



Brüssel, 30. november 2018
(OR. en)

14759/18

LIMITE

CADREFIN 376
RESPR 49
POLGEN 234
FIN 925

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Mitmeaastane finantsraamistik (2021–2027): läbirääkimispaketi eelnõu

1. Läbirääkimispaketi eelnõu esitamise eesmärk on teha kindlaks ja kinnitada küsimused, mida tuleb mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate läbirääkimiste käigus käsitleda, ning vajaduse korral hõlbustada arutelu konkreetseid küsimusi puudutavate valikuvõimaluste ja lahenduste üle. Läbirääkimispaketi eelnõu eesmärk ei ole pidada praeguses etapis lõplikke arutelusid või saavutada lõplikke kompromisse.
2. Läbirääkimispaketi eelnõu koostatakse ja seda täiendatakse eesistujariigi vastutusel ning seega ei ole see ühegi delegatsiooni jaoks siduv. Eesistujariik juhindub jätkuvalt põhimõttest, et midagi ei ole kokku lepitud, enne kui kõiges on kokku lepitud.
3. Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi koostatud muudetud läbirääkimispaketi eelnõu.

I. HORISONTAALSED KÜSIMUSED

1. Uus mitmeaastane finantsraamistik hõlmab seitset aastat vahemikus 2021–2027. [Eelarve võimaldab Euroopa Liidul reageerida praegustele ja tulevastele väljakutsetele ning täita oma poliitilisi prioriteete, pidades silmas Bratislava ja Rooma tegevuskava. See hõlmab uusi ja juba kindlaksmääratud poliitikavaldkondi, sh ühtekuuluvus- ja põllumajanduspoliitika. Juhtpõhimõteteks on vahendite range prioriseerimine, paindlikkus ja õiglus, võttes arvesse 27 liikmesriigiga liidu¹ vähenenud finantssuutlikkust.]
2. Mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) struktuur on järgmine:
 - rubriik 1 „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“;
 - rubriik 2 „Ühtekuuluvus ja väärtused“, mis sisaldab
vaheülemmäära majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse jaoks;
VÕI
alamrubriiki „Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus“;
 - rubriik 3 „Loodusvarad ja keskkond“, mis sisaldab vaheülemmäära turuga seotud kulude ja otsetoetuste jaoks;
 - rubriik 4 „Ränne ja piirihaldus“;
 - rubriik 5 „Julgeolek ja kaitse“;
 - rubriik 6 „Naabrus ja maailm“;
 - rubriik 7 „Euroopa avalik haldus“, mis sisaldab vaheülemmäära institutsioonide halduskulude jaoks.

¹ Kui liiduga ühineb üks või mitu uut riiki, muudetakse finantsraamistikku.

Kulutused on rühmitatud rubriikidesse ja poliitilistesse teemavaldkondadesse nii, et see kajastaks liidu poliitilisi prioriteete ja tagaks vajaliku paindlikkuse vahendite tõhusaks eraldamiseks. Lisaks soovitakse programmide arvu vähendamisega tagada sidusus ja parandada koostoimet. Üldine raamistik kajastab lihtsustamist ja vähendab bürokraatiat toetusesaajate ja korraldusasutuste jaoks ning edendab võrdseid võimalusi, tagades sooküsimuste arvessevõtmise programmide ja rahastamisvahendite tegevustes ja meetmetes.

3. 27-liikmelise ELi kulutuste maksimaalne kogusumma aastatel 2021–2027 on [x] miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena, mis moodustab [x] % ELi kogurahvatulust, ja [x] miljonit eurot maksete assigneeringutena, mis moodustab [x] % ELi kogurahvatulust. Kulukohustuste assigneeringute jaotust on kirjeldatud allpool. Samad arvandmed on esitatud ka I lisas toodud tabelis, milles on samuti esitatud maksete assigneeringute ajakava. Kõik arvandmed on esitatud 2018. aasta püsivhindades. Inflatsiooni arvessevõtmiseks toimub igal aastal automaatselt tehniline kohandamine, kasutades [2 % deflaatorit] VÕI [igal aastal kohandatavat deflaatorit].

Täidetakse hiljem: kui läbirääkimised on lõpule viidud, esitatakse arvandmed ka jooksevhindades, kasutades kokkulepitud deflaatorit.

4. Komisjon esitab mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamise enne 1. jaanuari 2024[4]. Arvestades selle läbivaatamise olemust, ei too see kaasa riikidele eelnevalt ette nähtud vahendite vähendamist.

VÕI

Mitmeaastast finantsraamistikku ei vaadata läbi.

5. Täitmata kulukohustused (RAL – *reste à liquider*) on mitmeaastase programmitöö ning liigendatud assigneeringutega vältimatult kaasnev element. Siiski on mitmeaastase finantsraamistiku (2014–2020) lõpuks täitmata kulukohustusi eeldatavasti üle [295] miljardi euro, mille tulemuseks on see, et maksed praegusest mitmeaastasest finantsraamistikust moodustavad järgmise mitmeaastase finantsraamistiku esimestel aastatel kogumaksetest märkimisväärse summa. Selleks et tagada maksete prognoositav tase ja profiil [ning korrapärane edenemine], võetakse mitmeid meetmeid[, nagu näiteks rakendamise lihtsustamine ning asjakohaste eelmaksemäärade ja kulukohustustest vabastamise eeskirjade kehtestamine].
6. Järgides eelarve ühtsuse põhimõtet, lisatakse mitmeaastasessse finantsraamistikku reeglina kõik ELi rahastamisega seotud eelarvepunktid. [Arvestades siiski teatavate rahastamisvahendite eripära, esitatakse need väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste [ja maksete] assigneeringute ülemmäärasid või eelarveväliste kirjetena.] Liit peab olema võimeline reageerima sisemistele ja välistele erakorralistele asjaoludele. Samas tuleb vajadust paindlikkuse järele kaaluda võrreldes eelarvedistsipliini põhimõttega ja ELi kulutuste läbipaistvuse põhimõttega, arvestades mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade siduvat iseloomu. Üldise paindlikkuse vajalik tase sõltub mitmest parameetrist, nagu mitmeaastase finantsraamistiku kestus, rubriikide arv, nendes olevate varude suurus ja rahastamisprogrammide sisese paindlikkuse tase.
7. Selleks et austada vastavate institutsioonide pädevusi ning järgida Euroopa Liidu Kohtu asjakohast praktikat, piirduakse delegeeritud õigusaktides vastavate seadusandlike aktide mitteolemuslike osadega.

Paindlikkus: varud ja programmitöö

8. Iga rubriigi raames määratakse kindlaks asjakohased varud, kogusummas [x] miljonit eurot. [Teatavate programmide raames luuakse temaatiline rahastu, mida programmeeritakse vastavalt vajadustele; teiste programmide puhul nähakse programmisisesse paindlikkusena ette sarnased eraldamata vahendid.]

9. Võimalik lähtesummadest kõrvalekaldumine mitmeaastaste programmide puhul ei tohi ületada [15] % kogu programmi kestuse jaoks ette nähtud summast.
- [Lisaks võimaldatakse eelarve paindlikkust vahendite vahel, nähes ette võimaluse kanda vabatahtlikkuse alusel kuni [5] % jagatud täitmise riiklikest eraldistest otsese ja kaudse täitmise alla [asjaomase liikmesriigi kasuks]].

Paindlikkus: temaatilised rahastamisvahendid

10. Teatavat paindlikkust võimaldatakse ka sihtotstarbeliste temaatiliste rahastamisvahendite kaudu, millega antakse täiendavad rahalised vahendid konkreetsetele ettenägematutele sündmustele reageerimiseks; nende rahastamisvahendite olemust arvestades kasutatakse neid ainult vajaduse korral ning seepärast tuleks määrata kindlaks nende kasutuselevõtmise selged kriteeriumid. Pidades silmas ELi kulutuste konsolideerimise ja ratsionaliseerimise üldist eesmärki, tuleks vältida nii kõnealuste rahastamisvahendite vahelist kui ka nende ja rahastamisprogrammide vahelist dubleerimist ning uurida võimalusi koostoime suurendamiseks. Keerukaid eeskirju, mis käsitlevad summade ümberjaotamist rahastamisvahendite vahel ja kasutamata summade ülekandmist järgmistesse aastatesse, tuleks lihtsustada ja ühtlustada.
11. Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond, mis on solidaarsuse ja hädaolukordade leevendamise vahend, mis pakub ühekordset abi globaliseerumisega seotud restruktureerimiste käigus[, sealhulgas automatiseerimise ja digiteerimise tõttu,] töö kaotanud töötajate toetamiseks, ei tohi ületada iga-aastast maksimaalset summat, milleks on [x] miljonit eurot. [Summad kaasatakse väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste [ja maksete] assigneeringute ülemmäärasid.]

VÕI

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond lõpetatakse, selle eesmärkide täitmist jätkab ESF+.

12. Euroopa Liidu Solidaarsusfond, mis annab suurtest loodusõnnetustest mõjutatud ELi liikmesriikidele ja läbirääkijariikidele tagantjärele finantsabi, ning hädaabireserv, mis tagab suutlikkuse reageerida kiiresti konkreetsetele hädaabivajadustele [liidus või] kolmandates riikides, peaksid jääma eraldi vahenditeks. Nende rahastamisvahendite jaoks eraldatavate summade ülemmäär on vastavalt [x] miljonit eurot ja [x] miljonit eurot aastas. [Summad kaasatakse väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste [ja maksete] assigneeringute ülemmäärasid.]

VÕI

Euroopa Liidu Solidaarsusfond ja hädaabireserv tuleks asendada liidusisestele ja -välistele kriisi- ja hädaolukordadele reageerimiseks mõeldud ühe kombineeritud rahastamisvahendiga. Kõnealuse vahendi jaoks eraldatavate summade ülemmäär on [x] miljonit eurot aastas. [Summad kaasatakse väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste [ja maksete] assigneeringute ülemmäärasid.]

Paindlikkus: mittetemaatilised rahastamisvahendid

13. Paindlikkusinstrumendi eesmärk on rahastada selgelt määratletud kulusid, mida ei saa rahastada ühe või mitme muu rubriigi ülemmäärade piires; paindlikkusinstrumendi jaoks eraldatavate summade ülemmäär on [x] miljonit eurot aastas. [Igal aastal suurendatakse paindlikkusinstrumendi jaoks kättesaadavat iga-aastast summat Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi, Euroopa Liidu Solidaarsusfondi ja hädaabireservi eelmisel aastal tühistatud summade võrra.] [Summad kaasatakse väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste [ja maksete] assigneeringute ülemmäärasid.]
14. Need rubriikide varud, mis on jäänud kasutamata eelmise eelarveaasta kulukohustuste ülemmäärade raames, moodustavad alates 2022. aastast kulukohustuste koguvaru (liidu reserv) [selgelt määratletud poliitikaeesmärkide jaoks]. [Alates 2023. aastast tehakse lisaks varudele kättesaadavaks summa, mis vastab aasta n-2 jooksul vabastatud kulukohustuste assigneeringutele.] [Igal aastal kättesaadava varu suurus ei tohi ületada [x] miljonit eurot.]

