te pojačanja suradnja s trećim zemljama. Osigurat će se sinergije s kohezijskom politikom, kojom se podupire društveno-gospodarska integracija, s vanjskom politikom, kojom se obuhvaća vanjska dimenzija, uključujući temeljne uzroke migracija, te suradnjom s trećim zemljama u području upravljanja migracijama i sigurnosti.

96. Dodijeljena sredstva za Fond za azil i migracije za razdoblje 2021. – 2027. iznose [x] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:

- (a) [x] milijuna EUR dodijelit će se nacionalnim programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
- (b) [x] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

[Navedeni iznosi obuhvaćaju namjensku, važnu komponentu za upravljanje vanjskim migracijama].

Sredstva dodijeljena državama članicama temeljit će se na objektivnim kriterijima povezanim s azilom, zakonitim migracijama i integracijom te suzbijanjem nezakonitih migracija, uključujući vraćanja [i bit će ažurirana 2024. s učinkom od 2025. na temelju najnovijih dostupnih statističkih podataka.]

## **Upravljanje granicama**

97. Fond za integrirano upravljanje granicama pružit će potporu zajedničkoj odgovornosti pri osiguravanju vanjskih granica uz istodobnu zaštitu slobodnog kretanja osoba unutar Unije te olakšati zakonitu trgovinu, čime će se doprinijeti sigurnoj i učinkovitoj carinskoj uniji. Osigurat će se sinergija s instrumentima vanjske politike kako bi se doprinijelo zaštiti granica i upravljanju vanjskim migracijama putem suradnje s trećim zemljama.

98. Dodijeljena sredstva za Fond za integrirano upravljanje granicama za razdoblje 2021. – 2027. iznose [x] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:

- (a) [x] milijuna EUR za instrument za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere;
- (b) [x] milijuna EUR za instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i vize, od čega:
  - [x] milijuna EUR dodijelit će se programima u okviru podijeljenog upravljanja, od čega [x] milijuna EUR za Posebnu tranzitnu shemu;
  - [x] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

[Navedeni iznosi obuhvaćaju namjensku, važnu komponentu za upravljanje vanjskim migracijama].

Sredstva iz točke (b) dodijeljena državama članicama temeljit će se na objektivnim kriterijima povezanima s vanjskim kopnenim granicama, vanjskim morskim granicama, zračnim lukama i konzularnim uredima [i bit će ažurirana 2024. s učinkom od 2025. na temelju najnovijih dostupnih statističkih podataka za te kriterije].

99. Te mjere bit će dopunjene osnaženom Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu (EBCGA), s omotnicom u ukupnom iznosu od [x] milijuna EUR.

## **NASLOV 5. – SIGURNOST I OBRANA**

100. Djelovanja u okviru ovog naslova programi su usmjereni na sigurnost i obranu u kojima se suradnjom na razini Unije nudi visoka dodana vrijednost, u čemu se odražavaju promijenjena geopolitička situacija i novi politički prioriteti EU-a. To uključuje djelovanja u vezi s unutarnjom sigurnošću, odgovorom na krize i razgradnjom nuklearnih postrojenja, kao i djelovanja u području obrane.

101. Razina obveza za ovaj naslov neće prelaziti:

NASLOV 5. – SIGURNOST I OBRANA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

### **Sigurnost**

102. Financiranjem iz ovog naslova poduprijet će se Fond za unutarnju sigurnost, koji će doprinijeti osiguravanju visoke razine sigurnosti u Uniji, posebice sprečavanjem i suzbijanjem terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala i kiberkriminaliteta te pružanjem pomoći i zaštite žrtvama kriminala. [Financirat će se i djelovanja namijenjena upravljanju vanjskim migracijama u vezi s borbom protiv nezakonitih migracija i trgovanja ljudima.]

103. Dodijeljena sredstva za Fond za unutarnju sigurnost za razdoblje 2021. – 2027. iznose [x] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:

- (a) [x] milijuna EUR dodijelit će se nacionalnim programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
- (b) [x] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.



[Navedeni iznosi obuhvaćaju namjensku, važnu komponentu za upravljanje vanjskim migracijama].

104. U svrhu podupiranja nuklearne sigurnosti u Europi, posebna potpora dodijelit će se za razgradnju sljedećih nuklearnih elektrana:

- [x] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Ignalina u Litvi za 2021. – 2027.;
- [x] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Bohunice u Slovačkoj za 2021. – 2025. [uz maksimalnu stopu doprinosa EU-a od [x] %];
- [x] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Kozloduy u Bugarskoj za 2021. – 2027. [uz maksimalnu stopu doprinosa EU-a od [x] %].

