

Brussel, 21 oktober 2024
(OR. en)

14753/24

**Interinstitutioneel dossier:
2024/0275(COD)**

COH 62
SOC 770
CADREFIN 154
POLGEN 132
CODEC 1975

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	21 oktober 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2024) 496 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD RESTORE — Regionale noodhulp voor wederopbouw tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1057

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2024) 496 final.

Bijlage: COM(2024) 496 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 21.10.2024
COM(2024) 496 final

2024/0275 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**RESTORE — Regionale noodhulp voor wederopbouw tot wijziging van Verordening
(EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1057**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De recente natuurrampen in Midden-, Oost- en Zuid-Europa hebben verwoestende gevolgen gehad voor de bevolking die in deze regio's woont. In veel steden en dorpen zal een uitgebreide wederopbouw nodig zijn om beschadigde infrastructuur en uitrusting te herstellen en om de klimaat- en rampenbestendigheid beter en op kosteneffectieve wijze te waarborgen, teneinde de lasten voor de lokale, regionale en nationale begrotingen snel te verlichten en het risico op grotere territoriale verschillen door die rampen te beperken. Er zullen onmiddellijk maatregelen nodig zijn om de sociale en economische gevolgen van dergelijke natuurrampen te verzachten. Daarnaast kunnen mensen die rechtstreeks door die natuurrampen zijn getroffen en die wellicht hun huis en bezittingen hebben verloren, voedsel en/of fundamentele materiële bijstand nodig hebben. Bovendien kan steun voor het behoud van banen ook nodig zijn voor bedrijven die economische moeilijkheden ondervinden als gevolg van een natuurramp, zodat werknemers en zelfstandigen hun baan kunnen behouden gedurende de periode waarin zij geen toegang hebben tot hun gebruikelijke werkplek. Om de verwoestende gevolgen van natuurrampen voor de volksgezondheid aan te pakken, moet ook aan mensen die op sociaal-economisch vlak niet acuut kwetsbaar zijn toegang tot gezondheidszorg kunnen worden verleend. Europa moet snel bijkomende doeltreffende steun kunnen verlenen via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) aan lidstaten, regio's, lokale overheden en mensen die zwaar getroffen zijn door regionale rampen, in aanvulling op de middelen die beschikbaar zijn uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie. Er moet worden geanticipeerd op een toenemende frequentie van rampen. Daarom is het passend om, voortbouwend op de ervaring die de afgelopen jaren is opgedaan, te voorzien in een kader dat flexibiliteit en financiële steun toelaat om steeds terugkerende wijzigingen in het rechtskader van het cohesiebeleid en extra administratieve lasten te voorkomen, en tegelijk het strategische langetermijnkarakter van het cohesiebeleid in stand te houden.

Om de lidstaten die getroffen zijn door sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurrampen extra bijstand en flexibiliteit te bieden, stelt de Commissie dan ook voor een nieuwe specifieke doelstelling te bepalen binnen het bestaande toepassingsgebied van de EFRO-steun. Dit zou de lidstaten in staat stellen om in hun programma's voor 2021-2027 in het kader van de doelstelling "investeren in werkgelegenheid en groei" bedragen te herprogrammeren voor de wederopbouw na natuurrampen, zoals gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie of als zodanig erkend door een bevoegde overheidsinstantie van een lidstaat.

Deze bijkomende specifieke doelstelling is omvat in beleidsdoelstelling 2 (een groenere, koolstofarme transitie naar een koolstofneutrale economie en een veerkrachtig Europa door de bevordering van een schone en rechtvaardige energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, klimaatmitigatie en -adaptatie, risicopreventie en -beheersing, en duurzame stedelijke mobiliteit). Deze beleidsdoelstelling ondersteunt rechtstreeks de doelstellingen van de Europese Green Deal en de EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering, die gericht is op de ontwikkeling van aanpassingsmaatregelen om de risico's van klimaatverandering — voornamelijk in de vorm van rampen, zoals overstromingen, bosbranden of droogten —, te beheersen.

In dit verband is het belangrijk te anticiperen en investeringen te versterken die in het bijzonder gericht zijn op rampenpreventie en -paraatheid, alsook op de aanpassing aan de

klimaatverandering, met inbegrip van op de natuur gebaseerde oplossingen, om de gevolgen van de steeds frequentere door het klimaat veroorzaakte rampen te beperken. Inspanningen voor wederopbouw mogen niet ten koste gaan van op lange termijn geplande investeringen in rampenpreventie en -paraatheid.

Het ESF+ kan binnen zijn bestaande toepassingsgebied ook voorzien in middelen om de negatieve sociaal-economische gevolgen van natuurrampen te verzachten. Naast de reeds bestaande maatregelen moeten de lidstaten meer flexibiliteit krijgen zodat zij snel en onmiddellijk steun kunnen bieden in de vorm van voedselhulp en/of fundamentele materiële bijstand. Werknemers en zelfstandigen moeten hun baan kunnen behouden totdat zij weer aan het werk kunnen en daarom moet werktijdverkorting op meer flexibele wijze kunnen worden gefinancierd. Om de verwoestende gevolgen van natuurrampen voor de volksgezondheid aan te pakken, moet met name ook aan mensen die op sociaal-economisch vlak niet acuut kwetsbaar zijn toegang tot gezondheidszorg kunnen worden verleend. Zo zouden de lidstaten hun ESF+-middelen binnen de programmeringsperiode 2021-2027 kunnen herprogrammeren om te profiteren van de aanvullende bijstand en flexibiliteit.

De lidstaten kunnen gebruikmaken van de bestaande overdrachtsbepalingen van artikel 26 van Verordening (EU) 2021/1060 naar het EFRO of het ESF+.

