

Bruxelles, 21. listopada 2024.
(OR. en)

14753/24

**Međuinstitucijski predmet:
2024/0275(COD)**

COH 62
SOC 770
CADREFIN 154
POLGEN 132
CODEC 1975

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	21. listopada 2024.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2024) 496 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA RESTORE – regionalna hitna potpora za obnovu izmjenom Uredbe (EU) 2021/1058 i Uredbe (EU) 2021/1057

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 496 final.

Priloženo: COM(2024) 496 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 21.10.2024.
COM(2024) 496 final

2024/0275 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**RESTORE – regionalna hitna potpora za obnovu izmjenom Uredbe (EU) 2021/1058 i
Uredbe (EU) 2021/1057**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Nedavne prirodne katastrofe u središnjoj, istočnoj i južnoj Europi imale su katastrofalan učinak na stanovništvo koje živi u tim regijama. Opsežna će obnova biti potrebna u mnogim gradovima i selima kako bi se popravila oštećena infrastruktura i oprema i na troškovno učinkovit način osigurala bolja otpornost na klimatske promjene i katastrofe radi brzog rasterećivanja lokalnih, regionalnih i nacionalnih proračuna i ublažavanja rizika od povećanja teritorijalnih razlika koje te katastrofe uzrokuju. Bit će potrebne hitne mjere za ublažavanje socijalnih i gospodarskih posljedica takvih prirodnih katastrofa. Osim toga, osobama koje su njima izravno pogođene i koje su možda izgubile svoje domove i imovinu može biti potrebna hrana i/ili osnovna materijalna pomoć. Nadalje, mogla bi biti potrebna i potpora očuvanju radnih mjesta za poduzeća koja se suočavaju s ekonomskim poteškoćama zbog prirodne katastrofe kako bi zaposlenici i samozaposlene osobe mogli zadržati posao tijekom razdoblja u kojem nisu mogli pristupiti svojem uobičajenom mjestu rada. Kako bi se suzbile razorne posljedice prirodnih katastrofa na zdravlje ljudi, trebalo bi omogućiti i pristup zdravstvenoj skrbi, među ostalim osobama koje nisu neposredno u socioekonomski ranjivom položaju. Europa mora moći brzo pružiti dodatnu, djelotvornu potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) državama članicama, regijama, lokalnim vlastima i osobama koje su teško pogođene regionalnim katastrofama, nadopunjavanjem sredstava dostupnih iz Fonda solidarnosti Europske unije. Treba očekivati sve veću učestalost katastrofa. Stoga je, na temelju iskustva stečenog proteklih godina, primjereno stvoriti okvir koji omogućuje fleksibilnost i financijsku potporu kako bi se izbjegle opetovane promjene pravnog okvira kohezijske politike i dodatno administrativno opterećenje, uz istodobno očuvanje dugoročne strateške prirode kohezijske politike.

Stoga, kako bi se državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama koje se dogode od 1. siječnja 2024. pružila dodatna pomoć i fleksibilnost, Komisija predlaže stvaranje novog specifičnog cilja u okviru postojećeg područja primjene potpore iz EFRR-a. Time bi se državama članicama omogućilo da u okviru svojih programa za razdoblje 2021. – 2027. u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” reprogramiraju iznose za obnovu nakon prirodnih katastrofa kako su definirane u Uredbi Vijeća (EZ) br. 2012/2002 o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije ili koje kao takve priznaje nadležno javno tijelo države članice.

Taj dodatni specifični cilj uključen je cilj politike 2. (zelenija, otporna Europa s niskom razinom emisija koja prelazi na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika promicanjem prelaska na čistu i pravednu energiju, zelenih i plavih ulaganja, kružnoga gospodarstva, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama, sprečavanja rizika i upravljanja njime te održive urbane mobilnosti). U okviru tog cilja politike izravno se podupiru ciljevi europskog zelenog plana i Strategije EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama i nastoje izraditi mjere prilagodbe za upravljanje rizicima od klimatskih promjena, obično u obliku katastrofa kao što su poplave, šumski požari ili suše.

U tom je kontekstu važno predvidjeti i ojačati ulaganja usmjerena na sprečavanje katastrofa i pripravnost za katastrofe te na prilagodbu klimatskim promjenama, uključujući prirodna rješenja, kako bi se ublažio učinak sve češćih katastrofa uzrokovanih klimatskim promjenama. Obnova ne bi trebala biti nauštrb dugoročnih planiranih ulaganja u sprečavanje katastrofa i pripravnost za katastrofe.

U okviru postojećeg područja primjene fonda ESF+ mogu se osigurati i sredstva za ublažavanje negativnih socioekonomskih posljedica prirodnih katastrofa. Uz postojeće mjere, državama članicama trebalo bi osigurati dodatnu fleksibilnost kako bi mogle pružiti brzu i neposrednu pomoć u obliku hrane i/ili osnovne materijalne pomoći. Zaposlenici i samozaposlene osobe trebali bi moći zadržati radna mjesta dok ponovno ne budu mogli raditi pa bi financiranje programa skraćenog radnog vremena trebalo dopustiti na fleksibilniji način. Kako bi se suzbile razorne posljedice prirodnih katastrofa na zdravlje ljudi, trebalo bi omogućiti i pristup zdravstvenoj skrbi, među ostalim osobama koje nisu neposredno u socioekonomski ranjivom položaju. To bi državama članicama omogućilo da reprogramiraju svoja sredstva iz fonda ESF+ u programskom razdoblju 2021. – 2027. kako bi mogle iskoristiti dodatnu pomoć i fleksibilnost.

Države članice mogu iskoristiti postojeće odredbe o prijenosu sredstava u EFRR ili ESF+ utvrđene u članku 26. Uredbe (EU) 2021/1060.