15. Ettenägematutele olukordadele reageerimiseks ja viimase võimalusena kasutamiseks luuakse ettenägematute kulude varu, mille suurus on kuni [x] % kogurahvatulust ja mis jääb välja mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade hulgast. Ettenägematute kulude varu kasutuselevõtmisega kättesaadavaks tehtud summad tuleb täielikult kompenseerida jooksva eelarveaasta või tulevaste eelarveaastade finantsraamistiku ühe või mitme rubriigi varuga.
16. [Punktides 13, 14 ja 15 kirjeldatud vahendid asendatakse üheainsa kombineeritud paindlikkusinstrumendiga / valdkonnaülese reserviga, mis on suuteline reageerima konkreetsetele ettenägematutele sündmustele. Nimetatud rahastamisvahendi iga-aastane ülemmäär[, millele lisanduvad eelmistest aastatest kasutamata jäänud varude summad,] on [x] miljonit eurot. [Kui rahastamisvahendi vahendid on täielikult ära kasutatud, siis on üksnes viimase abinõuna selle rahastamisvahendi raames võimalik võtta kasutusele jooksva eelarveaasta või tulevaste eelarveaastade finantsraamistiku ühe või mitme rubriigi varusid.]]

Paindlikkus: maksed

17. Komisjon korrigeerib maksete koguvaru kaudu alates 202[2]. aastast tehnilise kohandamise raames aastate [2022–2027] maksete ülemmäära ülespoole summa võrra, mis võrdub sooritatud maksete ja mitmeaastase finantsraamistiku aasta $n-1$ maksete ülemmäära vahega. Iga ülespoole korrigeerimine kompenseeritakse täielikult aasta $n-1$ maksete ülemmäära vastava vähendamisega. [Maksete koguvaru säilitatakse ning ülemmäärade kohandamise summale kehtestatakse piirang. Iga-aastased kohandamised aastatel [202x–2027] ei ületa [x] miljonit eurot võrreldes algse maksete ülemmääraga.]

o

o o

18. Kooskõlas konsolideerimise alaste üldiste jõupingutustega lihtsustatakse rahastamisvahendeid ja eelarvelisi tagatisi veelgi, eelkõige InvestEU raames ja osana naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö rahastamisvahendist, järgides seeläbi põhimõtet, et kõnealuste vahendite kasutamine piirdub rangelt olukordadega, kus on olemas selge turutõrge, ja mitteoptimaalsete investeerimisolukordadega. Tunnistades sellisest rahastamisest tulenevaid võimalusi, tuleb rahastamisvahenditest, eelarvelistest tagatistest ja finantsabist tulenevaid finantskohustusi siiski tähelepanelikult jälgida. [Rahastamisvahenditest ja eelarvelistest tagatistest saadavaid tulusid ja nendest tulenevaid tagasimakseid tuleks käsitleda horisontaalselt].
19. ELi eelarve rolli ELi-üleste poliitikaeesmärkide tõhusa elluviimise toetamisel tuleks veelgi suurendada, eelkõige tugevdades seost ELi eelarve ja Euroopa poolaasta vahel, samuti [rände,] keskkonna ja kliimamuutuste valdkonnas.
20. Võttes arvesse kliimamuutustega toimetuleku olulisust kooskõlas liidu kohustustega Pariisi kokkuleppe rakendamisel ja ÜRO kestliku arengu eesmärkide elluviimisel, peaksid programmid ja rahastamisvahendid aitama kliimameetmeid peavoolustada ja panustada üldesmärgi saavutamisse, st sellesse, et liidu eelarvekulutustest eraldataks [vähemalt] [25] % kliimaeesmärkide saavutamise toetamiseks. [Üldpõhimõttena peaksid kõik ELi kulutused olema kooskõlas Pariisi kokkuleppe eesmärkidega.]
21. *Täidetakse hiljem: kolmandate riikide osalemine.*
22. Tuleb tagada terviklik lähenemisviis rände suhtes, mis hõlmab ELi välispiiride tõhusamat kontrolli, intensiivsemat välistegevust ja siseaspekte, kooskõlas ELi põhimõtete ja väärtustega. See saavutatakse kooskõlastatud viisil asjakohaste rubriikide alla kuuluvates programmides.

o

o

o

Liidu eelarve kaitsmine, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi [õigusriigi toimimises]

23. Selleks et tagada ELi eelarve usaldusväärne täitmine ja kaitsta liidu finantshuve, kehtestatakse üldine tingimuslikkussüsteem, et tegeleda kindlakstehtud juhtumitega, [kus liikmesriikide ametiasutustes esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimise osas] VÕI [kus liikmesriikide ametiasutustes esineb üldistunud mittenõuetekohane toimimine eelarveaspektide osas].
24. Nimetatud süsteemi raames kohaldatakse tõelist tingimuslikkust; seega on üheks eesmärgiks tegeleda selliste [puuduste] VÕI [mittenõuetekohase toimimise] juhtumitega, mis otseselt kahjustavad või võivad kahjustada ELi eelarve usaldusväärset täitmist või liidu finantshuve. Puuduste esinemine tehakse kindlaks [selgete ja piisavalt täpsete kriteeriumide abil].
25. Selliste puuduste esinemisel esitab komisjon ettepanekud asjakohaste ja proportsionaalsete meetmete kohta, mille nõukogu peab kvalifitseeritud häälteenamust nõudva [pöörd]hääletuse teel heaks kiitma.
26. See süsteem on muudest aluslepingutes ette nähtud menetlustest eraldiseisev ja sõltumatu.

II. I OSA: KULUD

RUBRIIK 1. ÜHTNE TURG, INNOVATSIOON JA DIGITAALVALDKOND

27. Ühtse turu, innovatsiooni ja digitaalvaldkonnas on ELi meetmetel märkimisväärne lisaväärtus. Käesolevasse rubriiki kuuluvatel programmidel on suur potentsiaal aidata kaasa Bratislava ja Rooma prioriteetide täitmisele, eelkõige mis puudutab teadustegevuse, innovatsiooni ja digiülemineku, Euroopa strateegiliste investeeringute, ühtset turgu soodustavate meetmete ning ettevõtjate ja VKEda konkurentsivõime edendamist. Vahendite eraldamisel käesolevast rubriigist tuleb eelkõige panna rõhku ELi teadustegevuse ja innovatsiooni olulisele ja järkjärgulisele edendamisele. Samal ajal tuleks tagada käesoleva rubriigi alla kuuluvate, näiteks digitaalvaldkonna programmide vaheline täiendavus.
28. Käesoleva rubriigi kulukohustuste tase ei ületa järgmist taset:

RUBRIIK 1. ÜHTNE TURG, INNOVATSIOON JA DIGITAALVALDKOND						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Suuremahulised projektid

29. Käesolevast rubriigist toetatakse jätkuvalt uue Euroopa kosmoseprogrammi suuremahuliste projektide, aga ka rahvusvahelise katsetermotuumareaktori (ITER) projekti rahastamist.
- i. ITERi rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on [maksimaalselt] [x] miljonit eurot. [Summasid ei täpsustata nõukogu määruses, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik.]
 - ii. Kosmoseprogrammi rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021-2027 on [maksimaalselt] [x] miljonit eurot, millest [x] miljonit eurot eraldatakse Galileo programmi ja [x] miljonit eurot Copernicuse programmi jaoks. [Summasid ei täpsustata nõukogu määruses, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik.]

Programm „Euroopa horisont“

30. On vaja tugevdada ja laiendada liidu teadus- ja innovatsioonibaasi tippaset. Jõupingutused teadus- ja arendustegevuse ning innovatsiooni valdkonnas tuginevad seega teaduse tipptasemele. Samal ajal tuleb mitmesuguste meetmete ja algatuste abil jätkata osalemis- ja innovatsioonilõhe vähendamist; koos ühtsete eeskirjadega tagatakse nii tulemuslik ja tõhus tulevane Euroopa teaduspoliitika, mis pakub ka VKEdele ja uutele tulijatele paremaid võimalusi programmides osalemiseks. Hõlbustatakse paremate ühenduste loomist teadus- ja innovatsiooniasutuste vahel kogu Euroopas, et tugevdada liidus teaduskoostööd. Erilist tähelepanu pööratakse programmi „Euroopa horisont“ kaudu rahastatavate tegevuste kooskõlastamisele muude selliste tegevustega, mida toetatakse teiste liidu programmide alusel, sealhulgas ühtekuuluvuspoliitika abil. Sellega seoses on vajalik programmi „Euroopa horisont“ ja struktuurifondide vaheline oluline koostoime tipp-pädevuste jagamise eesmärgil, mis läbi tugevdatakse piirkondlikku teadus- ja innovatsioonivõimet ning kõigi piirkondade võimet arendada tippkeskusi.

31. Programmi „Euroopa horisont“ rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on [x] miljonit eurot, millest [x] miljonit eurot eraldatakse teadusuuringute ja innovatsiooni toetamiseks toidu, põllumajanduse, maaelu arengu ja biomajanduse valdkonnas.

InvestEU

32. InvestEU toimib ühtse ELi investeeringutoetuse mehhanismina liidusiseseks tegevuseks, asendades kõik olemasolevad rahastamisvahendid; selle üldine eesmärk on toetada liidu poliitikaeesmärke, kaasates ELis täiendavuse kriteeriumi täitvaid avaliku ja erasektori investeeringuid, tegeledes seeläbi turutõrgete ja mitteoptimaalsete investeerimisolukordadega, mis takistavad ELi eesmärkide saavutamist kestlikkuse, konkurentsivõime ja kaasava majanduskasvu alal. Asjaomase alusakti selgete sätetega kehtestatakse mitmesugune finantsalane koostoime kohaldatavate rahastamisprogrammide ja InvestEU fondi vahel.

Euroopa ühendamise rahastu

33. Selleks et saavutada arukat, kestlikku ja kaasavat majanduskasvu ning soodustada töökohtade loomist, vajab liit transpordi-, energia- ja digitaalsektoris ajakohast, hästi toimivat taristut, mis aitab ühendada ja integreerida liitu ja kõiki selle piirkondi. Need ühendused on isikute, kaupade, kapitali ja teenuste vaba liikumise seisukohast võtmetähtsusega. Üleeuroopalised võrgud hõlbustavad piiriüleseid ühendusi, suurendavad majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ning aitavad luua konkurentsivõimelisemat sotsiaalset turumajandust ja võidelda kliimamuutuste vastu, võttes arvesse CO₂-heite vähendamise kohustusi. Kõiki liikmesriike tuleks kohelda võrdselt ning püsivatest geograafilistest ebasoodsatest tingimustest tulenevat olukorda tuleks nõuetekohaselt arvesse võtta.

34. Euroopa ühendamise rahastu rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021-2027 on [x] miljonit eurot. See summa jaotub sektorite vahel järgmiselt:
- a) transport: [x] miljonit eurot,
 - millest [x] miljonit eurot kantakse üle Ühtekuuluvusfondist, et kulutada see kooskõlas Euroopa ühendamise rahastu määrusega [kuni aastani 202[3] üksnes Ühtekuuluvusfondi raames rahastamiskõlblikus asjaomases liikmesriigis ning seejärel Ühtekuuluvusfondi raames rahastamiskõlblike liikmesriikide vahelise konkurentsi alusel] VÕI [Ühtekuuluvusfondi raames rahastamiskõlblike liikmesriikide vahelise tiheda konkurentsi alusel];
 - b) energia: [x] miljonit eurot;
 - c) digitaalsektor: [x] miljonit eurot.