Osim toga, osigurat će se [x] milijuna EUR za razgradnju vlastitih postrojenja EU-a.

## **Obrana**

105. Financiranje iz ovog naslova obuhvatit će i Europski fond za obranu (EDF) namijenjen poticanju konkurentnosti, učinkovitosti i inovacijskog kapaciteta europske obrambene industrije pružanjem potpore aktivnostima koje se temelje na suradnji i prekograničnoj suradnji diljem Unije, u svakoj fazi industrijskog ciklusa obrambenih proizvoda i tehnologija. Izradom programa osigurat će se sudjelovanje obrambenih industrija svih veličina, uključujući MSP-ove i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, iz svih država članica. Njime se doprinosi strateškoj autonomiji Europske unije i sposobnosti za suradnju sa strateškim partnerima te podupiru projekti usklađeni s prioritetima u pogledu obrambenih sposobnosti koje su države članice zajednički dogovorile, među ostalim u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike.

106. Financijski doprinos u iznosu od [x] milijuna EUR dodijelit će se Instrumentu za povezivanje Europe kako bi se mreže TEN-T prilagodile za potrebe vojne mobilnosti.

## **NASLOV 6. – SUSJEDSTVO I SVIJET**

107. Iz ovog naslova financiraju se vanjsko djelovanje Unije i pomoć zemljama koje se pripremaju za pristupanje Uniji. Snažnijom koordinacijom između vanjskih i unutarnjih politika osigurat će se pravilna provedba Programa održivog razvoja do 2030., Pariškog klimatskog sporazuma, globalne strategije EU-a, Europskog konsenzusa o razvoju, europske politike susjedstva te Okvira za partnerstvo s trećim zemljama u području migracija. Moderniziranom vanjskom politikom pokazat će se dodana vrijednost EU-a povećanjem učinkovitosti i vidljivosti te boljim opremanjem Unije za globalno ostvarenje svojih ciljeva i vrijednosti, u snažnoj koordinaciji s državama članicama.
108. Rashodi za supsaharsku Afriku, Karibe i Pacifik koji se trenutačno financiraju putem aktualnog Europskog razvojnog fonda bit će [neće biti] integrirani u ovaj naslov.
109. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov neće prelaziti sljedeću razinu:

SUSJEDSTVO I SVIJET						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

### **Vanjsko djelovanje**

110. Kako bi se povećala usklađenost, transparentnost, fleksibilnost i učinkovitost vanjske suradnje EU-a, većina postojećih instrumenata spojiti će se u Instrument za [susjedstvo,] razvoj i međunarodnu suradnju s financijskom omotnicom od ukupno [x] milijuna EUR, od čega:
- (i) Geografski programi: [x] milijuna EUR, od čega [najmanje [x] milijuna EUR za susjedstvo i] [najmanje [x] milijuna EUR za supsaharsku Afriku].

- (ii) [x] milijuna EUR za tematske programe;
- (iii) [x] milijuna EUR za djelovanja za brzi odgovor;
- (iv) [x] milijuna EUR za nove izazove i zaštitu prioriteta kako bi se odgovorilo na nepredviđene izazove poput kriznih i postkriznih situacija ili migracijskih pritisaka, ili kako bi se promicale nove međunarodne inicijative ili prioriteta ili nove inicijative i prioriteta pod vodstvom Unije.

[Postojat će poseban Instrument za susjedstvo. Raspolagat će financijskom omotnicom u ukupnom iznosu od [x] milijuna EUR.]

- 111. [Neiskorištena odobrena sredstva za preuzimanje obveza i za plaćanje automatski se prenose [ne prenose se automatski]. Opozvana odobrena sredstva stavit će se [neće se staviti] ponovno na raspolaganje.]
- 112. Instrumentu za humanitarnu pomoć, kojim se pruža pomoć EU-a radi spašavanja i zaštite života, sprečavanja ljudske patnje te zaštite stanovništva pogođenih prirodnim katastrofama ili krizama izazvanima ljudskim djelovanjem, dodijelit će se iznos od [x] milijuna EUR.
- 113. Vanjskim djelovanjem financirat će se i zajednička vanjska i sigurnosna politika te prekomorske zemlje i područja, uključujući Grenland.