S obzirom na moguće razmjere učinka takvih prirodnih katastrofa i kako bi se brzo postigla likvidnost za pokrivanje najhitnijih potreba, predlaže se da države članice pri primjeni predloženog okvira iskoriste dodatno pretfinanciranje 30 % iznosa programiranih u okviru posebnih prioriteta i mogućnost financiranja sredstvima Unije u iznosu do 100 %. Kako bi odgovorile na trenutačne iznimne okolnosti, u skladu s člankom 63. stavkom 7. Uredbe (EU) 2021/1060 države članice već u svojim programima mogu predvidjeti da prihvatljivost rashoda počinje od datuma prvog nastanka štete kao posljedice prirodne katastrofe. Osim toga, državama članicama također bi trebalo dopustiti da za potporu u okviru posebnog prioriteta odaberu završene ili u cijelosti provedene operacije ako su one odgovor na prirodnu katastrofu. Iznosi reprogramirani za taj prioritet (ili prioritete) moraju se ograničiti na ukupno najviše 10 % sredstava dodijeljenih državi članici u okviru nacionalne kohezijske politike, uzimajući u obzir EFRR, ESF+ i Kohezijski fond u programskom razdoblju. Posebni prioritet može se iskoristiti za jednu ili više prirodnih katastrofa putem jedne ili više izmjena programa. Ako se sredstva dodijeljena tom prioritetu povećaju naknadnim izmjenama programa, dodatno pretfinanciranje isplatit će se za povećanje tako da ukupno dodatno pretfinanciranje odgovara 30 % sredstava dodijeljenih tom prioritetu.

Ako država članica želi iskoristiti taj posebni prioritet i odgovarajuću fleksibilnost, odgovarajuću izmjenu programa potrebno je podnijeti Komisiji najkasnije četiri mjeseca nakon prvog nastanka štete kao posljedice katastrofe. Ako se prirodna katastrofa dogodi prije stupanja na snagu ove Uredbe o izmjeni, tu je izmjenu programa potrebno podnijeti u roku od četiri mjeseca od stupanja na snagu ove Uredbe.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je u skladu s ciljevima fondova kohezijske politike i ograničen je na ciljanu izmjenu Uredbe (EU) 2021/1058 i Uredbe (EU) 2021/1057. Prijedlogom se dopunjuje potpora dostupna u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 2012/2002 o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je ograničen na ciljanu izmjenu Uredbe (EU) 2021/1058 i Uredbe (EU) 2021/1057 i dosljedan je u odnosu na druge politike Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 164., članku 175. stavku 3. i članku 178. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Subsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Za provedbu prijedloga da se državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama omogući dodatna fleksibilnost pružanjem mogućnosti financiranja obnove iz EFRR-a stopom financiranja sredstvima Unije do 100 % i dodatnim pretfinanciranjem za posebni prioritet u programima potrebna je izmjena Uredbe (EU) 2021/1058. Za provedbu prijedloga da se državama članicama omogući fleksibilnost u provedbi fonda ESF+, uključujući dodatno pretfinanciranje i financiranje sredstvima Unije u iznosu do 100 %, kako bi se ublažile socioekonomske posljedice prirodnih katastrofa i kako bi se mogla odmah osigurati hrana i/ili osnovna materijalna pomoć osobama koje su izravno pogođene prirodnim katastrofama, kao i programi skraćenog radnog vremena za zaposlenike i samozaposlene osobe bez aktivnih mjera te pristup zdravstvenoj skrbi, među ostalim za osobe koje nisu neposredno u socioekonomski ranjivom položaju, potrebna je izmjena Uredbe (EU) 2021/1057. Isti se rezultat ne može postići mjerama na nacionalnoj razini.

- **Proporcionalnost**

Predlaže se ograničena i ciljana promjena koja ne premašuje ono što je nužno za postizanje cilja pružanja dodatne pomoći državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Procjena učinka provedena je za pripremu prijedloga za uredbe (EU) 2021/1058 i (EU) 2021/1057. Za ograničene i ciljane promjene nije potrebna zasebna procjena učinka.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlogom, koji se odnosi na programe kohezijske politike iz programskog razdoblja 2021. – 2027., ne mijenjaju se postojeće proračunske obveze. U granicama je ukupnih dodijeljenih sredstava za razdoblje 2021. – 2027. te je stoga proračunski neutralan.

Prijedlog će rezultirati dodatnim pretfinanciranjem koje će se isplatiti u okviru fondova EFRR i ESF+ te će dovesti do pojačanog početnog financiranja odobrenim sredstvima za plaćanje.

Dodatno pretfinanciranje za 2025. nije bilo predviđeno u nacrtu proračuna. Kako bi se odgovorilo na hitne potrebe i pružila brza potpora državama članicama pogođenima katastrofama, Komisija je predložila da se dodatne potrebe za plaćanjima pokriju pismom izmjene nacrta proračuna za 2025. Dodatni iznos za 2025. je 3 milijarde EUR, za EFRR i ESF+ zajedno, i odgovara pretfinanciranju 30 % procijenjenih dodijeljenih sredstava (10 milijardi EUR) posebnih prioriteta nakon prirodnih katastrofa koje se dogode od 1. siječnja 2024.

Mogućnost podnošenja zahtjeva za povećanu stopu financiranja sredstvima Unije do 100 % za EFRR i ESF+ također će dovesti do djelomičnog pojačanog financiranja plaćanja na početku programa, nakon čega će uslijediti manja plaćanja u kasnijoj fazi jer ukupna omotnica ostaje nepromijenjena. Stvarni će učinak ovisiti o korištenju sredstava u državama članicama.

Predložene izmjene ne zahtijevaju promjene godišnjih gornjih granica za obveze i plaćanja iz višegodišnjeg financijskog okvira u skladu s Prilogom I. Uredbi Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 niti podrazumijevaju promjene ukupnih potreba za plaćanjima u programskom razdoblju.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Provedba mjere pratit će se i o njoj će se izvješćivati u okviru općih mehanizama izvješćivanja utvrđenih u uredbama (EU) 2021/1060, (EU) 2021/1057 i (EU) 2021/1058.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Da bi se državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama pružila dodatna pomoć i fleksibilnost, predlaže se da se Uredba (EU) 2021/1058 izmijeni kako bi se:

- uveo novi specifični cilj u okviru cilja politike 2. (zelenija, otporna Europa s niskom razinom emisija koja prelazi na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika promicanjem prelaska na čistu i pravednu energiju, zelenih i plavih ulaganja, kružnoga gospodarstva, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama, sprečavanja rizika i upravljanja njime te održive urbane mobilnosti) unutar postojećeg područja primjene potpore EFRR-a kao odgovor na prirodne katastrofe koje se dogode od 1. siječnja 2024. Sredstva u okviru tog specifičnog cilja trebalo bi programirati u okviru posebnih prioriteta programa u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” za potporu operacijama usmjerenima na popravak i obnovu;

- omogućila primjena stope financiranja sredstvima Unije do 100 % iz proračuna EU-a za zaseban prioritet utvrđen u okviru programa za potporu operacijama povezanim s obnovom i popravkom. Isto tako, države članice trebale bi osigurati da se u obzir uzme potpora iz drugih nacionalnih instrumenata ili instrumenata Unije ili privatnih sustava osiguranja kako bi se isključilo preplaćivanje;
- za taj zasebni prioritet osiguralo dodatno pretfinanciranje 30 % sredstava dodijeljenih tom prioritetu kako su utvrđena u odluci o odobrenju programa ako je uspostavljen novi posebni prioritet. Ako se sredstva dodijeljena prioritetu naknadno povećaju zbog daljnjih prirodnih katastrofa, dodatno pretfinanciranje isplatit će se samo na iznos za koji se sredstva dodijeljena prioritetu povećavaju;
- državama članicama omogućilo da za potporu odaberu operacije koje su fizički završene ili u cijelosti provedene prije nego što je zahtjev za financiranje u okviru programa propisno podnesen upravljačkom tijelu ako su one odgovor na prirodnu katastrofu koja se dogodila od 1. siječnja 2024.;
- za podnošenje odgovarajućih izmjena programa utvrdio rok od četiri mjeseca od prvog nastanka štete uzrokovane prirodnom katastrofom ili stupanja na snagu Uredbe o izmjeni ako se katastrofa dogodila prije tog datuma.

Da bi se državama članicama osigurala dodatna fleksibilnost kao odgovor na prirodne katastrofe koje se dogode od 1. siječnja 2024., predlaže se izmjena Uredbe (EU) 2021/1057 kako bi se:

- omogućila usmjerena potpora radi ublažavanja negativnih socioekonomskih posljedica prirodnih katastrofa u okviru posebnog prioriteta za koji se može iskoristiti daljnja fleksibilnost;
- omogućilo financiranje programa skraćenog radnog vremena za zaposlenike i samozaposlene osobe pogođene prirodnim katastrofama bez potrebe za provedbom aktivnih mjera tijekom ograničenog razdoblja, neovisno o tome je li programiran u okviru posebnog prioriteta ili ne;
- omogućilo financiranje mjera za potporu pristupu zdravstvenoj skrbi, među ostalim za osobe koje nisu neposredno u socioekonomski ranjivom položaju, bez obzira na to jesu li programirane u okviru posebnog prioriteta ili ne;
- omogućila raspodjela hrane i/ili osnovne materijalne pomoći bez popratnih mjera ako je to odgovor na posljedice prirodnih katastrofa, neovisno o tome je li programirana u okviru posebnog prioriteta ili ne;
- državama članicama omogućilo da za potporu odaberu operacije koje su fizički završene ili u cijelosti provedene prije nego što je zahtjev za financiranje u okviru programa propisno podnesen upravljačkom tijelu ako su one odgovor na prirodnu katastrofu koja se dogodila od 1. siječnja 2024.;
- za podnošenje odgovarajućih izmjena programa utvrdio rok od četiri mjeseca od prirodne katastrofe ili stupanja na snagu Uredbe o izmjeni ako se katastrofa dogodila prije tog datuma;
- za taj posebni prioritet osiguralo dodatno pretfinanciranje 30 % sredstava dodijeljenih tom prioritetu kako su utvrđena u odluci o odobrenju programa ako je uspostavljen novi posebni prioritet. Ako se sredstva dodijeljena prioritetu naknadno povećaju zbog daljnjih prirodnih katastrofa, dodatno pretfinanciranje isplatit će se samo na iznos za koji se sredstva dodijeljena prioritetu povećavaju;

- omogućila primjena stope financiranja sredstvima Unije do 100 % iz proračuna EU-a za posebni prioritet.

Kako bi se zaštitila dugoročna strateška priroda ulaganja u okviru kohezijske politike, ukupni iznos dodijeljen takvim posebnim prioritetima ne smije premašiti 10 % ukupnih početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz fondova EFRR i ESF+ te Kohezijskog fonda zajedno u državi članici za programsko razdoblje 2021. – 2027. Isto tako, države članice trebale bi osigurati da se u obzir uzme potpora iz drugih nacionalnih instrumenata ili instrumenata Unije ili privatnih sustava osiguranja kako bi se isključilo preplaćivanje.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**RESTORE – regionalna hitna potpora za obnovu izmjenom Uredbe (EU) 2021/1058 i Uredbe (EU) 2021/1057**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 164., članak 175. stavak 3. i članak 178.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Nedavne poplave u središnjoj, istočnoj i južnoj Europi imale su katastrofalan učinak na stanovništvo koje živi u tim regijama. U mnogim će gradovima i selima biti potrebna opsežna obnova kako bi se popravila oštećena infrastruktura i oprema. Bit će potrebne hitne mjere za ublažavanje socijalnih i gospodarskih posljedica takvih prirodnih katastrofa. Osim toga, ljudima je hitno potreban osnovni materijal koji su izgubili; bit će potrebna i potpora očuvanju radnih mjesta kako bi se zaposlenicima i samozaposlenim osobama pomoglo da ih zadrže tijekom ograničenog razdoblja u slučajevima kada zbog prirodne katastrofe ne mogu pristupiti svojem uobičajenom mjestu rada. Kako bi se suzbile razorne posljedice prirodnih katastrofa na zdravlje ljudi, trebalo bi omogućiti i pristup zdravstvenoj skrbi, među ostalim osobama koje nisu neposredno u socioekonomski ranjivom položaju. Dokazi upućuju na to da će se prirodne katastrofe vjerojatno češće događati. Stoga je primjereno uspostaviti okvir kojim se osiguravaju fleksibilnost i financijska potpora uz istodobno očuvanje dugoročne strateške prirode ulaganja u okviru kohezijske politike.
- (2) Kako bi se brzo rasteretili nacionalni proračuni predmetnih država članica i ublažio rizik od novih teritorijalnih razlika, potrebna je djelotvorna potpora iz Europskog fonda za regionalni razvoj („EFRR”) i Europskog socijalnog fonda plus („ESF+”) državama članicama, regijama, lokalnim tijelima i osobama koje su teško pogođene takvim prirodnim katastrofama, uz sredstva dostupna iz Fonda solidarnosti Europske unije.
- (3) Kako bi se državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama pružila dodatna fleksibilnost, trebalo bi osigurati novi specifični cilj u okviru cilja „Ulaganje za radna

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

mjesta i rast” za usmjeravanje financijske potpore EFRR-a na obnovu kao odgovor na takve katastrofe.