Digitaalse Euroopa programm

35. Digitaalse Euroopa programmi raames investeeritakse võtmetähtsusega strateegilisse digivõimekusse, nagu ELi kõrgjõudlusega andmetöötlus, tehisintellekt ja küberturvalisus. Sellega täiendatakse teisi rahastamisvahendeid, eelkõige programmi „Euroopa horisont“ ja Euroopa ühendamise rahastut, toetades digiüleminekut Euroopas.

RUBRIIK 2. ÜHTEKUULUVUS JA VÄÄRTUSED

36. Käesoleva rubriigi eesmärk on luua ELi lisaväärtust, edendades lähenemist, toetades investeeringuid, töökohtade loomist ja majanduskasvu, aidates vähendada majanduslikke, sotsiaalseid ja piirkondlikke erinevusi liikmesriikides ja kogu Euroopas ning saavutades tulemusi Bratislava ja Rooma tegevuskava osas. Käesoleva rubriigi raames investeeritakse piirkondlikku arengusse ja ühtekuuluvusse, majandus- ja rahaliidu süvendamisse ning inimestesse, sotsiaalsesse ühtekuuluvusse ja väärtustesse. Käesolev rubriik etendab olulist rolli kestliku majanduskasvu ja sotsiaalse ühtekuuluvuse ning ühiste väärtuste edendamisel.
37. Kulukohustuste assigneeringud käesolevas rubriigis, mis hõlmab majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse [vaheülemmäära] VÕI [alamrubriiki], ei ületa järgmist taset:

ÜHTEKUULUVUS JA VÄÄRTUSED						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
millest: Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus						
X	X	X	X	X	X	X

Ühtekuuluvuspoliitika

38. Ühtekuuluvuspoliitika peamine eesmärk on töötada välja ja rakendada meetmeid, mis tugevdavad majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust, aidates vähendada erinevusi piirkondade arengutasemes ja kõige ebasoodsamas olukorras olevate piirkondade mahajäämust. Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF), Euroopa Sotsiaalfondi+ (ESF+) eelarve jagatud täitmise haru ja Ühtekuuluvusfondi kaudu taotletakse järgmisi eesmärke: liikmesriikides ja piirkondades tehtavad investeeringud tööhõivesse ja majanduskasvu, mida toetavad kõik fondid; ja Euroopa territoriaalne koostöö, mida toetab ERF.
39. Ühtekuuluvuspoliitikal on üha tähtsam roll liikmesriikides käimasolevate majandusreformide protsessi toetamises, tugevdades seotust Euroopa poolaastaga. Komisjon ja liikmesriigid võtavad kogu protsessi vältel arvesse asjakohaseid riigipõhiseid soovitusi.
40. Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi vahendid moodustavad kokku [x] miljonit eurot ja jaotatakse järgmiselt:
- a) [x] miljonit eurot vähem arenenud piirkondadele;
 - b) [x] miljonit eurot üleminekupiirkondadele;
 - c) [x] miljonit eurot enam arenenud piirkondadele;
 - d) [x] miljonit eurot Ühtekuuluvusfondist toetust saavatele liikmesriikidele;
 - e) [x] miljonit eurot täiendava toetusena ELi toimimise lepingu artiklis 349 määratletud äärepoolseimatele piirkondadele ja 1994. aasta ühinemisakti protokolli nr 6 artiklis 2 sätestatud kriteeriume täitvatele NUTS 2. tasandi piirkondadele.

41. [Komisjon vaatab 2024. aastal oma 2025. aasta tehnilises kohanduses läbi kõik igale liikmesriigile 2025.–2027. aasta tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames tehtud eraldised, kohaldades eraldamismeetodit, mille aluseks on sel ajal kättesaadav kõige hiljutisem statistika ning nende liikmesriikide puhul, kelle vahendeid on piiratud, võrdlus 2021.–2023. aasta summeeritud SKP ja 2018. aastal prognoositud summeeritud SKP vahel. Komisjon kohandab neid kogueraldisi iga kord, kui summeeritud erinevus on suurem kui $[+/-5]$ %. Nõutavad kohandused jaotatakse võrdsete osadena aastatele 2025–2027. Kõigi liikmesriikide kohanduste positiivne või negatiivne summa ei ületa [4000] miljonit eurot].]
42. ESF+ jaoks tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames kättesaadavate vahendite summa on [x] miljonit eurot, sealhulgas äärepoolseimatele piirkondadele ettenähtud konkreetne rahastamine, mis on [x] miljonit eurot. [[x] miljonit eurot ESF+ vahenditest, mis on ette nähtud tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi jaoks, eraldatakse piiriüleseks koostööks, millega toetatakse innovaatilisi lahendusi otsese või kaudse eelarve täitmise raames.]
43. [Liikmesriigid võivad taotleda kuni [5] % programmi rahaliste eraldiste ümberpaigutamist ERFi ja ESF+ vahel tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames liikmesriigile ette nähtud eraldise piires].
44. Ühtekuuluvusfondist antava toetuse summa, mis kantakse üle Euroopa ühendamise rahastusse, on [x] miljonit eurot. Iga liikmesriigi Ühtekuuluvusfondi eraldisi vähendatakse vastavalt. Ülekantud summa kasutamise kord on lisatud rubriiki 1 (Euroopa ühendamise rahastu).

45. Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi (Interreg) vahendid moodustavad kokku [x] miljonit eurot ja jaotatakse järgmiselt:
- a) kokku [x] miljonit eurot piiriülesele koostööle;
 - b) kokku [x] miljonit eurot riikidevahelisele koostööle;
 - c) kokku [x] miljonit eurot äärepoolseimate piirkondade koostööle;
 - d) kokku [x] miljonit eurot piirkondadevahelisele koostööle;
 - [e) kokku [x] miljonit eurot piirkondadevahelistele innovatsioonialastele investeeringutele.]
46. [0,35] % koguvahenditest eraldatakse komisjoni algatusel antavaks tehniliseks abiks.

Mõisted ja rahastamiskõlblikkus

47. ERFi ja ESF+ vahendid, mis on mõeldud tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi jaoks, eraldatakse vastavalt allpool toodule kolme liiki NUTS 2. tasandi piirkondadele [(võttes arvesse 2016. aasta NUTS liigitust)], mis määratletakse selle alusel, kuidas nende ostujõu standardites väljendatud ja liidu [2014.–2016.] aasta arvandmete alusel arvutatud SKP elaniku kohta on seotud 27-liikmelise ELi sama võrdlusperioodi keskmise SKPga:
- a) vähem arenenud piirkonnad, mille SKP elaniku kohta on alla [75] % 27-liikmelise ELi keskmisest SKPst;
 - b) üleminekupiirkonnad, mille SKP elaniku kohta on [75] % – [100] % 27-liikmelise ELi keskmisest SKPst;
 - c) enam arenenud piirkonnad, mille SKP elaniku kohta on üle [100] % 27-liikmelise ELi keskmisest SKPst.
48. Ühtekuuluvusfondist toetatakse neid liikmesriike, kelle ostujõu standardites väljendatud ja liidu [2014.–2016.] aasta arvandmete alusel arvutatud kogurahvatulu elaniku kohta on alla 90 % 27-liikmelise ELi sama võrdlusperioodi keskmisest kogurahvatulust elaniku kohta.

Metoodika koguvahendite liikmesriikidele eraldamiseks ajavahemikul 2021–2027

Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi kohaselt rahastamiskõlblikele vähem arenenud piirkondadele toetuse eraldamise meetod

49. Igale liikmesriigile ettenähtud eraldised on tema rahastamiskõlblikele piirkondadele eraldatavate vahendite summa, mis arvutatakse vastavalt järgmistele alapunktidele:
- a) aasta absoluutsumma (eurodes) määratakse kindlaks, korrutades asjaomase piirkonna rahvaarvu piirkonna elaniku kohta arvestatava SKP (mõõdetuna ostujõu standardites) ja 27-liikmelise ELi elaniku kohta arvestatava keskmise SKP (mõõdetuna ostujõu standardites) vahega;
 - b) kõnealuse piirkonna rahastamise kogusumma kindlaksmääramiseks kohaldatakse ülaltoodud absoluutsumma suhtes protsendimäära; selline protsendimäär on astmeline, et võtta arvesse rahastamiskõlbliku piirkonna asukohaks oleva liikmesriigi suhtelist jõukust, mõõdetuna ostujõu standardites, võrreldes 27-liikmelise ELi keskmisega, s.o:
 - i. piirkondadele liikmesriikides, mille kogurahvatulu elaniku kohta on alla [82] % ELi keskmisest: [2,8] %;
 - ii. piirkondadele liikmesriikides, mille kogurahvatulu elaniku kohta on [82] %-[99] % ELi keskmisest: [1,3] %;
 - iii. piirkondadele liikmesriikides, mille kogurahvatulu elaniku kohta on üle [99] % ELi keskmisest: [0,9] %.
 - c) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti b kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [500] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga töötu elaniku kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna töötute arv nende inimeste arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide ELi vähem arenenud piirkondade keskmist tööpuuduse määra;
 - d) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti c kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [500] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga noore töötu elaniku (vanuserühmas 15–24) kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna noorte töötute arv nende noorte arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide ELi vähem arenenud piirkondade keskmist noorte tööpuuduse määra;

- e) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti d kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [250] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku (vanuserühmas 25–64) kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mis tuleb maha arvata asjaomase piirkonna elanike arvust, et saavutada kõikide ELi vähem arenenud piirkondade madala haridustaseme (madalam kui algharidus, algharidus ja teise taseme alumise astme haridus) keskmine määr;
- f) [kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti e kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [1] euro suuruse makse eraldamisega iga CO₂ ekvivalenttonni kohta aastas, kohaldatuna piirkonna rahvastiku osatähtsusele CO₂ ekvivalenttonnide koguses, mille võrra ületab liikmesriik 2016. aastal komisjoni poolt 2030. aastaks seatud eesmärgi kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise kohta väljaspool heitkogustega kauplemise süsteemi;]
- g) [kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti f kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [400] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku kohta aastas, lähtudes piirkonna elanike osakaalust rändesaldos, mis hõlmab liikmesriiki alates [1. jaanuarist 2013] väljastpoolt ELi saabunud isikuid.]

Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi kohaselt rahastamiskõlblikele üleminekupiirkondadele toetuse eraldamise meetod

50. Igale liikmesriigile ettenähtud eraldised on tema rahastamiskõlblikele piirkondadele eraldatavate vahendite summa, mis arvutatakse vastavalt järgmistele alapunktidele:

- a) abi minimaalse ja maksimaalse teoreetilise osatähtsuse kindlaksmääramine iga rahastamiskõlbliku üleminekupiirkonna kohta. Toetuse miinimumtase vastab kõigi enam arenenud piirkondade abi keskmisele algsele osatähtsusele elaniku kohta, s.o [18] eurole elaniku kohta aastas. Toetuse maksimumtaseme puhul kasutatakse teoreetilist piirkonda, mille SKP elaniku kohta on [75] % 27-liikmelise ELi keskmisest, ja see arvutatakse punkti 0 alapunktides a ja b esitatud meetodit kasutades. Nii saadud summast võetakse arvesse [60] %;
- b) algsete piirkondlike eraldiste arvutamine, mille puhul võetakse arvesse piirkonna SKPd elaniku kohta (ostujõu standardites), kasutades piirkonna elaniku kohta arvestatava suhtelise SKP lineaarset interpoleerimist 27-liikmelise ELiga võrreldes;

- c) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti b kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [500] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga töötu elaniku kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna töötute arv nende inimeste arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide ELi vähem arenenud piirkondade keskmist tööpuuduse määra;
- d) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti c kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [500] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga noore töötu elaniku (vanuserühmas 15–24) kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna noorte töötute arv nende noorte arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide vähem arenenud piirkondade keskmist noorte tööpuuduse määra;
- e) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti d kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [250] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku (vanuserühmas 25–64) kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mis tuleb maha arvata asjaomase piirkonna elanike arvust, et saavutada kõikide vähem arenenud piirkondade madala haridustaseme (madalam kui algharidus, algharidus ja teise taseme alumise astme haridus) keskmine määr;
- f) [kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti e kohaselt saadud summale summa, mis saadakse [1] euro suuruse makse eraldamisega iga CO₂ ekvivalenttonni kohta aastas, kohaldatuna piirkonna rahvastiku osatähtsusele CO₂ ekvivalenttonnide koguses, mille võrra ületab liikmesriik 2016. aastal komisjoni poolt 2030. aastaks seatud eesmärgi kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise kohta väljaspool heitkogustega kauplemise süsteemi;]
- g) [alapunkti f kohaselt saadud summale lisatakse summa, mis saadakse [400] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku kohta aastas, lähtudes piirkonna elanike osakaalust rändesaldos, mis hõlmab liikmesriiki alates [1. jaanuarist 2013] väljastpoolt ELi saabunud isikuid.]

Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi kohaselt rahastamiskõlblikele enam arenenud piirkondadele toetuse eraldamise meetod

51. Algne teoreetiline rahastamise kogusumma saadakse, korrutades abi osatähtsuse [18] eurot elaniku kohta aastas rahastamiskõlbliku elanikkonna arvuga.
52. Igale asjaomasele liikmesriigile kuuluv osa on riigi rahastamiskõlblike piirkondade osade summa, mis määratakse kindlaks järgmiste kriteeriumide alusel vastavalt esitatud osakaalule:
- a) kogu piirkonna rahvaarv (osakaal [20] %);
 - b) töötute arv NUTS 2. tasandi piirkondades, mille tööpuuduse määr on suurem kui kõigi enam arenenud piirkondade keskmine (osakaal [15] %);
 - c) täiendav tööhõive, mida on tarvis kõigi enam arenenud piirkondade keskmise tööhõive määra (20–64aastase elanikkonna seas) saavutamiseks (osakaal [20] %);
 - d) kolmanda taseme hariduse omandanud 30–34aastaste elanike täiendav arv, mida on tarvis kõigi enam arenenud piirkondade kolmanda taseme hariduse omandanute keskmise määra (30–34aastase elanikkonna seas) saavutamiseks (osakaal [20] %);
 - e) madala haridustasemega noorte arv (vanuses 18–24 aastat), mis tuleb praegusest lahutada, et saavutada kõigi enam arenenud piirkondade madala haridustasemega noorte (vanuses 18–24 aastat) keskmine määr (osakaal [15] %);
 - f) piirkonna tegeliku SKP (möödetuna ostujõu standardites) ja piirkonna teoreetilise SKP vaheline erinevus, kui piirkonnas oleks sama SKP elaniku kohta mis kõige jõukamal NUTS 2. tasandil piirkonnal (osakaal [7,5] %);
 - g) rahvaarv NUTS 3. tasandi piirkondades, mille rahvastiku tihedus on alla 12,5 elaniku/km² kohta (osakaal [2,5] %).
53. [Kui see on kohaldatav, lisatakse summale, mille NUTS 2. tasandi piirkond on saanud punkti 0 kohaselt, summa, mis saadakse [1] euro suuruse makse eraldamisega iga CO₂ ekvivalenttonni kohta aastas, kohaldatuna piirkonna rahvastiku osatähtsusele CO₂ ekvivalenttonnide koguses, mille võrra ületab liikmesriik 2016. aastal komisjoni poolt 2030. aastaks seatud eesmärki kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise kohta väljaspool heitkogustega kauplemise süsteemi.]

54. [Summale, mille NUTS 2. tasandi piirkond on saanud punkti 0 kohaselt, lisatakse summa, mis saadakse [400] euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku kohta aastas, lähtudes piirkonna elanike osakaalust rändesaldos, mis hõlmab liikmesriiki alates [1. jaanuarist 2013] väljastpoolt ELi saabunud isikuid.]

Ühtekuuluvusfondi tingimuste kohaselt rahastamiskõlblikele liikmesriikidele toetuse eraldamise meetod

55. Rahastamise kogusumma saadakse, korrutades abi keskmise osatähtsuse [62,9] eurot elaniku kohta aastas rahastamiskõlbliku elanikkonna arvuga. Sellest teoreetilisest kogueraldisest igale rahastamiskõlblikule liikmesriigile antav summa vastab protsendimäärale, mis põhineb riigi elanikkonnal, pindalal ja riigi jõukusel, ning saadakse järgmiste alapunktide rakendamise abil:
- a) liikmesriigi rahvaarvu ja pindala aritmeetilise keskmise osakaalu arvutamine kõigi rahastamiskõlblike liikmesriikide kogu rahvaarvust ja pindalast. Kui liikmesriigi osakaal kogu elanikkonnast ületab tema osakaalu kogupindalast teguri võrra, mis on viis või suurem, peegeldades äärmiselt suurt rahvastikutihedust, kasutatakse selles etapis ainult liikmesriigi osakaalu kogu elanikkonnast;
 - b) sellisel viisil saadud protsendimäärat korrigeeritakse koefitsiendiga, mis moodustab ühe kolmandiku protsendimäärast, mille võrra selle liikmesriigi [2014.–2016.] aasta kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu pariteetides) ületab kõigi rahastamiskõlblike liikmesriikide keskmist kogurahvatulu elaniku kohta või jääb sellest allapoole (keskmine vastab 100 %-le).

Ühegi rahastamiskõlbliku liikmesriigi puhul ei tohi Ühtekuuluvusfondi eraldiste osa olla suurem kui üks kolmandik kogusummast, millest on pärast punktide 0–0 kohaldamist maha arvatud Euroopa territoriaalse arengu eesmärgi kohased eraldised. Sellise korrigeerimise tulemusena suurenevad proportsionaalselt kõik muud punktide 0–0 kohased ülekanded.

Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgiga seotud toetuse eraldamise meetod

56. [Liikmesriigi poolt eraldatavad vahendid piiriülesele, riikidevahelisele ja äärepoolseimate piirkondade koostööle määratakse järgmiste kriteeriumide alusel ja esitatud osakaalude kaalutud summana:
- a) kogurahvastik kõikides maismaapiiri äärsetes NUTS 3. tasandi piirkondades ja teistes NUTS 3. tasandi piirkondades, kus vähemalt pool elanikkonnast elab kuni [25] km kaugusel maismaa[- ja mere]piirist (osakaal [36] %);
 - b) rahvastik, kes elab kuni [25] km kaugusel maismaapiirist (osakaal [24] %);
 - c) liikmesriikide kogurahvastik (osakaal [20] %);
 - d) kogurahvastik kõikides piki rannikupiiri paiknevates NUTS 3. tasandi piirkondades ja teistes NUTS 3. tasandi piirkondades, kus vähemalt pool elanikkonnast elab kuni [25] km kaugusel rannikupiirist (osakaal [9,8] %);
 - e) merepiiri äärse piirkonna rahvastik, kes elab kuni [25] km kaugusel rannikupiirist (osakaal [6,5] %);
 - f) äärepoolseimate piirkondade kogurahvastik (osakaal [3,7] %).

Piiriülese mõõtme osatähtsus vastab kriteeriumide a ja b osakaalude summale. Riikidevahelise mõõtme osatähtsus vastab kriteeriumide c, d ja e osakaalude summale. Äärepoolseimate piirkondade koostöö osatähtsus vastab kriteeriumi f osakaalule.]

Meetod, mida kohaldatakse täiendava toetuse eraldamiseks ELi toimimise lepingu artiklis 349 määratletud äärepoolseimatele piirkondadele ja NUTS 2. tasandi piirkondadele, mis täidavad 1994. aasta ühinemisakti protokollis nr 6 artiklis 2 sätestatud kriteeriume

57. Äärepoolseimatele NUTS 2. tasandi piirkondadele ja hõredalt asustatud põhjapoolsetele NUTS 2. tasandi piirkondadele on ette nähtud täiendav eritoetus, mis vastab abi osatähtsusele [30] eurot elaniku kohta aastas. See eraldi jaotatakse piirkonna ja liikmesriigi kohta proportsionaalselt nende piirkondade kogurahvastikuga.

Majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust toetavatest fondidest tehtavate ülekannete miinimum- ja maksimummäär (ülemmäärad ja turvavõrgud)

58. Selleks et soodustada ühtekuuluvusvahendite asjakohast koondamist vähim arenenud piirkondadesse ja liikmesriikidesse ning erinevuste vähendamist elaniku kohta antava keskmise abi osatähtsuses, määratakse igale liikmesriigile fondidest ülekantavate summade maksimummäär (ülemmäär) $[[x] \% \text{ liikmesriigi SKPst}]$ VÕI [protsendina liikmesriigi SKPst ning need protsendimäärad on järgmised:

- a) liikmesriikidele, kelle keskmine kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) [ajavahemikul 2014–2016] moodustab 27-liikmelise ELi keskmisest vähem kui $[60] \%$: $[2,3] \%$ nende SKPst;
- b) liikmesriikidele, kelle keskmine kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) [ajavahemikul 2014–2016] moodustab 27-liikmelise ELi keskmisest $[60] \%$ või üle selle, kuid vähem kui $[65] \%$: $[1,85] \%$ nende SKPst;
- c) liikmesriikidele, kelle keskmine kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) [ajavahemikul 2014–2016] moodustab 27-liikmelise ELi keskmisest $[65] \%$ või üle selle: $[1,55] \%$ nende SKPst.]

Ülemmäärasid kohaldatakse aastapõhiselt Euroopa Komisjoni SKP prognooside suhtes ning, kui see on kohaldatav, vähendatakse nendega proportsionaalselt kõiki asjaomastele liikmesriikidele tehtavaid ülekandeid (välja arvatud ülekanded enam arenenud piirkondadele ja ülekanded Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi raames), selleks et saavutada ülekannete maksimummäär.