Gezien de potentiële omvang van de gevolgen van dergelijke natuurrampen en om snel liquiditeit te injecteren om in de meest dringende behoeften te voorzien, wordt voorgesteld dat de lidstaten bij het gebruik van het voorgestelde kader profiteren van een aanvullende voorfinanciering van 30 % van de onder de specifieke prioriteiten geprogrammeerde bedragen en van de mogelijkheid om EU-financiering van maximaal 100 % toe te passen. Om op de huidige uitzonderlijke omstandigheden te reageren, kunnen de lidstaten overeenkomstig artikel 63, lid 7, van Verordening (EU) 2021/1060 reeds in hun programma's bepalen dat de subsidiabiliteit van de uitgaven aanvangt op de datum waarop de eerste schade is veroorzaakt door de natuurramp. Daarnaast moeten de lidstaten ook in het kader van de specifieke prioriteit voltooide of volledig uitgevoerde concrete acties die bedoeld zijn om te reageren op de natuurramp, voor hulp kunnen selecteren. De voor die prioriteit(en) geherprogrammeerde bedragen moeten in totaal worden beperkt tot maximaal 10 % van de nationale toewijzing voor het cohesiebeleid van de lidstaat, rekening houdend met het EFRO, het ESF+ en het Cohesiefonds gedurende de programmeringsperiode. De specifieke prioriteit kan worden gebruikt voor een of meer natuurrampen door middel van een of meer programmawijzigingen. Wanneer de toewijzing aan die prioriteit wordt verhoogd door middel van opeenvolgende programmawijzigingen, wordt de aanvullende voorfinanciering betaald op de verhoging, zodat de totale aanvullende voorfinanciering overeenkomt met 30 % van de aan deze prioriteit toegewezen middelen.

Indien de lidstaat gebruik wil maken van deze specifieke prioriteit en de bijbehorende flexibiliteit, moet de overeenkomstige programmawijziging uiterlijk vier maanden nadat de eerste schade is veroorzaakt door de ramp, bij de Commissie worden ingediend. Indien de natuurramp plaatsvindt voordat deze wijzigingsverordening in werking treedt, moet die wijziging binnen vier maanden na de inwerkingtreding van deze verordening worden ingediend.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van de fondsen voor het cohesiebeleid en beperkt zich tot een gerichte wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1058 en (EU) 2021/1057. Het voorstel vormt een uitbreiding van het soort steun dat

beschikbaar is uit hoofde van Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel beperkt zich tot een gerichte wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1058 en (EU) 2021/1057 en is verenigbaar met de andere beleidsterreinen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 164, artikel 175, derde alinea, en artikel 178 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel om lidstaten die getroffen zijn door natuurrampen extra flexibiliteit te bieden door hun toe te staan om wederopbouw uit het EFRO te financieren met een EU-financieringspercentage van maximaal 100 % en met een aanvullende voorfinanciering voor een specifieke prioriteit in programma's, vereist een wijziging van Verordening (EU) 2021/1058. Het voorstel om de lidstaten flexibiliteit te bieden bij de uitvoering van het ESF+, met inbegrip van de aanvullende voorfinanciering en de EU-financiering tot 100 %, om de sociaal-economische gevolgen van natuurrampen te verzachten en daarnaast onmiddellijke voedselhulp en/of fundamentele materiële bijstand te kunnen verlenen aan mensen die rechtstreeks door natuurrampen zijn getroffen, alsook werktijdverkorting voor werknemers en zelfstandigen zonder actieve maatregelen en toegang tot gezondheidszorg — ook voor mensen die op sociaal-economisch vlak niet acuut kwetsbaar zijn —, vereist de wijziging van Verordening (EU) 2021/1057. Hetzelfde resultaat kan niet worden bereikt door maatregelen op nationaal niveau.

- **Evenredigheid**

Dit voorstel betreft een beperkte en gerichte wijziging die niet verder gaat dan wat noodzakelijk is voor het verwezenlijken van de doelstelling om aanvullende steun te verlenen aan lidstaten die zijn getroffen door natuurrampen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

N.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

N.v.t.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

N.v.t.

- **Effectbeoordeling**

Er is een effectbeoordeling uitgevoerd ter voorbereiding van het voorstel voor Verordening (EU) 2021/1058 en ook voor Verordening (EU) 2021/1057. De beperkte en gerichte wijzigingen vereisen geen afzonderlijke effectbeoordeling.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

N.v.t.

- **Grondrechten**

N.v.t.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft betrekking op cohesiebeleidsprogramma's van de programmeringsperiode 2021-2027 en wijzigt de bestaande begrotingsvastleggingen niet. Het beperkt zich tot de totale middelen voor de periode 2021-2027 en heeft dus geen gevolgen voor de begroting.

Het voorstel zal resulteren in aanvullende voorfinanciering die moet worden betaald in het kader van het EFRO en het ESF+ en zal leiden tot de frontloading van betalingskredieten.

Voor 2025 was de aanvullende voorfinanciering niet opgenomen in de ontwerpbegroting. Om in de dringende behoeften te voorzien en snel steun te verlenen aan de door rampen getroffen lidstaten, heeft de Commissie voorgesteld de extra betalingsbehoeften te dekken door middel van een nota van wijzigingen bij de ontwerpbegroting 2025. Het extra bedrag voor 2025 bedraagt voor het EFRO en het ESF+ samen 3 miljard EUR en komt overeen met de voorfinanciering van 30 % van de geraamde toewijzing (10 miljard EUR) aan de specifieke prioriteiten na sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurrampen.

De mogelijkheid om een verhoogd EU-financieringspercentage tot 100 % aan te vragen voor zowel het EFRO als het ESF+ zal ook leiden tot een gedeeltelijke frontloading van betalingen, gevolgd door lagere betalingen in een later stadium, aangezien het totale budget ongewijzigd blijft. De daadwerkelijke impact zal afhangen van de mate waarin de lidstaten ervan gebruikmaken.

De voorgestelde wijzigingen vereisen geen wijzigingen in de jaarlijkse maxima van het meerjarig financieel kader voor vastleggingen en betalingen overeenkomstig bijlage I bij Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad en houden geen wijzigingen in van de totale betalingsbehoeften voor de programmeringsperiode.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De uitvoering van de maatregel zal worden gecontroleerd en gerapporteerd in het kader van de algemene rapportagemechanismen die zijn vastgesteld bij de Verordeningen (EU) 2021/1060, (EU) 2021/1057 en (EU) 2021/1058.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

N.v.t.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Om door natuurrampen getroffen lidstaten extra bijstand en flexibiliteit te bieden, wordt voorgesteld Verordening (EU) 2021/1058 te wijzigen om:

- een nieuwe specifieke doelstelling in te voeren onder beleidsdoelstelling 2 (een groenere, koolstofarme transitie naar een koolstofneutrale economie en een veerkrachtig Europa door de bevordering van een schone en rechtvaardige energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, klimaatmitigatie en -adaptatie, risicopreventie en -beheersing, en duurzame stedelijke mobiliteit) binnen de huidige reikwijdte van de EFRO-steun als reactie op sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurrampen. De middelen in het kader van deze specifieke doelstelling moeten worden geprogrammeerd in de specifieke prioriteiten van programma's in het kader van de doelstelling "investeren in werkgelegenheid en groei" ter ondersteuning van concrete acties die gericht zijn op herstel en wederopbouw;
- de toepassing van een EU-financieringspercentage van maximaal 100 % uit de EU-begroting mogelijk te maken voor een afzonderlijke prioriteit die binnen een programma is vastgesteld om concrete acties in verband met wederopbouw en herstel te ondersteunen. De lidstaten moeten er ook voor zorgen dat rekening wordt gehouden met steun uit andere nationale of EU-instrumenten of particuliere verzekeringsstelsels, zodat te veel betaalde bedragen worden uitgesloten;
- aanvullende voorfinanciering voor deze afzonderlijke prioriteit te verstrekken door 30 % toe te passen op de toewijzing van de prioriteit zoals vastgesteld in het besluit tot goedkeuring van het programma waarin de nieuwe specifieke prioriteit is vastgesteld. Wanneer de toewijzing voor de prioriteit vervolgens wordt verhoogd als gevolg van verdere natuurrampen, zal de aanvullende voorfinanciering alleen worden betaald op het bedrag waarmee de toewijzing aan de prioriteit wordt verhoogd;
- de lidstaten in staat te stellen concrete acties voor steun te selecteren die fysiek zijn voltooid of volledig zijn uitgevoerd voordat de aanvraag voor financiering in het kader van het programma naar behoren is ingediend bij de beheerautoriteit, wanneer zij reageren op een sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurramp;
- een termijn van vier maanden vast te stellen na de eerste schade als gevolg van een natuurramp of de inwerkingtreding van de wijzigingsverordening indien een ramp vóór die datum heeft plaatsgevonden, om overeenkomstige programmawijzigingen in te dienen.

Om de lidstaten meer flexibiliteit te bieden bij sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurrampen, wordt voorgesteld Verordening (EU) 2021/1057 te wijzigen om:

- gerichte steun toe te laten om de negatieve sociaal-economische gevolgen van natuurrampen te verzachten in het kader van een specifieke prioriteit die profiteert van verdere flexibiliteit;
- de financiering mogelijk toe te staan van werktijdverkorting ten behoeve van werknemers en zelfstandigen die door natuurrampen zijn getroffen, zonder dat er gedurende een beperkte periode actieve maatregelen hoeven te worden uitgevoerd, al dan niet geprogrammeerd in het kader van de specifieke prioriteit;

- financieringsmaatregelen mogelijk te maken om de toegang tot gezondheidszorg te ondersteunen — ook voor mensen die op sociaal-economisch vlak niet acuut kwetsbaar zijn —, al dan niet geprogrammeerd in het kader van de specifieke prioriteit;
- de verstrekking van voedselhulp en/of fundamentele materiële bijstand zonder begeleidende maatregelen mogelijk te maken als reactie op de gevolgen van natuurrampen, al dan niet geprogrammeerd in het kader van de specifieke prioriteit;
- de lidstaten in staat te stellen concrete acties voor steun te selecteren die fysiek zijn voltooid of volledig zijn uitgevoerd voordat de financieringsaanvraag in het kader van het programma naar behoren is ingediend bij de beheerautoriteit, wanneer zij een reactie bieden op een sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurramp;
- een termijn van vier maanden vast te stellen na de datum waarop de natuurramp heeft plaatsgevonden of de inwerkingtreding van de wijzigingsverordening indien een ramp vóór die datum heeft plaatsgevonden, om overeenkomstige programmawijzigingen in te dienen;
- aanvullende voorfinanciering voor deze specifieke prioriteit te verstrekken door 30 % toe te passen op de toewijzing van de prioriteit zoals vastgesteld in het besluit tot goedkeuring van het programma waarin de nieuwe specifieke prioriteit is vastgesteld. Wanneer de toewijzing voor de prioriteit vervolgens wordt verhoogd als gevolg van verdere natuurrampen, zal de aanvullende voorfinanciering alleen worden betaald op het bedrag waarmee de toewijzing aan de prioriteit wordt verhoogd;
- de toepassing van een EU-financieringspercentage van maximaal 100 % uit de EU-begroting voor de specifieke prioriteit mogelijk te maken.

Om het strategische langetermijnkarakter van de investeringen in het kader van het cohesiebeleid te waarborgen, mag het totale bedrag dat aan dergelijke specifieke prioriteiten wordt toegewezen, niet meer bedragen dan 10 % van de totale initiële nationale toewijzing van het EFRO, het ESF+ en het Cohesiefonds samen in een lidstaat voor de programmeringsperiode 2021-2027. De lidstaten moeten er ook voor zorgen dat rekening wordt gehouden met steun uit andere nationale of EU-instrumenten of particuliere verzekeringsstelsels, zodat te veel betaalde bedragen worden uitgesloten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

RESTORE — Regionale noodhulp voor wederopbouw tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1057

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 164, artikel 175, lid 3, en artikel 178,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De recente overstromingen in Midden-, Oost- en Zuid-Europa hebben verwoestende gevolgen gehad voor de bevolking die in deze regio's woont. In veel steden en dorpen zal een uitgebreide wederopbouw nodig zijn om beschadigde infrastructuur en uitrusting te herstellen. Er zullen onmiddellijk maatregelen nodig zijn om de sociale en economische gevolgen van dergelijke natuurrampen te verzachten. Bovendien hebben mensen onmiddellijk behoefte aan het verloren basismateriaal, en er zal steun voor het behoud van banen nodig zijn om werknemers en zelfstandigen te helpen hun baan gedurende een beperkte periode te behouden in gevallen waarin zij als gevolg van een natuurramp geen toegang hebben tot hun gebruikelijke werkplek. Om de verwoestende gevolgen van natuurrampen voor de volksgezondheid aan te pakken, moet ook aan mensen die op sociaal-economisch vlak niet acuut kwetsbaar zijn toegang tot gezondheidszorg kunnen worden verleend. Er zijn aanwijzingen dat het aantal natuurrampen in de toekomst waarschijnlijk zal toenemen. Daarom is het passend een kader tot stand te brengen dat voorziet in flexibiliteit en financiële steun, en tegelijk het strategische langetermijnkarakter van investeringen in het kader van het cohesiebeleid in stand houdt.
- (2) Om de lasten voor de nationale begrotingen van de betrokken lidstaten snel te verlichten en het risico op nieuwe territoriale verschillen te beperken, is doeltreffende steun nodig uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) voor lidstaten, regio's, lokale overheden en mensen die zwaar getroffen zijn door dergelijke natuurrampen, naast de middelen die beschikbaar zijn uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie.