- (4) Cilj politike 2., u okviru kojeg bi trebalo uvesti novi specifični cilj, izravno podupire ciljeve europskog zelenog plana³. Strategijom EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama⁴ nastoje se izraditi mjere prilagodbe za upravljanje rizicima od klimatskih promjena, obično u obliku katastrofa kao što su poplave, šumski požari ili suše. Trebalo bi osigurati kontinuitet i jačanje planiranih ulaganja u sprečavanje katastrofa i pripravnost za katastrofe, kao i u prilagodbu klimatskim promjenama, kako bi se ublažio učinak sve češćih prirodnih katastrofa, uključujući katastrofe uzrokovane klimatskim promjenama. Obnova ne bi trebala biti nauštrb ulaganja u strukturalno dugoročno sprečavanje katastrofa i pripravnost za katastrofe. Pri ulaganju u infrastrukturu radi povećanja otpornosti infrastrukture koju financira Unija na buduće, češće i teže katastrofe uzrokovane klimatskim promjenama trebalo bi osigurati primjenu prilagodbe na klimatske promjene i načela „nenanošenja bitne štete”.
- (5) U skladu s područjem primjene potpore iz EFRR-a kako je utvrđeno u Uredbi (EU) 2021/1058 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ potpora za obnovu kao odgovor na prirodne katastrofe u okviru novog specifičnog cilja može obuhvaćati obnovu oštećene ili uništene infrastrukture, primjerice javne infrastrukture, ili ulaganja u fiksni kapital za poduzeća i opremu, među ostalim na drugoj lokaciji ili u formatu koji nije istovjetan izvornom, ako je potrebno, uzimajući u obzir otpornost i održivost. Nadalje, može se poduprijeti obnova prirodnih područja, bioraznolikosti i zelene infrastrukture, među ostalim na područjima mreže Natura 2000. To može uključivati relevantne mjere povezane s ponovnim pošumljavanjem.
- (6) U kontekstu obnove kao odgovora na prirodne katastrofe, u postupku odabira prednost bi trebalo dati operacijama koje se temelje na načelu „bolje ponovne izgradnje”. To načelo podrazumijeva primjenu faza oporavka, sanacije i obnove nakon katastrofe kako bi se povećala otpornost zajednica integracijom mjera za smanjenje rizika od katastrofa, kako je navedeno u Okviru iz Sendaija za smanjenje rizika od katastrofa za razdoblje 2015. – 2030. Istodobno bi trebalo osigurati da potpora odabranim operacijama ostane razmjerna i da predstavlja najbolji odnos između iznosa potpore i cilja osiguravanja otpornosti na katastrofe. Nadalje, ako država članica ispunjava uvjete za potporu iz Fonda solidarnosti Europske unije za financiranje ključnih hitnih operacija i operacija oporavka kojima se infrastruktura vraća u stanje prije prirodne katastrofe, potpora iz EFRR-a može se koristiti kao dopuna za poboljšanje funkcionalnosti pogođene infrastrukture kako bi se povećali njezin kapacitet, održivost i otpornost na buduće prirodne katastrofe. Općenito, potporom iz EFRR-a trebala bi se povećati otpornost i pripravnost na rizike.
- (7) Kako bi se isključilo preplaćivanje, države članice trebale bi osigurati da se potpora obuhvaćena fondom EFRR ili ESF+ ne preklapa s potporom primljenom iz drugih nacionalnih instrumenata ili instrumenata Unije ili iz privatnih sustava osiguranja.

³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Europski zeleni plan (COM(2019) 640 final).

⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Stvaranje Europe otporne na klimatske promjene – nova strategija EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama” (COM(2021) 82 final).

⁵ Uredba (EU) 2021/1058 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu (SL L 231, 30.6.2021., str. 60., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/oj>).