59. Punktis 0 kirjeldatud eeskirjade alusel ei tohi ühelegi liikmesriigile määrata eraldist, mis on suurem kui $[108] \%$ liikmesriigi programmiperioodi 2014–2020 tegelikust määrast. Kohandamist kohaldatakse proportsionaalselt kõikide asjaomastele liikmesriikidele tehtavate ülekannete suhtes (välja arvatud ülekanded Euroopa territoriaalse arengu eesmärgi raames), et saavutada ülekannete maksimummäär.

60. Lähendamisalaste jõupingutuste tugevdamiseks ning sujuva ja järkjärgulise ülemineku tagamiseks on liikmesriigile fondidest tehtava kogueraldise miinimummäär $[76] \%$ aastate 2014–2020 kogueraldisest kõnealusele liikmesriigile. Selle nõude täitmiseks tehtavaid kohandusi kohaldatakse proportsionaalselt fondidest tehtavatele eraldistele, välja arvatud Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi raames tehtavad eraldised.

61. Fondide maksimaalne kogueraldis liikmesriigile, mille kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) on vähemalt [120] % 27-liikmelise ELi keskmisest, vastab [[x] %-le] aastate 2014–2020 kogueraldisest kõnealusele liikmesriigile. Selle nõude täitmiseks tehtavaid kohandusi kohaldatakse proportsionaalselt fondidest tehtavatele eraldistele, välja arvatud Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi raames tehtavad eraldised.

Lisasätted eraldiste kohta

62. Kõikide piirkondade puhul, mis olid programmitöö perioodil 2014–2020 liigitatud vähem arenenud piirkondadeks, kuid mille SKP elaniku kohta on üle [75] % 27-liikmelise ELi keskmisest, võrdub tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames neile igal aastal eraldatava toetuse miinimumtase [60] %ga neile tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi alusel ette nähtud varasemast keskmisest soovituslikust aastaeraldise, mille komisjon arvutas välja mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 raames.
63. Ükski üleminekupiirkond ei saa vähem, kui ta oleks saanud siis, kui ta oleks olnud enam arenenud piirkond.
64. Rahu ja leppimise toetamiseks programmi „PEACE PLUS“ raames eraldatakse kokku [x] miljonit eurot. Lisaks eraldatakse programmile „PEACE PLUS“ vähemalt [x] miljonit eurot [lirimaale Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi (Interreg) alusel eraldatavatest vahenditest], et tagada põhja-lõuna piiriülese koostöö jätkumine.

Kaasrahastamise määrad

65. Iga [prioriteedi] VÕI [programmi] kaasrahastamise määr tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames ei tohi olla suurem kui:
- a) [70] % vähem arenenud piirkondadele;
 - b) [[x] % üleminekupiirkondadele, mis programmitöö perioodil 2014–2020 liigitati vähem arenenud piirkondadeks;]

- c) [55] % üleminekupiirkondadele;
- d) [40] % enam arenenud piirkondadele.

Äärepoolseimate piirkondade kaasrahastamise määr ei ole suurem kui [70] %.

Iga [prioriteedi] VÕI [programmi] kaasrahastamise määr Ühtekuuluvusfondi raames ei tohi olla suurem kui [70] %.

Suuremaid kaasrahastamise määrasid võidakse kohaldada ESF+ raames innovaatilisi meetmeid toetavate prioriteetide puhul.

Interregi programmide kaasrahastamise määr ei ole suurem kui [70] %.

Suuremaid kaasrahastamise määrasid võidakse kohaldada Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi (Interreg) raames rakendatavate liiduvälise piiriülese koostöö programmide puhul.

Komisjoni algatusel või tema nimel rakendatavaid tehnilise abi meetmeid võib rahastada [100] % ulatuses.

Usaldusväärse majandusjuhtimisega seotud meetmed

- 66. Liidu rahastamispoliitika ja liidu majanduse juhtimise vahelist seost tagavad mehhanismid tuleks säilitada [ja neid tuleks jätkuvalt täiustada], võimaldades komisjonil teha nõukogule juhul, kui liikmesriik ei võta majanduse juhtimise protsessis tulemuslikke meetmeid, ettepanek peatada kõik või osa selle liikmesriigi ühele või mitmele programmile ettenähtud kulukohustustest või maksetest.

Eelrahastamise määrad

- 67. Komisjon teeb eelmaksed kogutoetuse alusel, mis eraldatakse fondidest, mis on sätestatud otsuses, millega programm heaks kiidetakse. Igale fondile tehakse eelmaksed aastaste osamaksetena lähtuvalt rahaliste vahendite olemasolust järgmiselt:

- a) 2021: [0,5] %;
- b) 2022: [0,5] %;
- c) 2023: [0,5] %;
- d) 2024: [0,5] %;
- e) 2025: [0,5] %;
- f) 2026: [0,5] %.

Erieeskirjad sätestatakse Interregi programmide eelmaksete kohta.

Kulukohustustest vabastamise eeskirjad

68. Kulukohustustest vabastatakse kõik programmi summad, mida ei ole kasutatud eelmakseteks või mille kohta ei ole esitatud maksetaotlust aastate 2021–2026 eelarveliste kulukohustuste täitmise aastale järgneva teise kalendriaasta 26. detsembriks. [Summa, mis peab 2021. aasta eelarvelise kulukohustuse puhul olema kindlaksmääratud tähtjaks hõlmatud eelmaksete või maksetaotlustega, on [60] % sellest kulukohustusest. [10] % 2021. aasta eelarvelistest kulukohustustest lisatakse aastatel 2022–2025 igale eelarvelisele kulukohustusele, et arvutada kaetavad summad.]

VÕI

Kulukohustustest vabastatakse kõik programmi summad, mida ei ole kasutatud eelmakseteks või mille kohta ei ole esitatud maksetaotlust aastate 2021–2026 eelarveliste kulukohustuste täitmise aastale järgneva kolmanda kalendriaasta 26. detsembriks.

ERFi toetuse temaatiline keskendamine

69. Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames rakendatavate programmide puhul keskendatakse iga liikmesriigi ERFi vahendite kogusumma liikmesriigi tasandil järgmiselt:
- a) liikmesriigid, kelle kogurahvatulu suhtarv on võrdne [100] %-ga ELi keskmisest või ületab seda, eraldavad vähemalt [85] % oma ERFi vahendite kogusummast muude kui tehnilise abi prioriteetide raames arukatele ja rohelistele eesmärkidele ja vähemalt [60] % arukatele eesmärkidele;
 - b) liikmesriigid, kelle kogurahvatulu suhtarv on võrdne [75] %-ga ELi keskmisest või ületab seda, kuid jääb alla [100] %, eraldavad vähemalt [45] % oma ERFi vahendite kogusummast muude kui tehnilise abi prioriteetide raames arukatele ja vähemalt [30] % rohelistele eesmärkidele;
 - c) liikmesriigid, kelle kogurahvatulu suhtarv on alla [75] % ELi keskmisest, eraldavad vähemalt [35] % oma ERFi vahendite kogusummast muude kui tehnilise abi prioriteetide raames arukatele ja vähemalt [30] % rohelistele eesmärkidele.

Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab kogurahvatulu suhtarv liikmesriigi kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites ja arvutatuna liidu [2014.–2016.] aasta arvandmete alusel) ja 27 liikmesriigi keskmise kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) suhet samal võrdlusperioodil.

Abi Küprose türgi kogukonnale

70. Käesolevast rubriigist rahastatakse ka toetust Küprose türgi kogukonnale.

Majandus- ja rahaliit

71. [Reformide tugiprogrammi alusel antakse liikmesriikidele riigi tasandi reformideks tehnilist ja rahalist toetust kogusummas [x] miljonit eurot, millest:

- kuni [x] miljonit eurot eraldatakse reformitoetusvahendi jaoks, mis pakub kõikides liikmesriikides Euroopa poolaasta käigus kõige olulisemaks tunnistatud reformide läbiviimiseks finantsstiimuleid. Maksimaalne saadaolev rahaline toetus arvutatakse, kasutades iga liikmesriigi [elanikkonnal] põhinevaid kriteeriume ja metoodikat;
- kuni [x] miljonit eurot eraldatakse sihtotstarbelise lähenemisrahastu jaoks, et toetada euroalasse mittekuuluvaid liikmesriike, kes soovivad ühisraha kasutusele võtta. Lähenemisrahastu jaoks ette nähtud eraldised [kantakse üle reformitoetusvahendisse] VÕI [tühistatakse], kui rahastamiskõlblik liikmesriik ei ole 2023. aasta lõpuks astunud lähenemisrahastust toetuse taotlemiseks vajalikke samme;
- kuni [x] miljonit eurot eraldatakse tehnilise toetuse vahendi jaoks, millest toetatakse liikmesriike nende taotlusel reformide kavandamisel ja elluviimisel.]

72. [Uus Euroopa investeeringute stabiliseerimise vahend täiendab riiklikul ja Euroopa tasandil olemasolevaid vahendeid, et tulla euroalal toime suurte asümmeetriliste makromajanduslike vapustustega, andes kuni [30] miljardi euro ulatuses kompensatsioonilaene, mis on tagatud ELi eelarvega omavahendite ülemmäära piires. Neid laene võivad saada liikmesriigid, mis oma usaldusväärse eelarve- ja majanduspoliitika poolest vastavad rangetele laenukõlblikkuskriteeriumidele. Lisaks võidakse stabiliseerimise toetusfondist anda toetust Euroopa investeeringute stabiliseerimise vahendist antud laenude intressimäära katmiseks. Seda toetust rahastatakse eelkõige euroala liikmesriikide osamaksudest, mis vastavad teatavale osale emissioonitulust. Euroopa investeeringute stabiliseerimise vahend on avatud euroala ja euroalasse mittekuuluvatele liikmesriikidele, kes osalevad Euroopa vahetuskursimehhanismis (ERM II).]

Investeerimine inimestesse, sotsiaalsesse ühtekuuluvusse ja väärtustesse

73. ESF+ annab ulatuslikku toetust noorte tööhõive, töötajate täiendus- ja ümberõppe, sotsiaalse kaasatuse ja vaesuse vähendamise jaoks, ühendades olemasolevad programmid: Euroopa Sotsiaalfond, noorte tööhõive algatus, Euroopa abifond enim puudust kannatavate isikute jaoks, tööhõive ja sotsiaalse innovatsiooni programm ja terviseprogramm[, samuti Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond].

ESF+ rahastamispaketi kogusuurus aastatel 2021–2027 on [x] miljonit eurot, millest:

- [x] miljonit eurot ESF+ eelarve otsese ja kaudse täitmise haru jaoks;
- [x] miljonit eurot ESF+ eelarve jagatud täitmise haru jaoks tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames.

[Eelarve jagatud täitmise haru jääb alamrubriiki koos ERFi ja Ühtekuuluvusfondiga.]