¹ PB C, [...], blz. [...].

² PB C, [...], blz. [...].

- (3) Om de door natuurrampen getroffen lidstaten extra flexibiliteit te bieden, moet worden voorzien in een nieuwe specifieke doelstelling onder de doelstelling “investeren in werkgelegenheid en groei” om de financiële steun van het EFRO voor de wederopbouw naar aanleiding van dergelijke rampen te kanaliseren.
- (4) Beleidsdoelstelling 2, in het kader waarvan de nieuwe specifieke doelstelling moet worden ingevoerd, ondersteunt rechtstreeks de doelstellingen van de Europese Green Deal³. De EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering⁴ is gericht op de ontwikkeling van aanpassingsmaatregelen om de risico’s van klimaatverandering — meestal in de vorm van rampen, zoals overstromingen, bosbranden of droogten — te beheren. De continuïteit en versterking van geplande investeringen in rampenpreventie en -paraatheid, alsook de aanpassing aan de klimaatverandering, moeten worden gewaarborgd om de gevolgen van de steeds frequentere natuurrampen, met inbegrip van door het klimaat veroorzaakte rampen, te beperken. Inspanningen voor wederopbouw mogen niet ten koste gaan van investeringen in structurele rampenpreventie en -paraatheid op lange termijn. De toepassing van klimaatbestendigheid en het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” moet worden gewaarborgd bij investeringen in infrastructuur om de veerkracht van door de Unie gefinancierde infrastructuur te vergroten in het licht van toekomstige, frequentere en ernstige door het klimaat veroorzaakte rampen.
- (5) Overeenkomstig het toepassingsgebied van de steun uit het EFRO, zoals vastgesteld in Verordening (EU) 2021/1058 van het Europees Parlement en de Raad⁵, kan steun voor de wederopbouw na natuurrampen in het kader van de nieuwe specifieke doelstelling betrekking hebben op het herstel van beschadigde of vernietigde infrastructuur, zoals openbare infrastructuur, of veerkrachtige en duurzame investeringen in vaste activa voor bedrijven en uitrusting, indien nodig ook op een andere locatie of onder een vorm die niet identiek is aan de oorspronkelijke vorm. Voorts kan steun worden verleend voor het herstel van natuurgebieden, biodiversiteit en groene infrastructuur, onder meer in Natura 2000-gebieden. Het kan hierbij gaan om passende maatregelen voor herbebossing.
- (6) In het kader van de wederopbouw naar aanleiding van natuurrampen moet in het selectieproces prioriteit worden gegeven aan concrete acties die gebaseerd zijn op het “betere wederopbouw”-beginsel. Dat beginsel houdt in dat de herstel-, sanerings- en wederopbouwfasen na een ramp worden gebruikt om de weerbaarheid van gemeenschappen te vergroten door de integratie van maatregelen ter beperking van het risico op rampen, zoals aangegeven in het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering 2015-2030. Tegelijkertijd moet ervoor worden gezorgd dat de steun voor de geselecteerde concrete acties evenredig blijft en de beste verhouding vertegenwoordigt tussen het steunbedrag en de doelstelling om rampenbestendigheid te waarborgen. Voorts kan, indien een lidstaat in aanmerking komt voor steun uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie voor de financiering van essentiële concrete acties voor noodhulp en herstel waarmee de staat van de infrastructuur van vóór de

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s – De Europese Green Deal (COM(2019) 640 final).

⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s “Een klimaatveerkrachtig Europa tot stand brengen — de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering” (COM(2021) 82 final).

⁵ Verordening (EU) 2021/1058 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 60, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/oj>).

natuurramp wordt hersteld, de EFRO-steun op complementaire wijze worden gebruikt om de functionaliteit van de getroffen infrastructuur te verbeteren teneinde de capaciteit, duurzaamheid en weerbaarheid ervan tegen toekomstige natuurrampen te vergroten. In het algemeen moet de EFRO-steun de veerkracht en risicoparaatheid vergroten.

- (7) Om te veel betaalde bedragen uit te sluiten, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat steun uit het EFRO of het ESF+ niet overlapt met steun uit andere nationale of EU-instrumenten of particuliere verzekeringsregelingen.
- (8) Om op de gevolgen van natuurrampen te reageren, moeten de lidstaten via specifieke prioriteiten kunnen voorzien in gerichte, snelle en onmiddellijke hulp om de negatieve sociaal-economische gevolgen van dergelijke rampen te verzachten. Daarnaast moeten de lidstaten, al dan niet in het kader van de specifieke prioriteit, tijdelijke maatregelen ten behoeve van mensen die rechtstreeks door deze rampen zijn getroffen, kunnen ondersteunen in de vorm van voedselhulp en/of fundamentele materiële bijstand, zonder dat begeleidende maatregelen verplicht zijn; en, indien strikt noodzakelijk en gerechtvaardigd, werktijdverkorting voor werknemers en zelfstandigen die getroffen zijn door de gevolgen van natuurrampen om hun baan te behouden, zelfs zonder actieve maatregelen (tenzij deze door het nationale recht worden opgelegd), alsmede maatregelen om toegang tot gezondheidszorg te bieden, ook voor mensen die op sociaal-economisch vlak niet acuut kwetsbaar zijn. Daarom is het passend om voor een beperkte periode te voorzien in flexibiliteit voor deze tijdelijke maatregelen uit hoofde van Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad⁶.
- (9) De middelen voor de respons op natuurrampen moeten worden geprogrammeerd in het kader van een specifieke prioriteit met een medefinancieringspercentage van maximaal 100 %. De lidstaten kunnen gebruikmaken van de mogelijkheden om toewijzingen over te dragen tussen fondsen van het cohesiebeleid waarin Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad⁷ voorziet, teneinde de in het kader van deze specifieke prioriteiten beschikbare middelen te verhogen. Zij kunnen ook middelen uit een van de beleidsdoelstellingen opnieuw toewijzen, met inachtneming van de regelgeving.
- (10) De totale middelen die in het kader van de specifieke prioriteiten worden geprogrammeerd, moeten worden beperkt tot maximaal 10 % van de initiële totale nationale toewijzing van de lidstaat voor het EFRO, het ESF+ en het Cohesiefonds. Zij kunnen worden geprogrammeerd door middel van een of meer programmawijzigingen en worden aangewend voor een of meer rampen. Het beginsel dat betalingen van de Commissie moeten worden gedaan overeenkomstig de begrotingskredieten en onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen moet van toepassing blijven.
- (11) Om onmiddellijke steun te verlenen voor investeringen voor wederopbouw naar aanleiding van natuurrampen en om de negatieve sociaal-economische gevolgen van

⁶ Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1296/2013 (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj>).