- (8) Kako bi se odgovorilo na učinak prirodnih katastrofa, državama članicama trebalo bi omogućiti da putem posebnih prioriteta pruže usmjerenu, brzu i neposrednu pomoć u ublažavanju negativnih socioekonomskih posljedica takvih katastrofa. Osim toga, države članice trebale bi moći podupirati, u okviru posebnog prioriteta ili izvan njega, privremene mjere za osobe koje su izravno pogođene tim katastrofama u obliku hrane i/ili osnovne materijalne pomoći bez obveze popratnih mjera; te, ako je to nužno i opravdano, programe skraćenog radnog vremena za zaposlenike i samozaposlene osobe pogođene posljedicama prirodnih katastrofa kako bi zadržali svoja radna mjesta čak i bez aktivnih mjera (osim ako su propisane nacionalnim pravom), kao i mjere za osiguravanje pristupa zdravstvenoj skrbi, među ostalim za osobe koje nisu neposredno u socioekonomski ranjivom položaju. Stoga je primjereno predvidjeti fleksibilnost za te privremene mjere u ograničenom razdoblju na temelju Uredbe (EU) 2021/1057 Europskog parlamenta i Vijeća⁶.
- (9) Sredstva za potporu odgovoru na prirodne katastrofe trebala bi se programirati u okviru posebnog prioriteta sa stopom sufinanciranja do 100 %. Trebalo bi podsjetiti da države članice mogu iskoristiti mogućnosti prijenosa dodijeljenih sredstava među fondovima kohezijske politike predviđene u Uredbi (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća⁷ kako bi povećale sredstva dostupna u okviru tih posebnih prioriteta. Također mogu preraspodijeliti sredstva iz bilo kojeg cilja politike uz poštovanje regulatornih pravila.
- (10) Ukupna sredstva programirana u okviru posebnih prioriteta trebala bi biti ograničena na najviše 10 % početnih ukupnih nacionalnih dodijeljenih sredstava države članice za EFRR, ESF+ i Kohezijski fond. Mogu se programirati u okviru jedne ili više izmjena programa i mogu biti povezana s jednom ili više katastrofa. Uz to, i dalje bi se trebalo primjenjivati načelo prema kojem Komisija treba izvršavati plaćanja u skladu s odobrenim proračunskim sredstvima i podložno dostupnom financiranju.
- (11) Kako bi se pružila neposredna potpora ulaganjima u obnovu kao odgovor na prirodne katastrofe te ublažile negativne socioekonomske posljedice takvih prirodnih katastrofa, trebalo bi osigurati dodatni iznos izvanrednog pretfinanciranja s obzirom na posebne prioritete. Pravila koja se primjenjuju na te iznose izvanrednog pretfinanciranja trebala bi biti usklađena s pravilima koja se primjenjuju na pretfinanciranje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/1060.
- (12) Kako bi se državama članicama omogućilo da prevladaju posljedice prirodnih katastrofa koje su se dogodile od 1. siječnja 2024., trebalo bi omogućiti da za potporu odaberu operacije koje su fizički završene ili u cijelosti provedene prije podnošenja zahtjeva za financiranje u okviru programa upravljačkom tijelu, pod uvjetom da je operacija odgovor na takvu prirodnu katastrofu.
- (13) Uredbe (EU) 2021/1058 i (EU) 2021/1057 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

⁶ Uredba (EU) 2021/1057 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o uspostavi Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1296/2013 (SL L 231, 30.6.2021., str. 21., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj>).

⁷ Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, SL L 231, 30.6.2021., str. 159., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>).

- (14) Uzimajući u obzir razorni učinak aktualnih prirodnih katastrofa i hitnost pružanja neposredne potpore za države članice, primjereno je predvidjeti iznimku od roka od osam tjedana iz članka 4. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji, Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i Ugovoru o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju.
- (15) S obzirom na hitnost situacije u kontekstu prirodnih katastrofa, primjereno je da ova Uredba stupi na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske Unije*,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EU) 2021/1058 mijenja se kako slijedi:

1. članak 3. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. točki (b) dodaje se sljedeća podtočka x.:

„x. potporom ulaganjima usmjerenima na obnovu kao odgovor na prirodnu katastrofu koja se dogodila od 1. siječnja 2024.;”;

(b) umeće se sljedeći stavak:

„1.b Za potrebe stavka 1. točke (b) podtočke x. ovog članka prirodnom katastrofom smatra se prirodna katastrofa velikih razmjera ili regionalna prirodna katastrofa kako je definirana u članku 2. stavcima 2. i 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2012/2002*. To može obuhvatiti prirodnu katastrofu koja je prouzročila izravnu štetu nižu od pragova utvrđenih u članku 2. stavcima 2. i 3. te uredbe, pod uvjetom da ju je nadležno javno tijelo države članice priznalo kao prirodnu katastrofu.

Sredstva dodijeljena u okviru specifičnog cilja iz stavka 1. točke (b) podtočke x. ovog članka programiraju se u okviru posebnih prioriteta programa u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” koji su povezani s odgovarajućim ciljem politike. Sredstva dodijeljena u okviru tog specifičnog cilja i posebnih prioriteta utvrđenih u skladu s člankom 12.b stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/1057 ograničena su za cijelo programsko razdoblje na najviše 10 % početnih ukupnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz EFRR-a, fonda ESF+ i Kohezijskog fonda. Odgovarajuća izmjena programa podnosi se u roku od četiri mjeseca od datuma prvog nastanka štete kao posljedice prirodne katastrofe ili, ako se prirodna katastrofa dogodila prije [*datum stupanja na snagu ove Uredbe*], u roku od četiri mjeseca od stupanja na snagu ove Uredbe XXX/XXX [o izmjeni Uredbe o EFRR-u/KF-u].

Komisija isplaćuje 30 % dodijeljenih sredstava za prioritet iz drugog podstavka ovog stavka kako je utvrđeno u odluci o odobrenju izmjene programa kao izvanredno pretfinanciranje uz godišnje pretfinanciranje za program predviđeno u članku 90. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2021/1060. To izvanredno pretfinanciranje isplaćuje se u roku od 60 dana od donošenja odluke Komisije kojom se odobrava izmjena programa, podložno dostupnosti sredstava. Ako se sredstva dodijeljena tom prioritetu naknadno povećaju, 30 % tog povećanja isplaćuje se kao dodatni iznos pretfinanciranja.

U skladu s člankom 90. stavkom 5. prvim podstavkom Uredbe (EU) 2021/1060 iznos isplaćen kao izvanredno pretfinanciranje poravnava se u računima Komisije najkasnije u konačnoj obračunskoj godini.

U skladu s člankom 90. stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/1060 sve kamate nastale izvanrednim pretfinanciranjem upotrebljavaju se za dotični program na jednak način kao za fond EFRR i navode se u računovodstvenoj dokumentaciji za konačnu obračunsku godinu.

U skladu s člankom 97. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1060 izvanredno pretfinanciranje se ne suspendira.

U skladu s člankom 105. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1060 pretfinanciranje koje se uzima u obzir za izračun iznosa koje treba opozvati uključuje isplaćeno izvanredno pretfinanciranje.

Odstupajući od članka 112. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/1060, najviša stopa sufinanciranja za posebni prioritet utvrđen za potporu specifičnom cilju iz stavka 1. točke (b) podtočke x. ovog članka je 100 %.

Države članice dužne su osigurati da se potpora iz drugog nacionalnog instrumenta ili instrumenta Unije ili privatnog sustava osiguranja primljena za operacije odabrane u okviru specifičnog cilja iz stavka 1. točke (b) podtočke x. ovog članka oduzme od rashoda uključenih u zahtjev za plaćanje podnesen Komisiji.