### **Pretpristupna pomoć**

- 114. Instrumentu pretpristupne pomoći, kojim se pruža potpora korisnicima na njihovu putu prema ispunjenju kriterija za pristupanje, dodijelit će se iznos od [x] milijuna EUR.

### **Europski instrument mirovne pomoći**

- 115. [Europski instrument mirovne pomoći uspostaviti će se kao izvanproračunski instrument za financiranje djelovanja u području sigurnosti i obrane, o čemu odluku može donijeti Vijeće, te će se njime zamijeniti postojeći Instrument mirovne pomoći za Afriku [i mehanizam Atena]. Ukupan iznos dostupan za Instrument bit će [x] milijuna EUR i financirat će se kao izvanproračunska stavka izvan VFO-a 2021. – 2027. putem doprinosa država članica na temelju ključa za raspodjelu prema BND-u.]

## NASLOV 7. – EUROPSKA JAVNA UPRAVA

116. Veoma profesionalna europska javna uprava, čije je osoblje zaposleno na najširoj mogućoj zemljopisnoj osnovi, ima ključnu ulogu u pružanju potpore Uniji u ostvarenju njezinih prioriteta i provedbi politika i programa u zajedničkom europskom interesu. Iako europski građani imaju na umu napore u pogledu prethodnih i aktualnih reformi, istodobno očekuju da svaka javna uprava i njezino osoblje rade što je učinkovitije moguće. U kontekstu buduće Unije od 27 država članica potrebno je neprekidno konsolidirati te reforme i stalno poboljšavati djelotvornost i učinkovitost europske javne uprave.
117. Odobrena sredstava za preuzimanje obveza za ovaj naslov, koji obuhvaća administrativne rashode institucija i europskih škola te mirovine, neće prelaziti:

EUROPSKA JAVNA UPRAVA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od čega: administrativni rashodi institucija						
X	X	X	X	X	X	X

Gornje granice utvrdit će se tako da se izbjegnu pretjerane razlike i da se u njima odražavaju očekivane prilagodbe plaće, napredovanja u karijeri, troškovi mirovina i druge relevantne pretpostavke.

118. Rashodi za potporu programu trebali bi, prema postojećoj i dosadašnjoj praksi, i dalje biti povezani s operativnim rashodima u okviru odgovarajućih omotnica za pojedine programe ili područja politike. Kako bi se povećala transparentnost i kontrola, administrativne rashode i rashode za potporu programu trebalo bi redovito i sveobuhvatno pratiti i izvješćivati o njima u svim naslovima.

ILI

Kako bi se povećala transparentnost u području europske javne uprave, sve administrativne rashode trebalo bi [tamo gdje je to izvedivo] grupirati u jedan naslov.

119. Sve institucije, tijela i agencije EU-a i njihove uprave trebali bi provoditi redovite preglede osoblja kojima se osigurava optimizacija kadrovskih resursa [na trenutačnoj razini] i trebali bi i dalje nastojati povećati učinkovitost u rashodima koji se ne odnose na plaće, među ostalim produbljanjem međuinstitucijske suradnje, na primjer u području informacijske tehnologije, javne nabave i zgrada, [ili zamrzavanjem rashoda koji se ne odnose na plaće].

120. Prepoznajući činjenicu da paket reformi Pravilnika o osoblju iz 2013. sadrži jasne i precizne odredbe, izvješćivanje i potrebna evaluacija trenutačne reforme trebaju poslužiti kao osnova za bilo koju moguću daljnju reviziju Pravilnika o osoblju. [Komisija se poziva da se u svojoj evaluaciji i mogućim naknadnim prijedlozima pozabavi pitanjima kao što su napredovanje u karijeri, veličina i trajanje doplataka, primjerenost poreznog sustava, nameti solidarnosti te održivost mirovinskog sustava.]

121. Kako bi se dodatno kontrolirala administrativna potrošnja i kako bi se upravljalo njome, povećanja učinkovitosti [i mjere] koje se primjenjuju u usporedivim upravama [i u privatnom sektoru] mogli bi poslužiti kao referentno mjerilo.