⁷ Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>).

dergelijke natuurrampen te verzachten, moet voorzien worden in een extra bedrag aan uitzonderlijke voorfinanciering met betrekking tot de specifieke prioriteiten. De regels die gelden voor die bedragen aan uitzonderlijke voorfinanciering moeten stroken met de regels voor voorfinanciering van Verordening (EU) 2021/1060.

- (12) Om de lidstaten in staat te stellen de gevolgen van sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurrampen volledig aan te pakken, moet het hun beheerautoriteiten worden toegestaan concrete acties die fysiek zijn voltooid of volledig zijn uitgevoerd voordat de financieringsaanvraag in het kader van het programma bij de beheerautoriteit is ingediend, voor steun te selecteren, op voorwaarde dat de concrete actie een respons vormt op een dergelijke natuurramp.
- (13) De Verordeningen (EU) 2021/1058 en (EU) 2021/1057 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (14) In het licht van de verwoestende gevolgen van de huidige natuurrampen en de urgentie om onmiddellijke steun te verlenen aan lidstaten, wordt het nodig geacht gebruik te maken van de uitzondering op de periode van acht weken genoemd in artikel 4 van Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, dat gehecht is aan het Verdrag betreffende de Europese Unie, het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.
- (15) Gezien de urgentie van de situatie met betrekking tot de natuurrampen moet deze verordening in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2021/1058 wordt als volgt gewijzigd:

- 1. Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

- (a) aan lid 1, punt b), wordt het volgende punt x) toegevoegd:

- “x) het ondersteunen van investeringen voor wederopbouw naar aanleiding van een sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurramp;”;

- (b) het volgende lid wordt ingevoegd:

- “1 ter. Voor de toepassing van lid 1, punt b), x), van dit artikel wordt onder een natuurramp verstaan een grote of regionale natuurramp in de zin van artikel 2, leden 2 en 3, van Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad*. Dit kan een natuurramp omvatten die leidt tot directe schade onder de in artikel 2, leden 2 en 3, van die verordening vastgestelde drempels, mits deze door een bevoegde overheidsinstantie van de lidstaat als natuurramp is erkend.

- De middelen die in het kader van de in lid 1, punt b), x), van dit artikel bedoelde specifieke doelstelling worden toegewezen, worden in de specifieke prioriteiten van programma's in het kader van de doelstelling “investeren in werkgelegenheid en groei” overeenkomstig de respectieve beleidsdoelstelling geprogrammeerd. De in het kader van deze specifieke doelstelling toegewezen middelen en de overeenkomstig artikel 12 ter, lid 2, van Verordening (EU) 2021/1057 vastgestelde specifieke prioriteiten worden voor de gehele programmeringsperiode beperkt tot maximaal 10 % van de initiële totale nationale toewijzing van het EFRO, het ESF+ en het

Cohesiefonds. De overeenkomstige programmawijziging wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van de eerste schade als gevolg van de natuurramp of, indien de natuurramp plaatsvond vóór [*date of entry into force of this Regulation*], binnen vier maanden na de inwerkingtreding van deze verordening XXX/XXX [tot wijziging van de EFRO/Cohesiefonds-verordening].

De Commissie betaalt 30 % van de toewijzing aan de in de tweede alinea van dit lid bedoelde prioriteit zoals vastgesteld in het besluit tot goedkeuring van de programmawijziging als uitzonderlijke voorfinanciering naast de jaarlijkse voorfinanciering voor het programma waarin artikel 90, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/1060 voorziet. Die uitzonderlijke voorfinanciering wordt binnen zestig dagen na de vaststelling van het besluit van de Commissie tot goedkeuring van de programmawijziging betaald, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen. Wanneer de toewijzing aan die prioriteit vervolgens wordt verhoogd, wordt een aanvullend voorfinancieringsbedrag betaald dat overeenkomt met 30 % van de verhoging.

Overeenkomstig artikel 90, lid 5, eerste alinea, van Verordening (EU) 2021/1060 wordt het als uitzonderlijke voorfinanciering betaalde bedrag uiterlijk met het laatste boekjaar in de rekeningen van de Commissie vereffend.

Overeenkomstig artikel 90, lid 6, van Verordening (EU) 2021/1060 worden eventuele door de uitzonderlijke voorfinanciering gegenereerde renteopbrengsten op dezelfde wijze voor het betrokken programma gebruikt als het EFRO en opgenomen in de rekeningen van het laatste boekjaar.

Overeenkomstig artikel 97, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1060 wordt de uitzonderlijke voorfinanciering niet geschorst.

Overeenkomstig artikel 105, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1060 omvat de voorfinanciering die in aanmerking moet worden genomen voor de berekening van de vrij te maken bedragen, de betaalde uitzonderlijke voorfinanciering.

In afwijking van artikel 112, lid 3, van Verordening (EU) 2021/1060 bedraagt het maximale medefinancieringspercentage voor een specifieke prioriteit die is vastgesteld ter ondersteuning van de in lid 1, punt b), x), bedoelde specifieke doelstelling 100 %.

De lidstaten zorgen ervoor dat steun uit een ander nationaal of EU-instrument of particuliere verzekeringsregeling die wordt ontvangen voor concrete acties die zijn geselecteerd in het kader van de in lid 1, punt b), x), van dit artikel bedoelde specifieke doelstelling, in mindering wordt gebracht op de uitgaven die zijn opgenomen in de bij de Commissie ingediende betalingsaanvraag.