74. Eelarve jagatud täitmise alla kuuluvatest ESF+ vahenditest eraldab iga liikmesriik:
- a) vähemalt [25] % sotsiaalse kaasatuse konkreetsetele eesmärkidele;
 - b) vähemalt [2] % materiaalse puuduse vastu võitlemise konkreetsele eesmärgile;
 - c) vähemalt [10] % mittetöötavate ja mitteõppivate noortega (NEET-noored) tegelemiseks mõeldud sihipärastele meetmetele, juhul kui NEET-noorte osakaal on üle ELi keskmise.
75. Tuginedes olemasolevale programmile „Erasmus+“, pakub uus programm õppimis- ja liikuvusvõimalusi õpilastele, praktikantidele, noortele, tudengitele ja õpetajatele. Selles keskendutakse tugevalt vähemate võimalustega inimeste kaasamisele ning suurendatakse ülikoolide ning kutseharidus- ja kutseõppeasutuste riikidevahelisi koostöövõimalusi. Programmiga „Erasmus+“ jätkatakse koostöö toetamist spordi valdkonnas. Programm „Erasmus+“ hõlmab [ei hõlma] algatuse DiscoverEU rahastamist.
76. Käesolevast rubriigist rahastatakse ka Euroopa solidaarsuskorpust, programmi „Loov Euroopa“, samuti õigluse, õiguste ja väärtuste programmi ning programmi „Perikles IV“.

RUBRIIK 3. LOODUSVARAD JA KESKKOND

77. Sellest rubriigist rahastamine keskendub lisaväärtuse andmisele ajakohastatud, kestliku põllumajandus-, merendus- ja kalanduspoliitika kaudu ning edendades kliimameetmeid ja keskkonna ja bioloogilise mitmekesisuse kaitset. Kliimaküsimuste süvalaiendamine eelarves ning keskkonnanäesmärkide parem integreerimine annab käesolevale rubriigile võtmerolli ambitsioonika eesmärgi täitmisel, milleks on suunata kliimaeesmärkide saavutamisele [vähemalt] [25] % ELi kuludest.
78. Käesoleva, põllumajandust ja merenduspoliitikat ning keskkonna- ja kliimameetmeid hõlmava rubriigi kulukohustuste assigneeringud ei ületa järgmist taset:

LOODUSVARAD JA KESKKOND						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
millest: Turuga seotud kulud ja otsetoetused						
X	X	X	X	X	X	X

Ühine põllumajanduspoliitika

79. Reformitud ja ajakohastatud ühine põllumajanduspoliitika (ÜPP) tagab juurdepääsu ohutule, kvaliteetsele, taskukohasele, toitevale ja mitmekesisele toidule. See toetab üleminekut majanduslikult, keskkonnaalaselt ja sotsiaalselt kestlikule ja [üha rohkem] turule orienteeritud põllumajandussektorile ning elujõuliste maapiirkondade väljakujunemist. ÜPP jätkab panustamist aluslepingutes sätestatud eesmärkide saavutamisse ning rahuldava elatustaseme võimaldamist põllumajanduses hõivatud rahvastikuosale. ÜPP pöörab ka täit tähelepanu loomade heaolu nõuetele. Arvesse tuleks võtta põllumajanduse sotsiaalset struktuuri ja erinevate põllumajanduspiirkondade struktuurilisi ja looduslikke erinevusi.
80. Uus rakendamismudel, mis koondab mõlemad sambad kokku ühe programmitöö vahendi alla, milleks on ÜPP strateegiakava, tagab ELi tasandil seatud ühiste eesmärkide täitmise. Uus mudel annab liikmesriikidele rohkem paindlikkust ning aitab kaasa lihtsustamisele. ÜPP eeldatavalt kliimameetmetele eraldatav kulude osa on [vähemalt] [40] %.
81. Ajavahemikul 2021–2027 on ühise põllumajanduspoliitika aluseks jätkuvalt kahest sambast koosnev struktuur:
- a) I samba (turumeetmed ja otsetoetused) raames makstakse põllumajandustootjatele otsetoetusi ja rahastatakse turumeetmeid. See aitab, eelkõige uute keskkonnaaspektide kaudu, saavutada suuremaid ühise põllumajanduspoliitikaga seotud keskkonna- ja kliimaambitsioone. I samba meetmeid rahastatakse sarnaselt praeguse rahastamisperioodiga täielikult ELi eelarvest;
 - b) II samba (maaelu areng) raames pakutakse teatavaid avalikke kliima- ja keskkonnahüvesid, suurendatakse põllumajandus- ja metsandussektori konkurentsivõimet ning edendatakse majandustegevuse mitmekesistamist ning elu- ja töö kvaliteeti maapiirkondades, sealhulgas konkreetsete piirangutega piirkondades. II samba meetmeid kaasrahastavad liikmesriigid.

I sammas

Liikmesriikidevaheline ühtlustamine

82. Otsetoetuste liikmesriikidevaheline ühtlustamine jätkub. Kõik liikmesriigid, kus otsetoetuste tase hektari kohta on alla [90] % ELi keskmisest, vähendavad vahet oma praeguse keskmise otsetoetuste taseme ja [90] % ELi keskmise otsetoetuste taseme vahel [50] % võrra [kuues] võrdses osas alates 2022. aastast. Seda ühtlustamist rahastavad [proportsionaalselt] kõik liikmesriigid[, kelle otsetoetuste tase hektari kohta on üle ELi keskmise].

VÕI

Otsetoetuste edasist liikmesriikidevahelist ühtlustamist ei toimu. Kõiki praeguseid otsetoetuste tasemeid hektari kohta kohandatakse [proportsionaalselt] vastavalt üldisele ülemmäärale.

VÕI

Otsetoetuste liikmesriikidevaheline ühtlustamine viiakse täielikult lõpule 202[X]. aastaks.

Otsetoetuste ülempiir suurtele põllumajandustootjatele

83. Suurettevõtjatele makstavatele otsetoetustele kehtestatakse [vabatahtlikult] ülempiir ja neid toetusi vähendatakse järk-järgult. [Ülempiiri kehtestamisest ja toetuste järkjärgulisest vähendamisest jäetakse välja ökokavaga seotud maksed].

84. Reserv, mille eesmärk on anda põllumajandussektorile toetust turukorralduseks või turu stabiliseerimiseks või põllumajandustoodangu tootmist ja turustamist mõjutavate kriiside korral (edaspidi „põllumajandusreserv“), määratakse kindlaks Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) raames iga aasta alguses. Põllumajandusreservi summa aastatel 2021–2027 on [x] miljonit eurot iga aasta alguses. [Põllumajanduse kriisireservist eelarveaastal 2020 kasutamata jäänud summad kantakse üle eelarveaastasse 2021 põllumajandusreservi loomiseks.] [Põllumajandusreservi kulukohustustega sidumata assigneeringud kantakse üle mitmeaastase finantsraamistiku ajakava raames põllumajandusreservi rahastamiseks järgnevatel eelarveaastatel.] [Reservi kasutamise korral täiendatakse seda uuesti, kasutades EAGFi olemasolevat tulu, EAGFi vaheülemmäära raames olemasolevaid varusid või finantsdistsipliini mehhanismi.]

VÕI

Põllumajandusreservi ei looda.

85. Edaspidi kohaldatakse finantsdistsipliini mehhanismi EAGFi vaheülemmäärast kinnipidamise tagamiseks.

Sammastevaheline paindlikkus

86. Liikmesriigid võivad otsustada teha täiendava toetusena kättesaadavaks:
- EAFRDst eelarveaastatel 2022–2027 rahastatavate maaelu arengu programmide raames võetavate meetmete jaoks kalendriaastateks 2021–2026 kuni [15] % oma iga-aastastest riiklikest ülemmääradest, mis on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (millega kehtestatakse eeskirjad strateegiakavade toetamiseks) IV lisas ja millest on maha arvatud nimetatud määruse VI lisas ette nähtud puuvillatoetuse eraldised. Selle tulemusel ei saa vastavat summat enam kasutada otsetoetuste andmiseks. Künnist võib suurendada [15] protsendipunkti võrra, tingimusel et liikmesriigid kasutavad vastavat suurenemist EARFD rahastatud sekkumistes konkreetsete keskkonna- ja kliimaeesmärkide saavutamiseks, ning [2] protsendipunkti võrra, tingimusel et liikmesriigid kasutavad vastavat suurenemist EARFD rahastatud sekkumistes noorte põllumajandustootjate toetamiseks;

- kuni [15] % eelarveaastateks 2022–2027 liikmesriigile ette nähtud EAFRD eraldistest liikmesriigile Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (millega kehtestatakse eeskirjad strateegiakavade toetamiseks) IV lisas kindlaks määratud otsetoetuste jaoks kalendriaastateks 2021–2026[, tingimusel et liikmesriigid kasutavad vastavat suurenemist ökokavade jaoks]. Selle tulemusel ei saa vastavat summat enam kasutada maaelu arengu toetuse jaoks.

II sammas

Maaelu arengu toetuse jaotamine

87. EAFRD eraldised aastateks 2021–2027 on [x] miljonit eurot, millest [0,25] % kasutatakse komisjoni tehnilise abi jaoks.

Maaelu arengu eelrahastamine

88. Esialgse eelrahastamise summa tasutakse osamaksetena järgmiselt:
- aastal 2021: [1] % kogu ÜPP strateegiakava kestuse ajaks EAFRDst eraldatava toetuse summast;
 - aastal 2022: [1] % kogu ÜPP strateegiakava kestuse ajaks EAFRDst eraldatava toetuse summast;
 - aastal 2023: [1] % kogu ÜPP strateegiakava kestuse ajaks EAFRDst eraldatava toetuse summast.

Maaelu arengu toetuse kaasrahastamismäärad

89. ÜPP strateegiakavadega kehtestatakse kõigi sekkumiste suhtes kohaldatav [ühtne] EAFRD toetusmäär. EAFRD osaluse maksimummäär on:
- [70] % rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest äärepoolseimates piirkondades ja Egeuse mere väikesaartel määruse (EL) nr 229/2013 tähenduses;
 - [70] % rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest vähem arenenud piirkondades;
 - [[x] % rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest üleminekupiirkondades;]

- d. [65] % rahastamiskõlblikest kuludest looduslikest või muudest pindalapõhistest piirangutest tulenevateks makseteks;
- e. [43] % rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest teistes piirkondades.

EAFRD osaluse miinimummäär on [20] %. Suuremat, [80] % kaasrahastamise määra kohaldatakse keskkonna-, kliima- ja muude juhtimisalaste kohustuste suhtes; teatavatest kohustuslikest nõuetest tulenevate piirkondlike ebasoodsate tegurite suhtes; vähetootlike investeeringute suhtes; Euroopa innovatsioonipartnerluse ja programmi LEADER jaoks ette nähtud toetuse suhtes. [100] % kaasrahastamise määra kohaldatakse EAFRDsse ülekantud rahaliste vahendite suhtes.