Odstupajući od članka 63. stavka 6. prve rečenice Uredbe (EU) 2021/1060, upravljačko tijelo može za potporu u okviru posebnog prioriteta odabrati operacije koje su fizički završene ili u cijelosti provedene prije podnošenja zahtjeva za financiranje upravljačkom tijelu, pod uvjetom da je operacija odgovor na prirodnu katastrofu koja se dogodila od 1. siječnja 2024.

* Uredba Vijeća (EZ) br. 2012/2002 od 11. studenog 2002. o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije (SL L 311, 14.11.2002., str. 3., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>).”;

(c) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Iz Kohezijskog fonda podupiru se ciljevi politike 2. i 3., osim specifičnog cilja utvrđenog u stavku 1. točki (b) podtočki x.”;

2. u tablici 1. Priloga I. dodaje se sljedeći redak pod cilj politike 2.:

”

	„x. Potpora ulaganjima usmjerenima na obnovu kao odgovor na prirodnu katastrofu koja se dogodila od 1. siječnja 2024.”	Svi RCO-ovi navedeni za specifične ciljeve u okviru ciljeva politike od 1. do 4.	Svi RCR-ovi navedeni za specifične ciljeve u okviru ciljeva politike od 1. do 4.
--	--	--	--

”.

Članak 2.

U Uredbi (EU) 2021/1057 dodaje se novi članak 12.b kako slijedi:

„Članak 12.b

Potpora za ublažavanje negativnih socioekonomskih posljedica prirodnih katastrofa

1. Države članice mogu koristiti ESF+ za pružanje potpore za ublažavanje negativnih socioekonomskih posljedica prirodnih katastrofa koje su se dogodile od 1. siječnja 2024. Za potrebe ovog članka prirodnom katastrofom smatra se prirodna katastrofa velikih razmjera ili regionalna prirodna katastrofa kako je definirana u članku 2. stavcima 2. i 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2012/2002*. To može obuhvatiti prirodnu katastrofu koja je prouzročila izravnu štetu nižu od pragova utvrđenih u članku 2. stavcima 2. i 3. te uredbe, pod uvjetom da ju je nadležno javno tijelo države članice priznalo kao prirodnu katastrofu.

* Uredba Vijeća (EZ) br. 2012/2002 od 11. studenog 2002. o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije (SL L 311, 14.11.2002., str. 3., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>).;

2. Za potrebe stavka 1. sredstva se mogu programirati u okviru posebnih prioriteta predmetnih programa. Ukupna sredstva dodijeljena za takve posebne prioritete iz fondova ESF+ i EFRR u skladu s člankom 3. stavkom 1.b Uredbe (EU) 2021/1058 ograničena su za cijelo programsko razdoblje na najviše 10 % početnih ukupnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz EFRR-a, fonda ESF+ i Kohezijskog fonda. Odgovarajuća izmjena programa podnosi se u roku od četiri mjeseca od datuma nastanka prirodne katastrofe ili, ako se prirodna katastrofa dogodila prije [*datum stupanja na snagu ove Uredbe*], u roku od četiri mjeseca od stupanja na snagu ove Uredbe XXX/XXX [o izmjeni Uredbe o fondu ESF+].
3. Posebnim prioritetom iz stavka 2. može se podupirati bilo koji od specifičnih ciljeva iz članka 4. stavka 1. ove Uredbe.
4. Ako je to neophodno i kao privremene mjere, programi skraćenog radnog vremena čiji je cilj pružanje odgovora na posljedice prirodnih katastrofa bez potrebe da se kombiniraju s aktivnim mjerama, kao i pristup zdravstvenoj skrbi, među ostalim za osobe koje nisu neposredno u socioekonomski ranjivom položaju, mogu biti prihvatljivi za financiranje u razdoblju od najviše 18 mjeseci od datuma nastanka prirodne katastrofe.
5. Odstupajući od članka 19. stavka 4., države članice nisu dužne dopunjavati isporuku hrane ili osnovne materijalne pomoći popratnim mjerama u okviru specifičnog cilja utvrđenog u članku 4. stavku 1. točki (m) ove Uredbe ako je takva isporuka odgovor na posljedice prirodnih katastrofa. U slučaju prirodne katastrofe takva isporuka hrane i osnovne materijalne pomoći bez popratnih mjera može biti prihvatljiva za financiranje najviše šest mjeseci od datuma nastanka prirodne katastrofe, a u svakom slučaju nakon 1. siječnja 2024.
6. Odstupajući od članka 63. stavka 6. prve rečenice Uredbe (EU) 2021/1060, upravljačko tijelo može za potporu u okviru posebnog prioriteta odabrati operacije koje su fizički završene ili u cijelosti provedene prije podnošenja

zahtjeva za financiranje upravljačkom tijelu, pod uvjetom da je operacija odgovor na prirodnu katastrofu koja se dogodila od 1. siječnja 2024.

7. Komisija isplaćuje 30 % dodijeljenih sredstava za posebni prioritet iz stavka 2. kako je utvrđeno u odluci o odobrenju izmjene programa kao izvanredno pretfinanciranje uz godišnje pretfinanciranje za program predviđeno u članku 90. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2021/1060. To izvanredno pretfinanciranje isplaćuje se u roku od 60 dana od donošenja odluke Komisije kojom se odobrava izmjena programa, podložno dostupnosti sredstava. Ako se sredstva dodijeljena tom prioritetu naknadno povećaju, 30 % tog povećanja isplaćuje se kao dodatni iznos pretfinanciranja.

U skladu s člankom 90. stavkom 5. prvim podstavkom Uredbe (EU) 2021/1060 iznos isplaćen kao izvanredno pretfinanciranje poravnava se u računima Komisije najkasnije u konačnoj obračunskoj godini.

U skladu s člankom 90. stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/1060 sve kamate nastale izvanrednim pretfinanciranjem upotrebljavaju se za dotični program na jednak način kao za fond ESF+ i navode se u računovodstvenoj dokumentaciji za konačnu obračunsku godinu.

U skladu s člankom 97. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1060 izvanredno pretfinanciranje se ne suspendira.