In afwijking van artikel 63, lid 6, eerste zin, van Verordening (EU) 2021/1060 kan de beheerautoriteit in het kader van de specifieke prioriteit concrete acties voor steun selecteren die fysiek voltooid zijn of volledig zijn uitgevoerd voordat een financieringsaanvraag bij de beheerautoriteit is ingediend, op voorwaarde dat de concrete actie een reactie vormt op een sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurramp.

* Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad van 11 november 2002 tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (PB L 311 van 14.11.2002, blz. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>).”;

(c) lid 3 wordt vervangen door:

“3. Het Cohesiefonds ondersteunt BD 2 en 3, behalve voor de in lid 1, punt b), x), bedoelde specifieke doelstelling.”;

2. In tabel 1 van bijlage I wordt de volgende rij toegevoegd onder beleidsdoelstelling 2:
“

	x) het ondersteunen van investeringen voor wederopbouw naar aanleiding van een natuurramp die heeft plaatsgevonden sinds 1 januari 2024	Alle VRK's vermeld voor specifieke doelstellingen van de BD's 1 tot en met 4	Alle RCR's vermeld voor specifieke doelstellingen van de BD's 1 tot en met 4
--	---	--	--

”.

Artikel 2

In Verordening (EU) 2021/1057 wordt een nieuw artikel 12 ter toegevoegd, dat als volgt luidt:

Artikel 12 ter

Steun om de negatieve sociaal-economische gevolgen van natuurrampen te verzachten

1. De lidstaten kunnen het ESF+ gebruiken om steun te verlenen om de negatieve sociaal-economische gevolgen van sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurrampen te verzachten. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder een natuurramp verstaan een grote of regionale natuurramp in de zin van artikel 2, leden 2 en 3, van Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad*. Dit kan een natuurramp omvatten die leidt tot directe schade onder de in artikel 2, leden 2 en 3, van die verordening vastgestelde drempels, mits deze door een bevoegde overheidsinstantie van de lidstaat als natuurramp is erkend.

* Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad van 11 november 2002 tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (PB L 311 van 14.11.2002, blz. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>).

2. Voor de toepassing van lid 1 kunnen middelen worden geprogrammeerd in de specifieke prioriteiten van de betrokken programma's. De totale in het kader van dergelijke specifieke prioriteiten overeenkomstig artikel 3, lid 1 ter, van Verordening (EU) 2021/1058 uit het ESF+ en het EFRO toegewezen middelen worden voor de gehele programmeringsperiode beperkt tot maximaal 10 % van de initiële totale nationale toewijzing van het EFRO, het ESF+ en het Cohesiefonds. De overeenkomstige programmawijziging wordt ingediend binnen vier maanden na de datum waarop de natuurramp heeft plaatsgevonden

of, indien de natuurramp plaatsvond vóór [*date of entry into force of this Regulation*], binnen vier maanden na de inwerkingtreding van deze verordening XXX/XXX [tot wijziging van de ESF+-verordening].

3. De in lid 2 bedoelde specifieke prioriteit kan een van de specifieke doelstellingen van artikel 4, lid 1, van deze verordening ondersteunen.
4. Indien strikt noodzakelijk en als tijdelijke maatregel kan werktijdverkorting als respons op de gevolgen van natuurrampen zonder dat deze hoeft te worden gecombineerd met actieve maatregelen, alsook toegang tot gezondheidszorg — ook voor mensen die op sociaal-economisch vlak niet acuut kwetsbaar zijn —, in aanmerking komen voor financiering gedurende maximaal 18 maanden vanaf de datum waarop de natuurramp heeft plaatsgevonden.
5. In afwijking van artikel 19, lid 4, zijn de lidstaten niet verplicht de verstrekking van voedselhulp of fundamentele materiële bijstand aan te vullen met begeleidende maatregelen in het kader van de specifieke doelstelling van artikel 4, lid 1, punt m), van deze verordening, indien die verstrekking bedoeld is als respons op de gevolgen van natuurrampen. In het geval van een natuurramp kan dergelijke verstrekking van voedselhulp en fundamentele materiële bijstand zonder begeleidende maatregelen in aanmerking komen voor financiering gedurende maximaal zes maanden vanaf de datum waarop de natuurramp heeft plaatsgevonden en in elk geval na 1 januari 2024.
6. In afwijking van artikel 63, lid 6, eerste zin, van Verordening (EU) 2021/1060 kan de beheerautoriteit in het kader van de specifieke prioriteit concrete acties voor steun selecteren die fysiek voltooid zijn of volledig zijn uitgevoerd voordat een financieringsaanvraag bij de beheerautoriteit is ingediend, op voorwaarde dat de concrete actie een respons vormt op een sinds 1 januari 2024 opgetreden natuurramp.
7. De Commissie betaalt 30 % van de toewijzing aan de in lid 2 bedoelde specifieke prioriteit zoals vastgesteld in het besluit tot goedkeuring van de programmawijziging als uitzonderlijke voorfinanciering naast de jaarlijkse voorfinanciering voor het programma waarin artikel 90, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/1060 voorziet. Die uitzonderlijke voorfinanciering wordt binnen zestig dagen na de vaststelling van het besluit van de Commissie tot goedkeuring van de programmawijziging betaald, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen. Wanneer de toewijzing voor die prioriteit vervolgens wordt verhoogd, wordt een aanvullend voorfinancieringsbedrag betaald dat overeenkomt met 30 % van de verhoging.

Overeenkomstig artikel 90, lid 5, eerste alinea, van Verordening (EU) 2021/1060 wordt het als uitzonderlijke voorfinanciering betaalde bedrag uiterlijk met het laatste boekjaar in de rekeningen van de Commissie vereffend.

Overeenkomstig artikel 90, lid 6, van Verordening (EU) 2021/1060 worden eventuele door de uitzonderlijke voorfinanciering gegeneerde renteopbrengsten op dezelfde wijze voor het betrokken programma gebruikt als het ESF+ en opgenomen in de rekeningen van het laatste boekjaar.

Overeenkomstig artikel 97, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1060 wordt de uitzonderlijke voorfinanciering niet geschorst.

Overeenkomstig artikel 105, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1060 omvat de voorfinanciering die in aanmerking moet worden genomen voor de berekening van de vrij te maken bedragen, de betaalde uitzonderlijke voorfinanciering.