Kulukohustustest vabastamise eeskirjad

- 90. Komisjon vabastab automaatselt kohustusest kõik ÜPP strateegiakava raames maaelu arengu sekkumisteks mõeldud eelarveliste kulukohustuste osad, mida ei ole kasutatud eel- või vahemaksete tegemiseks seoses kantud kuludega eelarveliste kulukohustuste aastale järgneva [teise] VÕI [kolmanda] aasta 31. detsembriks.

o

o o

- 91. Käesolevast rubriigist rahastamisega toetatakse ka Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi, suunates rahalisi vahendeid ühisesse kalanduspoliitikasse (ÜKP), liidu merenduspoliitikasse ning liidu rahvusvaheliste kohustuste täitmisse ookeanide haldamisel, eelkõige kestliku arengu tegevuskava 2030 kontekstis. Seega toetatakse käesoleva rubriigi raames kestlikku kalandust ja vesiviljelust ning mere bioloogiliste ressursside kaitsmist, aga ka sellest sõltuvaid kohalikke kogukondi.
- 92. Sellest rubriigist toetatakse samuti keskkonna ja kliimameetmete programmi LIFE, mis annab täiendavat toetust bioloogilise mitmekesisuse, sealhulgas Natura 2000 säilitamisele ning liidu ümberkujundamisele puhtaks, ringluspõhiseks, energiatõhusaks, vähese CO₂-heitega ja kliimamuutustele vastupanuvõimeliseks ühiskonnaks.

RUBRIIK 4. RÄNNE JA PIIRIHALDUS

93. Sellest rubriigist rahastatakse meetmeid, mis on seotud välispiiride haldamise, rände ja varjupaigaga, aidates seeläbi kaasa Bratislava ja Rooma tegevuskava täitmisele.

Koordineeritud tegevus ELi tasandil annab märkimisväärset ELi lisaväärtust, sest tõhus välispiirikontroll on tõhusama rändehalduse ja kõrgel tasemel sisejulgeoleku tagamise eeldus, kaitstes samas isikute ja kaupade vaba liikumist liidus. Sellest rubriigist rahastatavad programmid aitavad Euroopa Liidul ja selle liikmesriikidel tõhusalt rakendada rände suhtes võetud terviklikku lähenemisviisi.

94. Käesoleva rubriigi kulukohustuste assigneeringud ei ületa järgmist taset:

RÄNNE JA PIIRIHALDUS						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Ränne

95. Varjupaiga- ja Rändefond toetab liikmesriikide tööd varjupaigataotlejate vastuvõtmisel ja integratsioonimeetmete võtmisel. Fond toetab ka ühise varjupaiga- ja rändepoliitika väljatöötamist ning hõlbustab rände välismõõtmelise tõhusat haldamist ja tõhusat tagasisaatmist ning tugevdatud koostööd kolmandate riikidega. Tagatakse koostoime sotsiaal-majanduslikku integratsiooni toetava ühtekuuluvuspoliitikaga, välismõõdet, sealhulgas rände algpõhjuseid käsitleva välispoliitikaga ning koostoime tagamiseks tehakse rändehalduse ja julgeoleku vallas koostööd kolmandate riikidega.

96. Varjupaiga- ja Rändefondile ajavahemikuks 2021–2027 eraldatud vahendid moodustavad [x] miljonit eurot ja neid kasutatakse järgmiselt:

- a) [x] miljonit eurot eraldatakse riiklikele programmidele, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames;
- b) [x] miljonit eurot eraldatakse temaatilisele rahastamisvahendile.

[Eespool nimetatud summad hõlmavad märkimisväärset sihtotstarbelist komponenti rände välismõõtmehaldamiseks.]

Liikmesriikidele vahendite eraldamisel võetakse aluseks objektiivsed kriteeriumid, mis on seotud varjupaiga, seadusliku rände ja integratsiooniga ning ebaseadusliku rände vastu võitlemisega, sealhulgas tagasisaatmisega [ning neid vahendeid ajakohastatakse 2024. aastal viimaste kättesaadavate statistiliste andmete põhjal ja ajakohastatud summad hakkavad kehtima alates 2025. aastast.]

Piirihaldus

97. Integreeritud piirihalduse fondist toetatakse ühist vastutust tagada välispiiride kindlustamine, kaitstes samas isikute vaba liikumist liidus, ning hõlbustatakse seaduslikku kaubandust, aidates kaasa turvalise ja tõhusa tolliliidu tagamisele. Tagatakse koostööd välispoliitika vahenditega, et kolmandate riikidega tehtava koostöö kaudu aidata kaasa piirikaitsele ja rände välismõõtmehaldamisele.

98. Integreeritud piirihalduse fondile ajavahemikuks 2021–2027 eraldatud vahendid moodustavad [x] miljonit eurot ja neid kasutatakse järgmiselt:

- a) [x] miljonit eurot eraldatakse tollikontrolli seadmete rahastamisvahendile;
- b) [x] miljonit eurot eraldatakse piirihalduse ja viisade rahastamisvahendile, millest:
 - [x] miljonit eurot eraldatakse programmidele, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames, sellest omakorda [x] miljonit eurot transiidi eriskeemile;
 - [x] miljonit eurot eraldatakse temaatilisele rahastamisvahendile.

[Eespool nimetatud summad hõlmavad märkimisväärsed sihtotstarbelist komponenti rände välismõõtmehaldamiseks.]

Liikmesriikidele vahendite eraldamisel vastavalt punktidele b võetakse aluseks objektiivsed kriteeriumid, mis on seotud väliste maismaapiiride, väliste merepiiride, lennujaamade ja konsulaaresindustega [ning neid vahendeid ajakohastatakse 2024. aastal neid kriteeriume käsitlevate viimaste kättesaadavate statistiliste andmete põhjal ja ajakohastatud summad hakkavad kehtima alates 2025. aastast].

99. Neid meetmeid täiendatakse Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti tugevdamisega ning rahastamispakett moodustab kokku [x] miljonit eurot.

RUBRIIK 5. JULGEOLEK JA KAITSE

100. Sellesse rubriiki kuuluvad meetmed hõlmavad programme, mis on suunatud julgeolekule ja kaitsele ja kus liidu tasandil tehtav koostöö pakub suurt lisaväärtust, võttes arvesse muutunud geopoliitilist olukorda ja ELi uusi poliitilisi prioriteete. See hõlmab meetmeid, mis on seotud sisejulgeolekuga, kriisidele reageerimisega ja tuumarajatiste dekomisjoneerimisega, samuti kaitsevaldkonna meetmeid.

101. Käesoleva rubriigi kulukohustuste tase ei ületa järgmist taset:

RUBRIIK 5. JULGEOLEK JA KAITSE						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Julgeolek

102. Sellest rubriigist antava rahastusega toetatakse Sisejulgeolekufondi, mis aitab tagada kõrgel tasemel julgeoleku liidus, eelkõige tõkestades terrorismi ja radikaliseerumist, rasket ja organiseeritud kuritegevust ning küberkuritegevust ja võideldes nende vastu ning abistades ja kaitstes kuriteoohvreid. [Sellest rahastatakse ka meetmeid, mis on ette nähtud rände välismõõtmehaldamiseks seoses ebaseadusliku rände ja inimkaubanduse vastu võitlemisega.]

103. Sisejulgeolekufondile ajavahemikuks 2021–2027 eraldatud vahendid moodustavad [x] miljonit eurot ja neid kasutatakse järgmiselt:

- a) [x] miljonit eurot eraldatakse riiklikele programmidele, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames;
- b) [x] miljonit eurot eraldatakse temaatilisele rahastamisvahendile.

[Eespool nimetatud summad hõlmavad märkimisväärsed sihtotstarbelist komponenti rände välismõõdme haldamiseks.]

104. Euroopas tuumaohutuse toetamiseks antakse eritoetust järgmiste tuumaelektrijaamade dekomisjoneerimiseks:

- [x] miljonit eurot Ignalina tuumaelektrijaamale Leedus aastateks 2021–2027;
- [x] miljonit eurot Bohunice tuumaelektrijaamale Slovakkias aastateks 2021–2025[, kusjuures ELi kaasrahastamise maksimummäär on [x] %];
- [x] miljonit eurot Kozloduy tuumaelektrijaamale Bulgaarias aastateks 2021–2027[, kusjuures ELi kaasrahastamise maksimummäär on [x] %].

Peale selle eraldatakse [x] miljonit eurot ELi enda rajatiste dekomisjoneerimiseks.

Kaitse

105. Sellest rubriigist rahastatakse ka Euroopa Kaitsefondi, mille eesmärk on edendada Euroopa kaitsetööstuse konkurentsivõimet, tõhusust ja innovatsioonisuutlikkust, toetades koostöömeetmeid ja piiriülest koostööd kogu liidus kaitseotstarbeliste toodete ja kaitsetehnoloogiate tööstustsükli igas etapis. Programmi ülesehitus tagab, et selles saavad osaleda igas suuruses kaitsetööstusettevõtted, sealhulgas VKEd ja keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjad, kõigist liikmesriikidest. See toetab Euroopa Liidu strateegilist sõltumatust ning suutlikkust teha koostööd strateegiliste partneritega ja toetada projekte, mis on kooskõlas kaitsevõime prioriteetidega, milles liikmesriigid on ühiselt kokku leppinud, sealhulgas ühise välis- ja julgeolekupoliitika raamistikus.

106. Rahalist toetust summas [x] miljonit eurot antakse Euroopa ühendamise rahastule, et kohandada TEN-T võrke sõjalise liikuvuse vajadustele.

RUBRIIK 6. NAABRUS JA MAAILM

107. Sellest rubriigist rahastatakse liidu välistegevust ja liiduga ühinemiseks valmistuvatele riikidele antavat abi. Välis- ja sisepoliitika parem koordineerimine tagab kestliku arengu tegevuskava 2030, Pariisi kliimakokkuleppe, Euroopa Liidu üldise välis- ja julgeolekupoliitika strateegia, Euroopa arengukonsensuse, Euroopa naabruspoliitika ja rändealase partnerlusraamistiku nõuetekohase rakendamise. Ajakohastatud välispoliitika näitab ELi lisaväärtust, suurendades tegevuse tulemuslikkust ja nähtavust ning andes liidule paremad vahendid oma eesmärkide täitmiseks ja väärtuste edendamiseks kogu maailmas tihedas koostöös liikmesriikidega.
108. Sahara-taguse Aafrika, Kariibi mere piirkonna ja Vaikse ookeani piirkonnaga seotud kulutused [kulutusi], mida rahastatakse praegu kehtivast Euroopa Arengufondist, lisatakse [ei lisata] käesolevasse rubriiki.
109. Selle rubriigi kulukohustuste assigneeringud ei ületa järgmist taset:

NAABRUS JA MAAILM						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Välistegevus

110. ELi väliskoostöö sidususe, läbipaistvuse, paindlikkuse ja tulemuslikkuse suurendamiseks liidetakse enamik olemasolevaid vahendeid [naabruspoliitika,] arengu ja rahvusvahelise koostöö rahastamisvahendiga ning rahastamispakett moodustab kokku [x] miljonit eurot, millest:
- i) geograafilistele programmidele: [x] miljonit eurot, millest [vähemalt [x] miljonit eurot naabruspoliitikale ja] [vähemalt [x] miljonit eurot Sahara-tagusele Aafrikale];

- ii) [x] miljonit eurot valdkondlikele programmidele;
- iii) [x] miljonit eurot kiirreageerimismeetmetele;
- iv) [x] miljonit eurot uute probleemide ja prioriteetide jaoks ette nähtud reservile, et käsitleda ettenägematuid asjaolusid, uusi vajadusi või esilekerkivaid probleeme, nagu kriisid ja kriisijärgsed olukorrad või rändesurve, või edendada uusi liidu juhitavaid või rahvusvahelisi algatusi ja prioriteete.