U skladu s člankom 105. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1060 pretfinanciranje koje se uzima u obzir za izračun iznosa koje treba opozvati uključuje isplaćeno izvanredno pretfinanciranje.

8. Odstupajući od članka 112. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/1060, najviša stopa sufinanciranja za posebni prioritet utvrđen za potporu ublažavanju negativnih socioekonomskih posljedica prirodnih katastrofa u skladu sa stavkom 2. je 100 %.

Države članice dužne su osigurati da se potpora iz drugog nacionalnog instrumenta ili instrumenta Unije ili privatnog sustava osiguranja primljena za operacije odabrane kao odgovor na prirodne katastrofe oduzme od rashoda uključenih u zahtjev za plaćanje podnesen Komisiji.”.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća

RESTORE – regionalna hitna potpora za obnovu izmjenom Uredbe (EU) 2021/1058 i Uredbe (EU) 2021/1057

1.2. Predmetna područja politike

Europski zeleni plan

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Cilj prijedloga je osigurati:

- i. državama članicama, regijama i lokalnim tijelima teško pogođenima prirodnim katastrofama dodatnu, djelotvornu potporu i dodatnu fleksibilnost za potporu operacijama obnove korištenjem Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR)
- ii. fleksibilnost za države članice u izvršavanju Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) kako bi mogle odmah osigurati hranu i osnovnu materijalnu pomoć osobama koje su izravno pogođene prirodnim katastrofama, kao i program skraćenog radnog vremena za zaposlenike i samozaposlene osobe.

1.3.2. Specifični ciljevi

Specifični cilj br.

Specifični ciljevi prijedloga su omogućiti državama članicama da:

- i. reprogramiraju iznose iz EFRR-a iz svojih programa u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” za potporu operacijama popravka i obnove pokrenutima zbog prirodnih katastrofa koje su se dogodile od 1. siječnja 2024. s ozbiljnim posljedicama na životne uvjete, prirodni okoliš ili gospodarstvo;
- ii. ostvare pogodnost stope sufinanciranja do 100 % i dodatnog pretfinanciranja od 30 % za prioritete namijenjene potpori obnovi u okviru programa koji primaju potporu iz EFRR-a u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”;
- iii. se dopusti financiranje programa skraćenog radnog vremena u okviru fonda ESF+ za zaposlenike i samozaposlene osobe pogođene prirodnim katastrofama bez potrebe za provedbom aktivnih mjera tijekom ograničenog razdoblja;
- iv. se dopusti raspodjela pomoći u hrani i osnovne materijalne pomoći bez popratnih mjera u okviru fonda ESF+ kao odgovor na izravne posljedice prirodnih katastrofa;
- v. ostvare pogodnost stope sufinanciranja do 100 % i dodatnog pretfinanciranja od 30 % kad se uspostavi novi posebni prioritet za ESF+ u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljne korisnike/skupine.

Očekivani učinak ovog prijedloga je reprogramiranje iznosa od 10 milijardi EUR u državama članicama i regijama pogođenima prirodnim katastrofama iz iznosa njihovih programa za EFRR i ESF+ tako da se povećaju fleksibilnost i financijski poticaji u okviru EFRR-a i fonda ESF+ kako bi se osigurala brza potpora za operacije obnove i popravka, za pomoć u hrani i osnovnu materijalnu pomoć i za programe skraćenog radnog vremena uz istodobno rasterećivanje nacionalnih proračuna.

1.3.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća

Prijedlog državama članicama omogućuje da odaberu sve zajedničke pokazatelje ostvarenja i rezultata za EFRR navedene za specifične ciljeve u okviru ciljeva politike od 1. do 4. za praćenje napretka i postignuća operacija obnove (Prilog I. tablica 1.). Prijedlogom se ne mijenja popis zajedničkih pokazatelja za potporu iz fonda ESF+

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

- ☒ novo djelovanje
- ☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja⁸
- ☐ produženje postojećeg djelovanja
- ☐ spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. *Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

Uredba bi se trebala početi u potpunosti primjenjivati ubrzo nakon donošenja, tj. od sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Pod uvjetom da su zakonodavci donesu ovaj prijedlog, Komisija je spremna ubrzati odobravanje zahtjeva za izmjene programa koje su države članice podnijele u skladu s člankom 24. Uredbe 2021/1060.

1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Prijedlog omogućuje nastavak provedbe programâ ubrizgavanjem novca u gospodarstvo i djelomičnim rasterećivanjem javnih rashoda za države članice pogođene prirodnim katastrofama. Isti se rezultat ne može postići mjerama na nacionalnoj razini.

Nedavne prirodne katastrofe opravdavaju potrebu za jačanjem kapaciteta Unije za pružanje brze i djelotvorne potpore državama članicama kako bi im se pomoglo u obnovi i radi ublažavanja socijalnih i gospodarskih posljedica na izravno pogođene

⁸ U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

osobe. Potrebno je dopuniti postojeće odredbe na temelju Uredbe (EU) 2021/1060 kako bi se povećala fleksibilnost u programiranju fondova EFRR-a i razina financijske potpore za operacije popravka i obnove nakon prirodnih katastrofa, uz sredstva dostupna u okviru Fonda solidarnosti Europske unije, i kako bi se državama članicama omogućilo da mobiliziraju iznose iz fonda ESF+ za financiranje programa skraćenog radnog vremena bez potrebe za aktivnim mjerama za zaposlenike i samozaposlene osobe pogođene prirodnim katastrofama te za raspodjelu hrane i osnovne materijalne pomoći bez popratnih mjera.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

EU je prethodnih godina donio regulatorne izmjene kako bi se ubrzalo korištenje sredstava EU-a, na primjer, CARE i FAST-CARE primjeri su u kojima su fondovi kohezijske politike bili ciljano mijenjani kako bi mogli doprinijeti prevladavanju novonastale krize.

Ta iskustva i Uredba o STEP-u uzeti su u obzir pri sastavljanju ovog prijedloga.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Ova Uredba stvara potrebne uvjete za djelotvornije i fleksibilnije korištenje postojećih sredstava iz EFRR-a i fonda ESF+ nakon prirodnih katastrofa kako su definirane u Uredbi Vijeća (EZ) 2012/2002 o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije ili, u propisno opravdanim slučajevima, koje je kao takve priznalo nadležno javno tijelo države članice. Time se dopunjuju sredstva dostupna u okviru Fonda solidarnosti Europske unije.