8. In afwijking van artikel 112, lid 3, van Verordening (EU) 2021/1060 bedraagt het maximale medefinancieringspercentage voor een specifieke prioriteit die is vastgesteld voor ondersteuning bij het verzachten van negatieve sociaal-economische gevolgen van natuurrampen overeenkomstig lid 2, 100 %.

De lidstaten zorgen ervoor dat steun uit een ander nationaal of EU-instrument of particuliere verzekeringsregeling die wordt ontvangen voor concrete acties die zijn geselecteerd in reactie op natuurrampen, in mindering wordt gebracht op de uitgaven die zijn opgenomen in de bij de Commissie ingediende betalingsaanvraag.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad

RESTORE — Regionale noodhulp voor wederopbouw tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1057

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

Europese Green Deal

1.3. Doelstelling(en)

1.3.1. Algemene doelstelling(en)

Het voorstel heeft tot doel te voorzien in:

- i) aanvullende, doeltreffende steun en meer flexibiliteit ter ondersteuning van concrete acties voor wederopbouw voor lidstaten, regio's en lokale overheden die zwaar zijn getroffen door natuurrampen, via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)
- ii) flexibiliteit voor de lidstaten bij de uitvoering van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) om onmiddellijke voedselhulp en fundamentele materiële bijstand te kunnen verlenen aan mensen die rechtstreeks door natuurrampen zijn getroffen, alsook werktijdverkorting voor werknemers en zelfstandigen.

1.3.2. Specifieke doelstelling(en)

Specifieke doelstelling nr.

De specifieke doelstellingen van het voorstel zijn de lidstaten in staat te stellen:

- i) de EFRO-bedragen van hun programma's in het kader van de doelstelling "investeren in werkgelegenheid en groei" te herprogrammeren voor de ondersteuning van concrete acties voor herstel en wederopbouw die het gevolg zijn van natuurrampen die sinds 1 januari 2024 hebben plaatsgevonden en ernstige gevolgen hebben voor de levensomstandigheden, het natuurlijke milieu of de economie;
- ii) te profiteren van een medefinancieringspercentage van maximaal 100 % en een aanvullende voorfinanciering van 30 % voor de prioriteiten ter ondersteuning van de wederopbouw met behulp van door het EFRO ondersteunde programma's in het kader van de doelstelling "investeren in werkgelegenheid en groei";
- iii) de financiering uit hoofde van het ESF+ mogelijk te maken van werktijdverkorting ten behoeve van werknemers en zelfstandigen die door natuurrampen zijn getroffen, zonder dat er gedurende een beperkte periode actieve maatregelen hoeven te worden uitgevoerd;
- iv) de verstrekking van voedselhulp en fundamentele materiële bijstand toe te staan zonder begeleidende maatregelen in het kader van het ESF+ als reactie op de directe gevolgen van natuurrampen;

- v) te profiteren van een medefinancieringspercentage van maximaal 100 % en een aanvullende voorfinanciering van 30 % wanneer een nieuwe specifieke prioriteit voor het ESF+ is vastgesteld in het kader van de doelstelling “investeren in werkgelegenheid en groei”.

1.3.3. *Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

Het verwachte effect van dit voorstel is de herprogrammering van 10 miljard EUR door de door natuurrampen getroffen lidstaten en regio's van de bedragen van het EFRO en het ESF+ van hun programma's door middel van meer flexibiliteit en financiële stimulansen in het kader van het EFRO en het ESF+ om snel concrete acties voor wederopbouw en herstel te ondersteunen, voedselhulp en fundamentele materiële bijstand te verlenen en werktijdverkortingen te ondersteunen en tegelijkertijd de lasten voor de nationale begrotingen te verlichten.

1.3.4. *Prestatie-indicatoren*

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten

Het voorstel biedt de lidstaten de mogelijkheid om alle gemeenschappelijke output- en resultaatindicatoren voor het EFRO te selecteren die zijn opgenomen voor specifieke doelstellingen onder de beleidsdoelstellingen 1 tot en met 4 om de voortgang en de resultaten van concrete acties voor wederopbouw te monitoren (bijlage I, tabel 1). Het voorstel wijzigt de lijst van gemeenschappelijke indicatoren voor de ESF+-steun niet.

1.4. **Het voorstel/initiatief betreft:**

- ☒ een nieuwe actie
- ☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie⁸
- ☐ de verlenging van een bestaande actie
- ☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

De verordening moet kort na de vaststelling ervan, d.w.z. op de dag volgend op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, volledig van toepassing zijn.

Onder voorbehoud van de goedkeuring van dit voorstel door de medewetgevers is de Commissie bereid de snelle goedkeuring van door de lidstaten overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2021/1060 ingediende verzoeken tot wijziging van het programma te faciliteren.

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder*

⁸ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

“toegevoegde waarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.

Het voorstel maakt het mogelijk de uitvoering van de programma's voort te zetten, geld in de economie te pompen en tegelijkertijd de druk op de overheidsuitgaven te verminderen voor lidstaten die zijn getroffen door natuurrampen. Hetzelfde resultaat kan niet worden bereikt door maatregelen op nationaal niveau.

Recente natuurrampen rechtvaardigen de noodzaak om de capaciteit van de Unie te versterken om de lidstaten snel en doeltreffend te ondersteunen om hun inspanningen voor wederopbouw aan te vullen en de sociale en economische gevolgen voor de rechtstreeks getroffen bevolking te verzachten. De huidige bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 moeten worden aangevuld om de flexibiliteit bij de programmering van EFRO-middelen en het niveau van de financiële steun voor concrete acties voor herstel en wederopbouw na natuurrampen te vergroten, naast de middelen die beschikbaar zijn uit hoofde van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, en om de lidstaten in staat te stellen middelen uit het ESF+ beschikbaar te stellen voor de financiering van werktijdverkorting zonder dat actieve maatregelen nodig zijn voor werknemers en zelfstandigen die door natuurrampen zijn getroffen, en voor de verstrekking van voedselhulp en fundamentele materiële bijstand zonder begeleidende maatregelen.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

De EU heeft de afgelopen jaren wijzigingen in de regelgeving aangenomen om de inzet van EU-middelen te versnellen; CARE en FAST-CARE zijn voorbeelden van gerichte veranderingen van de fondsen in het kader van het cohesiebeleid om opkomende crises het hoofd te bieden.