[Luuakse eraldi naabruspoliitika rahastamisvahend. Selle rahastamispakett moodustab kokku [x] miljonit eurot.]

- 111. [Selle rahastamisvahendi kasutamata kulukohustuste ja maksete assigneeringud kantakse [assigneeringuid ei kanta] automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse. Vabastatud assigneeringud tehakse [assigneeringuid ei tehta] uuesti kättesaadavaks.]
- 112. Humanitaarabi rahastamisvahendile, mis annab ELi abi inimelude päästmiseks ja hoidmiseks, inimkannatuste vältimiseks, loodusõnnetustes või inimtegevusest põhjustatud kriisides kannatada saanud elanikkondade kaitsmiseks, eraldatavad rahalised vahendid moodustavad [x] miljonit eurot.
- 113. Välistegevuse alt rahastatakse ka ühist välis- ja julgeolekupoliitikat ning ülemeremaid ja -territooriume, sealhulgas Gröönimaad.

Ühinemiseelne abi

- 114. Ühinemiseelse abi rahastamisvahendile, millest toetatakse abisaajaid ühinemiskriteeriumide täitmisel, eraldatakse [x] miljonit eurot.

Euroopa rahutagamisrahastu

- 115. [Euroopa rahutagamisrahastu luuakse eelarvevälise rahastamisvahendina, et rahastada julgeoleku ja kaitse valdkonna meetmeid, mida nõukogu võib otsustada võtta, ning sellega asendatakse praegune Aafrika rahutagamisrahastu [ja Athena mehhanism]. Rahastule tehakse kättesaadavaks kokku [x] miljonit eurot ja seda rahastatakse kui eelarvevälist rida väljaspool aastateks 2021–2027 kehtestatud mitmeaastast finantsraamistikku liikmesriikide osamaksetest, mis arvutatakse kogurahvatulul põhineva jaotamispõhimõtte alusel.]

RUBRIIK 7. EUROOPA AVALIK HALDUS

116. Kõrgel professionaalsel tasemel Euroopa avalikul haldusel, mille töötajad on tööle võetud võimalikult laialt geograafiliselt alalt, on ülioluline roll liidu toetamisel, aitamaks liidul saavutada oma prioriteete ning rakendada poliitikat ja programme, mis on Euroopa ühistes huvides. Samas, tuletades meelde eelmisi ja praegu toimuvaid reforme, ootavad Euroopa kodanikud kõigilt avaliku halduse asutustelt ja nende töötajatelt võimalikult tõhusat tööd. Tulevase 27 liikmesriigist koosneva liidu kontekstis on vaja neid reforme jätkuvalt tugevdada ning Euroopa avaliku halduse tõhusust ja tulemuslikkust pidevalt parandada.
117. Käesoleva rubriigi kulukohustuste assigneeringud, mis koosnevad institutsioonide ja Euroopa koolide halduskuludest ning pensionidest, ei ületa järgmist:

EUROOPA AVALIK HALDUS						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
millest: institutsioonide halduskulud						
X	X	X	X	X	X	X

Ülemmäärad kehtestatakse viisil, mis võimaldab vältida ülemääraseid varusid ning kajastada oodatavaid töötasude kohandamisi, edutamisi, pensionikulusid ja muid asjakohaseid eeldusi.

118. Programmi toetuskulud peaksid vastavalt praegusele ja varasemale tavale olema jätkuvalt seotud tegevuskuludega asjaomase programmi rahastamispaketi või poliitikavaldkonna raames. Läbipaistvuse ja kontrolli suurendamiseks tuleks haldustoetuskulusid ja programmi toetuskulusid kõigi rubriikide puhul korrapäraselt ja põhjalikult jälgida ja nende kohta tuleks korrapäraselt ja põhjalikult aru anda.

VÕI

Euroopa avaliku halduse valdkonnas läbipaistvuse suurendamiseks tuleks kõik halduskulud koondada ühte rubriiki[, kui see on teostatav].

119. Kõik ELi institutsioonid, organid ja asutused ning nende administratsioonid peaksid regulaarselt läbi vaatama personalivajadused, mis tagab personali optimeerimise [praegusel tasemel], ning nad peaksid jätkuvalt püüdma saavutada efektiivsuse kasvu töötasudega mitteseotud kulude puhul, sealhulgas tõhustades institutsioonidevahelist koostööd, näiteks IT, hangete ja hoonete valdkonnas, [või külmutades töötasudega mitteseotud kulud].
120. Tunnistades, et personalieeskirjade 2013. aasta reformipakett sisaldab selgeid ja üksikasjalikke sätteid, tuleb personalieeskirjade igasugusel võimalikul edasisel muutmisel võtta aluseks praegust reformi käsitlevad aruanded ja vajalikud hindamised. [Komisjonil palutakse oma hindamises ja võimalikes edasistes ettepanekutes käsitleda selliseid küsimusi nagu edutamine, toetuste suurus ja maksmise periood, maksusüsteemi piisavus, solidaarsusmaks ning pensionisüsteemi jätkusuutlikkus.]
121. Kontrolli edendamiseks ja halduskulutuste haldamiseks võiks võrdlusalusena kasutada efektiivsuse kasvu [ja efektiivsuse tõstmise meetmeid], mida kohaldatakse võrreldavates administratsioonides [ja erasektoris].

III. II OSA. TULUD

122. Omavahendite kogumise kord peaks põhinema üldistel lihtsuse, läbipaistvuse ja võrdsuse põhimõtetel, sealhulgas koormuse õiglasel jagamisel. Omavahendite kogusumma, mis eraldatakse liidu eelarvesse, et katta iga-aastased maksete assigneeringud, ei ületa [1,29]% kõikide liikmesriikide summaarsest kogurahvatulust. Iga-aastaste kulukohustuste assigneeringute kogusumma ei ületa [1,35]% kõikide liikmesriikide summaarsest kogurahvatulust. Säilitatakse kulukohustuste ja maksete assigneeringute nõuetekohane suhe.
123. Uus Euroopa Liidu omavahendite süsteem jõustub viimase liikmesriigi vastuvõtmisteate kättesaamisele järgneva teise kuu esimesel päeval. Uue süsteemi kõiki elemente kohaldatakse tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2021. [Uusi omavahendeid, mis põhinevad äriühingu tulumaksu ühtsel konsolideeritud maksubaasil, kohaldatakse alates sellise teise aasta 1. jaanuarist, mis järgneb selliste siseriiklike sätete kohaldamise alguskuupäevale, millega võetakse üle nõukogu direktiiv äriühingu tulumaksu ühtse konsolideeritud maksubaasi kohta.]

Traditsioonilised omavahendid

124. Traditsiooniliste omavahendite kogumise ja ELi eelarvesse kandmise süsteemi ei muudeta.

Alates 1. jaanuarist 2021 jätavad liikmesriigid endale sissenõudmiskulude katteks [10]% enda poolt kogutud summadest.

VÕI

Sissenõudmiskulude taset ei muudeta.

Käibemaksupõhised omavahendid

125. Lihtsustamise eesmärgil praegune käibemaksupõhiste omavahendite süsteem [tühistatakse] VÕI [asendatakse lihtsustatud süsteemiga, mis suurendab läbipaistvust ja vastutust. Selle aluseks on järgmised põhimõtted:
- keskendutakse hariliku maksumääraga maksustatavatele tarnetele;
 - lihtsustatakse käibemaksubaasi arvutamise korda;
 - hariliku maksumääraga maksubaasi suhtes kohaldatakse ühtset sissenõudmismäära.

Käibemaksupõhised omavahendid hõlmavad tulu, mis saadakse hariliku maksumääraga maksustatavatele tarnetele [kogutud käibemaksutulu ühtselt [45]% suuruselt osalt] [, jagatuna riigi hariliku käibemaksumääraga].] Sissenõudmismäär on [1]%.

VÕI

Säilitatakse kehtiv käibemaksupõhiste omavahendite süsteem.

[Uued omavahendid

126. Kehtestatakse uued omavahendid, mis hõlmavad osa tuludest, mis saadakse:
- [heitkogustega kauplemise süsteemist, kohaldades [20]% sissenõudmismäära;]
 - [äriühingu tulumaksu ühtse konsolideeritud maksubaasi alusel, kohaldades [3]% sissenõudmismäära;]
 - [riikide osamaksetest, mis arvutatakse ringlusse võtmata plastpakendijäätmete koguse põhjal, kohaldades sissenõudmismäära [0,80] eurot kilogrammi kohta].]

Kogurahvatulul põhinevad omavahendid

127. Meetodit, mille kohaselt kohaldatakse kogurahvatulul põhinevatesse olemasolevatesse omavahenditesse liikmesriikide poolt tehtavate osamaksete kindlaksmääramiseks ühtset sissenõudmismäära, ei muudeta; see ei mõjuta punkti 0 kohaldamist.

128. Praegune korrigeerimissüsteem kaotab kehtivuse 2020. aasta lõpus.

[Nende liikmesriikide puhul, kelle suhtes kohaldati korrigeerimist 2020. aastal, kohaldatakse osamaksete kindlasummalist vähendamist [üksnes ajavahemikul 2021–2027, kusjuures osamakseid vähendatakse järk-järgult [viie] aasta jooksul.] Asjaomaste liikmesriikide puhul vähendatakse nende iga-aastaseid rahvakogutulul põhinevaid brutomakseid järgmiselt:

- Austria: [110] miljonit eurot 2021. aastal; [88] miljonit eurot 2022. aastal; [66] miljonit eurot 2023. aastal; [44] miljonit eurot 2024. aastal; [22] miljonit eurot 2025. aastal; [0] miljonit eurot 2026. aastal; [0] miljonit eurot 2027. aastal;
- Taani: [118] miljonit eurot 2021. aastal; [94] miljonit eurot 2022. aastal; [71] miljonit eurot 2023. aastal; [47] miljonit eurot 2024. aastal; [24] miljonit eurot 2025. aastal; [0] miljonit eurot 2026. aastal; [0] miljonit eurot 2027. aastal;
- Saksamaa: [2 799] miljonit eurot 2021. aastal; [2 239] miljonit eurot 2022. aastal; [1 679] miljonit eurot 2023. aastal; [1 119] miljonit eurot 2024. aastal; [560] miljonit eurot 2025. aastal; [0] miljonit eurot 2026. aastal; [0] miljonit eurot 2027. aastal;
- Madalmaad: [1 259] miljonit eurot 2021. aastal; [1 007] miljonit eurot 2022. aastal; [755] miljonit eurot 2023. aastal; [503] miljonit eurot 2024. aastal; [252] miljonit eurot 2025. aastal; [0] miljonit eurot 2026. aastal; [0] miljonit eurot 2027. aastal;
- Rootsi: [578] miljonit eurot 2021. aastal; [462] miljonit eurot 2022. aastal; [347] miljonit eurot 2023. aastal; [231] miljonit eurot 2024. aastal; [116] miljonit eurot 2025. aastal; [0] miljonit eurot 2026. aastal; [0] miljonit eurot 2027. aastal.

Kõnealust brutomaksete vähendamist rahastavad kõik liikmesriigid.]