### **III. DIO II.: PRIHODI**

122. Dogovori o vlastitim sredstvima trebali bi se rukovoditi općim ciljevima jednostavnosti, transparentnosti i pravičnosti, uključujući pravednu raspodjelu tereta. Ukupan iznos vlastitih sredstava dodijeljenih proračunu Unije za pokrivanje godišnjih odobrenih sredstava za plaćanje ne prelazi [1,29] % zbroja BND-a svih država članica. Ukupan iznos godišnjih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza ne prelazi [1,35] % zbroja BND-a svih država članica. Zadržava se uredan omjer odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje.
123. Novi sustav vlastitih sredstava Europske unije stupit će na snagu prvog dana drugog mjeseca nakon primitka obavijesti da ga je donijela i zadnja država članica. Svi će se njegovi elementi primjenjivati retroaktivno od 1. siječnja 2021. [Međutim, nova vlastita sredstva u okviru zajedničke konsolidirane osnovice poreza na dobit primjenjuju se od 1. siječnja druge godine nakon početka datuma primjene nacionalnih odredaba kojima se prenosi Direktiva Vijeća o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit.]

#### *Tradicionalna vlastita sredstva*

124. Sustav za prikupljanje tradicionalnih vlastitih sredstava i njihovo prenošenje u proračun EU-a ostat će nepromijenjen.

Od 1. siječnja 2021. države članice zadržavaju, kroz troškove prikupljanja, [10] % iznosa koji su prikupile.

ILI

Razina troškova prikupljanja ostaje nepromijenjena.

### *Vlastita sredstva temeljena na PDV-u*

125. Kako bi se postiglo pojednostavnjenje, trenutna vlastita sredstva temeljena na PDV-u [ukinut] će se ILI [zamijeniti pojednostavnjenim sustavom koji će dovesti do veće transparentnosti i odgovornosti. Temeljit će se na sljedećim načelima:

- naglasak na isporukama oporezovanim po standardnoj stopi;
- pojednostavnjenje postupka izračuna osnovice poreza na dodanu vrijednost;
- primjena jedinstvene stope preuzetih obveza na osnovicu koja se oporezuje po standardnoj stopi.

Vlastita sredstva temeljena na PDV-u sastoje se od prihoda dobivenih [primjenom jedinstvenog udjela od [45] % prihoda od poreza na dodanu vrijednost prikupljenog od] isporuka oporezovanih po standardnoj stopi [koji se dijeli s nacionalnom standardnom stopom poreza na dodanu vrijednost.] Stopa preuzetih obveza iznosi [1] %.

ILI

Postojeća vlastita sredstva temeljena na PDV-u zadržat će se.

### *[Nova vlastita sredstva*

126. Uvest će se skup novih vlastitih sredstava koji se sastoji od udjela u prihodima od

- [sustava trgovanja emisijama sa stopom preuzetih obveza od [20] %;]
- [zajedničke konsolidirane osnovice poreza na dobit sa stopom preuzetih obveza od [3] %;]
- [nacionalnog doprinosa izračunanog na temelju mase nerecikliranog plastičnog ambalažnog otpada sa stopom preuzetih obveza od [0,80] EUR po kilogramu]].

### *Vlastita sredstva temeljena na BND-u*

127. Metoda primjene jedinstvene stope preuzetih obveza za određivanje doprinosa država članica postojećim vlastitim sredstvima na temelju bruto nacionalnog dohotka (GND-a) neće se mijenjati, ne dovodeći u pitanje točku 128.

## Korekcije

### 128. Trenutačni sustav korekcija istječe krajem 2020.

[Paušalna smanjenja za države članice koje su iskoristile korekciju u 2020. primjenjivat će se [samo za razdoblje 2021. – 2027., uz postupno smanjivanje tijekom [pet] godina]. Dotične države članice imaju koristi od bruto smanjenja svojih godišnjih doprinosa na temelju bruto nacionalnog dohotka u iznosu od:

- Austrija: [110] milijuna EUR u 2021.; [88] milijuna EUR u 2022.; [66] milijuna EUR u 2023.; [44] milijuna EUR u 2024.; [22] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Danska: [118] milijuna EUR u 2021.; [94] milijuna EUR u 2022.; [71] milijun EUR u 2023.; [47] milijuna EUR u 2024.; [24] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Njemačka: [2 799] milijuna EUR u 2021.; [2 239] milijuna EUR u 2022.; [1 679] milijuna EUR u 2023.; [1 119] milijuna EUR u 2024.; [560] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Nizozemska: [1 259] milijuna EUR u 2021.; [1 007] milijuna EUR u 2022.; [755] milijuna EUR u 2023.; [503] milijuna EUR u 2024.; [252] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Švedska: [578] milijuna EUR u 2021.; [462] milijuna EUR u 2022.; [347] milijuna EUR u 2023.; [231] milijun EUR u 2024.; [116] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027..

Ta bruto smanjenja financiraju sve države članice.]