Za postizanje ciljeva ovog prijedloga, koji je u potpunosti usklađen s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom i postojećim instrumentima, nisu potrebna dodatna odobrena sredstva za preuzimanje obveza.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

☒ Ograničeno trajanje

–

- ☒ financijski učinak od 2025. do 2027. za odobrena sredstva za plaćanje.

☐ Neograničeno trajanje

- provedba s početnim razdobljem od GGGG do GGGG
- nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna⁹

☐ Izravno upravljanje koje provodi Komisija

- ☐ preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- ☐ preko izvršnih agencija

☒ Podijeljeno upravljanje s državama članicama

☐ Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale
- ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- ☐ Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu
- ☐ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- ☐ tijelima javnog prava
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu
- ☐ tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.

⁹ Informacije o načinima izvršenja proračuna i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na stranicama BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika*

Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Nije	primjenjivo.
------	--------------

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif. ¹⁰	zemalja EFTA-e ¹¹	zemalja kandidatkinja i potencijalni kandidata ¹²	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
2a	05.02.01 Rashodi poslovanja Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR)					
	07.02.01 Rashodi poslovanja Europskog socijalnog fonda plus (ESF+)	Dif.	NE	NE	NE	NE

- Zatražene nove proračunske linije – Nije primjenjivo

¹⁰ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

¹¹ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

¹² Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	2a
--	------	----

Glavna uprava: REGIO			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
Odobrena sredstva za poslovanje							
05.02.01 Rashodi poslovanja Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR)	Obveze	(1a)					0,000
	Plaćanja	(2a)		2 070,000	3 003,600	5 073,600	0,000
UKUPNA odobrena sredstva za GU REGIO	Obveze	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=2a+2b+3	0,000	2 070,000	3 003,600	5 073,600	0,000*

Dodatna plaćanja pretfinanciranja za EFRR 2025. (2 070,0 milijuna EUR) i učinak stopostotnog sufinanciranja (3 003,6 milijuna EUR 2026.) bit će proračunski neutralni tijekom VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. jer će se njima unaprijed izvršiti plaćanja iz 2027. Iznosi prikazani u prethodnoj tablici procjene su očekivanog reprogramiranja u državama članicama u iznosu od 10 milijardi EUR, a konačni iznosi koji će se isplatiti u okviru EFRR-a ovisit će o programskim odlukama država članica i u potpunosti će se financirati sredstvima VFO-a.

Glavna uprava: EMPL			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
Odobrena sredstva za poslovanje							
07.02.01.	Obveze	(1a)					0,000
	Plaćanja	(2a)	0	930	1 000	–1 930	0,000
Proračunska linija	Obveze	(1b)					0,000
	Plaćanja	(2b)					0,000
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe ¹³							
Proračunska linija		(3)					0,000
UKUPNA odobrena	Obveze	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

¹³ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

sredstva za GU EMPL	Plaćanja	=2a+2b+3	0,000	930	1 000	-1 930	0,000
--------------------------------	----------	----------	--------------	------------	--------------	---------------	--------------

Dodatna plaćanja pretfinanciranja za ESF+ 2025. (930 milijuna EUR) i učinak stopostotnog sufinanciranja (1000 milijuna EUR 2026.) bit će proračunski neutralni tijekom VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. jer će se njima unaprijed izvršiti plaćanja iz 2027. Iznosi prikazani u prethodnoj tablici procjene su očekivanog reprogramiranja u državama članicama u ukupnom iznosu od 10 milijardi EUR, a konačni iznosi koji će se isplatiti u okviru fonda ESF+ ovisit će o programskim odlukama država članica i u potpunosti će se financirati sredstvima VFO-a.

			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 2a višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000

			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
			2024.	2025.	2026.	2027.	
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	(5)	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1.–6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plaćanja	=5+6	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
		2024.	2025.	2026.	2027.	
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0,000	3 000,000	4 003,600	7 003,600	0,000

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.
	2024.	2025.	2026.	2027.	
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.4. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)¹⁴

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
20 01 02 01 (sjedište i predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 11 (izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)					
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)		0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0

¹⁴ Ispod tablice navedite koliko je EPRV-a od navedenog broja već raspoređeno za upravljanje djelovanjem i/ili se može preraspodijeliti unutar vaše glavne uprave i koje su vaše neto potrebe.

Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	0	0

3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

- ☒ može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).
- ☐ zahtijeva primjenu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u.
- ☐ zahtijeva reviziju VFO-a.

3.2.7. Doprinos trećih strana

U prijedlogu/inicijativi:

- ☒ nije predviđeno sudjelovanje trećih strana u financiranju.
- ☐ predviđeno je sudjelovanje trećih strana u financiranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju					
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva					

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☐ na ostale prihode
 - ☐ navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ¹⁵			
		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.
Članak					

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

Nije primjenjivo.

¹⁵ Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) moraju se navesti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % za troškove naplate.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

4. DIGITALNI ASPEKTI

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Ova Uredba ne uključuje dodatne zahtjeve relevantne za digitalizaciju. Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060 koje uključuju zahtjeve relevantne za digitalizaciju u pogledu prikupljanja, prijenosa, pohrane i razmjene informacija.

4.2. Podaci

Ova Uredba ne uključuje dodatne zahtjeve relevantne za digitalizaciju za prikupljanje, obradu, generiranje, razmjenu ili dijeljenje podataka. Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.

4.3. Digitalna rješenja

Ova Uredba ne uključuje dodatne zahtjeve relevantne za digitalizaciju koji iziskuju digitalna rješenja. Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.

4.4. Procjena interoperabilnosti

Ova Uredba ne uključuje dodatne zahtjeve relevantne za digitalizaciju koji se odnose na digitalne javne usluge. Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

Ova Uredba ne uključuje dodatne zahtjeve relevantne za digitalizaciju za koje su potrebne mjere za potporu provedbi. Primjenjuju se odredbe Uredbe (EU) 2021/1060.