Bij het opstellen van dit voorstel is rekening gehouden met deze ervaringen en met de STEP-verordening.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

Deze verordening schept de noodzakelijke voorwaarden voor een doeltreffender en flexibeler gebruik van bestaande EFRO- en ESF+-middelen na natuurrampen zoals gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie of, in naar behoren gemotiveerde gevallen, als zodanig erkend door een bevoegde overheidsinstantie van een lidstaat. Dit vormt een aanvulling op de middelen die beschikbaar zijn uit hoofde van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie.

Dit voorstel is volledig verenigbaar met het bestaande meerjarig financieel kader en de huidige instrumenten en vereist geen extra vastleggingskredieten om de doelstellingen te verwezenlijken.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☒ **beperkte geldigheidsduur**

–

- ☒ financiële gevolgen vanaf 2025 tot en met 2027 voor vastleggingskredieten.

☐ **onbeperkte geldigheidsduur**

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijze(n) van uitvoering van de begroting⁹

☐ **Direct beheer** door de Commissie

- ☐ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☒ **Gedeeld beheer** met de lidstaten

☐ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)
- ☐ de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- ☐ publiekrechtelijke organen
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- ☐ in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het Unierecht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de Unie of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de Unie.

⁹ Nadere gegevens over de wijzen van uitvoering van de begroting en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)

De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

N.v.t.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ¹⁰	van EVA-landen ¹¹	van kandidaat-lidstaten en aspirant-kandidaten ¹²	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
2a	05.02.01 Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) Beleidsuitgaven	GK	NEE	NEE	NEE	NEE
	07.02.01 Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) Beleidsuitgaven					

- Vereiste nieuwe begrotingsonderdelen – n.v.t.

¹⁰ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹¹ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹² Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, aspirant-kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	2a
--	--------	----

DG: REGIO			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
Beleidskredieten							
05.02.01 Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) Beleidsuitgaven	Vastleggingen	(1a)					0,000
	Betalingen	(2a)		2 070,000	3 003,600	5 073,600	0,000
TOTAAL kredieten voor DG REGIO	Vastleggingen	=1a +1b +3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=2a +2b +3	0,000	2 070,000	3 003,600	5 073,600	0,000 *

De aanvullende voorfinancieringsbetalingen voor het EFRO in 2025 (2 070,0 miljoen EUR) en het effect van de medefinanciering van 100 % (3 003,6 miljoen EUR in 2026) zullen leiden tot vervroegde betalingen vanaf 2027 en zullen gedurende de looptijd van het MFK 2021-27 begrotingsneutraal zijn. De bedragen in bovenstaande tabel zijn ramingen van de verwachte herprogrammering door de lidstaten van een bedrag van 10 miljard EUR, terwijl de definitieve bedragen die in het kader van het EFRO moeten worden betaald, zullen afhangen van de programmeringsbesluiten van de lidstaten en volledig zullen worden gefinancierd uit MFK-middelen.

DG: EMPL			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
Beleidskredieten							
07.02.01	Vastleggingen	(1a)					0,000
	Betalingen	(2a)	0	930	1 000	-1 930	0,000
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)					0,000
	Betalingen	(2b)					0,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ¹³							
Begrotingsonderdeel		(3)					0,000
TOTAAL kredieten voor DG EMPL	Vastleggingen	=1a+1b +3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=2a+2b +3	0,000	930	1 000	-1 930	0,000

¹³ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

De aanvullende voorfinancieringsbetalingen voor het ESF+ in 2025 (930 miljoen EUR) en het effect van de medefinanciering van 100 % (1 000 miljoen EUR in 2026) zullen leiden tot vervroegde betalingen vanaf 2027 en zullen gedurende de looptijd van het MFK 2021-2027 begrotingsneutraal zijn. De bedragen in bovenstaande tabel zijn ramingen van de verwachte herprogrammering door de lidstaten van een totaal bedrag van 10 miljard EUR, terwijl de definitieve bedragen die in het kader van het ESF+ moeten worden betaald, zullen afhangen van de programmeringsbesluiten van de lidstaten en volledig zullen worden gefinancierd uit MFK-middelen.

			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 2a van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=5+6	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000

			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalingen	=5+6	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2021-2027
		2024	2025	2026	2027	
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	Vastleggingen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)¹⁴

GOEDGEKEURDE KREDIETEN		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)					
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)		0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)		0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)		0	0	0	0
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)		0	0	0	0
• Extern personeel (in vte's)					
20 02 01 (AC, END van de "totale financiële middelen")		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)		0	0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	- centrale diensten	0	0	0	0
	- EU-delegaties	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)		0	0	0	0

¹⁴ Specificeer onder de tabel hoeveel vte's binnen het aangegeven aantal reeds zijn toegewezen voor het beheer van de actie en/of binnen uw DG kunnen worden heringezet en wat uw netto behoeften zijn.

Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7	0	0	0	0
TOTAAL	0	0	0	0

3.2.6. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

Het voorstel/initiatief:

- ☒ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)
- ☐ hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening
- ☐ hiervoor is een herziening van het MFK nodig

3.2.7. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	Totaal
Medefinancieringsbron					
TOTAAL medegefinancierde kredieten					

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☐ voor overige ontvangsten
 - ☐ geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ¹⁵			
		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027
Artikel					

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

¹⁵ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

N.v.t.

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

4. DIGITALE DIMENSIES

4.1. Voorschriften met digitale relevantie

Deze verordening bevat geen aanvullende voorschriften met digitale relevantie. De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing en omvatten voorschriften met digitale relevantie op het gebied van gegevensverzameling, -overdracht, -opslag en -uitwisseling.

4.2. Gegevens

Deze verordening bevat geen aanvullende voorschriften met digitale relevantie voor het verzamelen, verwerken, genereren, uitwisselen of delen van gegevens. De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.

4.3. Digitale oplossingen

Deze verordening bevat geen aanvullende voorschriften waarvoor een digitale oplossing vereist is. De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.

4.4. Interoperabiliteitsbeoordeling

Deze verordening bevat geen aanvullende voorschriften met digitale relevantie die betrekking hebben op digitale overheidsdiensten. De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.

4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

Deze verordening bevat geen aanvullende voorschriften met digitale relevantie waarvoor specifieke uitvoeringsmaatregelen nodig zijn. De bepalingen van Verordening (EU) 2021/1060 zijn van toepassing.